



**Secretariatul Parlamentului  
Republicii Moldova**

**Direcția generală juridică**

**A V I Z**

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea Concepției de  
comunicare strategică și contracarare a dezinformării, a acțiunilor  
de manipulare a informației și ingerințelor străine pentru anii  
2024-2028**

**(nr. 420 din 24.11.2023)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de hotărâre nominalizat în titlu, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

**I. Observații de ordin general și procedural:**

**1.** Proiectul hotărârii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde art. 73 din Constituție și prevederilor art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

**2.** Prin natura reglementărilor, proiectul se înscrie în categoria hotărârilor, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 74 din Constituția Republicii Moldova.

Proiectul a fost elaborat în vederea realizării prevederilor art. 20 alin. (3) din Legea nr. 242/2023 privind Centrul pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării și privind modificarea unor acte normative.

**3.** Conform notei informative, în Republica Moldova, necesitatea unei abordări instituționalizate și integrate a comunicării strategice și a combaterii agresiunilor de tip hibrid care includ dezinformarea în forma organizată și continuă (în special de către Federația Rusă) este fundamentată în: Strategia Securității Naționale, poziția oficială a Guvernului Republicii Moldova, măsuri concrete ale Uniunii Europene de consolidare a rezilienței în cadrul războiului informațional din Moldova, rapoarte și studii ale societății civile, exprimarea opțiunii cetățenilor în cadrul sondajelor de a amplifica eforturile pe linia contracarării efectelor nocive provocate de acțiunile de dezinformare.

Printre domeniile principale vizate de campaniile de dezinformare, desfășurate pe teritoriul și în spațiul public al țării noastre, se numără: statul de drept, stabilitatea economică, încrederea publică în guvernare, coeziunea socială, relațiile și parteneriatele internaționale.

Concepția propusă reprezintă viziunea cu caracter programatic asupra modului în care comunicarea strategică și contracararea dezinformării, a acțiunilor de manipulare a informației și ingerințelor străine vor contribui la îndeplinirea misiunii Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării pe parcursul perioadei 2024-2028.

4. Cu referire la fundamentarea economico-financiară, condiție obligatorie, potrivit art. 30 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 100/2017, autorul menționează în nota informativă că, proiectul presupune cheltuieli suplimentare în limita alocațiilor bugetului de stat și fondurilor externe. Impactul economico-financiar, cu indicarea cheltuielilor (bugetare și nebugetare) necesare nu este descris.

Atragem atenție că, urmează a fi respectate prevederile art.131 ale Constituției, adoptarea proiectului de hotărâre fiind posibilă doar cu avizul prealabil pozitiv al Guvernului.

5. Potrivit art. 35 din Legea nr. 100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru cele elaborate de deputați.

6. Semnalăm asupra necesității respectării condițiilor cuprinse la pct. 34 din Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, printre care se identifică și consultarea proiectului cu actorii implicați.

## **II. Respectarea cerințelor tehnicii legislative:**

7. Conform art. 24 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, tipurile și structura documentelor de politici, precum și modul de elaborare, aprobare, monitorizare a implementării și de evaluare a acestora se stabilesc de către Guvern. Observăm că, la elaborarea proiectului Concepției nu s-a ținut cont de criteriile de structurare aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice.

Cu titlu informativ, aducem la cunoștință că prin Hotărârea Guvernului nr. 33/2007 cu privire la regulile de elaborare și cerințele unificate față de documentele de politici (abrogată la data 26.07.2020, prin Hotărârea Guvernului nr.386/2020), documentele de politici reprezentau: *concepția; strategia; programul; planul*.

Concepția reprezenta un sistem de idei generale orientate spre tratarea/interpretarea multilaterală a problemelor economice, sociale, juridice, științifice, tehnice etc., reflectă modul de a percepe sau ansamblul de opinii, idei cu privire la problemele ce țin de dezvoltarea unui sau mai multor domenii sau sectoare în ansamblu (vezi, pct.6.).

Concepția trebuie să includă:

- a) descrierea situației;
- b) definirea detaliată a problemei;
- c) indicarea documentelor de politici și a actelor legislative relevante pentru soluționarea problemelor abordate în concepția respectivă;
- d) instrumentele și căile de soluționare a problemei;
- e) indicarea actelor normative ce urmează a fi elaborate/modificate pentru soluționarea problemei;
- f) evaluarea impacturilor (specificînd impactul social, economic etc.), inclusiv pentru situațiile în care problema nu va fi soluționată (vezi, pct.6.).

➤ *Actul normativ, în vigoare la acest subiect - Hotărârea Guvernului nr.386/2020, prevede două tipuri de documente de politici publice – strategia și programul (vezi, pct. 5.).*

**8.** În textul proiectului Concepției se utilizează denumirea prescurtată a Centrului. Pentru respectarea clarității și preciziei, este necesar de a indica denumirea deplină a Centrului. Astfel, prima utilizare/folosire a cuvântului „Centru”, în cazul proiectului este cuvântul „Centrului”, care se va substitui prin textul „Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării (în continuare – *Centru*)”.

**9.** Concepția face referire la structura organizațională a Centrului cu descrierea succintă a direcțiilor. Pornind de la faptul că, potrivit alin. (3) al art.20 din Legea nr. 242/2023 privind Centrul pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării și privind modificarea unor acte normative, directorul Centrului, pe lângă concepția de comunicare strategică și contracarare a dezinformării, a acțiunilor de manipulare a informației și ingerințelor străine, prezintă Parlamentului spre aprobare și structura și efectivul-limită a Centrului, propunem de a revizui prevederile Concepției, în acest sens. Considerăm că, prevederile privind structura organizațională a Centrului, urmează a fi reglementate în proiectul de hotărâre privind aprobarea structurii și efectivului-limită ale Centrului de Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării (nr. de înregistrare în Parlament 419 din 24.11.2023).

Referitor la oportunitatea adoptării proiectului hotărârii, menționăm că aceasta ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală**

Ex.: Silvia Cojocari,  
Tel.: + 373 22 820-576