



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

8 februarie 2018

CSN nr. 43

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea structurii și a efectivului – limită a Autorității Naționale de Integritate

(nr. 15 din 26.01.2018)

În conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 2.04.1996, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a fost sesizată spre dezbatere în fond cu proiectul de hotărâre privind aprobarea structurii și a efectivului – limită a Autorității Naționale de Integritate.

Proiectul de hotărâre a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a deputaților în Parlament în corespundere cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative, scopul proiectului vizează reorganizarea instituțională și asigurarea funcționalității Autorității Naționale de Integritate.

Elaborarea proiectului dat a fost inițiată în conformitate cu art. 8 al Legii nr. 132/2016 care stabilește că „efectivul – limită al Autorității și structura organizatorică a acesteia sânt stabilite printr-o hotărâre a Parlamentului”.

De asemenea, menționăm că întru asigurarea executării prevederilor art. 49¹ din Regulamentul Parlamentului a fost anunțată demararea consultărilor publice pe marginea acestui proiect.

La acest proiect a fost prezentat Coraportul Comisiei juridice, numiri și imunități cu propunerea de adoptare de către Parlament a proiectului respectiv, Avizul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 126 din 7.02.2018, precum și Avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, cu înaintarea unor propuneri care sunt reflectate în Sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor care este anexată la prezentul raport.

Proiectul dat a fost dezbătut în cadrul ședinței Comisiei din 8 februarie 2018, în cadrul căreia au fost examinate propunerile și obiecțiile înaintate pe marginea acestui proiect, rezultatele cărora sînt expuse în sinteză care este parte componentă a prezentului raport.

Se informează Parlamentul, că Comisia securitate națională, apărare și ordine publică propune dezbateră și adoptarea proiectului dat de către Parlament.



Roman BOTAN
Președintele Comisiei

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul proiectului de hotărâre
a Parlamentului privind aprobarea structurii și a efectivului-limită
ale Autorității Naționale de Integritate

Nr. 15 din 26.01.2018

Nr. crt.	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția ANI)
1.	2.	3.	4.	5.
1.	Guvernul RM (conform Avizului aprobat prin Hotărârea 126/2018)	În clauza de emitere necesită a fi indicată sursa de publicare a Legii nr. 132 din 17 iunie 2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.	Se acceptă	Se acceptă
2.	Direcția generală juridică	În preambulul proiectului de hotărâre, fraza „Legea nr. 132 din 17 iunie 2016” de substituit cu fraza „Legea nr. 132/2016”	Se acceptă	Se acceptă
3.	Comisia juridică, numiri și imunități	La art. II substituirea cuvântului „aprobă” cu cuvântul „stabilește”	Se acceptă	Se acceptă
4.	Direcția generală juridică	la art. 2 din proiect, întru uniformizarea termenilor juridici din inițiativă legislativă și celor prevăzuți în art. 8 din Legea nr. 132/2017 de substituit cuvântul „aprobă” cu cuvântul „stabilește”.	Se acceptă	Se acceptă
5.	Comisia juridică, numiri și imunități	la art. III substituirea cuvântului „publicării” cu cuvântul „adoptării”.	Se acceptă	Se acceptă
6.	Guvernul RM (conform Avizului aprobat prin Hotărârea 126/2018)	La art. 3 se susține că nu este necesară mențiunea referitoare la intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării . În acest caz se va aplica regula generală de intrare în vigoare a actelor normative, prevăzută de art. 1 alin. (5) din Legea nr. 173-XIII din 6 iulie 1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale,	Nu se acceptă	Nu se acceptă

Nr. crt.	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția ANI)
1.	2.	3.	4.	5.
		care prevede că „actele oficiale intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în text”. În text se indică doar data intrării în vigoare, care este ulterioară datei publicării.		
7.	Guvernul RM (conform Avizului aprobat prin Hotărârea 126/2018)	Referitor la proiectul anexei, potrivit art. 8 alin. (1) din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016, Autoritatea Națională de Integritate este constituită din conducere și aparat. Conducerea Autorității este stabilită expres în art. 9 alin. (1) din aceeași lege. Astfel, în temeiul art.8 alin. (2) din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016, Parlamentul urmează să aprobe structura organizatorică a Autorității Naționale de Integritate, ceea ce presupune aprobarea doar a subdiviziunilor Autorității date. Prin urmare, propunem excluderea punctului 1.	Nu se acceptă, reieșind din argumentele ANI	Nu se acceptă Conducerea ANI potrivit Legii 355 cu privire la salarizare în sistemul bugetar este salarizată la fel ca și inspectorii de integritate, ceea ce este prevăzut în anexa nr.13 la legea menționată. Mai mult ca atât, situația este similară cu structura CNA. Articolul 8, alineatul (1) din Legea nr. 1104 din 06.06.2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție* prevede că, Centrul este condus de un director. Directorul Centrului (denumit în continuare director) este numit în funcție de Parlament cu votul majorității deputaților aleși, pentru un mandat de 5 ani. Exact așa pentru ANI potrivit prevederilor legii nr.132 Autoritatea este condusă de un președinte, asistat de un vicepreședinte, care sînt numiți în funcții de Președintele Republicii Moldova la propunerea Consiliului de Integritate. Potrivit Hotărîrii Parlamentului Nr. 34 din 11.03.2016 privind aprobarea structurii și efectivului-limită ale Centrului Național Anticorupție , în Anexa nr.1 Structura aparatului central al Centrului Național Anticorupție este prevăzută Conducerea.

Nr. crt.	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția ANI)
1.	2.	3.	4.	5.
8.	Guvernul RM (conform Avizului aprobat prin Hotărârea 126/2018)	<p>Potrivit art. 14 alin. (5) din Legea nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate, Inspectoratul de stat este o structură organizațională separată în sistemul administrativ al unui minister, care se constituie pentru exercitarea funcțiilor de supraveghere și control de stat în subdomenii sau în sfere din domeniile de activitate a ministerului. Astfel, instituirea unei subdiviziuni, denumită „Inspectorat de integritate” în cadrul Autorității Naționale de Integritate, ar admite existența unor structuri identice ca denumire, dar cu statut diferit. Pentru a evita confuzia în privința statutului juridic al Inspectoratului de integritate, <u>se propune revizuirea denumirii subdiviziunii date.</u></p> <p>În plus, constituirea Inspectoratului de integritate va crea dificultăți în salarizarea conducătorului subdiviziunii respective, pentru care <u>nu sînt reglementate condițiile de salarizare pentru un asemenea titlu al funcției.</u> Or conducătorul acestei subdiviziuni va fi remunerat conform titlului de funcție „șef direcție generală”, cu un salariu lunar maxim de circa 10 mii lei (gradul de salarizare 19, treapta de salarizare 9), inferior salariului lunar al subalternilor (minim 14 mii lei), remunerarea căroră, potrivit Legii nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, se stabilește în funcție de salariul mediu pe economie (de la 3,2 pînă la 2,8).</p>	Nu se acceptă, reieșind din argumentele ANI	<p>Nu se acceptă</p> <p>Menționăm că, potrivit art. 2 din Legea nr.98/2012 cu privire la administrația publică centrală de specialitate sub incidența prezentei legi cad ministerele, Cancelaria de Stat, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență (autoritățile administrative din subordine, inclusiv serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator.</p> <p>Subsecvent, accentuăm că ANI este o autoritate publică independentă față de alte organizații publice, față de alte persoane juridice de drept public sau privat și față de persoanele fizice, ce funcționează la nivel național ca structură unică. Totodată, la elaborarea proiectului sa ținut cont de principiile activității de legiferare prevăzute la art.3 din Legea nr.100 cu privire la actele normative, care prevede express că Actul normativ trebuie să corespundă prevederilor Constituției Republicii Moldova, tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, principiilor și normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional, precum și <u>legislației Uniunii Europene.</u></p> <p>În acest sens, a fost consultată practica partenerilor de dezvoltare, îndeosebi practica ANI a României.</p>

Nr. crt.	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția ANI)
1.	2.	3.	4.	5.
				<p>În structura căreia există Inspectorat de integritate. Șeful acestei subdiviziuni va fi desemnat din cadrul inspectorilor principali de integritate, care respective în fișa postului va avea stabilite competențele managementului subdiviziunii.</p> <p>Salarizarea acestui inspector principal de integritate este reglementată în anexa 13 a Legii nr.355 cu privire la salarizare și constituie 3,2 salarii medii pe economie, respectiv salariul acestuia va fi superior subalternilor săi , inspectorii superiori și inspectorii simpli de integritate salariul cărora la fel este reglementat de anexa 13 la Legea 355/2005 și va constitui 3 salarii medii pe economie și respective 2,8.</p>
9.	Guvernul RM (conform Avizului aprobat prin Hotărârea 126/2018)	<p>Potrivit notei informative, fondul de retribuire a muncii necesar pentru salarizarea a 76 de unități de personal se estimează la 16 mil. lei anual, ceea ce depășește cu peste 13 mil. lei cheltuielile de personal prevăzute pentru Autoritatea Națională de Integritate în bugetul de stat pe anul curent. Acest fapt contravine prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014, potrivit căroră pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.</p> <p>În acest context, <u>se propune a se revizui structura propusă</u>, plasînd accentul fiind pus pe consolidarea funcțiilor ce vor asigura misiunea de bază a Autorității</p>	Nu se acceptă , reieșind din argumentele ANI	<p>Nu se acceptă</p> <p>Art. 61 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale prevede pe lângă art. 17 alin.(2), art.61 care stipulează expres că : Autoritățile/instituțiile bugetare pot înainta propuneri de modificare a bugetelor în modul și în termenul stabilit de administratorii bugetelor de la care acestea se finanțează.</p> <p>Totodată în alin.(5) al art. 61 se accentuează că În cadrul unui an bugetar pot fi efectuate, de regulă, cel mult două modificari ale bugetelor componente ale bugetului public național, care se adoptă nu mai degrabă de 1 iulie și nu mai târziu de 15 noiembrie.</p> <p>Mai mult ca atât, Ministerul Finanțelor trebuia</p>

Nr. crt.	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția ANI)
1.	2.	3.	4.	5.
		<p>Naționale de Integritate (inspectori de integritate) <u>și reexaminînd funcțiile de suport instituțional, pentru care se propun peste 40 la sută din unități.</u></p> <p>Concomitent, luînd în considerare volumul de alocații aprobat în bugetul de stat pe anul curent pentru Autoritatea Națională de Integritate, la angajarea personalului conform noii structuri urmează a se ține cont de cheltuielile de personal prevăzute Autorității, pînă la o eventuală modificare a bugetului de stat.</p>		<p>să prevadă în buget aceste cheltuieli deoarece prevederile proiectului transpun norma legislativă înserată la articolul XXIV și art. XLIII ale Legii nr.134/17.06.2016 care prevăd salarizarea conducerii, a inspectorilor de integritate și a funcționarilor publici ai ANI.</p> <p>Totodată, ANI este responsabilă de o mare parte de acțiuni prevăzute în Strategia Națională de Integritate și Anticorupție pentru anii 2017–2020 și Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2020.</p> <p>Aici menționăm că aceste acțiuni cu excepția acțiunilor de control efectuat de către corpul de inspector de integritate 46 unități, cad pe umerii funcționarilor publici – așa zise funcții de suport instituțional, care constituie 26 funcții dintre care contabil, specialist resurse umane, secretariatul ANI și a Consiliului de integritate, specialist logistică, și doar 11 funcționari publici vor trebui să implementeze un vast spectru de activități prevăzute în strategia și Planul național vizat.</p>


Roman BOTAN
 Președintele Comisiei