

**Sinteza I obiectivelor și propunerilor (recomandărilor)**  
**la proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (nr. unic 644/MEI/2020)**

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiectivului/prounerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului ( <i>demersul nr. 04/1-05/4096 din 09.09.2020</i> )	<p><b>1) Obiectii argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:</b></p> <p>În proiect nu sunt reflectate toate componentele care cauzează risipa alimentară, considerăm necesar de abordat și următoarele dimensiuni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- producția primară (în procesul de recoltare a produselor vegetale, cereale etc.);</li> <li>- procesul tehnologic de producere/prelucrare a alimentelor;</li> <li>- procesul de distribuire/ transportare și comercializare angro și cu amănuntul a alimentelor;</li> <li>- prestarea serviciilor de alimentație publică;</li> <li>- consumul produselor în gospodăriile casnice.</li> </ul> <p>Proiectul dat abordează doar o latură îngustă a măsurilor subiectului prenotat (art. 12 transferul alimentelor prin donație).</p> <p>Ca urmare celor expuse este necesar de a se revizui și completa și măsurile care necesită a fi întreprinse în vederea diminuării risipei alimentare. În acest sens, menționăm că, acestea ar trebui să cuprindă toate dimensiunile prenotate pe care se axează "risipa alimentară" însoțite de următoarele măsuri:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- valorificarea produselor prin prelucrare ca materie primă în scopul obținerii altor produse, prin donare, transformare în nutreț, compost sau biogaz;</li> <li>- adaptarea la schimbările climatice;</li> <li>- re tehnologizarea (crearea de soiuri rezistente la</li> </ul>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>O dată ce risipa alimentară are loc pe tot parcursul lanțului de aprovizionare, de la fermă la furculiță ("from farm to fork"), este firesc că măsurile politice și legislative care pot acoperi prevenirea pierderii și risipei de alimente pot fi găsite în mai multe acte normative speciale.</p> <p>Proiectul oferă mecanismul economic de diminuare a risipei alimentare prin recuperarea și/sau redistribuția produselor alimentare, ca fiind unul dintre cele mai eficiente în atingerea obiectivului propus.</p> <p>Proiectul legii, acoperă generic toți operatorii din sectorul alimentar, anume: persoane juridice sau persoane fizice înregistrate potrivit legislației, care răspund de îndeplinirea cerințelor legislației din domeniul alimentar și care pot furniza excedentul de alimente la oricare etapă din lanțul alimentar, inclusiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- producția primară,</li> <li>- prelucrarea și producția alimentelor,</li> <li>- comerțul cu amănuntul și alte tipuri de distribuție, precum și</li> <li>- sectorul de alimentație publică și cel hotelier;</li> </ul> <p>Totodată, ținând cont de comentariu, definiția "operator din sectorul alimentar" din art. 2 a fost modificată prin înlocuirea sintagmei "comerțul cu amănuntul și" cu sintagma "comerțul angro, comerțul cu amănuntul,".</p> <p>Consumul produselor în gospodării casnice nu constituie obiectul legii. Acesta ar putea fi subiectul programelor de conștientizare și ghiduri aferente prevenirii pierderii și risipei alimentare.</p> <p>Cu referire la măsurile propuse, le considerăm a fi relevante, însă</p>

	<p>secetă, boli sau dăunători);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- utilizarea utilajului agricol și tehnologic modern;</li> <li>- adaptarea producției la condițiile de piață – ”cererea-ofertă”;</li> <li>- metode inovative de tratare și ambalare a produselor;</li> <li>- aplicarea politicii prețului redus la produsele care au scadența a duratei de valabilitate;</li> <li>- planificarea eficientă a achiziționării, prelucrării și comercializării produselor în alimentația publică;</li> <li>- informarea și educarea consumatorilor (inclusiv și cei casnici) cu privire la condițiile optime de utilizare și depozitare a alimentelor. În același context, menționăm că este absolut necesar de reglementat categoriile de produse alimentare pentru care se vor aplica măsurile de diminuare a risipei alimentare, având în vedere gradul lor de perisabilitate și originea acestora:</li> </ul> <p>Din punct de vedere a originii:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- de origine vegetală;</li> <li>- de origine animală.</li> </ul> <p>Din punct de vedere a perisabilității:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- grad sporit de perisabilitate;</li> <li>- grad redus de perisabilitate.</li> </ul>	<p>nu toate pot constitui obiectul proiectului de lege propus, odată ce:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Valorificarea produselor prin prelucrare ca materie primă în scopul obținerii altor produse, prin donare, transformare în nutreț, compost sau biogaz: aceste măsuri sunt prevăzute de cadrul normativ existent, iar unele sunt expres prevăzute de proiectul legii în art. 12.</li> <li>2. Adaptarea la schimbările climatice: obiectivul respectiv este de nivel macro, necesar de a fi implementat nu doar prin documente de politici, ci și prin o multitudine de legi speciale.</li> <li>3. Retechnologizarea (crearea de soiuri rezistente la secetă, boli sau dăunători), utilizarea utilajului agricol și tehnologic modern, adaptarea producției la condițiile de piață – ”cererea-ofertă”, metode inovative de tratare și ambalare a produselor, nu constituie parte a mecanismului economic propus deoarece sunt condiționate de premise de ordin tehnologic și starea financiară a agenților economici, respectiv nu poate fi impusă la nivel normativ într-o singură lege. Aceste măsuri, precum și stimulente pentru implementarea lor, constituie subiect aparte și necesită reglementări speciale, ce nu intră în obiectivul actului normativ propus.</li> <li>4. Actualmente, aplicarea politicii prețului redus la produsele care au scadența a duratei de valabilitate este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 969/2010.</li> </ol> <p>Totodată, reglementarea detaliată a vânzărilor cu preț redus, prin completarea Legii nr. 231/2010 este la moment examinată în Parlament:</p> <p><a href="http://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelelegislative/tabid/61/LegislativId/5283/language/ro-RO/Default.aspx">www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelelegislative/tabid/61/LegislativId/5283/language/ro-RO/Default.aspx</a></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>5. Planificarea eficientă a achiziționării, prelucrării și comercializării produselor în alimentația publică ține de managementul intern al agentului economic și se reglementează de actele normative privind cerințele față de <i>operatori din sectorul alimentar</i>.</li> <li>6. Informarea și educarea consumatorilor (inclusiv și cei casnici) cu privire la condițiile optime de utilizare și depozitare a</li> </ol>
--	--	--

		<p>alimentelor este acoperit parțial de proiectul de lege: "oferirea de consultații și organizarea de programe de informare, instruire a agenților economici și populației în domeniul prevenirii pierderii și risipei alimentare" este inclusă în atribuțiile ANSA și Agenției de Mediu.</p> <p>Proiectul de lege prevede că reglementarea categoriilor de produse alimentare pentru care nu se aplică măsurile de diminuare a risipei alimentare, inclusiv alimente ușor perisabile (de orice origine), se vor regăsi în lista aprobată de Guvern (art.12 alin.(6) lit.(b)).</p> <p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Reglementarea pe categoria de produs, măsurile concrete care urmează a fi întreprinse de către operatorii din domeniul alimentar și atribuțiile de supraveghere a autorității responsabile este obiect al unui act normativ inferior legii.</p> <p>Astfel, potrivit art. 14 alin. (2) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, relațiile sociale care necesită o reglementare detaliată se stabilesc prin regulamente, instrucțiuni, statute, reguli, metodologii, aprobate prin hotărâre de Guvern.</p> <p>Totodată, anumite părți din mecanismul propus deja sunt reglementate. De exemplu: operatorii din domeniul alimentar sunt responsabili de calitatea și siguranța produselor potrivit cadrului normativ aferent siguranței alimentare.</p> <p>Art. 1 a fost completat, având următorul conținut: " Scopul prezentei legi este asigurarea tranziției către economia circulară prin menținerea, în limitele legale, a alimentelor în circuitul consumului și evitarea formării deșeurilor alimentare, precum și prin diminuarea cheltuielilor aferente pierderii și risipei alimentare"</p> <p>În art.2 se menționează că legea stabilește cadrul juridic aplicat măsurilor <i>economice</i> de prevenire a pierderii și risipei alimentare</p>
	<p>De asemenea, evidențiem faptul că este necesar de stabilit "un mecanism inteligibil și transparent" de diminuare a risipei alimentare. În acest sens remarcăm că se impune de reglementat pe categoria de produs măsurile concrete care urmează a fi întreprinse de către operatorii din domeniul alimentar și atribuțiile de supraveghere a autorității responsabile care va monitoriza procesul de combatere a risipei alimentare.</p> <p>Astfel, acest mecanism va implica:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Produsul alimentar-ca factor decisiv calitatea și siguranța acestuia;</li> <li>2. Operatorii din domeniul alimentar - responsabilitatea și buna credință a acestora privind implementarea;</li> <li>3. Autoritățile competente de supraveghere și monitorizare a procesului de diminuare a risipei alimentare.</li> </ol>	

	<p>În continuare, reiterăm faptul că atribuțiile conferite autorităților nu sunt pe deplin desfășurate și unele din ele creează incertitudine.</p> <p>Din acest considerent, este necesar de a se remarcă efectele negative de poluare asupra mediului care constituie efectul rezultat al risipei alimentare. Ca urmare, atribuțiile autorităților de resort privind protecția mediului se vor rezuma prioritar la instruirea și informarea operatorilor din domeniul alimentar precum și a publicului referitor la metodele inovative de procesare a alimentelor în compost sau biogaz.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>La art 9. alin. c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><i>”c) organizarea de seminare, conferințe la nivel național, instruirea și informarea cadrelor, agenților economici, inclusiv operatorilor din domeniul alimentar, a publicului referitor la metodele inovative de procesare a alimentelor în compost sau biogaz.”</i></p>
	<p>Unul din elementele cheie a prevederilor ce țin de risipa alimentară este determinarea calității și siguranței a produselor alimentare care vor fi distribuite consumatorului sau vor fi redirecționate pentru prelucrare în calitate de materie primă. Această atribuție conform art. 24 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor revine Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, care va atesta produsele în cauză și va verifica respectarea cerințelor de siguranță a acestora.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Proiectul propus a fost ajustat și nu afectează, ci dimpotrivă accentuează, rolul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor în asigurarea verificării și respectării cerințelor de siguranță a produselor alimentare.</p>
	<p>Ca concept considerăm că reglementarea diminuării risipei alimentare trebuie să poarte un caracter benevol cu stimulente, facilități și campanii de informare și educare a societății și nu unul obligatoriu cu sancțiuni și restrângeri din partea statului. În acest sens este oportun elaborarea ghidurilor informative cu recomandările necesare, iar sub aspect legislativ să fie susținută politica diminuării risipei alimentare antrenând instrumente de facilitare pentru operatorii din domeniul alimentar.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Proiectul de lege nu prevede sancțiuni, ținând cont că la momentul actual sunt puține alternative pentru agenți economici de a transmite produse alimentare expirate către entități specializate de gestionare a deșeurilor alimentare (descrierea amplă a acestui aspect este în Analiza Impactului de Reglementare).</p> <p>Astfel, actualmente, cheltuielile aferente donațiilor alimentelor aflate aproape de data durabilității minimele sau de data limită de consum vor fi considerate cheltuieli ordinare și necesare cu permiterea de deducere în scopuri fiscale în conformitate cu art. 24 alin. (1) din Codul Fiscal, doar în cazul stipulării în mod expres în lege a obligației agenților economici de a efectua aceste cheltuieli.</p>

		Totodată, a fost exclusă ordinea de prioritate pentru prevederile art. 11 alin. (2) lit. f), g) și h).
	La proiectul de Lege: <b>la articolul 3</b> , sintagma „trebuie să urmărească” se va substitui cu sintagma „se aplică în”, întrucât potrivit tehnicii normative verbele utilizate în actele normative se expun la timpul prezent.	<b>Se acceptă.</b>
	<b>la articolul 7</b> , alin. (2), lit. a) și b) urmează a fi excluse, deoarece aceste prevederi sunt cuprinse în atribuția de la lit. c) „promovarea politicii de stat în domeniul prevenirii pierderii și risipei alimentare”.	<b>Se acceptă parțial.</b> Lit. (a) și lit. (b) se exclud. Lit. (c) se modifică prin completarea la început cu sintagma „elaborarea proiectelor de acte normative și”.
	<b>Art. 7</b> , litera e) de exclus;	
	<b>la articolul 8</b> , lit. g) nu cerința predictibilității normei juridice prevăzută în articolul 3 alineatul (1) litera d) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative. Obiecție valabilă pentru articolul 9 litera h) și articolul 10 litera c).	<b>Se acceptă.</b>
	<b>la articolul 9</b> , atragem atenția autorului proiectului că atribuțiile Agenției de Mediu în domeniul prevenirii pierderii și risipei alimentare stabilite la literale c), d), e) și f) sunt improprie pentru Agenția de Mediu, întrucât această autoritate intervine doar din momentul în care produsele alimentare au devenit deșeuri, respectiv operatorii din sectorul alimentar avînd obligativitatea de a raporta anual Agenției de Mediu cantitatea de deșeuri alimentare generate.	<b>Se acceptă.</b> La art 9. alin. c) se modifică și va avea următorul cuprins: ”c) <i>organizarea de seminare, conferințe la nivel național, instruirea și informarea cadrelor, agenților economici, inclusiv operatorilor din domeniul alimentar, a publicului referitor la metodele inovative de procesare a alimentelor în compost sau biogaz;</i> ” Atribuțiile prevăzute de art. 9 literele d), e) și f) sunt transferate la articolul 8: atribuțiile Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.
	<b>la articolul 11:</b> <b>la lit. d)</b> de exclus referința la Legea nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman, deoarece produsele reglementate prin Legea 129/2019 (cadavre, gunoi de grajd, reziduuri de la abatoare etc.) nu sunt destinate	<b>Se acceptă.</b>

	<p>pentru consumul uman și nu pot fi plasate pe raft, iar prezentul proiect de lege reglementează produsele alimentare în circuitul consumului uman;</p> <p>lit. f), g) și h) atragem atenția că odată ce produsele alimentare devenite impropriei consumului uman sau animal au fost transformate în compost, din acestea nu mai poate fi obținut biogaz, neutralizat sau incinerat. Prin urmare autorul proiectului urmează să ajusteze normele de trimitere ținând cont de cele menționate;</p>	<p><b>Se acceptă.</b> A fost exclusă ordinea de prioritate pentru aceste prevederi.</p>
	<p><b>la articolul 13 alin. (1) și (2), din aceleași considerente expuse la articolul 9, urmează de substituit sintagma „Agenția de Mediu” cu sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor”.</b> Obiecție valabilă și pentru articolul 14 alineatul (7) și (8);</p> <p><b>alin. (1) după cuvintele “în evidența” de completat cu textul “produselor donate beneficiarilor,” .</b> Ultima propoziție de exclus;</p> <p><b>alin.(3) de exclus, din considerentul că acest moment este bine descris în art.8 din Legea nr. 306/2018.</b></p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
	<p><b>2) Propuneri care poartă caracter de recomandare:</b> La proiectul de Lege: <b>1) în titlul art. 7, 8, 9, 10, propunem excluderea sintagmei „în domeniul prevenirii și risipei alimentare”, întrucât este de ordinul evidenței că atribuțiile cuprinse în aceste articole țin de domeniul de aplicare a proiectului de lege;</b></p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
	<p><b>2) la articolul 10, litera b) se propune în</b></p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>

<p>Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor (demersul nr. 01-6/2248 din 04.09.2020)</p>	<p>următoarea redacție: „b) controlul gestionării deșeurilor și finerii evidenței de către operatorii din sectorul alimentar privind formarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor alimentare.”.</p>	<p>Ținând cont și de avizul Inspectoratului pentru protecția Mediului, precum și a Cancelariei de Stat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- în litera a) a fost exclusă sintagma <i>”controlului și”</i>, întru a evita repetarea;</li> <li>- litera b) din art. 10 a fost înlocuit cu sintagma <i>”controlul gestionării deșeurilor și finerii evidenței de către operatorii din sectorul alimentar privind formarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor alimentare”</i>.</li> </ul>
<p>1. La articolul 2:</p> <p>1) noțiunea <i>”data durabilității minimale”</i> - expresia <i>”Data durabilității minimale este indicată prin mențiunea: „A se consuma de preferință înainte de...”</i> - atunci când data conține indicarea zilei, sau <i>”A se consuma de preferință înainte de sfârșitul...”</i> - în celelalte cazuri - se exclude.</p>	<p>2) Se completează cu noțiunea nouă, după cum urmează <i>”dată limită de consum</i> - data stabilită de producător pentru produsele alimentare care, din punct de vedere microbiologic, sânt ușor perisabile și susceptibile de a prezenta un pericol imediat pentru sănătatea consumatorului. Data-limită de consum, care indică ziua, luna și anul, este precedată de mențiunea <i>”Expiră la data de...”</i> .</p> <p>3) Noțiunea, <i>”operator din sectorul alimentar”</i> - se propune a fi în conformitate cu Legea nr. 306/2018 <i>”operator din domeniul alimentar”</i> și se va modifica pe tot contextul actului normativ.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Afît <i>”data durabilității minimale”</i>, cît și <i>”data-limită de consum”</i> sunt parte componentă a <i>”termenului de valabilitate”</i> potrivit Legii nr. 279/2017.</p> <p>Totodată, noțiunea <i>”dată limită de consum”</i>, propusă de a fi inclusă urmează aceeași stilistică.</p>
		<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Noțiunea a fost modificată în următoarea redacție: <i>”operator din domeniul alimentar – persoană fizică sau juridică responsabilă de respectarea reglementărilor din domeniul</i></p>

	<p><i>domeniul alimentar aflată sub controlul său, inclusiv: producția primară, prelucrarea și producția alimentelor, comerțul cu amănuntul și alte tipuri de distribuție, precum și sectorul de alimentație publică și cel hotelier”.</i></p> <p>4) De asemenea, se propune completarea articolului dat cu o noțiune nouă, după cum urmează:  <i>„Produse aflate aproape de expirarea datei durabilității - produse alimentare care pot fi donate conform prevederilor prezentei legi se încadrează în categoriile și termenele de valabilitate”.</i></p>	<p>alimentar în cadrul întreprinderii din domeniul alimentar aflată sub controlul său, ce activează în cadrul oricărei etape a lanțului alimentar, inclusiv: producția primară, prelucrarea și producția alimentelor, comerțul angro, comerțul cu amănuntul, alte tipuri de distribuție, precum și sectorul de alimentație publică și cel hotelier;”</p> <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Completarea propusă deja se regăsește în art. 12 alin. (3) al proiectului de lege propus, în termeni exacți.</p> <p>Atât ”data durabilității minimale”, cât și ”data-limită de consum” sunt parte componentă a ”termenului de valabilitate” potrivit Legii nr. 279/2017.</p>
<p>2) la lit. d) expresia „și domeniul sanitar”- se</p>	<p><b>2. La articolul 8:</b></p> <p>1) se propune lit. e) și f) de a le transfera la atribuțiile Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, deoarece ANSA implementează politicile statului, iar una din misiunile MADRM este elaborarea politicilor publice eficiente în siguranța alimentelor.</p>	<p><b>1) Se acceptă parțial.</b></p> <p>Proiectul de lege a fost modificat (art 12 alin.(3) lit. c), alin. (6) lit. b)), astfel încât Lista alimentelor ce sunt sigure de a fi consumate după scadența datei durabilității minimale, precum și perioada în care aceste pot fi donate fără a avea impact negativ asupra sănătății oamenilor, și Lista de alimente ușor perisabile sunt aprobate de Guvern.</p> <p>Prevederea de la art. 8 lit. e) și f) a fost compilată și modificată după cum urmează:</p> <p>” e) elaborarea și oferirea Guvernului spre aprobare a:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Listei alimentelor ce sunt sigure de a fi consumate după scadența datei durabilității minimale, precum și perioada în care acestea pot fi donate fără a avea impact negativ asupra sănătății oamenilor și/sau animalelor;</li> <li>- Listei alimentelor ușor perisabile, ce nu pot face obiectul donației, potrivit prezentei legi.”.</li> </ul> <p><b>2) Se acceptă.</b></p>



	exclde.	
	<p><b>3. Cap. III</b>, se propune de a fi completat cu articol nou: „<i>Atribuțiile Serviciului Fiscal de Stat</i>”.</p> <p><b>4. La articolul 11, alin. (1)</b> după cuvintele „<i>sunt obligați</i>” se completează cu sintagma „<i>să elaboreze planul anual de diminuare a risipei alimentare, pe care îl vor prezenta autorităților competente în domeniul risipei alimentare, la solicitarea acestora și</i>” în continuare după context.</p> <p><b>5. La articolul 12:</b></p> <p>1) <b>la alin. (3), lit. c)</b> sintagma „<i>este stabilită de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor</i>” se va substitui cu sintagma „<i>stabilită și aprobată de Guvern</i>”;</p> <p>2) <b>la alin. (6), lit. b)</b> sintagma „<i>Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor</i>” se substituie cu sintagma „<i>Guvern</i>”;</p> <p>3) <b>la alin. (6), lit. c)</b> după „<i>Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor</i>” se completează cu expresia „<i>și/sau operator din domeniul alimentar</i>”;</p> <p>4) se propune de a completa cu <b>alin. (9)</b> , care va avea următorul conținut: „<i>Transferul alimentelor pentru consumul uman, prin donare, către organizații beneficiare se va face respectând cerințele privind trasabilitatea acestora, conform art. 11, din Legea nr. 306/2018</i>”.</p> <p><b>6. Articolul 13:</b></p> <p>1) va avea un nou titlu, conform noțiunilor din legea nominalizată în Legea nr. 306/2018 sintagma „<i>Operatorii din sectorul alimentar</i>” se substituie</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Serviciul Fiscal de Stat nu are atribuții specifice directe ce țin de prevenirea pierderii și risipei alimentare.</p> <p><b>Se acceptă parțial.</b> A fost completat art. 13 cu un nou alin. (1) cu următorul cuprins „<i>Operatorii din domeniul alimentar iau măsuri de responsabilizare, conform planului sau anual de prevenire a pierderii și risipei alimentare, pe tot lanțul alimentar, inclusiv în domeniul de industrie hotelieră și a serviciilor alimentare.</i>”</p> <p>1) <b>Se acceptă.</b></p> <p>2) <b>Se acceptă.</b></p> <p>3) <b>Se acceptă.</b></p> <p>4) <b>Se acceptă.</b></p> <p>1) <b>Se acceptă.</b></p>

	<p>cu sintagma „Operatorii din domeniul alimentar”;</p> <p>2) Se completează cu alin. (6), care va avea următorul conținut: „Operatorul din domeniul alimentar implicați în procesul de transfer al alimentelor prin donare au obligația de a păstra, pentru o perioadă de 3 ani, evidența nominală a furnizorilor produselor alimentare pe care le primesc a beneficiarilor acestora, cu excepția cazului în care produsele alimentare sunt distribuite direct către consumatorul final”.</p> <p>7. La articolul 14, alin. (6), sintagma „Agenția Națională pentru Sănătate Publică” se substituie cu sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului”.</p>	<p>2) Se acceptă. A fost introdus ca alin. (5), cu următorul conținut ”Operatorii din domeniul alimentar implicați în procesul de transfer al alimentelor prin donație au obligația de a păstra, pentru o perioadă de 3 ani, evidența nominală a furnizorilor alimentelor pe care le primesc organizațiile beneficiare în baza prezentei legi, cu excepția cazului în care produsele alimentare sunt distribuite direct către consumatorul final.”</p>
<p><b>Ministerul Justiției</b> (<i>demersul nr. 04/6510 din 04.09.2020</i>)</p>	<p><b>La proiectul hotărârii Guvernului:</b> Întrucât, reprezentarea Guvernului în Parlament este una din funcțiile Ministerului Justiției, stabilite în pct. 6 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 698/2017, precum și întru asigurarea uzanțelor normative, se propune includerea ministerului justiției în lista contrasemnatarilor hotărârii date.</p> <p><b>La proiectul legii:</b> Cuprinsul actului normativ se va exclude, deoarece acesta nu se identifică ca element constitutiv al actului normativ în conformitate cu prevederile art. 41 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b> A fost substituită sintagma „Agenția Națională pentru Sănătate Publică” cu sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor”. Totodată fiind cont și de avizul MADRM și faptul că raportarea se va face către ANSA, alin. (6) se exclude. Rămâne alin. (8) în baza căruia organizațiile beneficiare vor raporta către ANSA despre activitatea desfășurată în anul precedent, din care să reiasă cantitatea alimentelor provenite din donații</p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
		<p><b>Se acceptă.</b></p>

	<p>actele normative.</p> <p><b>La art. 1 alin. (2)</b> se va tine cont că Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor operează cu termenul de „termen de valabilitate” care reprezintă perioada de timp, stabilită de către operatorul din domeniul alimentar care produce un produs alimentar, pe durata căreia produsul trebuie să-și păstreze caracteristicile specifice, cu condiția respectării regulilor de transport, manipulare, depozitare, păstrare, utilizare și consum. Termenul de valabilitate al produsului alimentar poate fi exprimat printr-un interval de timp sau prin data-limită de consum.</p> <p><b>La art. 1 alin. (6)</b> nu este necesar și urmează a fi exclus, deoarece prevederile actelor normative se aplică în coroborare și fără indicarea expresă a acestui fapt.</p> <p><b>Art. 2</b> se va revizui prin excluderea cuvântului „adițional” deoarece, textul articolelor trebuie să aibă un caracter dispozitiv și nu unul narativ.</p> <p><b>La art. 3</b> cuvintele „al prezentei legi” se vor exclude întrucât potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normative (observație valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect).</p> <p>Referitor la prevederile art. 5 și art. 6 menționăm că principiile indicate se regăsesc la art. 5 și art. 6 din Legea nr. 306/2018. Astfel, semnalăm că, potrivit regulilor de tehnică legislativă, în procesul de creație legislativă nu este admisă reglementarea</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b> Atât ”data durabilității minimale”, cât și ”data limită de consum” sunt parte componentă a ”termenului de valabilitate” potrivit Legii nr. 279/2017.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă parțial.</b> La art. 5 alin. (1) este exclus. Art. 6 a fost exclus.</p>
--	---	---

	juridică a aspectelor ce vizează același obiect sau aceleași relații sociale în mai multe acte normative, dublajul normativ fiind inadmisibil. Potrivit art. 55 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, în cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține.	
	<b>La art. 5 alin. (2) și art. 6 alin. (1)</b> cuvântul „aplicabile” și cuvintele „în vigoare” se vor exclude, deoarece regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.	Se acceptă.
	<b>La art. 8 lit. e)</b> propune substituirea cuvintelor „fără a impacta negativ sănătatea oamenilor” cu cuvintele „fără a avea impact negativ asupra sănătății oamenilor”.	Se acceptă.
	Prevederile de la <b>art. 8 lit. g), art. 9 lit. h) și art. 10 lit. c)</b> nu sunt necesare și se vor exclude.	Se acceptă.
	<b>La art. 9 lit. d)</b> textul „literale (c) - (h) din prezenta lege” se va substitui cu textul „literale c) - h)” (observație valabilă și pentru restul referințelor la litere din proiect).	Se acceptă.
	<b>La art. 11 alin. (2) lit. d)</b> textul „prevăzute la lit. a)-c)” se va substitui cu textul „prevăzute la lit. a), b) și c)”. Se va ține cont că, enumerarea se redă prin cratimă, dacă se face referință la mai mult de trei elemente structurale consecutive.	Se acceptă.
	<b>La art. 13 alin. (5)</b> menționăm că potrivit art. 6 alin. (9) lit. g) din Codul fiscal nr. 1163/1997, facilitățile (inlesnirile) fiscale sunt elemente de care se ține seama la estimarea obiectului impozabil, la	Se acceptă parțial. A fost introdusă referința la Codul Fiscal nr. 1163/1997.

	<p>determinarea cuantumului impozitului sau taxei, precum și la încasarea acestuia, sub formă de: - scutire parțială sau totală de impozit sau taxă; - scutire parțială sau totală de plata impozitelor sau taxelor; - cote reduse ale impozitelor sau taxelor; - reducerea obiectului impozabil; - amânări ale termenului de achitare a impozitelor sau taxelor; - eşalonări ale obligației fiscale.</p> <p>Astfel, considerăm necesar de a se stabili de care facilități fiscale urmează să beneficieze operatorii din sectorul alimentar care transferă alimente prin donație.</p> <p>De asemenea, la art. 13 alin. (5) se va ține cont că referințele la actele normative se vor expune ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despățite de o bară „/”.</p>
	<p><b>La art. 14 alin. (2)</b> referitor la posibilitatea organizațiilor beneficiare de comercializare a alimentelor primite prin donație, atragem atenția că potrivit art. 2 organizațiile beneficiare sunt persoane juridice cu scop nelucrativ.</p> <p>De asemenea, la <b>art. 14 alin. (2)</b> considerăm că stabilirea punctului de referință pentru salariul personalului organizațiilor beneficiare nu este de domeniul de reglementare a prezentului act normativ.</p>
	<p><b>La art. 15</b> prevederea generală privind survenirea răspunderii operatorilor din sectorul alimentar și/sau a organizațiilor beneficiare în cazul nerespectării</p>
	<p>determinarea cuantumului impozitului sau taxei, precum și la încasarea acestuia, sub formă de: - scutire parțială sau totală de impozit sau taxă; - scutire parțială sau totală de plata impozitelor sau taxelor; - cote reduse ale impozitelor sau taxelor; - reducerea obiectului impozabil; - amânări ale termenului de achitare a impozitelor sau taxelor; - eşalonări ale obligației fiscale.</p> <p>Astfel, considerăm necesar de a se stabili de care facilități fiscale urmează să beneficieze operatorii din sectorul alimentar care transferă alimente prin donație.</p> <p>De asemenea, la art. 13 alin. (5) se va ține cont că referințele la actele normative se vor expune ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despățite de o bară „/”.</p>
	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Comercializarea este permisă astfel încât ”să permită exclusiv acoperirea costurilor de funcționare a activității respective”, adică a activității de alimentație publică, care potrivit legii trebuie prevăzută în statut.</p> <p>Spre ex. odată ce organizațiile necomerciale pot fi organizații beneficiare, Legea nr. 86/2020, în art. 6 alin. (2) permite ca, în vederea realizării scopurilor sale statutare, organizația necomercială poate desfășura orice gen de activitate neinterzisă de lege. Organizația necomercială este în drept să desfășoare activitate economică, inclusiv de antreprenoriat social.</p>
	<p><b>Se acceptă.</b></p>

	<p>cerințelor specifice legislației din domeniul alimentar și sanitaro-igienice privind produsele alimentare, precum și în cazul nerespectării prevederilor actelor normative aferente gestionării deșeurilor alimentare poartă un caracter declarativ și necesită a fi exclusă. Răspunderea juridică trebuie să fie prevăzută de normele materiale, ce stabilesc tipul concret de răspundere (penală sau contravențională), determină faptele și sancțiunile pentru comiterea acestora.</p>	<p>La art. 16 alin. (1) se va ține cont că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” Astfel, intrarea în vigoare a proiectului la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> La alin. (1) al art 16, s-a introdus intrarea în vigoare în termen de trei luni de la publicare. La alin (2) lit a) al art. 16 s-a completat la început cu sintagma <i>”până la”</i></p>
	<p>La Capitolul V și, respectiv, art. 16 atragem atenția că acestea nu conțin dispoziții tranzitorii, motiv pentru care denumirile se vor revizui.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
<p><b>Ministerul Afacerilor Interne (demersul nr. 45/3456 din 07.09.2020)</b></p>	<p><b>La proiectul de lege:</b> Potrivit clauzei de adoptare prezenta lege este organică, însă domeniul de reglementare a acesteia</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Art. 37 alin. (1) din Constituție prevede dreptul fundamental al fiecărui om la un mediu înconjurător neprimejdios din punct de</p>	

	<p>nu se regăsește în art. 72 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova și nici în art. 10 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Or, potrivit acestor norme Legea organică este actul normativ care reprezintă o dezvoltare a normelor constituționale și poate interveni în domeniile expres prevăzute de Constituție.</p> <p><b>La art. 1 alin. (6)</b> se va revedea anul de adoptare a Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, deoarece anul de adoptare a acesteia nu este 2008.</p> <p><b>La art. 3</b>, cuvintele „<i>al prezentei legi</i>” se va exclude, deoarece conform art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ. Propunerea este valabilă și pentru art. 9 lit. d) din proiectul de lege.</p> <p><b>La art. 6 alin. (1)</b> nu este clar cum publicul va fi consultat în mod deschis și transparent în legătura cu acțiunile necesare de urmat în vederea prevenirii pierderii și risipei alimentare, având în vedere subiecții implicați în acest proces (operator din sectorul alimentar, organizație beneficiară). Astfel, textul „<i>potrivit legislației în vigoare</i>” lasă loc de interpretare, prin urmare acesta se va revizui pentru a conferi claritate normei juridice.</p> <p><b>Subsecvent, la alin. (2) al aceluiași articol</b>, referința la Legea nr. 306/2018 se va completa cu denumirea actului normativ, în conformitate cu art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Concomitent, acest aspect este</p>	<p>vedere ecologic pentru viață și sănătate, precum și la produse alimentare și obiecte de uz casnic inofensive.</p>
	<p><b>Nu se acceptă.</b> Anul de adoptare este 2018: <a href="https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=112711&amp;lang=ro">https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=112711&amp;lang=ro</a></p> <p><b>Se acceptă.</b></p>	
	<p><b>Se acceptă.</b> Art. 6 este exclus.</p>	

	<p>valabil și pentru art. 12 alin. (8) lit. b), art. 14 alin. (2), (4) și (5).</p> <p>La art. 8 lit. e), textul „fără a impacta negativ sănătatea oamenilor” nu este clar expus și urmează a fi reformulat, în vederea asigurării comprehensivității prevederii legale.</p> <p>La art. 9 lit. d) și e), se va specifica unde urmează Agenția de Mediu să publice date statistice aferente rezultatelor prevenirii pierderii și risipei alimentare, precum și Lista organizațiilor beneficiare de alimente donate, întru asigurarea cerinței de precizie a prevederii legale.</p> <p>La art. 12 alin. (3) lit. c), textul „Lista produselor ce sunt sigure de a fi consumate după scadența datei durabilității minimele, precum și perioada în care aceste pot fi donate fără impact negativ asupra sănătății oamenilor, este stabilită de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.” se va exclude, deoarece prevederea respectivă este reglementată la art. 8 lit. e), fiind inoportun repetarea nejustificată a acesteia.</p> <p>Totodată, la alin. (5) al aceluiași articol, se va revedeă trimiterea la alin. (2), deoarece acest alineat nu prevede aspectele ce țin de ambalarea alimentelor.</p> <p>Analizând prevederile proiectului de lege se constată că aceasta reglementează procedura de donare a produselor alimentare de la operatorii din sectorul alimentar către organizațiile beneficiare. Astfel, considerăm necesar de a prevedea la <b>copul și domeniul de aplicare (art.1)</b>, obiectul de reglementare a prezentului proiect de lege și anume</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Reformulat în <i>”fără a avea impact negativ asupra sănătății oamenilor”</i>.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Se publică pe pagina web a instituției.</p> <p><b>Se acceptă.</b> A fost exclusă lit. e) din art. 8.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Se modifică din (2) în (3).</p> <p><b>Nu se acceptă.</b> Proiectul legii prevede și alte obligații ale operatorilor din sectorul alimentar de a preveni pierderea și risipa alimentară, de ex. elaborarea planului intern de diminuare a risipei, măsuri pentru transferul produselor alimentare devenite improprie consumului uman sau animal prin transformarea în compost etc.</p>
--	--	--



	donarea produselor alimentare.  În conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în tot cuprinsul proiectului se vor utiliza aceleași noțiuni și termeni (ex. alimente sau produse alimentare; transfera alimente prin donație, donează produse alimentare sau transferul prin donație a alimentelor). Totodată, conform lit. j) al aceluiași articol, verbele se utilizează, de regulă, la timpul prezent, prin urmare, verbele se vor utiliza la timpul prezent.	<b>Se acceptă.</b>
<b>Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale (demersul nr. 04/5180 din 14.09.2020)</b>	Comunică lipsa de propuneri și obiecții.	<b>S-a luat act.</b>
<b>Ministerul Finanțelor (demersul nr. 09/2- 09/1860/1023 din 03.09.2020)</b>	Comunică lipsa de propuneri și obiecții.	<b>S-a luat act.</b>
<b>Cancelaria de Stat (demersul nr. 21-06- 7918 din 26.08.2020)</b>	<b>1. La Capitolul III „Domeniile de competență pentru prevenirea pierderii și risipei alimentare”</b> - Excluderea literei b) alineatul (2) referitoare la competența MADRM de a elabora strategii de dezvoltare a activităților privind risipa alimentară. În context, recomandăm includerea unui obiectiv separat aferent risipei alimentare în strategia sectorială de dezvoltare a domeniului agroalimentar prin prisma conceptului unic de consolidare a documentelor de politici publice și a prevederilor cadrului național de planificare strategică (HG nr. 386/2020); - Excluderea literei g) din Articolul 8, literii h) din Articolul 9 și a literii c) din Articolul 10 privind alte atribuții ale autorităților publice centrale în	<b>Se acceptă.</b> La art. 7, lit. a) și lit. b) se exclud. Lit. c) se modifică prin completarea la început cu sintagma „elaborarea proiectelor de acte normative și”.  Cu referire la recomandare, se va ține cont de la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 386/2020.
		<b>Se acceptă.</b>

	<p>domeniul prevenirii risipei alimentare pentru a evita interpretările sau dublările legislative;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Transferul atribuției Agenției de Mediu de a recepționa de la operatorii din sectorul alimentar rapoartele anuale privind măsurile întreprinse pentru prevenirea risipei alimentare către MADRM, or acest minister are <i>rolul de coordonator al activităților vizate</i> (litera d) Articolul 7);</li> <li>- Concretizarea atribuției Inspectoratului pentru Protecția Mediului de a ține evidența și a efectua inventarierea deșeurilor alimentare la operatorii din sectorul alimentar și la organizațiile beneficiare reieșind din <i>capacitatea instituțională a acestui inspectorat</i> sau de indicat periodicitatea efectuării inventariierilor vizate.</li> </ul>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Atribuția respectivă se transferă la Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, deoarece aceasta urmează să utilizeze datele nu doar în scopuri statistice, ci și în scopuri de monitorizare a siguranței alimentelor și trasabilității acestora.</p>
	<p><b>2. La Capitolul „Măsurile de prevenire a pierderii și risipei alimentare”</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Expunerea clară a obligațiilor agenților economici privind măsurile de prevenire a risipei alimentare (Articolul 12). De menționat, că unele <i>sarcini sunt incerte</i> (ex. litera b) măsuri privind vânzarea alimentelor aflate aproape de expirarea datei-limită de consum sau aproape de scadența datei durabilității minime conform legislației în vigoare) și necesită concretizare, cum ar fi practicarea vânzării cu preț redus;</li> </ul> <p>alte <i>sarcini sunt inaplicabile</i>, cum ar fi transferul alimentelor către o unitate autorizată de neutralizare a produselor rămase, în condițiile în care în țară lipsește infrastructura respectivă (unități de neutralizare a produselor alimentare) sau aceasta</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Ținând cont și de avizul Inspectoratului pentru Protecția Mediului, - în litera a) a fost exclusă sintagma <i>”controlului și”</i>, întru a evita repetarea;</p> <p>- litera b) din art. 10 a fost înlocuit cu sintagma <i>”controlul gestionării deșeurilor și ținerii evidenței de către operatorii din sectorul alimentar privind formarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor alimentare”</i>.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Actualmente, aplicarea politicii prețului redus la produsele care au scadența a duratei de valabilitate este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 969/2010.</p> <p>Totodată, reglementarea detaliată a vânzărilor cu preț redus, prin completarea Legii nr. 231/2010 este la moment examinată în Parlament:</p> <p><a href="http://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelelegislative/tabid/61/LegislativId/5283/language/ro-RO/Default.aspx">www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelelegislative/tabid/61/LegislativId/5283/language/ro-RO/Default.aspx</a></p> <p>Proiectul propus nu acoperă prevederile respective pentru a evita supra reglementarea.</p> <p>Unul dintre scopurile proiectului este de a impulsiona anumite activități economice aferente gestionării deșeurilor alimentare, inclusiv activități de neutralizare a deșeurilor.</p> <p>Anume din considerentul lipsei, la moment, a infrastructurii necesare, proiectul nu prevede sancțiuni pentru nerespectarea</p>

	<p>este insuficient dezvoltată – litera g);</p> <p>- Specificarea în Nota informativă și în Analiza de Impact a <i>facilităților fiscale</i> de care vor beneficia agenții economici care vor dona produse alimentare, prevăzute în alineatul (5) Articolul 13.</p> <p>Conform practicilor europene, alimentele donate sunt excluse din categoria „livrărilor de bunuri” în sensul legislației fiscale, astfel donatorii le pot considera cheltuieli deductibile, fără a fi percepută taxa pentru valoarea adăugată. Aceiași reglementare se referă și la subprodusele de origine animală nedestinate consumului uman și/sau destinate transformării în compost/biogaz. Actul de donație implică costuri pentru comercianți, astfel în lipsa facilităților fiscale persistă riscul de majorare a prețurilor de vânzare la unele produse alimentare pentru acoperirea acestor costuri.</p> <p>- Clarificarea normei expuse în alineatul (2) Articolul 14 privind competența Guvernului de a stabili nivelul maximal al costurilor de funcționare a activității beneficiarilor produselor donate pentru prelucrarea acestora, deoarece norma respectivă creează confuzie la <i>categoria costuri</i> (costuri de producere a bucatelor sau costuri de funcționare a entității).</p>	<p>măsurilor prescise.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Potrivit comunicării cu Ministerul Finanțelor, actualmente, cheltuielile aferente donațiilor alimentelor aflate aproape de data durabilității minimele sau de data limită de consum vor fi considerate cheltuieli ordinare și necesare cu permiterea de deducere în scopuri fiscale în conformitate cu art. 24 alin. (1) din Codul Fiscal, doar în cazul stipulării în mod expres în lege a obligației agenților economici de a efectua aceste cheltuieli. În paralel sunt duse discuții și oferite propuneri de facilități fiscale pentru a fi incluse în politica bugetar fiscală pentru 2021.</p>
	<p>- Clarificarea normei expuse în alineatul (2) Articolul 14 privind competența Guvernului de a stabili nivelul maximal al costurilor de funcționare a activității beneficiarilor produselor donate pentru prelucrarea acestora, deoarece norma respectivă creează confuzie la <i>categoria costuri</i> (costuri de producere a bucatelor sau costuri de funcționare a entității).</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>În art. 14 alin. (2) sintagma „<i>activității respective</i>” se substituie cu sintagma „<i>unității de alimentație publică</i>”, odată ce în costuri intră atât cele ce țin de pregătirea bucatelor, cât și costuri pentru utilități și personal.</p>
	<p><b>3. La Capitolul „Dispoziții finale și tranziții”</b></p> <p>- Intrarea în vigoare a prezentei legi după 6 luni din momentul publicării. În cazul în care legea intră în vigoare la data publicării, aceasta nu va fi aplicabilă din lipsa listei produselor ce sunt sigure de a fi consumate după scadența datei durabilității minimele și a listei alimentelor ușor perisabile, ce nu pot face obiectul donației. În termenul menționat de 6 luni urmează ca ANSA să elaboreze și să</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>La alin. (1) al art. 16, s-a introdus intrarea în vigoare în termen de trei luni de la publicare.</p> <p>La alin. (2) lit a) a art. 16 s-a completat la început cu sintagma „<i>până la</i>”.</p>

	aprobe listele în cauză.	<p>- Includerea unei prevederi, potrivit căreia măsurile adresate agenților economici sunt recomandabile/opționale, ulterior acestea vor fi obligatorii cu aplicarea sancțiunilor administrative, în caz contrar prezenta lege nu va fi funcțională.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>A fost exclusă prioritatea tuturor măsurilor prevăzute de art. 11. Astfel a rămas prioritar vânzarea la preț redus și/sau transferul prin donație, ulterior în dependență de alegerea operatorului/organizației beneficiare.</p> <p>Potrivit comunicării cu Ministerul Finanțelor, actualmente, cheltuielile aferente donațiilor alimentelor aflate aproape de data durabilității minimele sau de data limită de consum vor fi considerate cheltuieli ordinare și necesare cu permiterea de deducere în scopuri fiscale în conformitate cu art. 24 alin. (1) din Codul Fiscal, doar în cazul stipulării în mod expres în lege a obligației agenților economici de a efectua aceste cheltuieli.</p>
<p><b>Inspectoratul pentru Protecția Mediului</b> (demersul nr. 1003 din 08.09.2020)</p>	<p>Punctul b) din art. 10 va fi înlocuit cu sintagma "controlul gestionării deșeurilor și ținerii evidenței de către operatorii din sectorul alimentar privind formarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor alimentare".</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Ținând cont și de avizul Cancelariei de Stat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- în litera a) a fost exclusă sintagma "controlului și", întru a evita repetarea.</li> <li>- litera b) din art. 10 a fost înlocuit cu sintagma "controlul gestionării deșeurilor și ținerii evidenței de către operatorii din sectorul alimentar privind formarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor alimentare".</li> </ul>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Ținând cont și de avizul Cancelariei de Stat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- în litera a) a fost exclusă sintagma "controlului și", întru a evita repetarea.</li> <li>- litera b) din art. 10 a fost înlocuit cu sintagma "controlul gestionării deșeurilor și ținerii evidenței de către operatorii din sectorul alimentar privind formarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor alimentare".</li> </ul>
	<p>Toatădata este necesar de specificat exact:</p> <p>- când produsele alimentare devin biodeșeuri și prin ce act se specifică asta;</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Stabilirea momentului când produsele alimentare devin biodeșeuri depinde de tipul produsului și motivul pentru care devine deșeu (ex. expirarea termenului de valabilitate, alimentele au fost în contact cu produse alimentare periculoase și/sau neconforme)</p> <p>Operatorul alimentar este cel care decide dacă produsul a devenit biodeșeu, împreună cu specialiștii Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (după caz). Scoaterea produsului alimentar din lanțul de aprovizionare cu alimente în vederea valorificării sau eliminării se face în baza actului de casare, care este document primar și conține elementele definitorii prevăzute de Legea nr.287/2017.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Stabilirea momentului când produsele alimentare devin biodeșeuri depinde de tipul produsului și motivul pentru care devine deșeu (ex. expirarea termenului de valabilitate, alimentele au fost în contact cu produse alimentare periculoase și/sau neconforme)</p> <p>Operatorul alimentar este cel care decide dacă produsul a devenit biodeșeu, împreună cu specialiștii Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (după caz). Scoaterea produsului alimentar din lanțul de aprovizionare cu alimente în vederea valorificării sau eliminării se face în baza actului de casare, care este document primar și conține elementele definitorii prevăzute de Legea nr.287/2017.</p>

	<p>- instituția responsabilă din sectorul agroalimentar implicată la verificarea tuturor etapelor lanțului alimentar, începând cu producția primară până la și incluzând procesarea, depozitarea, transportarea, distribuirea, vânzarea și furnizarea alimentelor către consumatorul final, cu implicarea Inspectoratului pentru Protecția Mediului, în vederea exercitării controlului gestionării deșeurilor formate în conformitate cu prevederile art.10 alin. 2) din Legea 209/2016 privind deșeurile și Regulamentul cu privire la funcționarea Inspectoratului pentru Protecția Mediului, aprobat prin NG nr.548/2018.</p>	<p>Considerăm că, actualmente, este supra-reglementare nejustificată.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Instituția responsabilă de implicată la verificarea tuturor etapelor lanțului alimentar este Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, respectiv așa este specificat și în proiectul de lege.</p>
<p><b>Direcția Generală de Dezvoltare Economică și Turism a UTA Găgăuzia</b> (demersul nr. 286/01-13 din 01.09.2020)</p>	<p>Comunică despre susținerea proiectului, precum și lipsa de propuneri și obiecții</p>	<p><b>S-a luat act.</b></p>
<p><b>Asociația Businessului European</b> (demersul nr. 45/20-AP din 11.09.2020)</p>	<p><b>La art. 1 alin. (1)</b> se propune excluderea cuvântul "uman".</p> <p><b>La art. 1 alin. (2)</b> este important ca Legea să reglementeze și posibilitatea păstrării în circuitul civil inclusiv a produselor deteriorate, dar sigure pentru consum.</p> <p><b>La art. 2</b> definițiile și modul de indicare a datei durabilității minimale este reglementat prin Legea 279/2017.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Acest aspect este reglementat în art. 12 alin. (4) și alin. (5).</p>
		<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Ținând cont și de comentariile ANSA, a fost inclusă și noțiunea de "data limită de consum", cu specificarea modului de indicare a termenului de valabilitate. Totodată, în noțiunea "data durabilității minimale" în Legea nr. 279/2017 nu este prevăzut modul de indicare a termenului de valabilitate (doar în anexă). Se mențin în proiect ambele definiții pentru oferirea cadrului normativ integrat.</p>

	<p><b>La art. 2, în noțiunea de "operator din sectorul alimentar" se prevede "care pot furniza excedentul de alimente la oricare etapă din lanțul alimentar"</b> în conformitate cu alin. (4) din art. 1 al prezentului proiect, etapele lanțului alimentar sunt "începând de la producția primară până la și incluzând procesarea, depozitarea, transportul, distribuirea, vânzarea și furnizarea alimentelor către consumatorul final". În acest context, apare îngrijorarea companiilor (care ulterior vor fi încadrate în noțiunea de operator din sectorul alimentar) privind responsabilitatea acestora asupra furnizării alimentelor către consumatorul final.</p> <p>Considerăm oportun ca orice responsabilitate al operatorului din sectorul alimentar să se finalizeze cu predarea bunurilor/produselor alimentare, al căror data durabilității minime corespunde cu legislația în vigoare. Organizația beneficiară fiind responsabilă de păstrarea (termică) corectă a bunurilor/produselor alimentare primite și furnizarea la timp al alimentelor consumatorului final.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Se va ține cont de faptul că organizațiile beneficiare la fel trebuie sa fie operatori din sectorul alimentar în caz că iau la direct alimentele de la donatori și/sau dau le re-donează.</p> <p>La art. 4 "Principiul responsabilității", după sintagma "<i>Operatorii din domeniul alimentar</i>" s-a introdus sintagma "<i>precum și organizațiile beneficiare</i>".</p> <p>Totodată, în art. 5 alin. (2) este prevăzut expres că "Operatorii din domeniul alimentar, <i>precum și organizațiile beneficiare</i> sunt obligați să ofere consumatorilor alimente ce satisfac cerințele legislației din domeniul alimentar, " .</p> <p>Art. 14 alin. (4) a fost completat după cum urmează: după sintagma "<i>cu privire la</i>" s-a introdus sintagma "<i>siguranța alimentelor</i>", ulterior după text.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Noțiunea a fost modificată după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- după sintagma "<i>consumatorului final la direct</i>" s-a introdus sintagma "<i>sau animalelor</i>";</li> <li>- la final a fost completată cu sintagma "<i>Organizație beneficiară poate fi și grădina zoologică ce activează conform Legii grădinilor zoologice nr. 136/2017, indiferent de forma de organizare juridică</i>".</li> </ul> <p>La art. 6 alin. (2) după cuvântul "<i>umană</i>" s-a introdus sintagma "<i>sau animală (după caz)</i>".</p> <p>La art. 12:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- la alin. (3) lit. c), după sintagma "<i>asupra sănătății oamenilor</i>" s-</li> </ul>
--	---	---

		<p>a introdus sintagma "și/sau animalelor", ulterior după text;</p> <p>- la alin. (5) după sintagma "risc pentru sănătatea umană" s-a introdus sintagma "și/sau animală", ulterior după text;</p> <p>- la alin. (6) lit. c) după cuvântul "uman" s-a introdus sintagma "sau animal (după caz)".</p>
	<p><b>La art. 11 alin. (1), "obligativitatea" nu se susține.</b></p> <p>Implementarea măsurilor de prevenire a pierderii și risipei alimentare trebuie să fie <u>un drept al</u> operatorului economic, statului revenind obligația de a încuraja asemenea acțiuni. Reglementarea obligației de implementare a măsurilor de prevenire a pierderii și risipei alimentare constituie o imixtiune în activitatea operatorilor economici.</p> <p>Potrivit legislației din România:</p> <p>"Operatorii economici din sectorul agroalimentar, așa cum sunt definiți în Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare, <b>pot să întreprindă măsuri de prevenire a risipei alimentare.</b>"</p>	<p>a introdus sintagma "și/sau animalelor", ulterior după text;</p> <p>- la alin. (5) după sintagma "risc pentru sănătatea umană" s-a introdus sintagma "și/sau animală", ulterior după text;</p> <p>- la alin. (6) lit. c) după cuvântul "uman" s-a introdus sintagma "sau animal (după caz)".</p> <p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Potrivit comunicării cu Ministerul Finanțelor, actualmente, cheltuielile aferente donațiilor alimentarelor aflate aproape de data durabilității minimale sau de data limită de consum vor fi considerate cheltuieli ordinare și necesare cu permiterea de deducere în scopuri fiscale în conformitate cu art.24 alin.(1) din Codul Fiscal, <u>doar în cazul stipulării în mod expres în lege a obligației agenților economici de a efectua aceste cheltuieli.</u></p>
	<p><b>La art. 11 alin. (2) "Măsurile de prevenire a pierderii și risipei alimentare se implementează de către operatorii din sectorul alimentar conform următoarei ordini de prioritate"</b></p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>A fost exclusă prioritatea tuturor măsurilor prevăzute de art.11. Astfel a rămas prioritar vânzarea la preț redus și/sau transferul prin donație, ulterior în dependența de alegerea operatorului/organizației beneficiare și disponibilitatea respectivelor măsuri.</p>

	<p>Propunem completarea aliniatului dat cu posibilitatea donării produselor alimentare inclusiv organizațiilor care au drept scop de activitate întreținerea și îngrijirea animalelor.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> S-a modificat noțiunea de "organizație beneficiară". Aliniatul a fost modificat în "transferul alimentelor prin donație către organizațiile beneficiare sau direct consumatorilor finali, pentru consumul uman sau animal."</p>
	<p><b>Art. 11:</b> Recomandăm preluarea modelului din legislația românească, potrivit căreia: " Se recomandă implementarea a cel puțin două acțiuni de prevenire a risipei alimentare dintre cele enumerate la alin. (2) lit. a)-f) înainte de a dispune neutralizarea deșeurilor generate."Respectiv, nu este necesară parcurgerea tuturor acțiunilor.</p> <p><b>Art. 12 alin. (2),</b> De completat și cu "<i>unitățile de comerț care au culinarie proprie/ secție de comercializare a mâncării gătite</i>".</p> <p><b>Art. 13</b> Propunem excluderea sintagmei "și, dacă este necesar, retrag de la consumatori produsele care le-au fost deja furnizate, atunci când alte măsuri nu sunt suficiente pentru realizarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății." Or operatorul din sectorul alimentar nu dispune de alte pârghii de retragere a produselor.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b> A fost exclusă prioritatea tuturor măsurilor prevăzute de art. 11. Astfel a rămas prioritar vânzarea la preț redus și/sau transferul prin donație, ulterior în dependență de alegerea operatorului/organizației beneficiare și disponibilitatea respectivelor măsuri.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b> Ținând cont și de avizul MADRM, alin. (3) din art.13 a fost exclus, din considerentul că acest moment este bine descris în art.8 din Legea nr. 306/2018.</p>
<p><b>Organizația neguvernamentală „Diaconia”</b></p>	<p>1) La art. 2 propunem modificarea primului enunț, după cum urmează: <i>organizație beneficiară</i> – persoană juridică cu scop nelucrativ, care desfășoară activități de asistență socială sau activități filantropice, înregistrată potrivit legislației, care contractează de la operatorii din sectorul alimentar donațiile de produse alimentare, ce sunt destinate a fi furnizate direct consumatorului final. Prin impunerea condiției de eligibilitate a persoanelor juridice care desfășoară activități de asistență socială, considerăm că se îngreunează</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Noțiunea a fost completată.</p>



	<p>accesul la acest mecanism celorlalte persoane juridice cu scop nelucrative, dar care nu desfășoară activități de asistență socială, cum ar fi cele care desfășoară antreprenariat social, sau persoane juridice cu scop nelucrative, care desfășoară activități filantropice – activități indicate în actul statutar propriu.</p> <p>În acest fel s-ar stimula dezvoltarea sectorului pentru că ar implica organizații de rețea : Aliante, Oficiile organizațiilor naționale care au ca scop sprijinul organizațiilor prestatoare de servicii și care au capacitate de organizare a mecanismului logistic de preluare și distribuție.</p> <p>Organizațiile mici prestatoare de servicii au doar o gamă limitată de servicii și nu pot prelua tot ce e supus riscului de expirare, iar cele care distribuie pot răspunde mai bine nevoii fluctuante ale pieții. Mai mult, la ora actuală în Republica Moldova aproximativ jumătate din serviciile sociale prevăzute de nomenclatorul serviciilor sociale nu sunt acreditate, ceea ce ar însemna că aceste organizații care de fapt prestează servicii sociale, dar care de drept nu sunt acreditate, nu vor putea beneficia de pe urma acestui proiect de lege și nu vor fi eligibile.</p>
	<p>2) La art. 2 propunem introducerea unei derogări de la primul enunț, imediat după sfârșitul acestuia, după cum urmează:</p> <p>Organizația beneficiară care contractează donații de produse alimentare, în cazul în care aceasta răspunde de îndeplinirea cerințelor legislației din domeniul alimentar, poate furniza aceste produse către o altă organizație beneficiară, doar dacă există un excedent iar transferul produselor alimentare are</p>
	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Ținând cont de obiectivul final al propunerii:</p> <p>1. În noțiunea "organizație beneficiară" s-a introdus mențiunea despre excepții.</p> <p>2. Alin. (1) al art.14 este reformulat într-o nouă redacție:</p> <p><i>"Organizațiile beneficiare care primesc alimente în baza transferului prin donație potrivit prezentei legi, sunt obligate să redistribuie alimentele respective direct consumatorilor finali sau animalelor, după caz, în mod gratuit."</i></p>

	<p>loc cu titlu gratuit.</p> <p>Pentru a nu fi restricționate organizațiile beneficiare în furnizarea directă a produselor doar către consumatorii finali, bazându-ne pe experiența proprie, considerăm că organizația beneficiară care ar răspunde de îndeplinirea cerințelor legislației din domeniul alimentar, din moment ce i s-ar crea un excedent de produse alimentare, după ce a preluat produsele de la un operator (având capacități depline și resurse suficiente pentru contractarea produselor sortite expirării, precum și pentru logistica distribuției acestora), ar putea transfera aceste produse către o altă organizație beneficiară, cu condiția să o facă cu titlu gratuit, ceea ce ar face ca într-un final să răspundă întocmai scopului prezentului proiect de lege, iar prin aceasta ar preveni risipa alimentară și ar diminua crearea deșeurilor alimentare.</p>	<p>3. Alin. (2) devine alin. (3), după sintagma "poate comercializa" s-a introdus sintagma "bucate pregătite din alimentele primite".</p> <p>4. Art. 14 e completat cu un nou alineat (2) cu următorul conținut:</p> <p>"(2) Prin derogare de la dispozițiile alin. (1), organizația beneficiară care răspunde de îndeplinirea cerințelor legislației din domeniul alimentar potrivit Legii nr. 306/2018, poate furniza alimentele primite către o altă organizație beneficiară, cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții:</p> <p>a) există un excedent de alimente, constatat documentar potrivit procedurilor interne ale organizației;</p> <p>b) transferul alimentelor respective are loc cu titlu gratuit;</p> <p>c) termenii în care se face transferul nu periclitează calitatea și siguranța alimentelor;</p> <p>d) condițiile transferului corespund prevederilor alin. (6);</p> <p>e) transferul celuiiași aliment are loc o singură dată, organizația beneficiară care a primit alimentele în baza alin. (2), fiind obligată să dispună de acestea potrivit prevederilor alin. (1) și/sau alin. (3)."</p> <p>5. La alin. (3) fost alin. (2), după sintagma "poate comercializa" s-a introdus sintagma "gătite/preparate/transformat", ulterior după text.</p> <p>6. Alin. (4) este completat cu o literă nouă c) cu următorul conținut:</p> <p>"organizațiile beneficiare care transferă prin donație alimentele potrivit alin. (2), țin evidența alimentelor donate și lista organizațiilor beneficiare care primesc alimentele potrivit prezentei legi".</p>
	<p>3) La art. 12, alin. (3) propunem modificarea primului alineat, după cum urmează:</p> <p>Alimentele devin obiectul transferului prin donație de către operatorii din sectorul alimentar:</p> <p>În <i>Analiza Impactului de Reglementare la proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare</i> se menționează că Autoritățile publice</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Operatorii din domeniul alimentar sunt obligați fie să vândă alimentele la preț redus, fie să le transfere prin donație. Respectiv e opțiunea de a alege sau cumula aceste două măsuri. De altfel, nici un produs aflat în ultimele 10 zile de valabilitate nu va putea fi achiziționat la preț redus de consumatori direct.</p>

<p>■</p>	<p>au atenționat asupra necesității: caracterului obligatoriu și nu de recomandare a măsurilor de prevenire a pierderii și risipei alimentare pentru operatori din sectorul alimentar.</p> <p>De aceea, considerăm că aici ar fi necesar de înlocuit sintagma POT FACE (care are caracter de recomandare) cu cuvântul FAC sau DEVIN, astfel încât să fie în felul următor: <b>Alimentele fac/devin obiectul transferului prin donație de către operatorii de sectorul alimentar.</b> În orice caz, ar trebui de reformulat într-un fel în care ar transmite o prevedere imperativă.</p> <p>Expresiile cu titlu de recomandare propunem să le înlocuim cu cele imperative.</p>	
	<p>4) La art. 14, alin. (3), lit. b), propunem modificarea conținutului, după cum urmează:</p> <p><b>”alimentelor primite de la operatorii din sectorul alimentar sau organizații beneficiare și donate/repartizate consumatorilor finali.</b></p> <p>Propunerea de modificare este strâns legată, prin coroborare, de propunerea pentru definiția organizației beneficiare de la art. 2.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p><b>Consiliul Concurenței</b> (<i>Demers nr. DJ-06/522-1953 din 21.10.2020</i>)</p>	<p>1) Prevederile art. 14 alin. (2) din proiect vizează permisiunea de comercializare a alimentelor primite ca donație de către organizațiile beneficiare la preț redus, însă fara a oferi previzibilitate și claritate cu cat mai redus poate fi prețul de revânzare a produselor donate. In aceste circumstanțe, pentru asigurarea interesului public major de protecție a concurenței și apărarea drepturilor și intereselor consumatorilor contra practicilor anticoncurențiale, prevederile proiectului urmează să asigure mai multa previzibilitate și claritate procesului de</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Aliniatul respectiv a fost completat, astfel încât să acopere riscul evidențiat. Astfel, prețul redus trebuie să permită exclusiv acoperirea costurilor de funcționare a unității de alimentație publică. Nivelul maximal al costurilor de funcționare se stabilește de Guvern. Pentru salariile personalului, ca punct de referință pentru calcul se ia salariul mediu pe economie.</p>

formare a prețului redus, ținând cont de bunele practici din acest domeniu ale Italiei, Franței și României.	
2) În condițiile art. 13 alin. (1) din proiect, donarea alimentelor către organizațiile beneficiare nu este condiționată de includerea organizațiilor beneficiare în Lista organizațiilor beneficiare ținută de Agenția de Mediu, atunci decade oportunitatea deținerii unei asemenea liste.	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Ținerea și publicarea Listei organizațiilor beneficiare este importantă pentru a stabili contactele între operatori și organizații beneficiare, care nu au cooperat anterior.</p>
În vederea asigurării principiilor de baza ale liberei concurențe, pentru a nu fi limitate de către Agenția de Mediu drepturile unor organizații beneficiare în raport cu altele, este necesar de prevăzut expres în lege locul publicării (pagina web și/sau sursa media cu acoperire națională sau regională etc.), criteriile de acceptare a cererilor și de plasare a consecutivității denumirilor organizațiilor beneficiare în lista (primul venit, primul servit sau ordine alfabetică etc.), astfel încât să nu fie acordate avantaje sau dezavantaje organizațiilor beneficiare ce vor desfășura asemenea activitate comercială.	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Art. 8 a fost completat, astfel încât Lista organizațiilor beneficiare este publicată de către ANSA pe pagina sa web, în ordinea alfabetică.</p>
<p>3) Prevederea art. 8 lit. e) și f) din proiect prevede atribuția ANSA de a elabora două liste:</p> <p>1) lista produselor ce sunt sigure de a fi consumate după scadenta datei durabilității minimele, precum și perioada în care acestea pot fi donate fără impact negativ pentru sănătatea oamenilor; și</p> <p>2) lista alimentelor ușor perisabile, ce nu pot face obiectul donației, potrivit prezentei legi.</p> <p>Având în vedere pct. 10 lit. subpct. 1) și 2) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 600/2018 și pentru prevenirea unor posibile</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Proiectul de lege a fost modificat (art. 12 alin. (3) lit. c); alin. (6) lit. b)), astfel încât Lista alimentelor ce sunt sigure de a fi consumate după scadenta datei durabilității minimele, precum și perioada în care acestea pot fi donate fără a avea impact negativ asupra sănătății oamenilor, și Lista de alimente ușor perisabile sunt aprobate de Guvern</p> <p>Prevederea de la art. 8 lit. e) și f) a fost compilată și modificată după cum urmează:</p> <p><b>"Elaborează și propune Guvernului spre aprobare:</b></p> <p><b>- Lista alimentelor ce sunt sigure de a fi consumate după scadenta datei durabilității minimele, precum și perioada în care acestea</b></p>

	<p>încălcări ale art. 12 al Legii concurenței, la art. 8 lit. e) și f) din proiect urnează să se stabilească reguli previzibile și clare pentru ANSA legate de procedura și criteriile expres stabilite de lege de includere sau neincluere a produselor într-o listă sau alta.</p> <p>Astfel, în vederea asigurării protecției, menținerii și stimulării concurenței pe piețele care vor fi afectate de prevederile proiectului, este necesară revizuirea acestora pentru a corespunde condițiilor de claritate și previzibilitate impuse unui act normativ, luând în considerare bunele practice europene și interesul public major.</p>	<p><i>pot fi donate fără a avea impact negativ asupra sănătății oamenilor și/sau animalelor;</i></p> <p><i>- Lista alimentelor ușor perisabile, ce nu pot face obiectul donației, potrivit prezentei legi” .</i></p>
--	--	--

**Sinteza II a obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**  
**la proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (nr. unic 644/MEI/2020)**

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<b>Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (demersul nr. nr. 19-07/5633 din 15.12.2020)</b>	<p>La articolul 1:</p> <p>a) La alin. (1) este necesar de definit termenul de "economia circulară" nu este explicat ce reprezintă economia circulară, în continuare cuvintele "în limitele legale" sunt incerte și urmează a fi excluse.</p>	<p><b>Se acceptă parțial</b></p> <p>La art. 1 alin. (1) s-au exclus cuvintele "în limitele legale".</p> <p>A fost introdus un articol nou 5, ce reglementează principiul economiei circulare în domeniul prevenirii pierderii și risipei alimentare.</p> <p>Economia circulară integrală, fiind un concept larg, se va reglementa în detalii prin document de politici. De exemplu, precum Hotărârea Guvernului nr. 160/2018 cu privire la aprobarea Programului de promovare a economiei „verzi” în Republica Moldova pentru anii 2018-2020 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia. La nivelul Uniunii Europene, a fost aprobat un plan de acțiuni pentru implementarea economiei circulare, care prevede 35 de blocuri de acțiuni (<a href="https://ec.europa.eu/environment/circular-economy/">https://ec.europa.eu/environment/circular-economy/</a>)</p> <p>Cadrul normativ actual operează cu termenul de „economia circulară”, ca parte componentă a dezvoltării durabile. Astfel, Hotărârea Guvernului nr. 160/2018 cu privire la aprobarea Programului de promovare a economiei „verzi” în Republica Moldova pentru anii 2018-2020 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia prevede în domeniile cheie următoarele:</p> <p><i>“2) economia circulară: gestionarea materiei prime și a deșeurilor, reciclarea și reutilizarea, reducerea pierderilor de resurse valoroase și de oportunități de afaceri importante pentru IMM-uri.”</i></p> <p>Republica Moldova s-a angajat să implementeze componentele acțiunii ale programului EU4Environment (în special</p>

		<p>componenta 2. Economie circulară și noi oportunități de creștere) și se planifică implementarea prin elaborarea și aprobarea inițială a documentelor de politici (ex. HG nr. 698/2019 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni în domeniul eficienței energetice pentru anii 2019-2021), apoi a actelor normative întru implementarea documentelor respective. Proiectul de lege propus nu este elaborat în cadrul programului EU4Environment, însă este în linie cu modele de reglementare normativă a prevenirii risipei alimentare utilizate de către statele membre ale Uniunii Europene.</p>
	<p>b) La alin. (2) întrucât obiectul de reglementare a prezentei legi îl constituie "risipa alimentară" atunci acesta trebuie desfășurat pe toate dimensiunile cuprinzând întregul lanț alimentar, ori cuvintele "aplicat măsurilor economice" creează incertitudine și inaplicabilitate din partea tuturor subiecților, și reflectă doar partea financiară, și nu înglobează în totalmente scopul anunțat la alin. (1) "menținerea alimentelor în circuitul consumului și evitarea formării deșeurilor alimentare" în acest caz dacă se mizează doar pe "măsurile economice", adică pe diminuarea cheltuielilor, având ca referință prevederile art. 5 alin. (1) a prezentului proiect considerăm că este absolut necesar de a desfășura reglementările proiectului dat pe toate domeniile care influențează direct sau tangențial risipa alimentară.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Cuvântul "economie" se exclude. Se completează, după sintagma "măsurilor de prevenire a pierderii și risipei alimentare" cu sintagma "incluzând unele măsuri de reducere a deșeurilor alimentare, " .</p>
	<p>În continuarea cuvintelor "aproape de expirarea" și "aproape de scadență" au un caracter confuz și ambiguu, și pot prezenta factor de corupție și dificultăți în implementarea corectă a prevederilor prezentei legi. În acest sens menționăm că este absolut necesar de reglementat noțiunea de "produs alimentar/aliment ușor perisabil".</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> Se va citi sintagma integral: "<i>aflate aproape de expirarea datei valabilității, datei-limită de consum sau aproape de scadența datei durabilității minimale</i>". Totodată, art. 12 alin. (3) prevede că alimentele pot face obiectul transferului prin donație de către operatorii din domeniul alimentar <i>oricând în ultimele 10 zile de valabilitate</i> până la expirarea datei durabilității minimale/datei-limită de consum.</p>

		Noțiunea de "produs alimentar" se regăsește în Legea nr. 306/2018.
	c) La alin. (3): -la lit.a) cuvântul "recuperarea" se va exclude, deoarece obiectivul urmărit este redistribuirea alimentelor.	<b>Se acceptă.</b> Adițional, potrivit discuțiilor cu reprezentanții MADRM, la alin. (3), lit. c) se exclude, iar lit. b) va avea următorul cuprins: „b) <i>reducerea cantității de deșeuri alimentare generate de pe întregul lanț alimentar, inclusiv prin reutilizarea alimentelor sau prelungirea ciclului de viață a acestora;</i> ”
	- lit. b) se va exclude deoarece nu este formulat contextual corect, nu constituie obiectul de reglementare a prezentei legi. În acest context, remarcăm că "atingerea unui înalt nivel de protecție a sănătății umane și a intereselor consumatorului în legătură cu siguranța alimentelor" este scopul Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor.	<b>Se acceptă.</b>
	- la lit. c) textul "generate de toți participanții din domeniul alimentar" se va substitui cu textul "de pe întregul lanț alimentar".	<b>Se acceptă.</b>
	-la lit. d) cuvântul "evitarea" se va substitui cu cuvântul "diminuarea", deoarece este imposibilă lichidarea definitivă a deșeurilor alimentare, iar cuvântul "inutile" se va exclude din context.	<b>Se acceptă.</b>
	- lit. e) se va exclude sau se va reformula, deoarece nu este formulat contextual corect, este ambiguu și confuz.	<b>Se acceptă.</b>
	- pentru plenitudinea obiectivului specificat la lit. f) Capitolul II al proiectului se va completa cu un articol nou intitulat "Principiul economiei circulare", unde se va descrie ce presupune acest principiu și ce subiecți sunt implicați.	<b>Se acceptă.</b> A fost introdus un nou articol 5 cu următorul conținut: "Articolul 5. <i>Principiul economiei circulare</i> Subiecții implicați în procesul de prevenire a pierderii și risipei alimentare urmează modelul economic bazat pe reducere, refolosire și reciclare, în care valoarea alimentelor și a materialelor este menținută cât mai mult posibil, volumul deșeurilor și utilizarea resurselor sînt reduse la minimum, iar atunci cînd alimentele sunt aproape de sfîrșitul duratei sale de



		<p>viață, acestea sunt folosite din nou pentru a crea o valoare suplimentară.”</p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
	<p>d) La alin. (5) textul ”producției primare pentru utilizarea privată casnică sau preparării, manipulării sau depozitării casnice a alimentelor pentru” se va substitui cu textul ”produselor alimentare destinate”.</p> <p>2. La articolul 2 se vor exclude următoarele noțiuni: ”data durabilității minimale”, ”data limită de consum”-deoarece se regăsesc și sunt reglementate de Legea nr.279/2017;</p> <p>”operator din domeniul alimentar” - deoarece se regăsește și este reglementat de Legea nr.306/2018; În același context remarcăm faptul că în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actul normativ reprezintă actul juridic adoptat, aprobat sau emis de o autoritate publică, care are caracter public, obligatoriu, general și impersonal și care stabilește, modifică ori abrogă norme juridice care reglementează nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice și care sînt aplicabile unui număr nedeterminat de situații.</p> <p>Întru respectarea principiului unității terminologice, în limbajul normativ aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceiași termeni, iar dacă o noțiune sau un termen nu este consacrat sau poate avea înțelesuri diferite, semnificația acestuia în context se stabilește în cadrul dispozițiilor generale ale actului normativ ce îl instituie și devine obligatoriu pentru actele normative din aceeași materie. Însă, se va ține cont că, actul normativ nu este un dicționar juridic sau un manual și noțiunile nu ar trebui să fie definite doar pentru a explica care este sensul acestora. Definiția ca o parte a actului normativ care, după natura sa, are scopul de a reglementa drepturi și obligațiile subiecților de drept și</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>S-au exclus noțiunile - ”data durabilității minimale”, ”data limită de consum”.</p>

	<p>modul de exercitare a acestora poate fi inclusă într-un act normativ doar în cazurile și în limitele conforme cu scopul menționat.</p> <p>Astfel, includerea definițiilor în actul normativ trebuie să se facă doar în cazul și în limita necesară pentru reglementarea cercului subiecților, drepturilor și obligațiilor acestora și a modului de exercitare a drepturilor și obligațiilor. Pentru atingerea acestui scop se impune imperios ca noțiunile să fie definite doar în cazul în care la momentul adoptării actului se constată că un termen este pasibil de a fi interpretat în mai multe sensuri și autorul actului normativ la etapa adoptării decide că nu trebuie să lase determinarea sensului exact al termenului în sarcina celor care vor interpreta și aplica actul normativ. Această regulă este aplicabilă și în cazul în care termenul este folosit în alt sens decât cel uzual. Respectarea acestei norme este necesară din mai multe motive dintre care menționăm două. În primul rând trebuie să avem în vedere că relațiile sociale sunt extraordinar de complexe și la momentul adoptării actului normativ este imposibil să se poată determina cu o precizie absolută toate circumstanțele raporturilor juridice reglementate. Din această cauză nici într-un sistem de drept nu s-a impus conceptul că normele ar trebui să reglementeze exhaustiv toate circumstanțele unui raport juridic. În al doilea rând trebuie să ținem cont de faptul că norma de drept trebuie să fie formulată astfel încât aceasta să fie aplicabilă nu doar relațiilor sociale existente la momentul adoptării actului normativ dar și relațiilor sociale viitoare. Definirea noțiunilor atrage în mod inevitabil rigiditatea actelor normative și face imposibilă aplicarea acestora pentru reglementarea raporturilor juridice noi.</p>
--	--

	<p>- Noțiunea "pierdere și risipă alimentară" se va redacta și va avea următorul cuprins: "pierdere și risipă alimentară-totalitatea produselor alimentare ieșite din circuitul consumului uman ca urmare a diminuării calității, pierderii siguranței acestora sau din cauza expirării datei-limită de consum sau a datei durabilității minime sau a termenului de valabilitate".</p> <p>3. La art. 3 alin. (1) și în tot textul proiectului cuvintele "legislației din domeniul alimentară" se vor substitui cu trimiterea concretă a actului normativ la care se referă, iar cuvintele „sunt obligați” se vor exclude, și cuvântul „să asigure” va fi substituit cu cuvântul "asigura".</p> <p>4. La art. 4 textul "alimente ce satisfac cerințele legislației din domeniul alimentară, precum și să ofere" se va exclude deoarece se dublează cu prevederile art.3 alin.(1), iar cuvântul "respective" se va substitui cu cuvântul "donate" și cuvântul "legislației" se va substitui cu sintagma "Legii nr. 279/2017".</p> <p>5. La art. 6:</p> <p>a) La lit. d) textul "legislației privind prevenirea pierderii și risipei alimentare" se va substitui cu textul "prezentei legi".</p> <p>b) Lit. e) se va redacta și va avea următorul cuprins:</p> <p>"e) elaborarea, aprobarea prin Ordinul directorului general și publicarea pe pagina sa web a următoarelor liste:</p> <p>- "Lista alimentelor distribuite prin donație;</p> <p>- Lista organizațiilor beneficiare de produse alimentare donate."</p> <p>Relatăm urmare a obiecției date că "Lista alimentelor ușor perisabile, ce nu pot face obiectul donației" nu este necesară de a fi întocmită, deoarece este un</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b> Definiția propusă se referă la proces și nu la "totalitatea produselor alimentare ieșite din circuitul consumului uman", aceasta din urmă fiind consecința procesului de pierdere și risipă. Definiția a fost completată cu "scadența termenului de valabilitate".</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b> Textul "legislației privind prevenirea pierderii și risipei alimentare" se substituie cu textul "cadru normativ privind prevenirea pierderii și risipei alimentare" odată ce domeniul respectiv va fi reglementat și de acte subordonate legii, respectarea cărora va fi verificată de ANSA.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Lit. e) s-a modificat și are următorul cuprins: "e) elaborarea și aprobarea de comun cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică a Listei alimentelor ce pot fi distribuite prin donație potrivit legii și publicarea acesteia în Monitorul Oficial." Lit. f) s-a modificat și are următorul cuprins: "f) recepționarea de la organizații beneficiare și examinare a raporturilor privind cantitatea alimentelor provenite din donații"</p>
--	---	--

<p>spectru foarte larg de produse alimentare, și nu necesită de a fi reglementată deoarece există Lista alimentelor distribuite prin donație, iar produsele ușor perisabile nu pot constitui obiectul donației.</p>	<p>Lit. h) a fost exclusă.</p>
<p>6. La articolul 9 alin.(1): a) lit. a) se va redacta și va avea următorul cuprins: "vânzarea promoțională sau cu preț redus a alimentelor" altfel prevederea dată nu are sens, ori produsele alimentare oricum sunt comercializate indiferent de durata lor de valabilitate. b) la lit. b) și în tot textul proiectului cuvântul "transferul" se substituie cu cuvântul "distribuire", iar cuvintele "sau animal" se vor exclude.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
<p><b>Se acceptă parțial.</b> Se utilizează sintagma "transfer" întru evitarea confuziilor în aplicarea legii. Astfel operatorii transferă alimentele organizațiilor beneficiare, care la rândul le distribuie consumatorilor finali. Sintagma "sau animal" este necesară ținând cont de solicitările expuse în avizarea anterioară privind posibilitatea distribuirii alimentelor grădiniilor zoologice sau organizațiilor necomerciale drept hrana pentru animale.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> A fost introdus articol 11 cu următorul cuprins: <b>"Articol 11. Măsuri de prevenire a poluării mediului</b> <i>(1) Dacă după parcurgerea unei sau ale ambelor etape prevăzute la art. 10, alimentele deținute de operatorul din domeniul alimentar au devenit improprii consumului uman sau animal, fiind catalogate ca foste alimente, operatorul este obligat să le transfere spre:</i> <i>a) valorificare prin transformare în hrană pentru animale, respectând cerințele sanitare-veterinare față de hrana pentru animale; și/sau</i> <i>b) transformare în compost, conform Legii nr. 209/2016 privind deșeurile și Legii nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman, și/sau</i></p>
<p>În continuare măsurile prevăzute la lit. c) - f) nu constituie în sine după conținut măsuri de prevenire a risipei alimentare, aceste prevederi se referă la prevenirea poluării mediului înconjurător, sunt acțiuni post-factum urmare a imposibilității aplicării prevederilor specificate la lit. a) - b), astfel, este necesar ca măsurile prevăzute la lit. c) - f) să fie integrate într-un articol nou intitulat "Măsurile de prevenire și reducere a deșeurilor alimentare" conform obiectivului de la art. 1 alin. (3) lit. c) a prezentei legi. În același context remarcăm că odată ce alimentele devin improprii consumului uman nu sunt aplicabile prevederile lit.a) și b).</p>	<p>În continuare măsurile prevăzute la lit. c) - f) nu constituie în sine după conținut măsuri de prevenire a risipei alimentare, aceste prevederi se referă la prevenirea poluării mediului înconjurător, sunt acțiuni post-factum urmare a imposibilității aplicării prevederilor specificate la lit. a) - b), astfel, este necesar ca măsurile prevăzute la lit. c) - f) să fie integrate într-un articol nou intitulat "Măsurile de prevenire și reducere a deșeurilor alimentare" conform obiectivului de la art. 1 alin. (3) lit. c) a prezentei legi. În același context remarcăm că odată ce alimentele devin improprii consumului uman nu sunt aplicabile prevederile lit.a) și b).</p>

		<p>c) transformare în biogaz, și/sau</p> <p>d) neutralizare de către o unitate autorizată; și/sau</p> <p>e) incinerare la unitățile specializate pentru acest gen de activitate, conform Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.</p> <p>(2) Operatorul din domeniul alimentar întreprinde una sau mai multe dintre măsurile prevăzute la alin. (1) în dependență de oportunitatea și disponibilitatea acestora și este obligat să suporte cheltuielile necesare aferente.”</p>
<p>Totodată în contextul obiecției de mai sus considerăm necesar de completat art. 9 alin. (1) cu o măsură nouă cu următorul cuprins:” lit.c) distribuirea alimentelor devenite improprii consumului uman fiind catalogate ca foste alimente, în vederea valorificării lor prin transformare în hrană pentru animale, respectând cerințele sanitare-veterinare față de hrana pentru animale”</p> <p>c) alin. (2) se va exclude ca urmare a obiecțiilor menționate mai sus.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>A fost introdusă lit. c) la art. 10 cu următorul cuprins:</p> <p>”c) distribuirea alimentelor devenite improprii consumului uman fiind catalogate ca foste alimente, în vederea valorificării lor prin transformare în hrană pentru animale, respectând cerințele sanitare-veterinare față de hrana pentru animale. Această măsură poate fi implementată concomitent sau ulterior măsurii prevăzute la lit. a) sau lit. b).”</p>	<p>c) transformare în biogaz, și/sau</p> <p>d) neutralizare de către o unitate autorizată; și/sau</p> <p>e) incinerare la unitățile specializate pentru acest gen de activitate, conform Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.</p> <p>(2) Operatorul din domeniul alimentar întreprinde una sau mai multe dintre măsurile prevăzute la alin. (1) în dependență de oportunitatea și disponibilitatea acestora și este obligat să suporte cheltuielile necesare aferente.”</p>
<p>7. La articolul 10 alin. (3):</p> <p>1) la lit. a) cuvântul ”scadența” se va substitui cu cuvântul ”expirarea”;</p> <p>2) lit. b) se excude, deoarece termenul data limită de consum se referă la produsele ușor perisabile, care au durata valabilității foarte scurtă și nu poate fi obiectul donației;</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>	
	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Obiectul legii este de a acoperi toate alimentele, inclusiv perisabile.</p> <p>Lit. c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”c) alimentele ușor perisabile care nu se regăsesc în Lista alimentelor distribuite prin donație potrivit legii”.</p> <p>Astfel, alimentele perisabile vor fi obiectul donației în cazul în care nu se regăsesc în lista aprobată de ANSA și ANSP.</p>	<p>c) transformare în biogaz, și/sau</p> <p>d) neutralizare de către o unitate autorizată; și/sau</p> <p>e) incinerare la unitățile specializate pentru acest gen de activitate, conform Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.</p> <p>(2) Operatorul din domeniul alimentar întreprinde una sau mai multe dintre măsurile prevăzute la alin. (1) în dependență de oportunitatea și disponibilitatea acestora și este obligat să suporte cheltuielile necesare aferente.”</p>
<p>3) lit. c) se va redacta cu următorul cuprins: în următoarele 30 de zile după expirarea datei durabilității minime, doar dacă sunt sigure pentru consumul uman și se regăsesc în Lista alimentelor distribuite prin donație.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Alin. (3) s-a modificat și va avea următorul cuprins:</p> <p>”(3) Alimentele pot face obiectul transferului prin donație de către operatorii din domeniul alimentar:</p> <p>a) oricând în ultimele 10 zile de valabilitate: până la expirarea</p>	<p>c) transformare în biogaz, și/sau</p> <p>d) neutralizare de către o unitate autorizată; și/sau</p> <p>e) incinerare la unitățile specializate pentru acest gen de activitate, conform Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.</p> <p>(2) Operatorul din domeniul alimentar întreprinde una sau mai multe dintre măsurile prevăzute la alin. (1) în dependență de oportunitatea și disponibilitatea acestora și este obligat să suporte cheltuielile necesare aferente.”</p>

		<p><i>datei durabilității minimale sau datei-limita de consum sau a termenului de valabilitate însoțit de data fabricării;</i></p> <p><i>b) oricând în următoarele 30 de zile după expirarea valabilității, doar dacă aceste alimente sunt sigure pentru consum și se regăsesc în Lista alimentelor ce pot fi distribuite prin donare potrivit legii. ”</i></p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
	4) la alin. (4) cuvintele ”potrivit legislației” se vor substitui cu textul ”conform Legii nr.279/2017.”		<b>Se acceptă.</b>
	5) alin. (6) se va transfera după alin. (1), cu redactarea numerotării respective.		<b>Se acceptă.</b>
	6) la alin. (7) cuvintele ”de prezenta lege” se va substitui cu cuvintele ”la alin. (3)”, iar textul ”art. 9 lit. c) - f).” se va substitui cu referința la articol nou intitulat ”Măsurile de prevenire și reducere a deșeurilor alimentare” conform obiecției expuse mai sus.		<b>Se acceptă.</b>
	7) la alin. (8) lit. a) textul ”potrivit legislației aplicabile siguranței alimentelor” se va substitui cu textul ”în conformitate cu prevederile Legii nr. 306/2018”.		<b>Se acceptă.</b>
	8. La articolul 11: 1) la alin.(4) cuvântul ”spiritul” se va substitui cu cuvântul ”contextul”;		<b>Se acceptă.</b>
	2) la alin.(5) cuvântul ”transfer” se va substitui cu cuvântul ”distribuire”.		<b>Se acceptă parțial.</b> Se utilizează sintagma ”transfer” întru evitarea confuziilor în aplicarea legii. Astfel, operatorii transferă alimentele organizațiilor beneficiare, care la rândul lor le distribuie consumatorilor finali.
	9. La articolul 12: 1) la alin. (5) textul ”cerințelor cu privire la siguranța alimentelor, trasabilitate, igiena alimentelor și informarea despre alimentele în conformitate cu Legea nr. 306/2018,” se va substitui cu textul ”prevederile Legii nr. 296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare, Legii nr. 279/2017 și a Legii nr. 306/2018.”		<b>1) Se acceptă.</b>

	2) alin. (6) urmează a fi exclus deoarece se dublează cu prevederile alin. (8) din art. 10;	2) Se acceptă.
	3) la alin. (7) cuvintele "sau electronic" se va substitui cu cuvintele "sau în format electronic";	3) Se acceptă.
	4) la alin. (8) textul "activitatea desfășurată în anul precedent în baza prezentei legi, din care să reiasă" se va exclude, iar cuvântul "Guvern" se va substitui cu textul "Ordinul directorului general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor."	Se acceptă.
	<p>Totodată pentru plenitudinea proiectului dat și pentru identificarea mai multor măsuri de prevenire a risipei alimentare (în proiect sunt specificate doar 2 măsuri) reiterăm obiecția anterioară că proiectul prenotat abordează doar o latură îngustă a măsurilor, astfel, este necesar de a se revizui prevederile pe următoarele dimensiuni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-valorificarea produselor prin prelucrare ca materie primă în scopul obținerii altor produse, prin donare, transformare în nutreț, compost sau biogaz;</li> <li>-adaptarea la schimbările climatice;</li> <li>-re tehnologizarea (crearea de soiuri rezistente la secetă, boli sau dăunători);</li> <li>-utilizarea utilajului agricol și tehnologic modern;</li> <li>-adaptarea producției la condițiile de piață – "cererea - ofertă";</li> <li>-metode inovative de tratare și ambalare a produselor;</li> <li>-aplicarea politicii prețului redus la produsele care au scadența a duratei de valabilitate;</li> <li>-planificarea eficientă a achiziționării, prelucrării și comercializării produselor în alimentația publică;</li> <li>-informarea și educarea consumatorilor cu privire la condițiile optime de utilizare și depozitare a alimentelor.</li> </ul> <p>De asemenea, evidențiem faptul că este necesar de</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Unele dintre măsurile enumerate se regăsesc în proiect direct sau indirect:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- valorificarea produselor prin prelucrare ca materie primă în scopul obținerii altor produse, prin donare, transformare în nutreț, compost sau biogaz;</li> <li>- adaptarea producției la condițiile de piață - "cererea - ofertă";</li> <li>- metode inovative de tratare și ambalare a produselor;</li> <li>- aplicarea politicii prețului redus la produsele care au scadența a duratei de valabilitate;</li> <li>- planificarea eficientă a achiziționării, prelucrării și comercializării produselor în alimentația publică;</li> <li>- informarea și educarea consumatorilor cu privire la condițiile optime de utilizare și depozitare a alimentelor.</li> </ul>

	<p>stabilit "un mecanism inteligibil și transparent" anume prin prezentul proiect de lege ori altfel, acesta nu are puterea juridică care să reglementeze pe deplin diminuarea risipei alimentare.</p> <p>Astfel, acest mecanism va implica:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Produsul alimentar-ca factor decisiv calitatea și siguranța a acestuia;</li> <li>2. Operatorii din domeniul alimentar -responsabilitatea și buna credință a acestora privind</li> <li>3. Autoritățile competente de supraveghere și monitorizare a procesului de diminuare a risipei alimentare.</li> </ol> <p>La definitivarea proiectului autorul nu s-a ținut cont de toate obiecțiile înaintate de anterior, astfel în proiectul de act normativ în multe cazuri verbele sunt expuse la timpul viitor, dar nu la prezent, conform art. 54 din Legea nr. 100/2017. De asemenea, sintagmele „sunt obligați”, și „trebuie” nu au fost excluse în toate cazurile evidențiate.</p> <p>În final, remarcăm faptul că actualul proiect nu reglementează în totalitate subiectul privind risipa alimentară, și este unul incomplet, ceea ce va genera incertitudine și incapacitatea de implementare afit de către autoritățile responsabile cît și de către operatorii din domeniul alimentar.</p>	
<p><b>Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor (demersul nr. 01-6/3245 din 09.10.2020)</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. La art. 2, noțiunea „<i>organizație beneficiară</i>”, după sintagma „furnizate direct consumatorului final sau animalelor” se completează cu sintagma „se interzice reambalarea sub orice formă, a produselor și modificarea marcatului cu respectarea principiilor de trasabilitate,”.</li> <li>2. Cap III, art. 6 se modifică după cum urmează: 1) În temeiul Legii nr. 50/2013 cu privire la</li> </ol>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Propunerea nu ține de "definiție". Regulile aferente reambalării și trasabilitatii sunt prevăzute de Legea nr. 306/2018, aplicabilă entităților donatoare (operatori).</p>
	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>A fost introdus textul ca litera nouă:</p>	



	<p>controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și normele de sănătate și de bunăstare a animalelor, lit. c) va avea următoarea redacție: „Controlul oficial al hranei pentru animale și al produselor alimentare la toate etapele lanțului alimentar”;</p>	<p>”controlul oficial și supravegherea siguranței produselor primare, a siguranței alimentelor și a hranei pentru animale la toate etapele lanțului alimentar.”;</p> <p>Suplimentar, la lit. b) se completează cu textul ”organizarea de seminare, conferințe la nivel național, ”.</p>
	<p>lit. e) se propune de a fi transferate la art. 5 „Atribuțiile Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului”, deoarece Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor implementează politicile statului, iar Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale, și Mediului elaborează politicile publice eficiente în siguranța alimentelor;</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Respectiva atribuție ține de competența ANSA, potrivit art. 10 alin. (2) al Anexei nr. 1 a Hotărârii Guvernului nr. 600/2018.</p>
	<p>lit. f) - h) se propune de a fi transferate la atribuțiile Agenției de Mediu, în conformitate cu pct. 9, subpct. 6 al Hotărârii Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu.</p> <p>Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor nu dispune, în blocul inspectorat de cadre suplimentare, inclusiv cu studii financiare, capabile să analizeze și să proceseze aceste date în vederea emiterii rapoartelor obiective în acest sens. Personalul încadrat în muncă conform Legii 50/2013 deține studii în domeniul sanitar- veterinar, fitosanitar și siguranța alimentelor. Totodată, anual, Agenția nu acoperă, în cadrul controalelor oficiale, toate unitățile din domeniul alimentar și hranei pentru animale, controlul fiind bazat pe principiul de analiză a riscului.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Atribuțiile respective țin de competența ANSA, odată ce aceasta răspunde de supravegherea siguranței și calității alimentelor (Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 600/2018).</p> <p>Atribuțiile Agenției de Mediu se încep din momentul în care alimentele au devenit deșeurii.</p> <p>Raportarea ține doar de prezentarea sumarului informațiilor oferite de către organizațiile beneficiare.</p>
	<p><b>3. În art. 9 se propune:</b></p> <p>1) La alin. (1), lit. a), după sintagma „scadența datei durabilității</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p>

	<p><i>minimale” se va completa cu sintagma „la un preț redus, în conformitate cu regulile stabilite de Ministerul Finanțelor”;</i></p> <p>2) La alin. (1), lit. f), după expresia „măsură de incinerare” se va completa cu expresia „la unitățile specializate pentru acest gen de activitate”.</p>	
	<p>În art. 10:</p> <p>1) La alin. (1), se propune de a fi exclusă expresia „sau consumator”;</p> <p>2) La alin. (2), după expresia „donează alimente găsite/preparate/transformat” se va completa cu expresia „cu respectarea termenului de valabilitate al produselor alimentare și bucatelor gata”.</p> <p>Alin. 3, lit. b) și lit. c) se propun a fi excluse, deoarece art. 7, alin. (6), lit. f) a Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor prevede, cităm: „Se interzice producerea și/sau introducerea pe piață a produselor alimentare care au termenul de valabilitate expirat”, întrucât induc în eroare operatorul din domeniul alimentar.</p>	<p>Alin. (1) nu se acceptă.</p> <p>Alin. (2) nu se acceptă, regula generală promovată de lege este că produsele se donează până la expirarea termenului de valabilitate (cu excepțiile incluse în lista alimentelor ce pot fi distribuite prin donație). Ar fi o repetare.</p>
	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Alin. (3) s-a modificat și are următorul conținut:</p> <p>”(3) Alimentele pot face obiectul transferului prin donație de către operatorii din domeniul alimentar:</p> <p>a) oricând în ultimele 10 zile de valabilitate: până la expirarea datei durabilității minimale sau datei-limita de consum sau a termenului de valabilitate însoțit de data fabricării;</p> <p>b) oricând în următoarele 30 de zile după expirarea valabilității, doar dacă aceste alimente sunt sigure pentru consum și se regăsesc în Lista alimentelor ce pot fi distribuite prin donate potrivit legii.”</p> <p>Scopul proiectului este de a stimula redistribuirea produselor care au fost introduse pe piața potrivit cadrului normativ, dar care sunt aproape de termenul de valabilitate expirat, nefiind vândute în perioada valabilității minus 10 zile.</p>	<p>Alin. (3) nu se acceptă.</p> <p>Alin. (2) nu se acceptă, regula generală promovată de lege este că produsele se donează până la expirarea termenului de valabilitate (cu excepțiile incluse în lista alimentelor ce pot fi distribuite prin donație). Ar fi o repetare.</p>
	<p>În art. 11, alin. (2), (3), sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” se va substitui cu sintagma „Agenția de Mediu”, în temeiul prevederilor</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Atribuțiile respective țin de competența ANSA, odată ce aceasta răspunde de supravegherea siguranței și calității</p>

<p>pct 9, subpct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu.</p>	<p>alimentelor (Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 600/2018).</p>
<p><b>În art. 12:</b> 1) La alin. (3) se propune de a se exclude, deoarece organizația beneficiară, indiferent forma de organizare juridică, prestează servicii gratuite privind furnizarea voluntară, imparțială și necondiționată de către persoane fizice sau juridice de asistență materială sau servicii gratuite către o singură persoană (grup de persoane), în timp ce, în schimb, nu este necesară remunerarea, plata sau îndeplinirea obligațiilor și nu se obține profit, conform legislației în vigoare (Legea nr. 86/2020, Legea nr. 81/2003, Legea nr. 1420/2002, Legea nr. 125/2007, Legea nr. 136/2007).</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Prevederile proiectului nu permit obținerea profitului, ci a venitului strict necesar acoperii cheltuielilor ce țin de pregătirea termica a alimentelor. Comercializarea este permisă astfel încât "să permită exclusiv acoperirea costurilor de funcționare a activității respective", adică a activității de alimentație publică, care potrivit legii trebuie prevăzută în statut. Spre ex. odată ce organizațiile necomerciale pot fi organizații beneficiare, Legea nr. 86/2020, în art. 6 alin. (2) permite ca, în vederea realizării scopurilor sale statutare, organizația necomercială poate desfășura orice gen de activitate neinterzisă de lege. Organizația necomercială este în drept să desfășoare activitate economică, inclusiv de antreprenoriat social.</p>
<p>La alin. 7), sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” se substituie cu sintagma „Agenția de Mediu”, conform pct. 9, subpct. 6 al Hotărârii Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Atribuțiile respective țin de competența ANSA, odată ce aceasta răspunde de supravegherea siguranței și calității alimentelor (Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 600/2018).</p>
<p>De asemenea, după cuvintele „o cerere” se completează cu sintagma „însoțită în mod obligatoriu de copia documentului de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară”.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Principiile de reglementare a activității de întreprinzător prevăd că informația deținută de organul de stat nu trebuie prezentată de solicitant, atunci când această informație poate fi obținută la nivelul organelor de stat.</p>
<p>La alin. (8), sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” se substituie cu sintagma „Agenția de Mediu”, conform pct. 9, subpct. 9 al Hotărârii Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Atribuțiile respective țin de competența ANSA, odată ce aceasta răspunde de supravegherea siguranței și calității alimentelor (Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 600/2018).</p>

<p><b>Art. 13</b> se propune de a fi completat cu alin. (3), care va avea următorul cuprins:</p> <p><i>„În termen de trei luni, Guvernul va crea un grup de lucru în care vor fi delegați reprezentanți ai Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor cu laboratoarele din subordine, Agenției Naționale pentru Sănătate Publică cu laboratoarele din subordine, Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și Ministerului Finanțelor.</i></p> <p><i>Grupul de lucru, sub conducere Cancelariei de Stat, în termen de un an, va elabora și oferi Guvernului spre aprobare:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Lista alimentelor ce sunt sigure de a fi consumate după scadența datei durabilității minimele, precum și perioada în care acestea pot fi donate fără a avea impact negativ asupra sănătății oamenilor și/sau animalelor;</i></li> <li>- <i>Lista alimentelor ușor perisabile, ce nu pot face obiectul donației, potrivit prezentei legi.</i></li> </ul> <p><i>Ministerul Finanțelor va alocă resurse financiare pentru cheltuielile ce se impun.”</i></p> <p><b>Notă:</b> Pentru a stabili această listă este necesar un studiu bazat pe investigații de laborator foarte complexe pentru a putea cunoaște dinamica de modificare a indicatorilor de siguranță și calitate a produselor alimentare inclusiv impactul asupra sănătății publice.</p> <p>Totodată, lista menționată, va fi elaborată în vederea excluderii impactului negativ asupra politicii fiscale</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Crearea grupurilor de lucru ține de hotărâre de Guvern, nu de lege.</p> <p>Informația tehnică ce trebuie să facă parte din listele respective țin exclusiv de competențele ANSA.</p>
<p><b>Ministerul Justiției</b> (demersul nr. 04/9771 din 08.12.2020)</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>

	La art. 13 alin. (1) pentru indicarea exactă a momentului intrării în vigoare a actului normativ recomandăm utilizarea cuvintelor „la expirarea a”, urmate de perioada rezervată pentru intrarea în vigoare a actului, după următorul exemplu: „ <i>intră în vigoare la expirarea a trei luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova</i> ”, sau indicarea exactă a datei intrării în vigoare.	
Ministerul Finanțelor ( <i>demersul nr. 09/2-09/10737 din 07.12.2020</i> )	Comunică lipsa obiecțiilor și a propunerilor.	S-a luat act.
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale ( <i>demersul nr. 04/6739 din 03.12.2020</i> )	Comunică lipsa obiecțiilor și a propunerilor.	S-a luat act.
Centrul Național Anticorupție ( <i>demersul nr. 06/2-8066 din 17.12.2020</i> )	Analizând per ansamblu prevederile proiectului, acesta nu conține norme referitor la obligațiile și responsabilitățile persoanelor responsabile pentru încălcarea prevederilor proiectului. Această carență face ca normele formulate de proiect să aibă un caracter declarativ, ducând la imposibilitatea aplicării practice a acestor prevederi și, prin urmare, la responsabilizarea insuficientă a operatorilor din domeniul alimentar și a organizațiilor beneficiare. Norma stabilită la art.13 alin. (2) lit. b) din proiect, care obligă Guvernul să prezinte Parlamentului, în termen de 2 ani, propuneri de introducere a răspunderii pentru nerespectarea prevederilor propuse, va determina riscul ca aceștia să admită abuzuri în activitatea lor, din lipsa unor responsabilități clare pentru încălcarea normelor propuse de proiect. Ca recomandare, se propune de a exclude lit. b) din alin. (2) de la art.13 potrivit proiectului de lege.	<p><b>Se acceptă parțial.</b> Lit. b) din alin. (2) al art. 13 s-a exclus.</p> <p>Actualmente, cadrul normativ deja prevede răspunderea operatorilor din domeniul alimentar pentru plasarea/comercializarea produselor de calitate neconformă.</p> <p>Totodată, se dorește stimularea donației de alimente prin facilități fiscale (deductibilitate cheltuieli), nu prin sancțiuni adiționale pentru operatori, odată ce deja sunt pe partea ce țin de conformitatea alimentelor.</p> <p>Pe de altă parte, în cazul în care se constată necesitatea aplicării sancțiunilor pentru organizații beneficiare pentru nerespectarea procedurii de redistribuire, acestea pot fi introduse în Codul contravențional ulterior (fie în perioada de până la intrarea în vigoare a legii, fie după o perioadă de implementare a acesteia), cu stabilirea agentului constator (ex. modelul de aplicare a</p>

<p><b>Opinia SEIR</b> (demers din 08.01.2021)</p>	<p>Completarea proiectului cu norme care să prevadă responsabilități clare pentru nerespectarea prevederilor legii.</p>	<p>Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior).</p>
	<p>1. A se revizui sintagmele cu caracter incert într-un șir de prevederi ale Proiectului, deoarece acestea impun responsabilități pentru agenții economici, necesitatea de a se asigura predictibilitatea normelor juridice în acest caz fiind una indispensabilă. Astfel, se face strict necesară completarea acestora cu prevederile concrete ale cadrului legal la care se face referință în următoarele cazuri: 1.1. la art. 3 (1): "... să asigure că alimentele satisfac cerințele legislației din domeniul alimentar care sunt relevante pentru activitățile lor...";</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Textul "legislației din domeniul alimentar care sunt relevante pentru activitățile lor" s-a substituit cu textul "Legii nr. 306/2018".</p>
	<p>1.2. la art. 4: "...sunt obligați să ofere consumatorilor alimente ce satisfac cerințele legislației din domeniul alimentar...";</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Art. 4 se modifică, și va avea următorul cuprins: "4. Operatorii din domeniul alimentar, precum și organizațiile beneficiare oferă consumatorilor informații referitoare la alimentele respective în conformitate cu prevederile Legii nr. 279/2017".</p>
	<p>1.3. la art. 9 (1) lit. a): "...conform legislației";</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Textul "...conform legislației" se substituie cu textul "conform Legii nr. 231/2010".</p>
	<p>1.4. la art. 10 (4): "Alimentele donate trebuie să fie sigure pentru consum și etichetate potrivit legislației";</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Textul "potrivit legislației" se substituie cu textul "potrivit prevederilor Legii nr. 279/2017".</p>
	<p>1.5. la art. 11 (2): "...în evidența alimentelor donate, potrivit legii". 2. La art. 9(1) lit a) și b): întru evitarea confuziei precum că operatorul din domeniul alimentar este obligat să efectueze "b) transferul alimentelor prin donație către organizațiile beneficiare sau direct consumatorilor finali...", necesită a fi completată</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Se face referință la însuși proiectul de lege. <b>Se acceptă.</b></p>

	<p>prevederea de la lit.a) cu sintagma "sau".</p> <p>3. Prevederile de la art.11 (1) și art.11(3) presupun obligativitatea întocmirii de către operatorul din domeniul alimentar a "<i>planului anual de prevenire a pierderii și risipei alimentare</i>", precum și a "<i>raportului anual de îndeplinire a măsurilor prevăzute de art.9 al prezentei legi</i>", care se prezintă către ANSA. Prin urmare, se face necesară detalierea clară a informației (formatul minim necesar), care trebuie prezentată în aceste două documente, unul dintre care operatorul este obligat să îl dețină, iar celălalt să îl prezinte anual către ANSA</p>
<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Ținând cont că planul anual prevăzut de art. 11 alin. (1) este la discreția operatorului, ținând cont de tipul activității acestuia. Respectiv, art. 11 alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><i>"(1) operatorii din domeniul alimentar iau măsuri de responsabilizare, menite să prevină pierderea și risipa alimentară, pe tot lanțul alimentar, inclusiv în domeniul de industrie hotelieră și a serviciilor alimentare."</i></p> <p>Alin. (3) s-a exclus.</p>	<p>Se are în vedere art. 24 alin. (1) din Codul fiscal, aplicabil imediat la intrare în vigoare a proiectului legii.</p> <p>Potrivit comunicării cu Ministerul Finanțelor, actualmente, cheltuielile aferente donațiilor alimentelor aflate aproape de data durabilității minimele sau de data limită de consum vor fi considerate cheltuieli ordinare și necesare cu permiterea de deducere în scopuri fiscale în conformitate cu art. 24 alin. (1) din Codul fiscal, <u>doar în cazul stipulării în mod expres în lege a obligației agenților economici de a efectua aceste cheltuieli.</u></p>
<p>4. La art.11 (6): a se specifica prevederile Codului fiscal, la care Proiectul face referință, stipulând că "<i>Operatorii din domeniul alimentar care transferă alimente prin donație în baza prezentei legi beneficiază de facilități fiscale...</i>". Pentru că la moment art.36(1) este unica prevedere din Cod fiscal în acest sens, care presupune că "<i>agentul economic rezident are dreptul la deducerea oricăror donații făcute de el pe parcursul perioadei fiscale în scopuri filantropice sau de sponsorizare, dar nu mai mult de 5% din venitul impozabil</i>". Ori se are în vedere altceva...</p> <p>Suplimentar, necesită de menționat că din perspectiva aplicării principiului proporționalității și echitabilității în raporturile dintre stat și business, prevederile actuale din Codul fiscal la acest capitol (facilități fiscale pentru operatorii care transferă alimente prin donație) nu sunt tocmai încurajatoare pentru operatorii din domeniul alimentar pentru a pune accent pe acestea în Proiect,</p>	

	<p>fiind impuse în paralel un șir de responsabilități, stabilite la art.9 și 11, întru atingerea obiectivului final al Proiectului și anume – diminuarea nivelului de pierdere și risipă alimentară.</p> <p>Proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare nu conține norme vădit contradictorii principiilor de reglementare a activității de întreprinzător și poate fi susținut, cu condiția luării în considerație a recomandărilor expuse.</p>	
<p><b>Opinia SEIR</b> (<i>Demers din 11.03.2021</i>)</p>	<p>1. La art.10 a se aduce clariate în aspectul obligativității măsurilor întreprinse de către agentul economic la lit-le a) și b): este evident că agentul economic trebuie să vândă alimentele stipulate la preț redus/promoțional sau să efectueze transferul acestora prin donație (nu să și le doneze, obligatoriu). Prin urmare, se propune a se delimita lit-le a) și b) prin sintagma "sau".</p> <p>2. La art.10 lit. c): se propune a se integra conținutul acestui punct ("valorificarea alimentelor devenite improprii consumului uman prin transformare în hrană pentru animale") în art. 11, care stipulează modalități de transferare ale alimentelor care au devenit improprii consumului, conform reglementărilor în vigoare. Pentru că în redacția actuală a art.10 a Proiectului se presupune că agentul economic este obligat doar în acest mod "(transformare în hrană pentru animale)" să valorifice/transferare alimentele devenite improprii consumului.</p> <p>3. La art. 13 (1,2): a se aduce concretizări referitor la sintagmele utilizate "operatorii...iau măsuri de responsabilizare, menite să prevină pierderea și risipa alimentară"(care anume măsuri, unde se regăsesc</p>	<p><b>S-a luat act.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>La art. 10 a fost exclusă lit. c). Art. 11 alin. (1) a fost modificat și completat cu o nouă literă. Textul fiind după cum urmează: "(1) Dacă după parcurgerea unei sau ale ambelor etape prevăzute la art. 10, alimentele deținute de operatorul din domeniul alimentar au devenit improprii consumului uman sau animal, fiind catalogate ca foste alimente, operatorul este obligat să le transfere spre: a) valorificare prin transformare în hrană pentru animale, respectând cerințele sanitar-veterinare față de hrana pentru animale;"</p> <p>Ulterior după text, cu renumerotarea literelor alin. (1).</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>La alin. (1) se are în vedere managementul intern al produselor și planificarea producerii/achizițiilor. Respectiv, textul a fost modificat și va avea următorul cuprins:</p>



	<p>acestea?) și "țin evidența alimentelor donate potrivit legii", ori Proiectul dat nu conține careva reglementări de ținere a evidenței alimentelor donate de către operatorii din domeniul alimentar.</p>	<p>"Operatorii din domeniul alimentar decid asupra celor mai eficiente măsuri de responsabilizare pentru domeniul său de activitate, menite să prevină pierderea și risipa alimentară, și le implementează pe tot lanțul alimentar, inclusiv în domeniul serviciilor de gastronomie, catering, industrie hotelieră și a serviciilor alimentare".</p> <p>La alin. (2), se are în vedere evidența internă, care are loc potrivit regulilor de contabilitate. Din alin. (2) s-a exclus sintagma "potrivit legii", pentru a evita interpretarea precum că modalitatea de evidență ar fi reglementată prin legea în cauză.</p> <p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Pentru evidențierea caracterului ordinar și necesar activității de întreprinzător a cheltuielilor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- la art. 10, după cuvântul "cheltuielile" s-a completat cu cuvântul "necesare";</li> <li>- la art. 11 alin. (2) la final este completat cu sintagma "și este obligat să suporte cheltuielile necesare aferente".</li> </ul> <p>Art. 13. alin. (5) va rămâne neschimbat odată ce:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- numerotarea articolelor din Codul fiscal poate fi modificată ulterior, și atunci referința la un articol exact nu va avea valoare adăugată;</li> <li>- se preconizează ca Ministerul Finanțelor să propună și să introducă în politica bugetar fiscală, facilități adiționale, nu doar deductibilitatea cheltuielilor;</li> <li>- Art. 36 al Codului fiscal se aplică pentru donațiile care au loc potrivit Hotărârii Guvernului nr. 693/2018 (anexa 1), potrivit căreia acestea pot avea loc în scopurile prevăzute la art. 2 - 3 din <u>Legea nr. 1420/2002</u> cu privire la filantropie și sponsorizare.</li> </ul> <p><b>Se acceptă</b></p> <p>Proiectul Legii s-a modificat prin excluderea - din art.7 a lit. e)</p>
<p><b>Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor</b></p>	<p>La art. 7 „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor”, lit. e): „elaborarea și aprobarea de comun cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică a Listei alimentelor ce pot fi distribuite prin donație</p>	<p>4. La art.13 (5): se consideră o stipulare evaziva prevederea de aplicare a facilităților fiscale pentru "operatorii din domeniul alimentar care transferă alimente prin donație", precum am menționat și în cadrul examinării precedente a Proiectului. Prin urmare, se propune a fi catalogate expres ca "cheltuieli ordinare și necesare", cheltuielile legate de transferul alimentelor prin donație, ca sa fie aplicate prevederile art. 24(1) a CF, si nu a art.36 (1), adică să fie deduse toate cheltuielile legate de transferul alimentelor prin donație, și nu doar în limita de 5% din venitul impozabil, cum este actualmente prevăzut de art.36 al Codului fiscal</p>

<p>Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului</p> <p>(PROCESUL – VERBAL nr.1 al ședinței interinstituționale din 16 iulie 2021, ora 10.00)</p>	<p><i>potrivit legii și publicarea acesteia în Monitorul Oficial”.</i></p> <p>S-a decis de a modifica proiectul de lege prin excluderea listei de produse permise spre donare de către operatorii din domeniul alimentar, aprobată de către ANSA și ANSP, cu condiția ca orice produs alimentar sigur pentru consum să poată fi donat în ultimele 10 zile din termenul de valabilitate a acestuia.</p>	<p>- din art. 12 alin. (3) a lit b) - din art.12 alin. (6) lit. b) cu renumerotarea corespunzătoare</p>
	<p><b>La art. 7, lit. f): „recepționarea de la organizații beneficiare și examinare a raporturilor privind cantitatea alimentelor provenite din donații. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor oferă aceste rapoarte Serviciului Fiscal de Stat la solicitare, analizează informația din rapoarte și publică date statistice aferente rezultatelor prevenirii pierderii și risipei alimentare pe pagina sa web”.</b></p> <p>S-a decis de a discuta cu SFS privind propunerea ca operatorii din domeniul alimentar să raporteze informația doar către SFS în scop de deductibilitate, iar datele ce urmează să fie oferite de către operatori să fie reglementate nu la nivel de Lege, ca ulterior, acestea să poată fi ajustabile în dependență de care vor fi părțile componente ale formulei de calculare a raportării internaționale per indicatori globali, reieșind din cadrul național de monitorizare a implementării Agendei 2030.</p>	<p><b>Se accepta parțial</b></p> <p>În proiectul de lege s-a exclus lit. f) la art. 7. Se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”recepționarea de la organizații beneficiare și examinare a raporturilor privind cantitatea alimentelor provenite din donații. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor publică date statistice aferente rezultatelor prevenirii pierderii și risipei alimentare pe pagina sa web,”</p>
	<p><b>La art. 12 „Transferul alimentelor prin donație”, alin. (2): „Prin derogare de la alin. (1), operatorii din domeniul alimentar, inclusiv unitățile de alimentație publică de tipul restaurante, cofetării, patiserii,</b></p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

	<p><i>plăcintă, covrigă, cantine, unitățile de comerț care au culinarie proprie/ secție de comercializare a preparatelor și produselor de gastronomie, donează alimente găsite/preparate/transformatate către consumatorii finali, în baza unui act de predare-primire.”</i></p> <p>ANSA va prezenta o formulare a alineatului în sensul întrunirii condițiilor de autorizare necesare în vederea prestării serviciilor de donare a alimentelor de către operatorii din domeniul alimentar.</p>	
	<p><b>La art. 12 alin. (3) lit. b): „oricând în următoarele 30 de zile după expirarea valabilității, doar dacă aceste alimente sunt sigure pentru consum și se regăsesc în Lista alimentelor ce pot fi distribuite prin donate potrivit legii.”</b></p> <p>S-a decis: Prevederile specificate ale art. 12 alin. (3) lit. b) se exclud.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Prevederile specificate ale art. 12 alin. (3) lit. b) se exclud.</p>
	<p>MADRM și ANSA unanim au susținut excluderea prevederilor ce vizează posibilitatea comercializării alimentelor găsite/preparate/transformatate din alimentele primite către consumatorul final, la un preț care să permită exclusiv acoperirea costurilor de funcționare a unității de alimentație publică. Drept justificarea de bază a acestei decizii este că să nu se genereze activitatea de obținere a profitului nejustificat.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Organizațiile necomerciale pot să desfășoare activități comerciale cu condiția ca tot venitul și profitul obținut din aceste activități să fie utilizate în scopurile prevăzute de statutul organizației necomerciale. În cazul proiectului de lege s-a limitat doar strict la activitatea care să acopere cheltuielile de preparare a alimentelor.</p> <p>Totodată, în proiectul de lege a fost prevăzut ca acel nivel al costurilor să fie reglementat de către Guvern, prin elaborarea unei hotărâri de Guvern și în cazul dat să fie evitate operațiunile sofisticate de stabilire a nivelurilor de costuri de funcționare a unității de alimentație publică. Inclusiv, în proiect au fost prevăzute dispoziții tranzitorii de trei luni, de la</p>

		momentul publicării legii, în perioada în care Guvernul va elabora Metodologia de calculare a costurilor de funcționare a unității de alimentare, respectiv, când va intra legea în vigoare să fie aprobată și disponibilă această Metodologie.
--	--	---

**Sinteza III a obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**  
**la proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (nr. unic 644/MEI/2020)**

<b>Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică</b>	<b>Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)</b>	<b>Argumentarea autorului proiectului</b>
<b>Ministerul Finanțelor</b> ( <i>Demers nr 09/2-09/10223 din 10.11.2021</i> )	Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (număr unic/644/MEI/2020) și, în limita domeniilor de competență, comunică lipsa obiecțiilor și a propunerilor.	S-a luat act.
<b>Ministerul Justiției</b> ( <i>Demers nr. 04/9274 din 10.11.2021</i> )	Urmare examinării repetate a proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (număr unic 644/MEI/2020), comunicăm că, observațiile formulate de către Ministerul Justiției în cadrul procedurii de expertiză juridică expuse în avizul nr. 04/6510 din 04.09.2020 și avizul nr. 04/9771 din 08.12.2020 au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate.	S-a luat act.
	Totodată, reiterăm obiecția la art. 15 alin. (1) din proiect. Astfel, pentru indicarea exactă a momentului intrării în vigoare a actului normativ recomandăm utilizarea cuvintelor „la expirarea a”, urmate de perioada rezervată pentru intrarea în vigoare a actului, după următorul exemplu: „ <i>intră în vigoare la expirarea a trei luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova</i> ”, sau indicarea exactă a datei intrării în vigoare.	Se acceptă, s-a modificat.
<b>Centrul Național</b>	În redacția propusă, proiectul nu conține factori și	S-a luat act.

<b>Anticorupție</b> <i>(Demers nr. 06/2-7-7829 din 10.11.2021)</i> <b>Ministerul Sănătății</b> <i>(Demers nr. 05/5958 din 23.11.2020)</i>	riscuri de corupție	
<b>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</b> <i>(Demers nr.14-03/3849 din 24.11.2021)</i>	<p>Urmare examinării proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (număr unic 644/MEI/2020), autor – Ministerul Economiei, remis prin scrisoarea nr. 06/2-4902 din 10.11.2021, conform competențelor funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții.</p> <p>În contextul examinării proiectului definitivat al hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (număr unic 644/MEI/2020), reiterăm următoarele.</p> <p>1) <b>Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:</b></p> <p><b>Obiecție conceptuală:</b></p> <p>Ca urmare a ședinței care a avut loc la data de 16.07.2021 (conform procesului verbal nr.1) reiterăm opinia că nu susținem proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare în redacția actuală și obiectăm faptul că este necesar de elaborat proiectele de modificare a Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor și a Codului fiscal, prin proiecte separate ce vor parcurge etapa de avizare în paralel, care să reglementeze facilitățile fiscale pentru agenții economici or prevenirea pierderii și risipei alimentare nu va fi soluționată doar prin intermediul donării alimentelor, aceasta fiind doar una dintre pârguii în limitarea risipei.</p> <p>Reamintim faptul că, risipa alimentară se</p>	<p>S-a luat act.</p>
		<p>A fost organizată o ședință de lucru</p> <p>Proces verbal nr. 2 din 19.04.2022</p>

	<p>manifestă pe tot lanțul alimentară, și această latură nu este reglementată prin proiectul vizat de lege, iar donarea alimentelor ar fi convenabil doar rețelelor de retail mari care operează cu produse importate și nu în cazul producătorilor autohtoni care suportă cheltuieli mult mai mari de producere și comercializare a produselor în comparație cu cele de import.</p> <p>La fel, considerăm oportun elaborarea unui Ghid de prevenire a pierderii și risipei alimentare pentru agenții economici, fără a se impune în mod obligatoriu doar măsura de transfer prin donație a produselor alimentare.</p> <p><b>Obiecții de tehnică normativă:</b></p> <p>La punctul 2 din proiect, noțiunea de „<i>pierdere și risipă alimentară</i>” se modifică și va avea următorul cuprins: „<i>pierdere și risipă alimentară – consumul nerentabil al alimentelor de-a lungul lanțului alimentară, inclusiv ieșirea din circuitul alimentară uman a alimentelor, din cauza expirării datei-limită de consum, a scadenței datei durabilității minime, scadenței termenului de valabilitate sau pierderii siguranței acestuia pentru consumul uman.</i>”</p>
	<p>Se acceptă, s-a modificat</p>

<p><b>Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor</b> (Demers nr. 1-6/2878 din 22.11.2021)</p>	<p><b>La art.2:</b></p> <p>1) La noțiunea „<i>consumator final</i>” se propune de a se exclude fraza ”(orice întreprindere, indiferent dacă are sau nu drept scop obținerea de profit și indiferent dacă este publică sau privată, care desfășoară oricare dintre activitățile legate de orice etapă a lanțului alimentar) ”, întrucât poate duce în eroare subiecții implicați în procesul prevenirii pierderii și risipei alimentare.</p> <p>Asfel, noțiunea urmează a fi expusă în corespundere cu noțiunea de „<i>consumatorul final</i>” din art. 3 pct. 18 din REGULAMENTUL (CE) NR. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare.</p>	<p>Se acceptă, s-a modificat</p>
<p>A fost organizată o ședință de lucru</p> <p>Proces verbal nr. 2 din 19.04.2022</p>	<p>2) Noțiunea de „<i>Operator din domeniul alimentar</i>” – se va substitui cu noțiunea „<i>Organizație donatoare</i>” pe tot parcursul actului normativ și se expune în redacție nouă după cum urmează:</p> <p>„ <i>Organizație donatoare</i>” - operatorul din domeniul alimentar care poate furniza excedentul de alimente din fiecare etapă din lanțul alimentar, inclusiv: producția primară, prelucrarea și producția alimentelor, comerțul angro, comerțul cu amănuntul, alte tipuri de distribuție, precum și sectorul de alimentație publică și cel hotelier.</p> <p>Noțiunea de „<i>operator din domeniul alimentar</i>” este definită în Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, definiția propusă este o reinterpretație a noțiunii în cauză.</p>	



	<p>Totodată, procesul de prevenire a pierderii și risipei alimentare este complex, include în esență două tipuri de actori și de procese operaționale: „donatorii” și „beneficiarii”. Dat fiind faptul că operatorii din domeniul alimentar au rolul de „Donator” se consideră oportună această modificare. În același timp, <i>organizațiile beneficiare</i> care primesc surplusul de alimente, chiar dacă doar redistribuie alimentele, la fel sunt operatori din domeniul alimentar.</p> <p>În concluzie, noțiunea urmează a fi expusă în corespundere și cu Ghidul UE, privind donarea de alimente (2017/C 361/01).</p>	
	<p><b>2.În art.7</b></p> <p><b>1) lit.d)</b> se propune de a fi exclusă, din motiv că se suprapune cu conținutul lit. c). Astfel, lit. d) se va expune într-o nouă redacție și va avea următorul conținut : „<i>Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor autorizează sanitar-veterinar organizațiile beneficiare ale căror activități sunt prevăzute în anexa nr. 6 la Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitar veterinară sau le înregistrează oficial în domeniul siguranței alimentelor conform capitolului V' la Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor.</i>”</p>	<p>A fost organizată o ședință de lucru</p> <p>Proces verbal nr. 2 din 19.04.2022</p>
	<p><b>2) Se exclude lit. e) din atribuțiile Agenției Naționale pentru siguranța Alimentelor (în continuare Agenția). Agenția are misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniile orientate spre garantarea siguranței alimentelor și a calității produselor alimentare.</b></p>	<p>A fost organizată o ședință de lucru</p> <p>Proces verbal nr. 2 din 19.04.2022</p>

	<p>Totodată, conform prevederilor art. 24 al Legii nr.306/2018 în domeniile de competență ale Agenției nu sunt incluse atribuțiile de monitorizare a evidenței a cantității produselor alimentare, inclusiv a celor furnizate prin donații consumatorului final. <i>Reieșind din acestea se consideră că atribuirea de recepționarea de la organizații beneficiare și examinare a raporturilor privind cantitatea alimentelor provenite din donații publicarea datelor statistice aferente rezultatelor prevenirii pierderii și risipei alimentare pe pagina sa web este obligatorie să îi revină instituției responsabile de a colecta, de a procesa și disemina statistici oficiale obiective, credibile și în timp util, necesare pentru fundamentarea politicilor și luarea deciziilor, pentru cercetare, prognozare și informarea generală a societății, și anume Biroul Național de Statistică (pct. 5 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.935/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică).</i></p>	
	<p>3) La lit.f), sintagma „tipul/categoria de alimente dintre cele care pot face obiectul donării/comercializării” se propune de a fi exclusă, dat fiind faptul că proiectul legii a fost modificat prin excluderea lit. e) al art.7) și nu există o listă de alimente ce pot fi distribuite prin donație, deci nu poate fi publicată.</p>	<p>A fost organizată o ședință de lucru</p> <p>Proces verbal nr. 2 din 19.04.2022</p>
	<p>4) Totodată, se propune de a transfera prevederile lit. f la atribuțiile Biroului Național de Statistică concomitent cu modificarea alin. (7) al art. 14.</p>	<p>A fost organizată o ședință de lucru</p> <p>Proces verbal nr. 2 din 19.04.2022</p>
	<p>3. Se completează Cap. III al proiectului propus spre avizare cu un articol nou: „Atribuțiile</p>	<p>A fost organizată o ședință de lucru</p>

	Biroului Național de Statistică".	Proces verbal nr. 2 din 19.04.2022
	4. La art. 10 lit. b), sintagma „prioritar, concomitent sau ulterior măsurii prevăzute la lit. a)” se va substitui cu sintagma „cu respectarea termenilor prevăzuți în articolul 12 alin. (3) Această măsură nu poate fi implementată concomitent sau ulterior măsurii stabilite în lit. a) întrucât aceste termene (24 ore) este substanțial mai mic termenului prevăzut articolul 12 alin. (3) de 10 zile.	A fost organizată o ședință de lucru Proces verbal nr. 2 din 19.04.2022
	5. La art.12 alin. (1), expresiile „sau direct către consumatori” și „sau consumator”, se propun de a se exclude, întrucât procedura de donare în baza unui contract, în cazul persoanelor fizice beneficiare (consumatorii finali) este anevoioasă.	A fost organizată o ședință de lucru Proces verbal nr. 2 din 19.04.2022
	6. În articolul 12: 1) la alin. (2), sintagma „în baza unui act de predare primire” se propune de a se substitui cu sintagma „conform legislației fiscale” (bon fiscal la suma 0).	A fost organizată o ședință de lucru Proces verbal nr. 2 din 19.04.2022
	2) La alin. (3), cuvintele „oricând în” se substituie cu cuvintele „nu mai târziu de”. Termenul „oricând” permite ca produsele alimentare să fie donate și în ultima zi a termenului de valabilitate, ceea ce ar însemna că la consumatorul final acestea ar putea ajunge cu termenul de valabilitate expirat.	A fost organizată o ședință de lucru Proces verbal nr. 2 din 19.04.2022
	7. În articolul 14 al. (1) se expresia „după caz”, se exclude.	A fost organizată o ședință de lucru Proces verbal nr. 2 din 19.04.2022
	8. Articolul 14 alin. (3) se exclude, deoarece organizația beneficiară, indiferent de forma de organizare juridică - prestează servicii gratuite privind furnizarea voluntară, imparțială și	A fost organizată o ședință de lucru Proces verbal nr. 2 din 19.04.2022

	<p>necondiționată de către persoane fizice sau juridice de asistență materială sau servicii gratuite către consumatorii finali.</p> <p>Totodată, se propune modificarea și expunerea art. 14 alin. (3) în următoarea redacție:</p> <p>„(3) <i>Organizațiile beneficiare care primesc alimente în baza transferului prin donație și le redistribuie în continuare pot exercita activitatea respectivă numai în cazul în care au fost autorizate sanitar-veterinar conform Legii nr. 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară sau înregistrate oficial în domeniul siguranței alimentelor, conform capitolului V<sup>1</sup> la Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.</i>” Conform legislației naționale în vigoare, orice activitate din domeniul alimentar sau a hranei pentru animale, neautorizată/ neînregistrată oficial de Agenție se consideră ilegală.</p>
	<p><b>9. Articolul 14 alin. (6) în continuare după text, se completează cu fraza „La cerere în mod obligatoriu se anexează autorizația sanitar-veterinară sau certificatul de înregistrare oficială în domeniul siguranței alimentelor”.</b></p> <p>Urmare celor reliefate, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, nu susține proiectul propus spre reavizare și consideră imperios organizarea unei ședințe de lucru de către autor pe marginea obiecțiilor expuse în prezentul aviz în vederea respectării și protejării drepturilor și intereselor consumatorilor finali cu produse alimentare</p>
	<p><b>A fost organizată o ședință de lucru</b></p> <p><b>Proces verbal nr. 2 din 19.04.2022</b></p>

<p><b>Cancelaria de Stat</b> (Demers nr. 21-69-339-9481 din 26.11.2021)</p>	<p>provenite din donații sigure pentru consum.</p> <p>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare, număr unic 644/MEI/2020, în limitele competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.</p>	<p><b>S-a luat act.</b></p>
	<p>Totodată, recomandăm consolidarea Notei informative, după cum urmează:</p> <p>- <i>compartimentul 2</i>. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite – a se indica expres ODD-le țintite privind reducerea pierderilor și a deșeurilor alimentare. În acest context, sintagma „și multe alte ODD”, se propune a fi exclusă;</p>	<p><b>Se acceptă, s-a exclus</b></p>
	<p><i>compartimentul 5</i>. Fundamentarea economico-financiară – se menționează de către autor despre faptul că „proiectul de lege ar avea și un puternic impact economic”, însă nu se face referire la rezultatele concrete vizavi de estimarea acestui impact, precum și estimarea reducerii cuantumului cheltuielilor inutile provenite din irosirea alimentelor.</p> <p>În acest sens, se recomandă efectuarea unei analize cantitative a impactului economic, ținând cont de disponibilitatea datelor statistice la nivel de țară sau simularea unor rezultate scontate în condițiile aplicării intervențiilor propuse în proiectul de lege prin prisma studiilor existente, ce reflectă situația risipei alimentare la nivelul țărilor vecine, cu ajustarea corespunzătoare a compartimentului vizat;</p>	<p><b>S-a luat act.</b></p> <p>La moment, nu există date statistice referitor la reducerea risipei alimentare și a deșeurilor alimentare.</p> <p>Prin proiectul menționat se stabilesc anumite măsuri în vederea reducerii risipei alimentare și a deșeurilor alimentare.</p> <p>Implementarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare nu va genera cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.</p>

	<p><i>compartimentul 6.</i> Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare - a se modifica primul alineat care stabilește actul normativ de referință: acțiunea 4.1.1. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2021, în vederea realizării Obiectivului 4.4. "Elaborarea unei politici coerente de accelerare a tranziției la economia circulară și economia verde".</p>	Se acceptă, s-a modificat
	<p><i>compartimentul 7.</i> Avizarea și consultarea publică a proiectului - a se completa cu acțiunile întreprinse în vederea respectării etapelor de legiferare, precum și indicarea participanților la avizare care au avizat pozitiv proiectul fără obiecții și propuneri, cei care au prezentat obiecții și propuneri și cei care au avizat negativ proiectul sau nu au prezentat avizele/recomandările;</p> <p><i>Excluderea compartimentului 9.</i> Constatările expertizei de compatibilitate. Potrivit art. 30 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în Nota informativă se include doar compartimentele distincte, etapele cărora au fost realizate la elaborarea proiectului actului normativ.</p>	Se acceptă
<p><b>Agenția Națională Siguranța Alimentelor</b> (<i>Demers nr. 04/3-18-1721 din 22.04.2022</i>)</p>	<p>În art.7, lit. d) se propune de a fi exclusă, din motiv că se suprapune cu conținutul lit. c). Astfel, lit. d) se va expune într-o nouă redacție și va avea următorul conținut : „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor autorizează sanitar-veterinar organizațiile beneficiare ale căror activități sunt prevăzute în anexa nr. 6 la Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară sau le înregistrează oficial în domeniul siguranței</p>	Se acceptă

	<p>alimentelor conform capitolului V<sup>1</sup> la Legea nr. 50/2013 <i>cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor.</i>"</p>	
	<p><b>Art. 7 Lit. e)</b> se exclude din atribuțiile Agenției. Agenția are misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniile orientate spre garantarea siguranței alimentelor și a calității produselor alimentare. Conform prevederilor art. 24 al Legii nr.306/2018 <i>privind siguranța alimentelor</i>, în domeniile de competență ale Agenției nu sunt incluse atribuțiile de monitorizare a evidenții cantităților produselor alimentare, inclusiv a celor furnizate prin donații consumatorului final. Reieșind din acestea se consideră că atribuțiile de recepționare de la organizațiile beneficiare, examinare a raporturilor privind cantitatea alimentelor provenite din donații și publicare a datelor statistice aferente rezultatelor prevenirii pierderii și risipei alimentare pe pagina web oficială este obligatorie să îi revină instituției responsabile de colectarea, procesarea și diseminarea statisticii - și anume Biroul Național de Statistică (pct. 5 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.935/2018 <i>cu privire la organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică</i>). Totodată, se propune de a transfera și prevederile <b>lit. f)</b> la atribuțiile Biroului Național de Statistică concomitent cu modificarea alin. (7) al art. 14.</p>	Se acceptă parțial
	<p><b>La art. 10 lit. b)</b>, sintagma „prioritar, concomitent sau ulterior măsurii prevăzute la lit. a)” se va</p>	Se acceptă

	<p>substitui cu sintagma „cu respectarea termenelor prevăzute în articolul 12 alin. (3). Această măsură nu poate fi implementată concomitent sau ulterior măsurii stabilite în lit. a) întrucât acest termen (24 ore) este substanțial mai mic termenului prevăzut în articolul 12 alin. (3) de 10 zile.</p>	
	<p><b>La art.12 alin. (1)</b>, expresiile „sau direct către consumatori” și „sau consumator”, se propun de a se exclude, întrucât procedura de donare în baza unui contract, în cazul persoanelor fizice beneficiare (consumatorii finali) este anevoioasă.</p>	<b>Se acceptă</b>
	<p><b>În articolul 14 alin. (1)</b>, expresia „, după caz” se exclude</p>	<b>Se acceptă</b>
	<p><b>Articolul 14 alin. (3)</b> se exclude, deoarece organizația beneficiară, indiferent de forma de organizare juridică - prestează servicii gratuite privind furnizarea voluntară, imparțială și necondiționată de către persoane fizice sau juridice de asistență materială sau servicii gratuite către consumatorii finali. Totodată, se propune modificarea și expunerea art. 14 alin. (3) în următoarea redacție: „(3) Organizațiile beneficiare care primesc alimente în baza transferului prin donație și le redistribuie în continuare pot exercita activitatea respectivă numai în cazul în care au fost autorizate sanitar-veterinar conform Legii nr. 221/2007 <i>privind activitatea sanitar-veterinară</i> sau înregistrate oficial în domeniul siguranței alimentelor, conform capitolului V<sup>1</sup> la Legea nr. 50/2013 <i>cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu</i></p>	<b>Se acceptă parțial</b>



	<p><i>normele de sănătate și de bunăstare a animalelor</i> de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor." Conform legislației naționale în vigoare, orice activitate din domeniul alimentar sau a hranei pentru animale, neautorizată/ neînregistrată oficial de Agenție se consideră ilegală.</p>	
	<p><b>Articolul 14 alin. (6)</b> în continuare după text, se completează cu fraza „La cerere, în mod obligatoriu, se anexează autorizația sanitar-veterinară sau certificatul de înregistrare oficială în domeniul siguranței alimentelor”.</p>	<p><i>Nu se acceptă.</i>  Cererea de includere în lista se depune la ANSA. Tot ANSA eliberează autorizația sanitar-veterinară sau certificatul de înregistrare oficială în domeniul siguranței alimentelor. Potrivit principiilor de reglementare a activității de întreprinzător, entitatea nu trebuie să dea autorității copile actelor pe care le eliberează aceeași autoritate.</p>