

A



CENTRUL NATIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198.
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-6831 din 30.10.2020

La nr. 15/2-06/404 din 23.10.2020

~~Ministerul Finanțelor~~
copie: Cancelaria de Stat

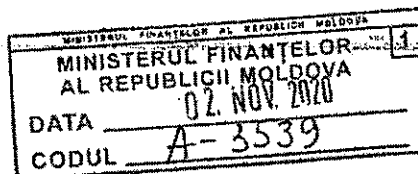
Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul d
lege cu privire la modificarea unor acte normative (art.20 și art.24 din Codul fisca
anexa nr.3 la Legea nr.489/1999, art.6 din Legea nr.1593/2002), număr uni
805/MF/2020.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

R. Flocea

Ruslan FLOCEA





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/6911 din 30.10.2020

la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative (art.20 și art.24 din Codul fiscal, anexa nr.3 la Legea nr.489/1999, art.6 din Legea nr.1593/2002)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Finanțelor, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Se constată că anunțul privind organizarea consultării publice, proiectul și nota informativă la aceasta au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md la compartimentul Transparență decizională/Procesul decizional, precum și pe portalul guvernamental www.particip.md.

gov.md cu indicarea părții responsabile de recepționarea recomandărilor și a datelor de contact ale acestora.

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

1.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota informativă se menționează că „proiectul prevede stabilirea unui regim fiscal special pentru plățile efectuate de către angajator pentru testarea salariaților în vederea identificării virusului SARS-CoV-2.”

Astfel, se propune ca „plățile efectuate pentru testarea salariaților în vederea depistării virusului SARS-CoV-2 să constituie surse neimpozabile”.

În aceeași ordine de idei, se propune ca „cheltuielile suportate de angajator pentru testarea angajaților în vederea depistării virusului SARS-CoV-2 să fie recunoscute spre deducere în scopuri fiscale, cu condiția confirmării documentelor acestora”.

La fel, prin proiect autorul propune ca „pentru salariile și alte recompense calculate în luna decembrie 2020 și achitate în luna ianuarie 2021 să se calculeze și să se achite atât primele de asigurare obligatorie de asistență medicală datorate de angajat (4,5 %), cât și de angajator (4,5 %), potrivit legislației în vigoare la data de 31.12.2020”.

1.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin instituirea unor măsuri fiscale suplimentare în vederea prevenirii răspândirii infecției SARS-CoV-2 în rândul angajaților.

1.5. Justificarea soluțiilor proiectului

1.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

1.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

În nota informativă se menționează că „proiectul nu va necesita cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare de la bugetul public național”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în acesta.

În proiect nu au fost atestate norme care induc confuzie în stabilirea procedurii de exercitare a atribuțiilor acestor entități.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

În nota informativă se menționează că „proiectul prevede stabilirea unui regim fiscal special pentru plățile efectuate de către angajator pentru testarea salariaților în vederea identificării virusului SARS-CoV-2”.

Astfel, se propune ca „plățile efectuate pentru testarea salariaților în vederea depistării virusului SARS-CoV-2 să constituie surse neimpozabile”.

În aceeași ordine de idei, se propune ca „cheltuielile suportate de angajator pentru testarea angajaților în vederea depistării virusului SARS-CoV-2 să fie recunoscute spre deducere în scopuri fiscale, cu condiția confirmării documentelor acestora”.

La fel, prin proiect autorul propune ca „pentru salariile și alte recompense calculate în luna decembrie 2020 și achitate în luna ianuarie 2021 să se calculeze și să se achite atât primele de asigurare obligatorie de asistență medicală datorate de angajat (4,5 %), cât și de angajator (4,5 %) potrivit legislației în vigoare la data de 31.12.2020”.

În redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.

30.10.2020

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție
Vadim CURMEI, Inspector principal

