

Notă informativă asupra setului de acte elaborat drept rezultat al procesului de inventariere a actelor permissive eliberate persoanelor ce desfășoară activitatea de întreprinzător, de către autoritățile publice (Ghilotina 2+)

1. Odată cu aprobarea Hotărîrii Guvernului nr.141 din 17 februarie 2004 a fost instituită concepția reglementării de stat a activității antreprenoriale, potrivit căreia s-a accentuat necesitatea privind diminuarea substanțială a gradului de dependență a întreprinderilor de reglementarea administrativă a activității antreprenoriale, cât și a cheltuielilor financiare și de timp suportate de către respectivele pentru obținerea licențelor, autorizațiilor, permisiunilor, inclusiv a cheltuielilor aferente serviciilor cu plată acordate de către organele abilitate cu funcții de supraveghere și control.

Ulterior, prin adoptarea unui șir de acte legislative și normative au fost instituite norme legale privind atât desfășurarea activității de întreprinzător cât și nivelul de imixtiune a instituțiilor publice în activitatea respectivelor.

Prin efectul Legii nr.424 din 16.12.2004 a fost supus revizuirii, la o primă etapă, cadrul normativ de reglementare a activității de întreprinzător. Ulterior, ca consecință a intrării în vigoare a Legii nr.235 din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, cadrul legislativ a suferit amendamente esențiale, bazate pe reglementarea prin intermediul legilor și a actelor normative a activității de întreprinzător.

În pofida existenței deja a mecanismului instituit de legile citate *supra* actualmente cadrul normativ în vigoare dispune asupra existenței unor acte permissive (autorizații, permise, certificate etc.), eliberarea și costul cărora nu au o reflectare certă, ceea ce nu doar că nu corelează cu stipulările Legii nr.235 din 20 iulie 2006, dar și constituie un impediment major în desfășurarea adecvată a activităților atât a agenților economici cât și a altor subiecte de drept.

2. Urmare analizei cadrului legal, precum și nemijlocit a Hotărîrii Guvernului nr.920 din 30 august 2005 cu privire la Nomenclatorul autorizațiilor, permisiunilor și certificatelor eliberate de către autoritățile administrative centrale și organele subordonate acestora persoanelor juridice și fizice pentru practicarea activității antreprenoriale, s-a conchis existența unei multitudini de acte permissive neactuale, inoportune, precum și lipsa unui mecanism unitar ce ar prevedea procedura detaliată de reglementare a acestora. O altă concluzie foarte importantă, rezidă în faptul, că actualmente numărul autorizațiilor, permiselor și certificatelor emise de autoritățile publice centrale depășește numărul celor stabilite în Hotărârea de Guvern nr.920 din 30 august 2005, iar condițiile de eliberare a acestora au suferit modificări esențiale.

În acest context, în perioada mai – octombrie 2010 Ministerul Economiei, în parteneriat cu Proiectul USAID/BIZTAR și Grupul de Lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător, asistați de Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare, a realizat un intens proces de inventariere a actelor permissive eliberate antreprenorilor de către autoritățile publice. Respectivul proces, supranumit **Ghilotina 2+**, desfășurat în contextul reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător, a avut drept scop simplificarea reglementărilor existente și optimizarea numărului și procedurilor ce afectează desfășurarea afacerilor.

Astfel, au fost supuse inventarierii actele eliberate de peste 55 de autorități emitente, numărul actelor fiind de peste 400. Important este de relevat faptul că numărul sporit al actelor permissive, constatate în procesul de inventariere, față de cel care figurează în Nomenclatorul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 920 din 30.08.2005, se datorează inclusiv faptului că în cadrul inventarierii numărul de autorități publice examinate a fost mai mare, incluzând și ANPC, ANRANR, AGEPI, ASAC etc.

Urmare respectivului proces participativ, amplu și complex, precum și a supunerii acestor acte permissive discuțiilor în cadrul a 14 ședințe săptămânale a Grupului de Lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător, focusate strict pe subiectul dat, s-a concluzionat oportunitatea, la moment, a prezenței **doar a 271 de acte eliberate de 47 de autorități emitente**. În Anexa la prezenta Notă informativă este reliefată informația privind numărul actelor ce urmează a fi incluse în noul Nomenclator al actelor permissive, numărul actelor ce au fost excluse, ca fiind inoportune și numărul actelor ce au fost excluse din considerentul că nu sunt prin definiție acte permissive.

3. Finalitatea analizei vizate derivă în:

- prezența unui număr de acte permissive redus, în raport cu numărul total de acte eliberate la moment de către autoritățile emitente, ce au sau nu relevanță asupra aspectului de afacere;

- procedura expusă în cadrul legislativ elaborat deja aduce o notă sporită de claritate, asupra aspectului: categoria autorităților emitente de acte permissive, lista exhaustivă a actelor permissive, costul și valabilitatea acestora, procedura de emitere, perfectare, suspendare și retragere a actelor permissive.

- a fost supus examinării întreg spectrul de acte ce sunt emise la moment de autoritățile publice centrale, cu reliefarea și evidențierea strictă a celor ce poartă caracter permisiv, a celor ce nu poartă caracter permisiv precum și cu excluderea celor inoportune, prezența cărora duce la instituirea impedimentelor în desfășurarea adecvată a activității de întreprinzător.

4. Drept consecință a fost elaborat:

- a) proiectul Legii privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător**, care include lista tuturor actelor permissive cu caracter de autorizare, autoritățile emitente ale acestora, termenul de valabilitate și costul respectivelor acte (în măsura în care legea prevede existența unei careva plăți) ca o anexă. Proiectul dispune asupra procedurii referitoare la eliberarea și prelungirea actului permisiv, reperfectarea acestuia, eliberarea duplicatului actului permisiv, suspendarea temporară a valabilității actului permisiv, taxa pentru eliberarea acestuia, precum și nemijlocit procedura de retragere a actului permisiv. Prevederile proiectului se referă la accentuarea necesității revizuirii de către organele centrale de specialitate ale administrației publice și autoritățile administrative subordonate, a actelor normative din domeniul lor de activitate, prin prisma prevederilor prezentei legi, cu întocmirea listelor exhaustive ale documentelor suplimentare necesare obținerii de către solicitanți a actelor permissive.

Important a menționa, că potrivit proiectului prevederile actelor legislative și normative cu privire la eliberarea actelor permissive precum și tarifele pentru eliberarea acestora, care nu sînt incluse în Nomenclatorul anexat la prezenta lege, se consideră

cade. La fel, nu se permite eliberarea altor acte care nu sînt incluse în Nomenclatorul anexat.

b) **proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative**, prin intermediul căruia se aduc amendamente la 21 acte legislative, prin prisma excluderii acelor acte și acelor prevederi ce au tangență cu actele ce se propun a fi excluse ca inoportune. Din considerentul, că spectrul domeniilor care au fost supuse analizei, ca și al actelor supuse inventarierii, este foarte variat, e și firesc ca și categoria actelor supuse amendării să posede un obiect de reglementare variat. Prin proiectul propus, concomitent cu rezultatul procesului participativ în cadrul reformei (Ghilotina 2+), s-a accentuat necesitatea modificării actelor legislative din domeniu, pentru a evita interpretările eronate și pentru a asigura implementarea adecvată a reformei propuse.

c) **proiectul Hotărîrii Guvernului "Cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărîri ale Guvernului"**- care vine în același context cu proiectul enunțat *supra*, cu diferențierea că cuprinde aspectul reglementat de actele subordonate legilor, propunând spre modificare 14 Hotărîri de Guvern și spre abrogare 2.

d) **proiectul Legii privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător**, pentru a introduce reguli clare și omogene în ceea ce privește stabilirea acelui mecanism care permite părților implicate în activitatea de afaceri să acorde informație și documente standardizate printr-un singur punct de recepționare.

Cumulativ, cele două proiecte menționate în pp. b) și c) conțin amendamente ce urmează a exclude 38 de acte permissive. Luând în calcul cele anterior-relatate, precum și impactul major al implementării proiectelor propuse, considerăm adoptarea acestora oportună, ceea ce va conduce atît la înlăturarea discrepanțelor legislative prezente la moment, cît și la realizarea adecvată a reformei regulatorii. Mai mult, simplificarea și optimizarea actelor permissive ar putea constitui, în ansamblu, o acțiune eficientă pentru îmbunătățirea substanțială a activității de întreprinzător, influențând pozitiv, inter alia și plasarea Republicii Moldova în ratingurile internaționale în ceea ce ține de mediul de afaceri, gen Doing Business.

Etapă ulterioară în acest proces, asumată de Ministerul Economiei, drept instituție guvernamentală abilitată cu promovarea politicilor în domeniul reglementării activității de întreprinzător, va presupune racordarea condițiilor de eliberare a actelor permissive deja incluse în nomenclator, sub toate aspectele relevante, respectiv, procedura, metodologia calculului costului, precum și opțiunea eliberării lui utilizând principiul de ghișeu unic. Drept rezultat ne propunem să avem elaborate amendamentele respective la legislație, către finele etapei date.

Valeriu LAZĂR

**Viceprim-ministru,
Ministru al economiei**

Nr	AUTORITATEA	ACTE REVIZUITE	ACTE INCLUSE în NOMENCLATOR	ACTE spre excludere	Nu sunt ACTE permissive
1	Ministerul Economiei	21	15	6	0
2	Ministerul Economiei Agenția Proprietății Publice	8	0	0	8
3	Ministerul Economiei Inspectoratul Energetic de Stat	5	0	5	0
4	Ministerul Economiei Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Pieței, Metrologie și Protecție a Consumatorilor	1	0	1	0
5	Ministerul Economiei Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase	40	5	35	0
6	Ministerul Economiei Î.S. Centrul de acreditare în domeniul evaluării conformității produselor	1	0	0	1
7	Ministerul Economiei Institutul Național Standardizare și Metrologie	8	4	4	0
8	Ministerul Finanțelor	1	1	0	1
9	Ministerul Finanțelor Inspectoratul Fiscal Principal de Stat	19	15	4	0
10	Ministerul Finanțelor Serviciul vamal	15	9	4	2
11	Ministerul Afacerilor Interne Direcția informații și evidențe operative	5	4	1	0
12	Ministerul Afacerilor Interne Direcția Poliției Rutiere	12	0	5	7
13	Ministerul Afacerilor Interne Direcție Generală Poliție Ordine Publică	12	7	5	0
14	Ministerul Afacerilor Interne Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale	10	5	0	4
15	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Agenția Sanitar-Veterinară și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală	11	7	4	0
16	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea producției Alcoolice și Direcția politici de piață în sectorul vitivinicol	2	2	0	0
17	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Inspectoratul General de Supraveghere Fitosanitară și Control Semincer	15	15	0	0
18	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor	10	6	3	0
19	Agenția Națională Transport Auto	17	17	0	0
20	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor Administrația de Stat a Aviației Civile	39	39	0	0
21	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor Î.S. „Registrul Naval”	32	32	0	0
22	Instituția publică „Căpitană portului Giurgiulești”	13	13	0	0
23	Ministerul Construcțiilor și Dezvoltării Regionale	4	4	0	0
24	Ministerul Construcțiilor și Dezvoltării Regionale Î.S. “Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”	2	0	0	2
25	Ministerul Construcțiilor și Dezvoltării Regionale Inspectoratul de Stat în Construcții	4	1	2	1
26	Agenția “Moldsilva”	1	0	1	0
27	Agenția Națională pentru Protecția Concurenței	6	3	2	1
28	Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației	5	0	3	2
29	Serviciul de Informații și Securitate	6	5	0	1
30	Agenția Relații Funciare și Cadastru	3	2	1	0
31	Agenția Turismului	3	2	0	1
32	Camera Înregistrării de Stat	5	2	0	3
33	Casa Națională de Asigurări Sociale	1	0	1	0

34	Consiliul Coordonator al Audiovizualului	5	1	0	4
35	Ministerul Culturii	2	1	0	1
36	Ministerul Mediului	13	12	1	0
37	Ministerul Mediului Inspectoratul Ecologic de Stat	11	8	3	0
38	Ministerul Mediului Serviciul Piscicol	4	3	0	1
39	Ministerul Sănătății	4	4	0	0
40	Ministerul Sănătății Agenția Medicamentului	11	6	2	3
41	Ministerul Sănătății Centrul Național Științifico-Practic de Medicină Preventivă	9	7	2	0
42	Ministerul Sănătății Comitetul Permanent de Control asupra Drogurilor	2	2	0	0
43	Ministerul Sănătății Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate	1	1	0	0
44	Ministerul Tehnologiilor Informaționale și Comunicațiilor	2	1	1	0
45	Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală	8	4	0	4
46	Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice	5	4	1	0
47	Comisia Națională a Pieței Financiare	15	2	0	13
	TOTAL	429	271	97	60