



Parlamentul
Republicii Moldova

DBY-01 nr. 106
12 martie 2024

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul legii pentru modificarea unor acte normative (perfecționarea guvernantei și reglementării sectorului de alimentare cu apă și de canalizare) (nr.40 din 14.02.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea nr.103 din 14.02.2024. Procedura de înaintare a proiectului de act normativ corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, Anexei nr. 1 din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, art.14 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală și a articolelor 14 și 15 din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr.1402/2002, în vederea înlăturării deficiențelor identificate în procesul de implementare a Legii nr.303/2013 și perfecționării mecanismului de reglementare în sectorul de alimentare cu apă și de canalizare.

2. Necesitatea elaborării proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (perfecționarea guvernantei și reglementării sectorului de alimentare cu apă și de canalizare) este expusă în Nota informativă la proiect. Astfel, potrivit autorului, proiectul de lege este elaborat în scopul asigurării accesului universal la ape ducte și sisteme de sanitație sigure, obiectiv prevăzut în Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, aprobată prin Legea nr.315/2022 și în

Planul național de dezvoltare pentru anii 2023-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.89/2023.

În contextul reglementărilor proiectului, prin eliminarea carențelor legislative ce provocau impedimente în prestarea corespunzătoare a serviciului public, se promovează interesele statului, a unităților administrativ-teritoriale, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, precum și al operatorilor care furnizează/prestează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă:

1). La Art. I. – Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare:

1.Pct.1, art.2:

- la alin.(3), reieșind din faptul că proiectul propune excluderea din cuprinsul Legii a textului „la nivel de raion, municipiu, oraș, sat/comună”, recomandăm revizuirea normei propuse, prin prisma noțiunii de *asociație de dezvoltare intercomunitară* prevăzute la art. 2 din Legea nr.17/2023 cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară, ca fiind *asociație nonprofit, apolitică, cu statut de persoană juridică, înființată, în condițiile legii, de două sau mai multe unități administrativ-teritoriale în vederea realizării în comun a proiectelor de dezvoltare de interes local sau regional ori în vederea furnizării/prestării în comun a serviciilor publice*”.

Potrivit art.5 alin.(1) din Legea nr.17/2023, fondatori și/sau membri ai asociației pot fi unitățile administrativ-teritoriale de orice nivel.

Prin urmare, prevederile alin.(3) ar putea fi expuse într-o redacție actualizată, în modul următor:

„(3) Prevederile prezentei legi se aplică serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare organizat de autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale de orice nivel, inclusiv, prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară”.

2. Pct.3, art.5 alin.(2) lit.d) textul „aprobarea conceptului”, necesită a fi redat cu precizie, așa cum este menționat în Nota informativă la proiect: „Guvernul aproba conceptul Sistemului Informațional „Managementul serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare”.

Observație de acest gen invocăm și la verificarea corectitudinii denumirii Regulamentului care urmează a fi aprobat de Guvern.

3. **Pct.4, art.7** alin.(2) lit.s), recomandăm de a păstra termenul „operatorii” în contextul „operatorii, titulari de licențe”.

4. **Pct. 20, la art.26** se va revedea norma expusă la alin.(4¹), deoarece termenul indicat „până la 31 decembrie 2026” ține de Dispoziții finale și tranzitorii. Atenționăm și asupra momentului de punere în aplicare a dispozițiilor menționate, în raport cu dispozițiile alin.(6) și alin.(7) din Art.V din proiect.

5. **Pct.24 art.35**, la alin.(13) textul „ratificate sau aprobate de Parlament, Guvern sau de consiliile locale,” se va substitui cu textul corect „ratificate de Parlament ori aprobate de Guvern sau de consiliile locale”, care rezultă din prevederile art.12 și art.13 din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, care stipulează că ratificarea, se efectuează de către Parlamentul Republicii Moldova prin adoptarea unei legi organice, iar tratatele internaționale, altele decât cele prevăzute la art.11 din Legea prenotată, cu excepția tratatelor specificate la art.13 al prezentei legi, se aprobă de către Guvernul Republicii Moldova.

6. **Pct.27** propune completarea Capitolului VII cu articolele 36² – 36⁴ fapt care impune revizuirea și ajustarea denumirii capitolului în corespunde cu conținutul acestuia.

2). Art. II. - Anexa nr. 1 din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător:

La punctul 27, recomandăm reformularea și îmbunătățirea juridică a redacției propuse la actul permisiv care face parte din categoria licențelor, în modul următor:

„27. Licență pentru activitatea de furnizare/prestare a serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare: de către operatori în a căror arie de operare, sunt mai mult de 3000 de consumatori”.

3). Art. III. - Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală:

La art.14 alin.(2) litera j¹) se face trimitere la art.15¹ din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr.1402/2002, privitor la competența consiliul local de a decide delegarea competenței de aprobare a tarifelor la serviciile publice de gospodărie comunală către asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

În raport cu modificările propuse la Art.IV din proiect este necesar de a ajusta art.15¹ din Legea nr.1402/2002 la noile modificări.

A se vedea următorul punct din Aviz.

4). Art. IV. - Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002:

Pentru a reda conținutul deplin a normei, recomandăm completarea art.15¹ alin.(1) după textul „art. 14 alin.(4) lit. a), b) și h)” cu textul: „, alin.(5)”.

5). Art.V:

1. La alin.(1), textul „*cu excepția prevederilor de la art. V alin. (6) și (7), care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova*”, este inutil în cazul dat, și necesită a fi exclus, or executarea normelor invocate la alineatele (6) și (7) urmează a fi prevăzută de la data publicării prezentei legi, așa cum este prevăzut în dispoziția alin.(1) și alin.(2).

În acest sens, recomandăm reformularea dispozițiilor de implementare a prezentului proiect de lege.

Ținând cont de obiecțiile expuse, proiectul de lege poate fi examinat în ședințele plenare ale Parlamentului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală