



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru completarea Legii nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior.

Anexă:

1. Proiectul de lege;
2. Nota informativă.



Deputați în Parlament:
LEBEDINSCHI Adrian

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
O.D.P. Nr.	275
"19" 07	2018
Ora	

LEGE
pentru completarea Legii nr. 231 din 23.09.2010
cu privire la comerțul interior

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior, cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. Alineatul (5) al articolului 6 se completează cu litera h) cu următorul cuprins:
”h) cerințe privind salubritatea/gestionarea deșeurilor pe adresa unității comerciale/unității de alimentație publică, în modul stabilit prin decizia autorităților administrației publice locale”.
2. Alineatul (3) al articolului 14 se completează cu litera i) cu următorul cuprins:
”i) în cazul stabilirii de către consiliul local a unor cerințe în Regulamentul de desfășurare a activităților de comerț în localitatea respectivă, conform rigorilor art. 6 alin. (5) - copia actului respectiv privind respectarea acestor cerințe”.
3. Anexa nr. 2 la lege se modifică după cum urmează:
La compartimentul ”Anexe: ” se adaugă poziția ”1.” cu următorul cuprins:
”1. Copia _____”
(copia actului prevăzut, în cazul prezenței unor cerințe ale consiliului local în temeiul art. 6 alin. (5) lit. h), stabilite în Regulamentul de desfășurare a activităților de comerț a localității).

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Notă informativă
la proiectul de lege pentru completarea Legii nr. 231 din 23.09.2010
cu privire la comerțul interior

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului:

Prezentul proiect a fost elaborat și propus spre adoptare în scopul completării Legii nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior, pe domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător.

Proiectul de lege propus este rezultatul unui proces amplu de examinare, analiză și eficientizare atât a întregului spectru de acte legislative și normative în domeniul salubrității și gestionării deșeurilor, cât și a condițiilor de fond și de procedură pentru emiterea lor, precum și a cadrului legislativ general și special care le reglementează.

Gestionarea deșeurilor, adică colectarea, transportul, valorificarea și eliminarea deșeurilor, inclusiv supravegherea acestor operațiuni și întreținerea ulterioară a amplasamentelor de eliminare, reprezintă un serviciu public de gospodărie comunală acordat populației, organizarea căruia este atribuită exclusiv administrației publice locale.

Conform prevederilor art. 14 al Legii nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală ”(1) Autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective”.

Noua Lege nr. 209 din 29.07.2016 privind deșeurile, intrată în vigoare la 23 noiembrie 2017, prin prisma art. 11, desemnează administrația publică locală ca unica autoritate care stabilește modul de gestionare a deșeurilor municipale în raza unității administrativ-teritoriale și prevede crearea unui sistem eficient de gestiune integrată a deșeurilor.

Totodată, legislația privind reglementarea activității de întreprinzător, protecției concurenței și privind limitarea activității monopoliste și dezvoltarea concurenței stabilesc expres limitări și reprimări ale competențelor autorităților administrației publice locale pe domeniul organizării serviciilor publice de gospodărie comunală, inclusiv în cadrul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător.

Necesitatea corelării normelor juridice ce reglementează organizarea serviciului public de salubritate cu cele de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător și stabilirea unui cadru unic a drepturilor autorităților administrației publice locale de administrare unică și integrată a managementului deșeurilor va spori responsabilitatea producătorilor de deșeuri, asigurarea unor cerințe unice de salubritate a localităților, protecția mediului și sănătății populației, precum și valorificarea și eliminarea obligatorie a deșeurilor rezultate ca urmare a activităților de comerț, care au un impact deosebit asupra acumulărilor de deșeuri.

Scopul proiectului:

Scopul proiectului legii este de a institui reglementări distincte privind drepturile autorității deliberative a administrației publice locale de a stabili cerințe

aferente desfășurării activității de comerț în unitatea administrativ-teritorială respectivă, fapt ce va asigura nu numai o monitorizare și control unic a funcționării serviciilor de salubritate în localitate, dar și consolidarea autonomiei locale în exercitarea atribuțiilor în ceea ce privește organizarea și coordonarea acestor servicii.

Descrierea proiectului și elementelor novatorii:

Prin proiectul legii se propune operarea unor modificări în Legea nr.231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior, cu completări ce țin de reglementarea mai coerentă a condițiilor de acordare a autorizației de comerț, în scopul corelării necesare a regulamentului de desfășurare a activităților de comerț în localitate cu mecanismele, procedurile și principiile stabilite în legislația de rigoare.

Nivelul de compatibilitate a proiectului cu normele tratatelor internaționale:

Întreg cadrul legislativ conține prevederi speciale privind stabilirea modului de gestionare a deșeurilor și anume:

Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală;

Legea nr. 136 din 17.06.2016 privind statutul municipiului Chișinău;

Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;

Legea nr. 209 din 29.07.2016 privind deșeurile.

Aceste legi acordă autorităților administrației publice locale competența exclusivă privind gestiunea acestor servicii publice, adică înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală.

Menționăm, că completările propuse sunt compatibile cu tot spectrul normelor de drept prezente, inclusiv chiar și ajustează regulamentul de desfășurare a activităților de comerț în localitate cu rigorile art. 21 alineat (4) al aceleiași Legi nr.231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior, care prevede expres obligativitatea comercianților pentru gestionarea deșeurilor provenite din activitatea de comerț: ”(4) Comercianții sânt obligați să asigure colectarea, depozitarea și transportarea deșeurilor rezultate din activitatea de comerț în conformitate cu legislația privind gestionarea deșeurilor. Colectarea și transportarea deșeurilor se efectuează:

- a) de către comerciant în cazul în care acesta deține autorizație privind gestionarea deșeurilor; și/sau
- b) de către persoane juridice care dețin autorizație privind gestionarea deșeurilor și care au încheiat contract cu comerciantul.”

Astfel, legea vizată, în redacția actuală, stabilește pentru comercianți obligații univoce privind participarea subiectului activității de antreprenorial la salubritatea localității, însă nu acordă administrației publice locale mecanismul de aplicare a normei juridice și implementare a ei în procesul de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător.

Subsidiar, proiectul dat se armonizează și cu Carta Europeană a Autonomiei Locale nr. 1985 din 15.10.1985, la care Republica Moldova a aderat din 01.02.1998, care relevant stabilește principiile fundamentale ale autonomiei locale și modul de realizare a dreptului cetățeanului de a participa la gestiunea treburilor obștești, inclusiv prin prisma art. 3: ”Articolul 3. Conceptul de autonomie locală

1. Prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efective ale colectivităților locale de a rezolva și de a gira în cadrul legii, sub propria lor răspundere și în favoarea populațiilor, o parte importantă din treburile publice.

2. Acest drept este exercitat de consilii, sau adunării compuse din membri aleși prin vot liber, secret, egal, direct și universal și putând dispune de organe executive responsabile în fața lor.”

Fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură:

Proiectul de lege propus nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

Analiza impactului de reglementare:

Pentru implementarea noii reglementări, propuse în proiectul de lege, va fi suficient un efort suplimentar din partea autorităților administrației publice locale pentru adoptarea de către consiliile locale, la discreția lor, a ajustării regulamentului de desfășurare a activităților de comerț în localitatea respectivă, la rigorile normei de drept legale.

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.



Deputați în Parlament:
LEBEDINSCHI Adrian