

PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

07 septembrie 2017

Nr. 01/1-CG-110

Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art. 24 alin. (1) din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre denunțare, Constituția Organizației Internaționale pentru Apărarea Civilă, aprobată la Monaco la 17 octombrie 1966, precum și proiectul de lege pentru denunțarea constituției respective, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 528 din 7 iulie 2017.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea constituției în Parlament se desemnează Ministerul Afacerilor Interne.

Cu stimă,

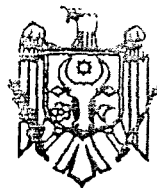
Igor DODON

Anexe:

1. Copia demersul Guvernului – una filă;
2. Hotărîrea Guvernului nr. 528 din 7 iulie 2017 – 2 file;
3. Proiectul de lege nominalizat – 2 file;
4. Constituția sus-menționată – 31 file;
5. Argumentarea oportunității denunțării – 3 file;
6. Avizul consultativ al Parlamentului – una filă;
7. Avizele ministerelor de resort – 4 file.

Domnului Andrian CANDU,
Președinte al Parlamentului

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>268</u>	
<u>08</u>	<u>09</u> 2017
Ora _____	



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-05-5815

Chișinău

«26» 04 2017

Președinția Republicii Moldova

În temeiul art.86 alin.(1) din Constituția Republicii Moldova, art.24 alin.(1) din Legea nr.595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și pct. 246 din Hotărîrea Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, vă înaintăm spre examinare proiectul de lege pentru denunțarea Constituției Organizației Internaționale pentru Apărarea Civilă, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.528 din 7 iulie 2017.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Afacerilor Interne.

Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul legii privind denunțarea tratatului internațional (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Copia de pe textul tratatului internațional (în limba română – 12 file și în limba engleză – 10 file);
4. Argumentarea oportunității denunțării tratatului internațional (în limba română – 3 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (1 filă);
6. Avizul Ministerului Finanțelor (1 filă);
7. Avizul Ministerului Economiei (1 filă);
8. Avizul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene (1 filă);
9. Avizul consultativ al Comisiei parlamentare (1 filă).

/ Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: M.Furnica
Tel.: (022) 250-489

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.528

din 7 iulie 2017

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru denunțarea Constituției
Organizației Internaționale pentru Apărarea Civilă,
aprobată la Monaco la 17 octombrie 1966**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru denunțarea Constituției Organizației Internaționale pentru Apărarea Civilă, aprobată la Monaco la 17 octombrie 1966.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Ministrul afacerilor interne

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

PAVEL FILIP

Andrei GALBUR

Alexandru Jizdan

Octavian Armașu

Vladimir Cebotari



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**L E G E****pentru denunțarea Constituției Organizației Internaționale
pentru Apărarea Civilă**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul 1. – Se denunță Constituția Organizației Internaționale pentru Apărarea Civilă, aprobată la Monaco la 17 octombrie 1966.

Articolul 2. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Organizației Internaționale pentru Apărarea Civilă denunțarea Constituției menționate.

Președintele Parlamentului

Argumentarea oportunității denunțării Constituției Organizației Internaționale pentru Apărarea Civilă, aprobată la 17 octombrie 1966

1. Informații generale:

Proiectul legii pentru denunțarea Constituției Organizației Internaționale pentru Apărarea Civilă (OIAC), aprobată la 17 octombrie 1966 (în vigoare pentru Republica Moldova din 11 ianuarie 1997), a fost elaborat în temeiul art. 6 al Constituției menționate, potrivit căruia „orice membru poate ieși din cadrul organizației, cu o notificare prealabilă de 12 luni”, precum și în conformitate cu prevederile art. 24 al Legii nr. 595 din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.442 din 17 iulie 2015.

Organizația Internațională a Apărării Civile a fost instituită odată cu aprobarea Constituției acesteia la 17 octombrie 1966, intrată în vigoare la 1 martie 1972.

Potrivit Constituției, orice stat poate deveni membru al OIAC prin semnarea Constituției în conformitate cu procedurile sale constituționale.

Constituția OIAC este constituită din 15 părți și 53 de articole și conține prevederi referitoare la funcțiile acesteia, membrii organizației, organele de conducere și de lucru, activitatea financiară și statutul juridic.

În prezent 58 de state din lume sunt membre a OIAC, pe când 17 state dețin statutul de observatori, iar altele 30 state sunt membri afiliați ai organizației.

În conformitate cu prevederile art. 2 al Regulamentului intern al OIAC, adoptat prin rezoluția Adunării Generale a OIAC la 19 februarie 1974 notăm că „statutul de membru cu drepturi depline al Organizației este acordat doar statelor care au recunoscut în mod oficial Constituția acesteia”. Astfel, Republica Moldova a devenit membru al OIAC în anul 1997, semnând la 25 noiembrie 1996 declarația de recunoaștere a Constituției OIAC.

2. Informații privind conținutul tratatului:

Obiectul de reglementare al Constituției denotă intensificarea și coordonarea la nivel mondial a măsurilor de dezvoltare și perfecționare referitoare la organizarea mijloacelor și metodelor de prevenire și reducere a efectelor cauzate de dezastrele naturale, pe timp de pace sau ca urmare a utilizării armelor în caz de conflict.

În acest sens menționăm că, nu există tratate în vigoare pe care Constituția propusă a fi denunțată are menirea să le implementeze, amendeze sau substituie.

Totodată, nu există prevederi referitoare la termenul de valabilitate al Constituției. Or, potrivit art. 5 al acesteia „în cazul în care un stat membru al Organizației nu își onorează obligațiile financiare în raport cu Organizația sau alte obligații care decurg din prezenta Constituție, Adunarea generală poate adopta o rezoluție privind suspendarea temporară a drepturilor și privilegiilor acordate lui în calitate sa de membru al Organizației, până în momentul în care acesta nu își va îndeplini obligațiile sale financiare sau de altă natură”.

3. Analiza oportunității denunțării tratatului:

În conformitate cu normele reglementate de art. 6 al Constituției, atestăm mecanismul retragerii oricărui stat membru din cadrul Organizației, procedura invocată fiind posibilă în baza transmiterii unei notificări în acest sens Secretarului General.

Contribuția financiară anuală a Republicii Moldova față de OIAC constituie 21.000 franci elvețieni, care a fost achitată integral de către Republica Moldova până în anul 2015, inclusiv. Astfel, pe perioada deținerii calității de membru în cadrul organizației au fost achitate sume în valoare totală de 378.000 franci elvețieni.

În baza acestei contribuții, Republica Moldova prin intermediul Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne a beneficiat de un număr redus de cursuri de instruire speciale oferite pentru un număr limitat de angajați, deși funcțiile organizației stipulate în Constituția sa, prezintă un spectru larg de activități pe care aceasta urma să le realizeze pentru țările membre.

Este de menționat faptul că, în prezent Serviciul PC și SE al MAI beneficiază gratuit de cursuri de instruire în domeniul managementului situațiilor excepționale asigurate din alte surse. În aceste eforturi, Serviciul PC și SE al MAI este susținut de către entitățile de specialitate din cadrul UE în baza Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova– Uniunea Europeană, acorduri de cooperare și proiecte de dezvoltare și asistență în domeniul gestionării situațiilor de urgență implementate cu suportul instituțiilor de specialitate din țările membre ale UE, organizații de caritate și voluntariat etc.

În același timp, mecanismele și oportunitățile de cooperare oferite de alte organizații internaționale și structuri specializate cum ar fi UN/OCHA, UE, PNUD, Comisia Europeană, NATO sunt mult mai productive și prezintă rezultate concrete (proiecte de infrastructură - SMURD, proiecte de valoare mică – PPRD, UE CoE CBRN etc.).

Mai mult ca atât, obiectivele OIPC se suprapun cu obiectivele altor organizații internaționale de specialitate.

Având în vedere faptul că, cooperarea interstatală în domeniul protecției civile este în mod prioritar realizată între statele localizate geografic în apropiere unul față de celălalt, relevăm că nici un stat vecin nu este membru al OIPC, precum și nici statele-membre UE nu fac parte din această organizație. Deși este o organizație care există de mult timp, activitățile desfășurate de OIPC nu urmăresc obiective de dezvoltare a capacităților de protecție civilă în statele/membre, dar se limitează preponderent la schimburi de informații.

Reieșind din prevederile menționate și ținând cont de faptul că, Republica Moldova este stat membru al Organizației Internaționale pentru Apărarea Civilă, prin intermediul Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne, fapt care implică costuri financiare, se consideră oportună denunțarea Constituției OIAC și retragerea calității de membru al Organizației.

În altă ordine de idei, menționăm că secretariatul OIAC a fost informat despre intenția de a retrage calitatea de membru a Republicii Moldova din cadrul Organizației dat fiind faptul că, nu s-au conturat beneficii și oportunități vizibile de dezvoltare ca urmare a participării la Organizația Internațională pentru Apărarea Civilă.

În aceleași timp, Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI a comunicat Secretariatului OIAC că, odată cu retragerea statutului de membru, Serviciul va solicita în conformitate cu paragraful 2 al articolului 2 al Regulamentului Intern al OIPC, statutul de observator, care va fi acordat imediat, în ziua înregistrării de către Secretariat a notificării oficiale transmise de statul interesat. Or, orice stat care nu deține calitatea de membru al organizației poate solicita statutul de observator în cadrul Organizației. Acțiunea în cauză nu presupune obligații financiare, însă la fel oferă posibilități de a interacționa cu OIAC, în probleme ce țin de specificul de activitate al entității.

Denunțarea Constituției OIAC nu va avea ca consecință modificarea actelor normative și legile în vigoare și nu va necesita adoptarea altor acte normative.

De asemenea, nu va fi necesară modificarea sau lichidarea unor structuri existente sau elaborarea unor planuri de acțiuni și nu va avea consecințe în raport cu alte părți la tratat sau părți terțe.

Respectiv, denunțarea Constituției nu va afecta relațiile bilaterale între Republica Moldova și statele membre ale OIAC, iar bugetul public anual va economisi mijloace financiare achitate anterior în calitate de contribuție. Ministerele de resort, precum și Comisia parlamentară politică externă și integrare europeană au avizat pozitiv denunțarea de către Republica Moldova a statutului de membru al OIAC.

Urmare celor expuse se consideră oportună aprobarea proiectului actului normativ.

Viceministru



Oleg BABIN