



Parlamentul
Republicii Moldova

AT nr. 12/03-184

16.12.2022

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Comisiei Economie, Buget și Finanțe

AMENDAMENT

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

(Nr. 446 din 08.12.2022)

În conformitate cu prevederile art.59 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, prezint următorul amendament:

1. La articolul III:

1. Punctul 6, va avea următorul conținut: „La Articolul 20, alin. y) după sintagma „sticlă (cioburi de sticlă)” se completează cu sintagma „de metale feroase și neferoase, a reziduurilor industriale care conțin metale sau aliaje ale acestora și ambalajului returnabil”

Punctele de la 6 în sus vansează cu un punct.

2. Punctul 11, va avea următorul conținut:

„Codul fiscal se completează cu Capitolul 7³ - Regimul fiscal al agenților economici ce desfășoară activități în domeniul comercializării deșeurilor feroase și neferoase

Articolul 54¹⁰. Subiecții impunerii

Subiecți ai impunerii sînt agenții economici care dețin în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător licență pentru colectarea, păstrarea, prelucrarea, comercializarea; exportul resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii; acumulatori uzați.

Articolul 54¹¹. Perioada fiscală

- (1) Prin perioadă fiscală se înțelege anul calendaristic la a cărui încheiere se determină venitul.
- (2) Pentru agenții economici care au obținut licența pentru colectarea, păstrarea, prelucrarea, comercializarea; exportul resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii; acumulatori uzați, perioadă fiscală se consideră perioada de la prima zi a lunii următoare celeia în care a fost obținută licența și pînă la finele anului calendaristic.
- (3) Pentru agenții economici cărora li s-a restras sau au renunțat la licență, perioada fiscală se consideră perioada de la începutul anului calendaristic și pînă la finele lunii calendaristice în care este retrasă sau au renunțat la licență.
- (4) Pentru agenții economici lichidați sau reorganizați, perioadă fiscală se consideră perioada stabilită conform art.12¹ alin.(3) și (3¹).

Articolul 54¹². Obiectul impunerii

- (1) Obiectul impunerii este venitul determinat conform contabilității financiare, obținut în perioada fiscală.

Articolul 54¹³. Cota de impozit

Cota de impozit pe venit constituie 5% din obiectul impunerii.

Articolul 54¹⁴. Modul de calculare, achitare și declarare

- (1) Calcularea impozitului pe venit se efectuează prin aplicarea cotei impozitului asupra obiectului impunerii.
- (2) Calcularea impozitului se efectuează anual. Achitarea impozitului la buget se efectuează în rate, trimestrial, pînă la data de 25 a lunii următoare trimestrului corespunzător.
- (3) Darea de seamă privind impozitul pe venit se prezintă nu mai tîrziu de 25 martie a anului următor perioadei fiscale de declarare.
- (4) Formularul și modul de completare a dării de seamă privind impozitul pe venit se aprobă de către Ministerul Finanțelor.

- (5) Contribuabilii care au filiale și/sau subdiviziuni în afara unității administrativ-teritoriale în care se află sediul central (adresa juridică) achită impozitul calculat la buget corespunzător sediului central (adresa juridică) al contribuabilului.
- (6) Persoana responsabilă a contribuabilului care a inițiat procedurile de încetare a activității este obligată, în termen de 6 luni de la adoptarea unei astfel de decizii în conformitate cu legislația în vigoare, să prezinte darea de seamă privind impozitul pe venit.”

Punctele de la 11 în sus avansează cu un punct.

3. Punctul 27, cu referire la modificarea punctul 13, se va expune în următoarea redacție „serviciile poștale din sfera serviciului poștal universal; serviciile de distribuire a pensiilor, subvențiilor, indemnizațiilor”
4. Punctul 37, se completează un aliniat suplimentar cu următorul conținut „la poziția tarifară 220300, coloana 6, cifrele „3,05” se substituie cu cifrele „3,36”
5. Punctul 37, alin. 1 după cifra „2208” se completează cu textul „(cu excepția 220820)”, iar cifra „132,27” se substituie cu cifra „138,7”
6. Punctul 37, se completează cu un aliniat nou cu următorul conținut „se completează cu poziția tarifară 220820 după cum urmează:

Poziția tarifară	Denumirea mărfii	Unitatea de măsură	2021	2022	2023
220820	Distilat de vin sau de tescovină de struguri	litru alcool absolut	109,55 lei	115,02 lei	125,9 lei

2. La articolul IX:

1. La Punctul 2, Anexa 1, punctul 1, se completează cu litera d) cu următorul conținut „d) toate terenurile, altele decât cele destinate fânețelor și pășunilor aflate în aria de deservire a Sistemelor de Irigare Centralizată funcționale
 - care au indici cadastrali – cota stabilită de către autoritățile reprezentative ale administrației publice locale pentru 1 grad-hectar cu aplicarea coeficientului multiplicator de 1,5.

- care nu au indici cadastrali – cota stabilită de către autoritățile reprezentative ale administrației publice locale pentru 1 hectar cu aplicarea coeficientului multiplicator de 1,5.

3. La articolul IX:

1. La punctul 7 se exclude textul „se completează cu punctul (1²) cu următorul cuprins:
”(1²) În cazul în care, pentru unii funcționari publici cu atribuții în domeniul elaborării sau coordonării politicilor din cadrul Secretariatului Parlamentului, salariul lunar calculat începând cu 1 ianuarie 2023 pentru o funcție cu durată normală a timpului de muncă este mai mic decât salariul lunar calculat anterior intrării în vigoare a modificărilor la prezenta lege, acestora li se va plăti diferența de salariu.”;
2. La punctul 8, ce ține de expunerea punctului 9 în redacție nouă, după sintagma „din cadrul ministerelor” se completează cu cuvintele „și Secretariatul Parlamentului”.



Nota de argumentare:

1. Reintroducerea scutirii pentru persoanele fizice de la plata impozitului pe venitul obținut din predarea deșeurilor de metale feroase și neferoase și introducerea unui regim fiscal separat pentru deținătorii de licență pentru colectarea, păstrarea, prelucrarea, comercializarea; exportul resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii; acumulatori uzați este parte a aceleiași propuneri conceptuale de modificare a cadrului fiscal aferent sectorului deșeurilor de metale feroase și neferoase și urmărește înlăturarea schemelor de eschivare de la plata contribuțiilor față de stat, transparentizării activității economice în cauză, eliminării practicilor anticoncurențiale, precum și implementarea unui model eficient de fiscalizare a sectorului.

La momentul de față, agenții economici care activează în domeniul colectării deșeurilor de metale feroase și neferoase sunt încadrați în regimul fiscal general cu impozitarea profitului la cota de 12%. Totodată, istoric persoanele fizice erau scutite de la plata impozitului pe venit obținut din predarea deșeurilor de metale feroase și neferoase

În anul 2021 a fost exclusă scutirea impozitării persoanelor fizice, acestora reținându-le la sursă 12% din valoarea metalului predat. Logica eliminării scutirii în cauză a avut mai multe argumente, printre care necesitatea controlului fluxurilor financiare și deșeurilor colectate de la persoanele fizice, discrepanța între obligațiile fiscale ale persoanelor fizice care predau metalul și persoanele juridice, pentru care predarea metalului ar trebui să reprezinte un venit net în raport cu activitatea lor de bază și implicit din care s-ar încasa 12% impozit pe profit la finalul perioadei de gestiune.

Din păcate această nouă abordare nu a condus la rezultatele scontate, mai mult de atât fiind utilizată ca instrument de evaziune fiscale și practici neloiale pe piața.

Astfel, în anul 2022 (primele 8 luni) venitul din vânzări al agenților economici licențiați în domeniul colectării deșeurilor de metale a constituit cca. 4362 m MDL, iar valoarea impozitului pe venit din predarea metalelor de către persoanele fizice reținut la sursă a reprezentat doar 112 m MDL. Pornind de la faptul că marja medie dintre costul vânzărilor și venitul din vânzări al agenților economici din domeniul colectării deșeurilor a reprezentat cca. 57%, costul vânzărilor mediu pe piață în anul 2022 (primele 8 luni) poate fi estimat la cca. 2778 m MDL. Însă, pornind de la valoarea impozitului reținut la sursă de doar 112 m MDL se poate ușor deduce că costul vânzărilor din care s-au încasat impozite a fost de doar cca. 933 m MDL, ceea ce face să constatăm că din cca. 1 845 m MDL încasate nu au fost reținute la sursa de plată impozitul pe venit din predarea deșeurilor de metale.

În condițiile în care realitățile pieței arată că cca. 90% din piață este asigurată de facto de colectările de la persoane fizice (prin intermediul punctelor legale și ilegale de colectare) și doar 10% din predările de către persoanele juridice, discrepanța majoră poate fi explicată prin aplicarea unor scheme de intermediere fictivă în vederea: a) diminuării profitabilității în scopul achitării unui impozit pe profit mai mic; b) eschivarea de la achitarea impozitului pe venit la sursa de plată. Estimările arată că prejudiciul adus doar în primele 8 luni ale anului 2022 au fost de cca. 188 milioane MDL.

În aceste condiții, în vederea evitării prejudicierii bugetului public național, dezvoltării unui cadru normativ echitabil pentru toți jucătorii de pe piață (atât persoane fizice cât și cele juridice), transparentizării tranzacțiilor cu deșeuri de metale feroase și neferoase se propune introducerea unui regim fiscal nou pentru agenții economici care dețin licența pentru colectarea,

păstrarea, prelucrarea, comercializarea; exportul resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase.

Noul regim va garanta că fiecare kg de deșeu colectat și transmis spre valorificare va fi impozitat, indiferent de modul în care a fost colectat (de colectori autorizați sau neautorizați), totodată având în vedere importanța pentru autorități a controlului fluxurilor financiare, pentru controlul fluxurilor financiare rămâne obligatorie prevederea din legea 845/1992 cu privire la antreprenori și întreprinderi care stabilește că întreprinderea are dreptul să efectueze în raport cu persoanele fizice plăți în numerar în sumă ce nu depășește 10 000 de lei lunar pentru achiziționarea deșeurilor de metale feroase și neferoase pe teritoriul Republicii Moldova. Astfel, fiind asigurat controlul fluxurilor financiare către persoanele fizice care predau metal.

În final, propunere va aduce o creștere încasărilor (la nivelul pieței din anul 2022) la bugetul public național de cel puțin 160 milioane MDL.

2. În ceea ce privește propunerile aferente modificării Punctului 27, se propune scutirea de TVA a trimiterilor poștale universale, în cazul contrar și anume în cazul păstrării formulării propuse de Guvern tarifele pentru serviciul poștal universal, urmează să crească pentru clienții finali cu 20%.

O astfel de majorare este în discordanță cu angajamentele asumate de Republica Moldova prin Acordului de asociere, dar și cu prevederile Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016. Serviciile poștale din sfera serviciului poștal universal sunt servicii de interes economic general și sunt îndreptate către toți cetățenii Republicii Moldova. Tarifele la aceste servicii sunt stabilite la nivelul accesibilității tuturor utilizatorilor, inclusiv celor din localitățile rurale. Conform amendamentului propus, scutirea de TVA va fi aplicabilă doar pentru serviciile poștale din sfera serviciului poștal universal, trimiterile EMS și altele nu vor cădea sub incidența scutirilor de TVA. Este de menționat și faptul că țările membre ale Uniunii Europene la fel stabilesc scutire de TVA pentru serviciile poștale din sfera serviciului poștal universal.

De exemplu, în România scrisorile și coletele până la 10 kg sunt scutite de TVA.

Mai mult de atât excluderea Serviciul Universal Postal din lista serviciilor scutite de TVA contravine și logicii Serviciilor Poștale, întrucât orice cetățean este în drept să achiziționeze timbre poștale pe care să le utilizeze la transmiterea scrisorilor și coletelor. În cazul excluderii prevederii în cauză Serviciul Național Postal va trebuie să emită timbre pentru trimiteri locale și internaționale diferențiate, cele din urmă incluzând TVA-ul - ceea ce reprezintă o practică absolut lipsită de logică.

În altă ordine de idei, amendamentul își propune să excludă din lista serviciilor scutite de TVA trimiterile poștale internaționale și care nu reprezintă servicii de interes economic general și sunt servicii preferențiale cu tarife substanțial mai mari comparativ cu serviciile Poștale Universale. Mai mult de atât, aplicarea scutirii pentru trimiterile poștale internaționale vor însemna și o diminuare a încasărilor la Bugetul Național de cca. 40 de milioane MDL, or în condițiile unui buget auster, cu un deficit de peste 18 miliarde MDL diminuarea încasărilor prin oferirea de scutiri la plata TVA-ului nu este salutară.

3. Atât berea cât și cidrul reprezintă băuturi slab alcoolice ale căror proces tehnologic presupune fermentarea materiei prime (malț în cazul berii, diferite fruct în cazul cidrului) și obținerea unui produs cu o alcoolemie de cca. 4-7%. Totuși, prevederile Codului Fiscal tratează diferit aceste produse, în cazul berii acciza per litru fiind de 3,05 lei, în timp ce pentru cidru acciza este prevăzută a fi de 3,36 lei. În aceste condiții se propune echivalarea accizei pentru produsele similare. Implementarea politicii va conduce la o creștere a încasărilor la Bugetul Public Național cu cca. 30-40 milioane MDL.
4. Conform prevederilor actuale ale codului fiscale pentru toate băuturile de la poziția tarifară 2208 - Alcool etilic nedenaturat cu titru alcoolic volumic sub 80% vol.; distilate, rachiuri, lichioruri și alte băuturi spirtoase sunt aplicate

accize similare, indiferent de categoria produsului din care face parte băutura. Astfel, aceleași cote sunt stabilite la rachiuri produse din alcool etilic nedenaturat și la divinuri și alte distilate din produse vitivinicole. Însă, procesul tehnologic în cazul produselor vitivinicole este mai complex și necesită o perioadă mai lungă de returnare a investițiilor prin comparație cu rachiurile. Drept urmare o creștere a accizelor similară va conduce la o creștere similară și a prețurilor, or în cazul divinurilor creșterea va însemna și depășirea prețului psihologic acceptabil de către consumatori, fapt care în final va conduce la o diminuare substanțială a consumului de divinuri și reorientarea unei bune părți a consumatorilor către rachiuri și alte băuturi spirtoase mai ieftine. Aceste evoluții, în condițiile în care Republica Moldova este un stat producător de divinuri, iar rachiurile în mare parte sunt de import va conduce la o scădere a vânzărilor producătorilor autohtoni și la creșterea vânzărilor băuturilor de import. În aceste condiții, este imperativă implementarea unei abordări diferențiate în ceea ce privește accizele pentru Distilate de vin sau de tescovină de struguri și alte băuturi alcoolice.

5. În conformitate cu Politica Bugetar Fiscală propusă sunt stabilite 3 obiecte ale impozitării funciare:

- a) toate terenurile, altele decât cele destinate fânețelor și pășunilor;
- b) terenurile destinate fânețelor și pășunilor;
- c) terenurile ocupate de obiecte acvatice (iazuri, lacuri etc.).

Totodată, la nivel național prin intermediul Programelor Naționale, dar și a celor cu finanțare externă au fost construite/reconstruite numeroase sisteme de irigare centralizate, aflate la diferite etape de funcționalitate. Astfel, la momentul de față cca. 11 sisteme sunt complet funcționale și acoperă cca. 15000 ha de teren, alte câteva sisteme sunt parțial funcționale. Prezența Sistemelor de Irigare Centralizată (SIC) pe de o parte conduc la creșterea valorii de piață a terenurilor arabile din aria de deservire a Sistemelor, pe de altă parte existența SIC-urilor reprezintă o garanție a productivității pentru producătorii agricoli care administrează terenurile din ariile de deservire a SIC-urilor.

În aceste condiții este imperativă stabilirea unui mecanism de impozitare suplimentară a valorii adăugate aduse de investițiile realizate de către Stat în SIC-uri. În acest sens cea mai bună soluție reprezintă stabilirea unei cote suplimentare la impozitul funciar.

6. Potrivit modificărilor prezentate în proiectul de lege nr. 446/2022 angajaților Secretariatului Parlamentului li se micșorează salariul de bază cu 6 clase de salarizare fiind propusă calcularea diferenței de salariu. Totodată, potrivit proiectului Legii bugetului de stat pentru anul 2023 se propune ca pentru toți bugetarii să fie acordată o sumă fixă lunară de 1300 lei. Astfel, reieșind din modificarea propusă la art. XX pct.1 din proiect suma fixă de 1300 lei se va include în diferența de salariu, fapt ce presupune că pentru angajații Secretariatului Parlamentului această majorare de 1300 lei nu va exista, ceea ce reprezintă o inechitate salarială evidentă.

Mai mult, scopul modificărilor au constatat unificarea regimului de salarizare pentru 3 instituții și anume Cancelaria de Stat, Aparatul Președintelui Republicii Moldova și Secretariatul Parlamentului. În acest sens, atragem atenția că potrivit art.8 alin.(3) litera a) din Legea nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală membru al consiliului de administrație al întreprinderii de stat/municipale nu poate fi conducătorul autorității publice centrale, membrii autorității deliberative și conducătorul autorității executive a unității administrativ-teritoriale/Comitetului executiv al Găgăuziei.

Menționăm că atunci când s-a propus ca în consiliile de administrare să participe și Secretariatul Parlamentului, Guvernul a invocat principiul separării puterilor în stat, adică puterea legislativă nu poate participa în procesul executiv.

Astfel spus, pentru angajații Cancelariei de Stat și Aparatului Președintelui Republicii Moldova au fost identificate mijloace financiare pentru un spor de 40% și o majorare fixă lunară de 1300 lei și cu reprezentarea angajaților în consiliile de administrare ale întreprinderilor de stat și municipale, iar pentru angajații Secretariatului Parlamentului li se micșorează salariu de

bază și se acordă o diferență de salariu și fără majorarea de 1300 lei și fără participarea în consiliile de administrație.

Pornind de la cele menționate, se propune menținerea normelor actuale la calcularea salariului pentru angajații Secretariatului Parlamentului. Această propunere nu are impact bugetar și bugetul Secretariatului Parlamentului nu va suferi modificări.



Alexandr TRUBCA
Deputat în Parlament

Viorel Borda 

Cosaru Ina 

Lazarenau Sergiu 