



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

31 iunie 2014

CSN nr. 28

### **Raport asupra Legii pentru modificarea Legii cetățeniei Republicii Moldova nr.1024-XIV din 2 iunie 2000 (nr.258 din 01.11.2013), reexaminare**

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, sesizată în fond, a examinat argumentele invocate de către Președintele Republicii Moldova ce au stat la baza deciziei de a remite Parlamentului Legea nr.258 din 01.11.2013 pentru modificarea Legii cetățeniei Republicii Moldova nr.1024-XIV din 2 iunie 2000.

Amendamentele parvenite din partea Președintelui Republicii Moldova se conțin în sinteză, care este parte integrantă la prezentul raport.

Astfel, Președintele Republicii Moldova solicită completarea alineatului (1) al articolului 17, cu litera h) cu următorul cuprins:

*„h) pierde sau renunță la cetățenia altui stat, dacă o are, cu excepția cazurilor când pierderea sau renunțarea nu este posibilă, nu poate fi rezonabil cerută sau când Republica Moldova are încheiat cu acest stat acord asupra dublei cetățenii.”*

În opinia Președintelui Republicii Moldova, pierderea sau renunțarea la cetățenia altui stat, cu excepția cazurilor când pierderea sau renunțarea nu este posibilă sau nu poate fi rezonabil cerută, trebuie să rămână o condiție esențială în

procesul de dobândire a cetățeniei Republicii Moldova prin naturalizare, deoarece este o normă conformă standardelor internaționale în domeniu.

Totodată, reieșind din faptul că Comisia nu a putut primi o decizie asupra legii în cauză, pe motiv că nu a întrunit o majoritate de voturi al membrilor prezenți la ședință, Comisia solicită plenului Parlamentului să se expună prin votul său asupra oportunității amendamentului înaintat de către Președintele Republicii Moldova de a completa alineatul (1) al articolului 17, cu litera h), precum și asupra reexaminării legii în cauză.



**Alexandr STOIANOGLO,**  
**Președinte al Comisiei**

**SINTEZA**  
**amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor**  
**Președintelui Republicii Moldova**  
**înaintate asupra Legii nr.258 din 01.11.2013**  
**pentru modificarea Legii cetățeniei**  
**Republicii Moldova nr.1024-XIV din 2 iunie 2000**  
**(nr.3051 din 30.12.2013), reexaminare**

<b>Nr. crt.</b>	<b>Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare</b>	<b>Textul părții constitutive al actului legislativ la care se propun amendamente, propuneri, sau obiecții</b>	<b>Autorul amendamentului propunerii, obiecției</b>	<b>Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției</b>	<b>Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond</b>
<b>I.</b>	<b>II.</b>	<b>III.</b>	<b>IV.</b>	<b>V.</b>	<b>VI.</b>
<b>1.</b>  <i>Art. 17 alin. (1) lit. h)</i>	... g) pierde sau renunță la cetățenia unui alt stat, dacă o are, cu excepția cazurilor când pierderea sau renunțarea nu este posibilă sau nu poate fi rezonabil cerută. ...	... „h) pierde sau renunță la cetățenia altui stat, dacă o are, cu excepția cazurilor când pierderea sau renunțarea nu este posibilă, nu poate fi rezonabil cerută sau când Republica Moldova are încheiat cu acest stat acord asupra dublei cetățenii.” ...	<b>Președintele Republicii Moldova</b>	<p>Consider că <i>pierderea sau renunțarea la cetățenia altui stat, cu excepția cazurilor când pierderea sau renunțarea nu este posibilă sau nu poate fi rezonabil cerută</i> trebuie să rămână o condiție esențială în procesul de dobândire a cetățeniei Republicii Moldova prin naturalizare, deoarece este o normă conformă standardelor internaționale în domeniu.</p> <p>La 14 octombrie 1999 Parlamentul, prin Hotărîrea nr. 621-XIV, a ratificat Convenția Europeană cu privire la cetățenie, încheiată la Strasbourg la 6 noiembrie 1997, unul dintre cele mai importante instrumente internaționale cu privire la cetățenie (<i>în vigoare de la 1 martie 2000</i>).</p> <p>În vederea ajustării legislației naționale la cea internațională, Parlamentul a adoptat Legea cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024-XIV din 2 iunie 2000 (<i>în vigoare de la 10 august 2000</i>).</p> <p>Un moment inovator în domeniu îl constituie prevederea stipulată la articolul 16 din Convenție – Păstrarea cetățeniei precedente: „<i>Un Stat Parte nu trebuie să facă din renunțarea sau pierderea unei alte cetățenii o condiție pentru dobîndirea sau menținerea cetățeniei sale atunci când această renunțare sau această pierdere nu este posibilă sau nu poate fi</i></p>	- Comisia nu a putut primi o decizie asupra obiecției în cauză, pe motiv că nu a întrunit o majoritate de voturi al membrilor prezenți la ședință.

*cerută în mod rezonabil."*

Această normă a fost preluată în mod exhaustiv de Legea cetățeniei Republicii Moldova nr.1024-XIV din 2 iunie 2000 și o găsim la art. 17 alin. (1) lit. g) și la art. 24 alin. (1) lit. e), potrivit cărora, un străin poate dobândi cetățenia Republicii Moldova prin naturalizare dacă, pe lângă celelalte condiții, respectă și condiția de *pierdere sau renunțare la cetățenia unui alt stat, dacă o are, cu excepția cazurilor când pierderea sau renunțarea la cetățenie nu este posibilă sau nu poate fi rezonabil cerută.*

Cu alte cuvinte, prevederea se referă la situația când o persoană nu este împiedicată să dobândească cetățenia moldovenească pe motiv că nu are posibilitatea sau este dificil să o piardă pe cea străină.

În context, comentariul (*Memorandum explicativ*) la Convenție stipulează că existența condițiilor irezonabile, de fapt sau de drept, trebuie să fie evaluate, caz după caz, de autoritățile naționale ale Statului Parte a cărui cetățenie dorește să dobândească persoana interesată și se aduce drept exemplu doar situația refugiaților și anume, că nu s-ar putea aștepta ca aceștia să se întoarcă în țările lor de origine sau ca ei să se adreseze reprezentanței lor diplomatice sau consulare pentru a renunța la cetățenie sau pentru a fi autorizați să renunțe la ea.

Analiza decretelor Președintelui Republicii Moldova cu privire la acordarea cetățeniei, emise în ultimii 4 ani, demonstrează aplicarea reală în practică a acestei prevederi, cetățenia Republicii Moldova fiind acordată și unor străini recunoscuți drept refugiați pe teritoriul statului nostru, precum și altor străini aflați în imposibilitate de a renunța sau a pierde cetățenia altui stat.

Consider, de asemenea, că excluderea condiției de renunțare sau de pierdere a cetățeniei străine în procesul de dobândire a cetățeniei Republicii Moldova prin naturalizare nu este, actualmente, benefică statului nostru, deoarece va duce, inevitabil, la sporirea fluxului de solicitanți originari din țările aflate în zonele de conflict și în privința cărora planează suspiciuni că prezintă un risc sporit.

În aceeași ordine de idei, menționez că un șir de state europene, cum ar fi Austria, Republica Federală Germania, Danemarca, Suedia, Belgia, Olanda, Estonia, Letonia, Lituania ș.a., condiționează dobândirea cetățeniei lor prin renunțarea sau pierderea cetățeniei altui stat.

				<p>Prevederile art.88 lit.(c) din Constituție abilitază Președintele Republicii Moldova cu una din principalele atribuții în exercitarea puterii de stat, atribuție care vizează statutul juridic al persoanei, – acordarea cetățeniei.</p>	
--	--	--	--	---	--

Totodată, Curtea Constituțională, prin Hotărîrea nr.11 din 30 octombrie 2012, relevă faptul că Președintele Republicii Moldova, conform prevederilor constituționale, este unica autoritate care poate emite soluții definitive pentru fiecare etapă a procedurii legate de dobîndirea cetățeniei.

Prin urmare, soluționarea problemelor cetățeniei Republicii Moldova și a celor privind acordarea de azil politic este atribuită prin Constituție în exclusivitate Președintelui Republicii Moldova.

Pornind de la cele menționate, în temeiul art.93 alin. (2) din Constituție, remit Parlamentului Legea nr.258 din 1 noiembrie 2013, spre reexaminare, cu solicitarea de a completa alineatul (1) al articolului 17 cu litera h), cu următorul cuprins:

*„h) pierde sau renunță la cetățenia altui stat, dacă o are, cu excepția cazurilor cînd pierderea sau renunțarea nu este posibilă, nu poate fi rezonabil cerută sau cînd Republica Moldova are încheiat cu acest stat acord asupra dublei cetățenii.”*

  
**Alexandr STOIANOGLO,**  
**Președinte al Comisiei**