



Parlamentul  
Republicii Moldova

*SGJ-08* nr. *369*  
*28 septembrie 2021*

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr. 205 din 25.08.2021)

Examinând proiectul de lege menționat prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797/1996 și a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele.

#### I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către deputatul în Parlament, dl. Vladimir Bolea, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. După conținutul său normativ, inițiativa legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 72 din Constituție.

4. Proiectul de act normativ prevede modificarea Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, Legii nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului și Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice.

Potrivit Notei informative la inițiativa legislativă, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul îmbunătățirii procesului de administrare și deetimizare a proprietății publice, reieșind din prevederile cadrului normativ existent.

5. În conformitate cu art. 32 alineatele (1) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, urmează a fi transmis spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect. De asemenea, proiectul actului normativ urmează a fi supus consultării publice în modul stabilit de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

6. Întrucât proiectul de lege vizează introducerea de modificări ce țin de administrarea și deetatizarea proprietății publice, apreciem necesar prezentarea, de către Agenția Proprietății Publice, a avizului asupra oportunității introducerii modificărilor propuse prin proiectul de lege supus avizării.

7. Referitor la obiectul de reglementare al proiectului de lege atenționăm că, acesta este analogic cu cel al proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative nr.105 din 12.04.2021, fiind exclus doar pct. 10 din Art. I, privind modificarea Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice.

Precizăm, că prin Dispoziția Președintelui Parlamentului DGD/c-1 nr. 6 din 10.08.2021, pr. de lege nr. 105/2021 a fost exclus din procedura legislativă.

Direcția generală juridică în avizul său nr.194 din 11.05.2021 s-a expus pe marginea prevederilor proiectului de lege nr.105 din 12.04.2021, formulând obiecții și propuneri. Luând în considerare faptul, că autorii nu au ținut cont de obiecțiile și sugestiile anterioare pe marginea acestui proiect, DGJ își menține obiecțiile sale asupra actualului proiect de lege.

## **II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative**

1. **Art. I**, propunerile de modificare la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice:

1) **Art. 1, alin. (2)**, cu referire la termenul „*succesiune vacantă*” relevăm, că art. 2409 din Codul civil care reglementează prezumția moștenirii de către stat, utilizează termenul „*moștenire vacantă*”, pentru care motiv se va face substituirea de rigoare.

### **2) Art. 17<sup>1</sup>:**

Denumirea articolului, alin. (1), cât și alin. (4) nu specifică apartenența proprietății publice, care poate aparține, atât statului, cât și unităților administrativ-teritoriale. Apartenența proprietății publice, respectiv a statului, este concretizată doar la alin. (3) și (5). De asemenea, urmează a se specifica domeniul proprietății publice, în cazul dat, se are în vedere, bunurile domeniului public.

3) **Art. 23 alin. (1) lit. a)**. Redacția acestui articol reglementează modalitățile de privatizare a proprietății publice, iar potrivit alin. (1) lit. a), una din aceste modalități constă în *vânzarea pe piața reglementată sau în cadrul unui sistem multilateral de tranzacționare*. Făcând referință la istoricul art. 23, în reacția originală a articolului, lit. a) prevedea că una din modalitățile de privatizare era vânzarea la Bursa de Valori.

În corespundere cu Legea nr.225/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, au fost aduse modificări Legii nr. 121/2007, unde pe tot cuprinsul legii, textul „*Bursa de Valori*” s-a substituit cu textul „*pe piața reglementată sau în cadrul unui sistem multilateral de tranzacționare*”.

Sintagma dată a fost utilizată în cadrul mai multor articole, iar conform proiectului de lege, textul „sau în cadrul unui sistem multilateral de tranzacționare” a fost propus pentru a fi exclus doar din conținutul a 2 articole (23 și 24).

În același timp, dat fiind că, potrivit art. 1 din Legea nr. 192/1998, Comisia Națională a Pieței Financiare reglementează activitatea participanților la piața

financiară nebancară, considerăm necesar avizarea propunerii înaintate în cadrul acestei autorități, care se va pronunța asupra oportunității excluderii modalității de privatizare de acțiuni în cadrul unui sistem multilateral de tranzacționare, precum și asupra completării articolului 24 din Lege cu alin. (1<sup>1</sup>).

Obiecția este valabilă și pentru **art. 24 alin. (1) lit. a).**

**2. Art. II,** propunerile de modificare la Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală:

**a)** cu titlu de ordin general, menționăm, că potrivit art. 19 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, Guvernul, în termen de până la 24 de luni de la intrarea în vigoare a Legii, urma să inițieze reorganizarea întreprinderilor de stat în alte forme juridice de organizare prevăzute de legislație. Dat fiind, că termenul de executare a acestei norme a expirat la 22.12.2019, sugerăm efectuarea unei analize în sensul existenței în prezent a întreprinderilor de stat în raport cu necesitatea modificării Legii nr. 246/2017;

**b)** la **art. 8, alin. (7)**, pentru a fi în corespundere cu terminologia juridică utilizată în cadrul Legii, cuvântul „*gestiune*” se va substitui cu cuvântul „*administrare*”, după cum prevede art. 1 din Lege. Reiterăm obiecția și pentru art.9 alin. (1) lit. m<sup>1</sup>).

**3. Art. IV,** propunerile de modificare la Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului:

**a) Obiecție de ordin general.** Dat fiind, că în procedură legislativă se află la examinare proiectele Codului funciar, nr. 4 din 05.01.2021 și nr. 173 din 09.08.2021, iar art. 78 alin. (3) lit. c) din proiectul nr. 4/2021 propune abrogarea Legii nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului la data intrării în vigoare a Codului funciar, sugerăm coordonarea acestor proiecte de legi;

**b)** în partea ce ține de substituirea cuvântului „*obiectivelor*” cu cuvântul „*bunurilor*” în tot textul Legii nr. 1308/1997, reținem, că art. 12 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, de asemenea utilizează termenul „*aferente obiectivelor privatizate sau private*”. Astfel, recomandăm completarea **Art. V** din proiect cu un punct care s-ar referi la modificarea de rigoare a art. 12 alin. (2) lit. b).

**c) art. 2 alin. (2)**, cu referire la cuvintele „*publicată de statistica oficială*” menționăm că potrivit noțiunilor cuprinse la art. 3 din Legea nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială, noțiunea „*statistică oficială*” semnifică informații cantitative și calitative, agregate și reprezentative, care reflectă fenomenele în masă în domeniul social, economic, demografic și care sunt produse în conformitate cu prezenta lege și cu principiile fundamentale ale statisticii oficiale, iar „*producător de statistici oficiale*” - autoritatea/instituția publică sau subdiviziunea din cadrul acesteia, parte a sistemului statistic național, care dezvoltă și produce informație statistică oficială.

Pentru un spor de precizie normativă, sugerăm substituirea cuvintelor „publicată de statistica oficială” cu textul „conform statisticii oficiale publicată de producătorii de statistici oficiale”.

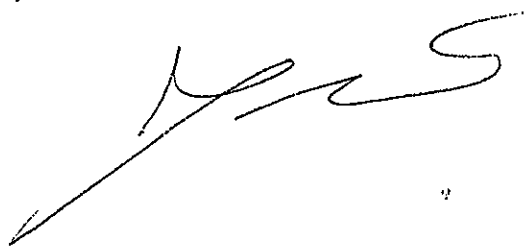
**d) Art. 10<sup>1</sup>**, reținem, că cuvintele „consiliile locale” este folosit la alin. (1) și utilizat la 2 cazuri gramaticale. De aceea, urmează a se indica alineatul de referință, totodată, concretizându-se cazul gramatical la care se atribuie modificarea propusă.

**e) Privitor la Anexă**, se propun a fi modificate tarifele pentru calcularea prețului normativ al pământului (pentru o unitate grad-hectar). Cu titlu de informare, reținem că tarifele conform acestei Anexe au fost modificate prin adoptarea Legii nr. 108/2009 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prin efectuarea unui calcul al noilor tarife pentru unele localități, în special, pentru localitățile din mediul rural, se poate afirma stabilirea unui plafon destul de majorat, care nu va putea fi realizat în raport cu posibilitățile cetățeanului la efectuarea tranzacțiilor în domeniul agricol. De aceea, considerăm necesar prezentarea poziției Agenției Proprietăți Publice vis-a-vis de propunerea de majorare a cuantumului tarifelor pentru calcularea prețului normativ al pământului (pentru o unitate grad-hectar).

**4. Art. V**, cu referire la modificarea Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, reținem că în procedură legislativă se află spre examinare proiectul legii pentru modificarea unor acte normative cu numărul de înregistrare 96 din 31 martie 2021, prin care se propun a fi modificate aceleași articole care se conțin și în proiectul de lege supus avizării. În situația creată, pentru a exclude repetarea obiecțiilor și sugestiilor DGJ, expuse pe marginea proiectului de lege nr.96/2021 și cuprinse în avizul DGJ-08 nr. 174 din 23.04.2021, reiterăm că obiecțiile invocate în acest aviz sunt valabile și pentru articolul V din prezentul proiect. Astfel, în corespundere cu prevederile art. 56 alin. (5) din Regulamentul Parlamentului, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

În concluzie, sugerăm reexaminarea proiectului de lege cu luarea în considerare a obiecțiilor și sugestiilor prezentului aviz.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală**