



2012

Nr.

RAPORT
la proiectul de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative
(nr. 3119 din 20.12.2012)

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative și relatează următoarele.

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului în corespundere cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, fiind elaborat de către Centrul Național Anticorupție.

Conform notei informative a autorului, elaborarea proiectului de lege respectiv a fost elaborat cu scopul ajustării cadrului legal actual la prevederile legislației în vigoare, în special cele ce au căpătat forță juridică prin Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.120 din 25.05.2012, și anume:

- Legea cu privire la Centrul Național Anticorupție, nr. 1104-XV din 06.06.2002;
- Legea asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne, nr. 1544-XII din 23.06.1993;
- Legea cu privire la veterani, nr. 190-XV din 8.05.2003;
- Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, nr. 355-XVI din 23.12.2005;
- Legea privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici, nr. 48 din 22.03.2012.

Propunerile și obiecțiile parvenite pe marginea acestui proiect sînt expuse în sinteză care este parte componentă a prezentului raport.

În rezultatul examinării proiectului în cadrul ședinței Comisiei securitate națională, apărare și ordine publică, se propune adoptarea proiectului cu referință de către Parlament.


Alexandr STOIANOGLO
Președintele Comisiei

SINTEZA OBIECȚIILOR, PROPUNERILOR ȘI AMENDAMENTELOR
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(nr.3119 din 20.12.2012)

Nr. d/o	Autorul obiecției, propunerii/ amendamentului	Articolul la care se înaintează obiecții/ propuneri	Conținutul obiecției, propunerii sau amendamentului	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia securitate națională, apărare și ordine publică
1	2	3	4	5	6
1.	Direcția generală juridică	Art.I pct.1	<p>Potrivit art.1 alin.(5) din Legea nr.173-XIII din 06.07.1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale, legile adoptate de Parlament intră în vigoare <i>la data publicării în Monitorul Oficial sau la data indicată în textul legii</i>. Iar potrivit art.6 alin.(1) din Codul civil, „<i>legea civilă nu are caracter retroactiv</i>”.</p> <p>Astfel, atenționăm că, creșterea treptată a <i>vechimii în serviciu</i> pentru colaboratorii Centrului nu poate avea loc retroactiv, începând cu anul 2011, așa cum se propune la Art.I pct.1 din cadrul proiectului de lege. Pe care motiv, considerăm necesară reformularea pct.1 Art.I din proiectul de lege, în sensul stabilirii treptelor de creștere a vechimii în muncă începând din anul 2013 sau, la data intrării în vigoare a modificărilor legislative propuse spre adoptare Parlamentului.</p>	Propunem excluderea Art. I din proiectul de lege. Articolul a fost introdus în proiect cu scopul includerii a 3 ani de serviciu în cadrul Centrului pentru colaboratorii care se pensionează din cadrul Centrului în vederea excluderii unei practici negative care persistă în rândul colaboratorilor din alte organe decât Centru, și anume de a se transfera în CNA (CCCEC) în ultimul an de serviciu pentru a-și stabili o pensie mai bună. Redacția articolului însă a fost schimbată de Cancelaria de Stat până a transmite proiectul Parlamentului. Redacția propusă pentru acest articol nu va aduce nici o schimbare prezentelor reglementări. Legea nr.1544 din 1993 se aplică în prezent colaboratorilor CNA în temeiul clauzei de adoptare.	Se acceptă poziția autorului proiectului

Nr. d/o	Autorul obiecției, propunerii/ amendamentului	Articolul la care se înaintează obiecții/ propuneri	Conținutul obiecției, propunerii sau amendamentului	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia securitate națională, apărare și ordine publică
1	2	3	4	5	6
2.	Direcția generală juridică	Art.I Pct. 2 și 3	<p>Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, statuează la art.19 lit.a) că, în cadrul unui proiect de lege frazele „se construiesc conform normelor gramaticale, astfel încât să exprime corect, concis și fără echivoc ideea”.</p> <p>Astfel, întru respectarea normei legale enunțate este necesară reformularea punctelor 2 și 3 din Art.I al proiectului de lege, în următoarea redacție:</p> <p>„2. Litera b) va avea următorul cuprins:</p> <p>b) militarii care au îndeplinit serviciu prin contract, persoanele din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și colaboratorii Centrului Național Anticorupție eliberați din serviciu pentru limită de vîrstă sau din motive de boală care în ziua eliberării din serviciu au o vechime totală în muncă de cel puțin 25 de ani calendaristici, din care cel puțin 12 ani și 6 luni în serviciu militar, în serviciu în organele afacerilor interne sau în cadrul Centrului Național Anticorupție;</p> <p>3. Litera c) va avea următorul cuprins:</p> <p>c) militarii care au îndeplinit serviciu prin contract, persoanele din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și colaboratorii Centrului Național Anticorupție eliberați din serviciu din motive de sănătate limitată sau în caz de reorganizare a</p>	S-a propus excluderea integrală a art. I (poziția 1 din sinteză)	Se acceptă poziția autorului proiectului

Nr. d/o	Autorul obiecției, propunerii/ amendamentului	Articolul la care se înaintează obiecții/ propuneri	Conținutul obiecției, propunerii sau amendamentului	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia securitate națională, apărare și ordine publică
1	2	3	4	5	6
			<p>statelor care în ziua eliberării au atins limita de vîrstă în serviciu militar prin contract, în serviciu în organele afacerilor interne sau în cadrul Centrului Național Anticorupție și au o vechime totală în muncă de cel puțin 25 de ani calendaristici, din care cel puțin 12 ani și 6 luni în serviciu militar, în serviciu în organele afacerilor interne sau în cadrul Centrului Național Anticorupție;</p> <p>4. Litera d) va avea următorul cuprins:</p> <p>d) militarii care au îndeplinit serviciu prin contract, persoanele din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și colaboratorii Centrului Național Anticorupție eliberați din serviciu din alte motive decît cele expuse la lit.b) și c) din prezentul articol care au o vechime totală în muncă de cel puțin 25 de ani, din care cel puțin 12 ani și 6 luni în serviciu militar, în serviciu în organele afacerilor interne sau în cadrul Centrului Național Anticorupție, la atingerea vîrstei de pensionare stabilite de Legea privind pensiile de asigurări sociale de stat”</p>		
3.	Comisia protecție socială, sănătate și familie	Art. II, Pct.8	Excluderea sintagmei “cel mult “ din punctul 8 al proiectului	Se acceptă	Se acceptă

Nr. d/o	Autorul obiecției, propunerii/ amendamentului	Articolul la care se înaintează obiecții/ propuneri	Conținutul obiecției, propunerii sau amendamentului	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia securitate națională, apărare și ordine publică
1	2	3	4	5	6
4.	Direcția generală juridică	Art.II, pct.13	<p>Conform art.124 alin.(3) din Codul muncii <i>„concediul parțial plătit pentru îngrijirea copilului poate fi folosit integral sau pe părți în orice timp, pînă cînd copilul va împlini vîrsta de 3 ani. Acest concediu se include în vechimea în muncă, inclusiv în vechimea în muncă specială, și în stagiul de cotizare”</i>.</p> <p>Din analiza comparativă a Art.II pct.13 din cadrul proiectului de lege, prin care se prevede că <i>perioada aflării colaboratorului Centrului în concediul parțial plătit pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 3 ani nu se include în termenul de aflare în grad special</i>, cu norma citată, rezultă că prevederea propusă contravine art.124 din Codul muncii, prin urmare necesită a fi exclusă din proiect. Respectiv literele b) și c) de la art.22 alin.(5) al Legii nr.1104/2002 devin literele a) și b).</p>	<p>Nu se acceptă. Norma invocată din Codul muncii prevede includerea în vechimea în muncă a perioadei în care un angajat s-a aflat în concediul parțial plătit pentru îngrijirea copilului. Art.22 din Legea cu privire la C.N.A. nu stabilește careva derogări de la norma Codului muncii, or asemenea tip de concediu se include în vechimea în muncă a colaboratorului Centrului. Art.22 din Legea cu privire la C.N.A. se referă la termenul de aflare în grad special. Gradul special este o categorie care determină calificarea practică a colaboratorului, calificare care nu progresează pe perioada aflării colaboratorului în concediul parțial plătit pentru îngrijirea copilului.</p> <p>Mai mult decît atît, art.323 din Codul muncii stabilește în alin.(1) că salariaților care au încheiat un contract individual de muncă cu unitățile militare, instituțiile sau organizațiile Forțelor Armate ori cu cele ale autorităților publice în care legea prevede îndeplinirea serviciului militar sau special, li se aplică legislația muncii, cu</p>	Se acceptă poziția autorului proiectului

Nr. d/o	Autorul obiecției, propunerii/ amendamentului	Articolul la care se înaintează obiecții/ propuneri	Conținutul obiecției, propunerii sau amendamentului	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia securitate națională, apărare și ordine publică
1	2	3	4	5	6
				particularitățile prevăzute de actele normative în vigoare. Aceasta presupune că Codul muncii permite derogări de la prevederile sale atunci când este vorba despre anumite particularități ale serviciului special, iar perioada de aflare într-un grad special este anume un asemenea caz.	
5.	Direcția generală juridică	Art.II, pct.18	<p>La Art.II pct.18 se propune completarea Legii nr.1104/2002 cu un nou articol – 27¹, ce prevede condițiile de detașare a colaboratorilor Centrului. Pentru detașarea funcționarilor publici care activează în cadrul Centrul Național Anticorupție sunt aplicabile prevederile art.47 din Legea nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.</p> <p>Totodată, atenționăm că, potrivit art.47 alin.(5) lit.e) și lit.f) din Legea nr.158/2008, funcționarul public poate refuza detașarea dacă aceasta <i>se efectuează într-o funcție publică inferioară celei exercitate sau se face într-o localitate în care nu i se asigură condiții de trai</i>. Considerăm că, temeiurile enunțate trebuie să fie incluse și pentru colaboratorii Centrului.</p> <p>De asemenea, sugerăm ca din norma „<i>alte motive familiale temeinic justificate</i>” de la Art.II pct.18 al proiectului de lege, cuvântul „<i>familiale</i>” să fie exclus.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Literele de la alin.(2) din redacția propusă pentru art.27/1 se expun în următoarea ordine:</p> <p>„a) detașarea se efectuează într-o funcție inferioară celei exercitate;</p> <p>b) detașarea se face într-o localitate în care nu i se asigură condiții de trai;</p> <p>c) graviditate;</p> <p>d) își crește singur copilul minor;</p> <p>e) starea sănătății, dovedită cu certificat medical, face contraindicată detașarea;</p> <p>f) este singurul întreținător de familie;</p> <p>g) la expirarea termenului de doi ani prevăzut la alin.(1) al prezentului articol;</p> <p>h) alte motive temeinic justificate.”</p>	Se acceptă, conform redacției propuse de autorul proiectului

Nr. d/o	Autorul obiecției, propunerii/ amendamentului	Articolul la care se înaintează obiecții/ propuneri	Conținutul obiecției, propunerii sau amendamentului	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia securitate națională, apărare și ordine publică
1	2	3	4	5	6
6.	Comisia protecție socială, sănătate și familie	Art. II, pct. 25	În punctul 25 în redacția propusă a alin(10) după cuvîntul “prestație” trebuie de completat cu sintagma “de asigurări sociale”.	Se acceptă	Se acceptă
7.	Comisia protecție socială, sănătate și familie	Art. II, pct.26	Este necesar de reformulat alin.(3), art. 40 ¹ în punctul 26, deoarece Legea nr.190-XV din 8 mai 2003 nu reglementează <i>modul de acordare a biletelor de tratament balneosanatorial</i> .	Se acceptă. Din redacția propusă pentru alin.(3) art.40/1 urmează de exclus cuvintele „Modul de”.	Se acceptă propunerea autorului proiectului
8.	Comisia protecție socială, sănătate și familie	Art. II, pct. 29	În art.42 ¹ urmează să fie precizat care anume angajați ai Centrului vor beneficia de pensii în conformitate cu Legea nr.1544-XII din 23 iunie 1993 și care – în conformitate cu Legea nr.156-XIV din 14 octombrie 1998, precum și pentru care funcții de colaboratori se va calcula vechimea în muncă specială care acordă dreptul la pensie și se va calcula de la coeficientul 1 la 1,5.	Nu se acceptă. Funcțiile de colaboratori pentru care se va calcula vechimea în muncă cu coeficientul 1 la 1,5 vor fi funcțiile care prin specificul activității (de exemplu intervenția operativă) prezintă risc sporit pentru viață sau sănătate în raport cu funcțiile celorlalți colaboratori ai Centrului. Asemenea funcții vor fi enumerate într-un act normativ intern, dat fiind faptul că o asemenea enumerare nu ține de obiectul de reglementare a Legii nr.1104 (cu forță de lege organică)	Se acceptă poziția autorului proiectului

Alexandr STOIANOGLO
Președintele Comisiei

