

***Biroul Permanent al
Parlamentului Republicii Moldova***

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de Lege cu privire la modificarea articolului 14 din Legea nr. 231 din 23 septembrie 2010 cu privire la comerțul interior

Anexe:

1. *Proiectul Legii*
2. *Expunere de motive*

Deputați în Parlamentul Republicii Moldova:

Veaceslav IONIȚĂ

L E G E
pentru modificarea articolului 14 din Legea nr. 231 din 23 septembrie 2010
cu privire la comerțul interior

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. –Articolul 14 din Legea nr.231 din 23 septembrie 2010 privind comerțul interior (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.117-126, art.530) se modifică după cum urmează:

Alineatul 1 va avea următoarea redacție:

”Desfășurarea activității de comerț se autorizează de către autoritatea administrației publice locale de nivelul unu în a cărei rază teritorială urmează să-și desfășoare activitatea comerciantul respectiv.”

PREȘEDINTELE
PARLAMENTULUI

Marian
LUPU

Notă informativă

Legea nr. 231 privind comerțul interior a fost adoptată la 23 septembrie 2010.

Totodată, prevederile art. 14 alineatul 1 din legea respectivă, prin care autoritățile publice locale de nivelul I au fost lipsite de dreptul de a elibera autorizațiile pentru desfășurare activităților de comerț, au generat neînțelegerea profundă din partea autorităților publice locale de nivelul I, ele fiind interpretate ca un atentat la autonomia decizională locală și un act de diminuare continuă a rolului autorităților locale de nivelul I în teritoriile pe care le administrează.

Menționăm, că până la intrarea în vigoare a legii nr. 231, dreptul de a elibera autorizațiile de funcționare aparținea în exclusivitate autorităților publice locale de nivelul I. Iar, schimbarea acestei situații și transferarea acestei competențe către alt nivel de administrație publică nu-și găsește nici o justificare practică, economică, financiară, socială etc.

Mai mult ca atât, prevederile respective contrastează și chiar vin în contradicție cu principiile autonomiei locale și descentralizării, inclusiv programul de guvernare care expres stabilește că una din prioritățile sale este descentralizarea și consolidarea autonomiei locale.

În special, menționăm:

1. Autonomia locală și descentralizare sunt principiile constituționale fundamentale pe care se întemeiază organizarea și funcționarea administrației publice locale din Republica Moldova. Aceste principii constituționale fiind reflectate și dezvoltate în cadrul Legii privind descentralizarea administrativă și Legii cu privire la administrația publică locală. Mai mult ca atât, descentralizarea puterii și consolidarea autonomiei locale reprezintă una din prioritățile de bază a Guvernului actual. Unul din elementele esențiale ale descentralizării și consolidării autonomiei locale reprezintă transferarea competențelor și resurselor corespunzătoare de la nivelele superioare ale administrației publice către cele locale. În afară de aceasta, conform legislației în vigoare (Cartea Europeană a Autonomiei Locale, Legea APL), orice transfer de competențe (de la sau către APL) trebuie să fie consultat în modul obligatoriu cu autoritățile publice locale.

Însă, în cazul dat, prin art. 14 alineatul 1 al Legii nr. 231 a avut loc un proces invers – o centralizare, competența de a elibera autorizația de funcționare fiind luată de la autoritățile locale de nivelul I și transferată către autoritățile publice raionale.

2. Deși unul din scopurile declarate a acestei acțiuni este de a simplifica și ușura activitatea întreprinzătorilor, în realitate, datorita unei astfel de centralizări va avea loc un proces invers – o complicare și birocratizare a procesului de eliberare a autorizațiilor de funcționare. În acest sens, antreprenorii din localitățile unui raion (în medie 30 de localități), sunt puse în situația ca în loc să se adreseze și obțină pe loc autorizația respectivă (în localitatea respectivă), acum sunt nevoiți să facă drumuri și cheltuieli în plus de timp și resurse, pentru a ajunge la autoritățile raionale. La rândul său, volumul de muncă și cheltuielile subdiviziunilor respective raionale vor crește semnificativ, ceea ce nu poate să nu afecteze eficacitatea procesului respectiv. În acest sens, pe de o parte, reprezentanții subdiviziunilor respective fiind nevoiți să se prezinte la fiecare unitate de comerț din fiecare localitate dintr-un raion. Pe de altă

parte, comercianții, în afară de cheltuielile legate de dobândirea diferitor documente, certificate, autorizații etc., urmând să „asigure” și prezența reprezentanților raionali la unitățile sale.

3. Prin astfel de prevederi, este diminuată capacitatea administrativă a autorităților locale de nivelul unu de a soluționa problemele de interes local, precum și este ruptă legătura între autorități și sectorul privat local. Deoarece, în majoritatea localităților din Republica Moldova, anume sectorul privat, în parteneriat cu autoritățile locale de nivelul I, contribuie la realizarea diferitor măsuri de utilitate publică. Mai mult ca atât, în așa mod este afectată posibilitatea instituirii parteneriatelor publice-private locale, din cauza că APL nu mai posedă nici o pârghie și autoritate în raport cu sectorul privat.

4. Considerăm că una din cauzele, acestei scăpări și nedreptăți în raport cu APL 1, a fost faptul ca la adoptarea acestei legi și introducerea prevederilor respective, nu au fost consultate autoritățile publice locale și asociațiile sale reprezentative. Astfel, fiind încălcate mai multe prevederi legale exprese și în vigoare la acel moment ale mai multor legi, dar în special: art. 6 din Legea privind administrația publică locală și Carta Europeană a Autonomiei Locale, în vigoare din 1998. Ambele aceste acte legislative prevăd expres obligativitatea consultării APL în caz de adoptare a actelor ce vizează drepturile și interesele lor.

5. Astfel de abordări, creează în rândul APL stare de decepționare față de acțiunile reale a Guvernului care, pe de o parte, declară despre descentralizare, pe de alta, întreprinde masuri de centralizare și lipsire a autorităților locale de nivelul I de anumite competente.

Reieșind din cele expuse, se propune modificarea corespunzătoare a alineatului 1 al art. 14 din Legea nr. 231 din 23.09.2010 în sensul restabilirii dreptului autorităților locale de nivelul I de a elibera autorizațiile de desfășurare a activităților de comerț.

Deputatul

V. Ioniță