



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

I. Ienă 2016

CEB nr. 6/310

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii aviației civile nr.1237-XIII din 09 iulie 1997

(nr.199 din 10.05.2016)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii aviației civile nr.1237-XIII din 09 iulie 1997, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.514 din 26 aprilie 2016 și comunică următoarele.

Proiectul de lege are ca obiectiv fundamental modificarea subordonării Autorității Aeronautice Civile, în continuare AAC, de la Guvern la Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, cu ajustarea corespunzătoare modificării a funcțiilor de bază a instituției, precum și prerogativei de numire în funcție a Directorului acesteia.

Potrivit Notei informative la proiectul de lege, necesitatea elaborării proiectului rezultă din totalitatea angajamentelor asumate și activităților desfășurate dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova în domeniul aviației civile și vizează creșterea treptată a gradului de apropiere și compatibilitate a legislației.

De către autor este invocat că actualmente, AAC fiind în subordinea Guvernului, au fost constatate mai multe dificultăți și blocaje substanțiale, fapt care a împiedicat în măsură considerabilă procesul de elaborare și promovare a actelor legislative din domeniu, precum și a tergiversat dezvoltarea normală a ramurii aviației civile.

Examinînd documentele și informațiile aferente proiectului, precum și legislația relevantă domeniului, Comisia economie, buget și finanțe constată că argumentele invocate de autor în nota de argumentare justifică doar parțial necesitatea promovării proiectului, deoarece prin acesta, în esență, se propune revenirea la statutul AAC care pînă în anul 2013 (odată cu adoptarea Legii nr.212 din 13 iulie 2013) a fost în subordinea autorității administrației publice centrale de specialitate.

Este de menționat faptul că drept motiv pentru modificările adoptate în anul 2013 (schimbarea subordonării AAC de la minister la Guvern) au servit implementarea Acordului privind spațiul aerian comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și statele sale membre (ratificat prin Legea nr.292 din 21 decembrie 2012), care prevede inclusiv obligativitatea ca organismele naționale de supraveghere pertinente să fie cel puțin independente din punct de vedere operațional de furnizorii de servicii de navigare aeriană.

În condițiile în care Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor este fondator al mai multor întreprinderi prestatoare de servicii de transport, inclusiv aerian (Î.S. Compania Aeriană „Air Moldova”, Î.S. „MoldATSA”, Î.S. „Centrul Aeronautic de Instruire”, Î.S. „Centrul de Medicină al Aviației Civile”), avînd în subordine și AAC care este responsabilă de certificare, supraveghere și control în domeniul aviației civile, se va atesta un conflict de interese.

Astfel, Comisia constată că nu au fost aduse suficiente argumentări că modificările propuse prin acest proiect nu vor afecta angajamentele asumate de către Republica Moldova odată cu încheierea Acordului privind spațiul Aerian Comun dintre RM și UE și statele sale membre.

Un alt aspect important la care Comisia a dat atenție în cadrul examinării proiectului a fost faptul că Raportul de Expertiză Anticorupție emis de CNA conține constatări asupra unor prevederi din proiect care nu sunt compatibile cu standardele naționale anticorupție, însă autorii nu au luat în considerație nici una din recomandările în acest sens.

Totodată, menționăm că Comisia agricultură și industrie alimentară și Comisia drepturile omului și relații interetnice au propus respingerea proiectului de lege.

Pornind de la cele expuse și ținînd cont de avizele negative ale Comisiei agricultură și industrie alimentară și Comisia drepturile omului și relații interetnice, Comisia cu 3 voturi pentru susținere și 6 voturi pentru respingere nu a luat nici o decizie asupra proiectului de lege și îl propune spre examinare la latitudinea plenului Parlamentului.


Ștefan CREANGĂ,
Președintele Comisiei