



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (nr.346 din 12.10.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, și comunică următoarele.

Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a deputaților în Parlament A. Candu și Șt. Creangă, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare a proiectului de lege sunt normele de modificare a următoarelor acte legislative: Codul fiscal nr.1163/1997, Legea cu privire la tariful vamal nr.1380/1997, Codul vamal nr.1149/2000, Legea pentru punerea în aplicare a titlului IV din Codul fiscal nr.1054/2000, Legea privind administrarea și deținutizarea proprietății publice nr.121/2007. De asemenea, proiectul de lege conține dispoziții finale și tranzitorii care prevăd norme de derogare de la prevederile Codului fiscal și ale Legii cu privire la actele normative nr.100/2017.

3. Scopul proiectului de lege, conform Notei Informative, este concretizarea și coordonarea reglementărilor legislației în vigoare în vederea înlăturării unor lacune și concretizării modului de aplicare a acestora.

4. Potrivit clauzei de adoptare, proiectul de lege este atribuit la categoria legilor organice, adoptarea acestuia fiind de *competența exclusivă a Parlamentului*. Conform art.10 alin.(2) din Legea nr.100/2017 și art.87 din Regulamentul Parlamentului legea organică se adoptă cu votul majorității deputaților aleși, ce constituie votul a cel puțin 51 de deputați, după examinare în cel puțin două lecturi.

5. La examinarea proiectului de lege atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- proiectul de lege nu este însoțit de informații privind efectuarea analizei impactului de reglementare, care este obligatorie conform prevederilor art.4 și

art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006;

- conform prevederilor art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege, fundamentarea economico-financiară necesară implementării normelor acestuia;

- art.7 alin.(2) din Codul fiscal prevede că, *pe parcursul anului fiscal* (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale *se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale*;

- potrivit art.58 din Regulamentul Parlamentului, avizul Guvernului este obligatoriu, conform prevederilor art.131 din Constituție, la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare. Adoptarea proiectului de lege este condiționată de existența unui aviz pozitiv din partea Guvernului, conform art.131 alin.(4) din Constituție și ținând cont de constatările Curții Constituționale, expuse prin Hotărârile nr.29/2001, nr.2/2014, nr.6/2014 și nr.11/2014.

Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional

La Art.I, Codul fiscal nr.1163/1997:

La pct.2, referitor la completarea art.19 lit.d) din Codul fiscal cu textul "Prevederea nu se aplică creditelor acordate în condițiile generale a pieței de către instituțiile financiare", urmează a se ține cont de terminologia utilizată de legislația în domeniul financiar și bancar. În acest sens, norma de completare se va examina suplimentar ținând cont de prevederile Legii nr.202/2017 privind activitatea băncilor și Legii nr.114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică, modificate prin proiectul de Lege nr.270/2018, adoptat în lectura a doua pe data de 12.10.2018 – Legea nr.208/2018. Totodată, urmează a se concretiza scopul normei, adică dacă norma propusă prevede *exceptarea* creditelor acordate de bănci angajaților săi în condițiile generale ale pieței (financiare) *de la aplicarea facilităților impozabile acordate de angajator* pentru suma dobânzii și rata dobânzii etc, calculate conform normelor lit.d).

La pct.3, referitor la art.26¹ din Codul fiscal, norma de completare care prevede că "Cheltuielile aferente reparației mijloacelor de transport utilizate în regim taxi se permit spre deducere în mărime de 100%" urmează a se concretiza dacă prin norma propusă se intenționează acordarea dreptului la deducere pentru cheltuielile de reparație a mijloacelor de transport ale persoanelor juridice din domeniul transportului rutier de persoane în regim de taxi deținute cu orice titlu (proprietate privată, chirie, leasing operațional) și indiferent de perioada de utilizare în acest scop. Nu este clar, dacă pot fi deduse și cheltuielile de reparație a

mijloacelor de transport utilizare în regim de taxi deținute cu titlu de proprietate privată de către conducătorii auto angajați la persoanele juridice din domeniul transportului rutier de persoane în regim de taxi.

La pct.6, referitor la art.96 lit.b), sugerăm expunerea în redacție nouă a normelor de la liniuța a opta și a noua, în scop de rigoare redacțională.

La pct.8, referitor la completarea art.117¹ cu alin.(2²), urmează a fi revăzută numerotarea alineatului propus spre completare, reieșind din faptul că alin.(2²) există deja. Totodată, atenționăm că alin.(2¹) al art.117¹ cu același conținut a fost abrogat prin Legea nr.172/2018, în vigoare din 24.08.2018, fiind afectat principiul stabilității actului normativ, prevăzut la art.3 alin.(1) lit.d) din Legea nr.100/2017.

La pct.9, referitor la completarea art.125 cu alin.(2³), atenționăm asupra caracterului temporar al normei de completare, care poate fi obiect de reglementare al unei dispozițiilor tranzitorii. Norma necesită a fi explicată și concretizată suplimentar în vederea neadmiterii unor tălmăciri diferite și contradictorii cu referire la perioada de aplicare, anterior datei 24 august 2018, care este nedefinită în timp și poate genera abuzuri din partea contribuabililor în scopul restituirii nejustificate a unor sume achitate anterior, în raport cu norma art.VI pct.1 din proiectul de lege. Mai mult decât atât, efectul retroactiv al normei este în contradicție cu prevederile art.76 din Constituție și art.73 alin.(3) al Legii nr.100/2017 care prevede că, actul normativ produce efecte doar cît este în vigoare și, de regulă, nu poate fi retroactiv sau ultraactiv.

Actul normativ sau unele dispoziții ale acestuia pot avea aplicare temporară. În acest caz, în actul normativ se indică termenul de aplicare ori evenimentul la survenirea căruia actul normativ sau unele dispoziții își încetează acțiunea, conform art.47 și art.48 din Legea nr.100/2017.

La pct.10, cu referire la norma de completare a art.132² cu alin.(6¹), propoziția a doua necesită a fi revăzută și concretizată. Dacă proiectul nu intenționează reglementarea unor condiții speciale, propunem excluderea acestei propoziții, ca fiind de prisos, reieșind din norma de trimitere la Legea nr.98/2012 (a se vedea art.33 alin.(2) din Legea menționată).

La pct.11, norma de completare a art.136¹ cu alin.(13) urmează a fi redactată în sensul oferirii Colegiului menționat a competenței generale de adoptare a deciziei privind soluția fiscală individuală anticipată. De altfel, nu este clară procedura de aplicare a normelor articolului 136¹ în partea ce ține de competența de a decide în cazurile de respingere a cererilor de emitere a soluției fiscale individuale anticipate și de anulare a acestora.

Art.IV, art.4 din Legea nr.1054/2000:

Sursa oficială de publicare se va expune în felul următor: "(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007)".

Urmează a se preciza modul de punere în aplicare a noilor reglementări, pentru a exclude tălmăcirile diferite și contradictorii. Potrivit art.VI pct.1 din proiect, prin derogare de la normele art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017 normele art.IV vor intra în vigoare la data publicării. Urmează a se asigura posibilitatea

realizării acțiunilor în termenii stabiliți și conformării acestora de către contribuabili.

La Art.V, Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, care prevede abilitarea Guvernului cu competența de adoptare a hotărârilor privind atribuirea dreptului litigios la obiect al privatizării proprietății publice. Atenționăm asupra necesității unei examinări suplimentare a aspectelor ce țin de modificarea conceptului Legii, ținând cont de cadrul juridic existent, precum și a riscurilor ce țin de lipsa reglementărilor privind procedura și mecanismul de aplicare a normelor în cauză. În redacția propusă, normele proiectului de lege nu asigură suficiența reglementării, în măsură să ofere soluții problemelor abordate, generând riscuri de interpretări diferite și contradictorii în procesul de aplicare, precum și riscuri de adoptare a deciziilor cu caracter discreționar.

Având în vedere că cadrul legislativ existent nu conține reglementări privind definirea și delimitarea categoriilor de drepturi litigioase ale statului ce pot fi obiect al privatizării proprietății publice în sensul Legii nr.121/2007, precum nu conține reglementări referitoare la condițiile contractului de vânzare-cumpărare a dreptului litigios, sugerăm completarea Legii nr.121/2007 cu un articol separat ce ar conține reglementările de rigoare, de ordin material și de ordin procedural. Totodată, sugerăm completarea Art.VI din proiect cu o normă de dispoziție care va obliga Guvernul să elaboreze actele normative necesare aducerii în concordanță a cadrului normativ în vigoare cu prevederile art.V și adoptarea unui Regulament privind implementarea conceptului respectiv, în limitele unui termen rezonabil.

La art.VI, Dispoziții finale și tranzitorii, atenționăm că în cazul legilor de modificare articolele, de regulă, nu au denumire, elementele structurale ale acestora fiind numerotate cu cifre arabe luate între paranteze.

Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**

Ex. I. Gălușcă
Tel.579