



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

*MD - 2012, mun. Chișinău,  
str. 31 August 1989, nr. 82  
tel.: +373 22 20 14 24  
web: [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md),  
e-mail: [secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)*

21.06.2023 nr. 04/1-5333

**Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării  
Cancelaria de Stat**

La solicitarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-5907 din 6 iunie 2023, Ministerul Justiției a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs) (**număr unic 430/MDED/2023**) și expune următoarele.

**La proiectul hotărârii Guvernului**, în temeiul art. 41 din *Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern*, precum și a pct. 6 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 698/2017*, care stabilesc exercitarea funcției de reprezentant al Guvernului în Parlament de către Ministerul Justiției, în lista contrasemnatarilor se va include ministrul justiției.

Adițional, în formula de atestare a autenticității actului normativ cuvântul „Ministra” se va substitui cu cuvântul „Ministrul” (a se vedea în acest sens și *Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 839/2023 privind numirea Guvernului*).

**La proiectul legii:**

Din clauza de armonizare, textul „17.12.2018” sugerăm a fi substituit cu textul „17 decembrie 2018”, conform uzanțelor de redactare a actelor normative (sugestie valabilă și pentru art. I pct. 1).

**La art. I (modificarea Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 (în continuare – *Legea nr. 241/2007*)):**

Cu referire la pct. 2:

- dispozițiile punctului dat prevăd că, „pe tot parcursul textului Legii nr. 241/2007, cu excepția art. 26 alin. (5) lit. e), art. 39 alin. (2), art. 40 alin. (2) și (3), cuvintele „Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio””, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele “Agenție”, la forma gramaticală corespunzătoare”.

În contextul dat, menționăm că potrivit notei informative, „proiectul prevede transferul atribuțiilor de gestionare tehnică a spectrului de frecvențe radio de la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării către Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) și fuziunea cu aceasta a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu ANRCETI”.

Astfel, având în vedere că Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” nu va mai exista, nu este clar raționamentul păstrării referinței la această instituție în art. 26 alin. (5) lit. e), art. 39 alin. (2), art. 40 alin. (2) și (3) din *Legea nr. 241/2007*;

- în dispoziția punctului dat, textul „Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”” se va substitui cu cuvintele „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, or, cuvintele „Instituția Publică” nu se regăsesc în lege;

- având scopul substituirii, în tot textului legii, a referinței la Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio, cu referința la ANRCETI, pct. 2 se propune a fi completat cu dispoziția, potrivit căreia, „la articolul 20 alineatul (2) litera a), textul „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio\*” se substituie cu cuvântul „Agenție””.

La pct. 3, cuvintele „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale” se vor substitui cu textul „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale\*”, în vederea excluderii explicației suplimentare, notate cu asterisc „\*”.

La pct. 4:

- din dispoziția introductivă, cuvântul „Legea” se va exclude, ca fiind excedent;
- din redacția propusă pentru articolul 10<sup>1</sup> alin. (1) al *Legii nr. 241/2007*, cuvintele „din prezenta lege” se vor exclude, întru respectarea art. 55 alin. (4) al *Legii nr. 100/2007 cu privire la actele normative*;

- din redacția propusă pentru articolul 10<sup>1</sup> alin. (2) al *Legii nr. 241/2007*, cuvintele „oficială de web” se propun a fi substituite cu cuvintele „web oficială”, în corespundere cu terminologia utilizată în legea supusă modificării;

- din redacția propusă pentru articolul 10<sup>1</sup> alin. (3) al *Legii nr. 241/2007*, cuvintele „controlului judiciar” se vor substitui cu cuvintele „controlului judecătoresc”, în corespundere cu dispozițiile *Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018*. Subsecvent, considerăm necesar ca nota informativă la proiect să fie completată cu argumentele ce justifică faptul că „prevederile art. 3 alin. (1) lit. j), art. 4 alin. (9), art. 9-13, art. 21 alin. (5), art. 30, 31, art. 31<sup>1</sup> alin.(4) și ale art. 31<sup>2</sup> din *Legea privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător nr. 131/2012* nu se aplică în raport cu Agenția, iar actele privind aplicarea sancțiunilor administrative emise de aceasta în legătură cu efectuarea controalelor se supun controlului judiciar în modul stabilit de lege”;

- cu referire la redacția propusă pentru articolul 10<sup>1</sup> alin. (4) al *Legii nr. 241/2007*, norma se va reformula, în scopul individualizării Metodologiei de stabilire a obiectivelor și indicatorilor de performanță pentru atingerea eficienței maxime în activitatea organului de control și pentru micșorarea constantă a presiunii asupra mediului de afaceri (a se face referire la organul de control concret), astfel încât să nu fie confundată cu *Metodologia* aprobată de Guvern, care este prevăzută în art. 31<sup>2</sup> al *Legii privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător nr. 131/2012*.

La pct. 5, din redacția propusă pentru art. 11 alin. (9) al *Legii nr. 241/2007*, cuvintele „și bugetul Agenției” se vor exclude, deoarece dublează dispozițiile art. 12 alin. (2) din legea supusă modificării.

La pct. 6:

- după textul „litera b<sup>1)</sup>” se va completa cu cuvintele „cu următorul cuprins”;
- a doua utilizare a cuvântului „cuvintele” se va substitui cu cuvântul „textul”.

Se va reține că, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, se menționează despre substituirea „textului” respectiv (observație similară în tot textului proiectului).

La pct. 7:

- art. 49 alin. (2) al *Directivei (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice* conține dispozițiile, potrivit cărora,

„Statele membre pun la dispoziția tuturor părților interesate, în mod transparent și înainte de acordarea drepturilor de utilizare, criteriile generale pentru prelungirea duratei drepturilor de utilizare, în cadrul condițiilor stabilite în temeiul articolului 55 alineatele (3) și (6). Astfel de criterii generale privesc:

(a) necesitatea de a asigura utilizarea eficientă și eficientă a spectrului de frecvențe radio vizat, obiectivele urmărite la articolul 45 alineatul (2) literele (a) și (b), sau necesitatea de a îndeplini obiectivele de interes general referitoare la protecția siguranței vieții, ordinea publică, siguranța publică sau apărare; și

(b) necesitatea de a asigura o concurență nedenaturată”.

Astfel, se atestă transpunerea dispozițiilor sus citate în legislația națională, prin raportarea acestora la dispozițiile art. 26 alin. (30) al *Legii nr. 241/2007*, având gradul de compatibilitate parțial. Or, criteriile generale pentru prelungirea duratei drepturilor de utilizare, prevăzute în art. 49 alin. (2) din *Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice* sunt diferite de cele prevăzute în art. 26 alin. (30) al *Legii nr. 241/2007*. Potrivit acestora,

„(30) Prolungirea termenului de valabilitate a licenței de utilizare a resurselor de spectru radio, acordată prin concurs, este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență al cărei quantum se stabilește de către Guvern. Atunci când se analizează posibilitatea de a prelungi valabilitatea licenței de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio, trebuie, printre altele:

a) să fie luată în considerare, în mod corespunzător, nevoia de a crește la maximum beneficiile pentru utilizatori și de a stimula concurența;

b) să fie acordată posibilitatea de exprimare a opiniilor cu privire la această măsură tuturor părților interesate, inclusiv utilizatorilor și consumatorilor”.

Prin urmare, considerăm necesar a se asigura compatibilitatea în întregime a acestor alineate. În caz contrar, nota informativă la proiect va conține justificări privind necesitatea compatibilității parțiale a acestor dispoziții.

- cu referire la redacția propusă pentru articolul 26 alin. (30<sup>2</sup>) al *Legii nr. 241/2007*, textul „criteriile generale stabilite la alineatul (30)” necesită a fi revăzut, deoarece, criteriile stabilite în redacția în vigoare a alineatului (30) din art. 26 nu corespund întocmai cu dispozițiile paragrafului (3) litera (a) sau (b) din art. 49 al *Directivei (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice*. Subsecvent, referința la articolul 48 urmează a fi revăzută, pentru corespunderea raportării acesteia cu dispozițiile prevăzute în alin. (30<sup>2</sup>) din art. 26. Or, art. 48 din *Legea nr. 241/2007* nu vizează obiectul de reglementare al alin. (30<sup>2</sup>) din art. 26;

- în redacția propusă pentru articolul 26 alin. (30<sup>4</sup>) al *Legii nr. 241/2007*, cuvintele „a valabilitate a licenței” se propun a fi substituite cu cuvintele „a valabilității licenței”.

La pct. 10:

- cu referire la abrogarea lit. f) și g) din art. 40 alin. (1) al *Legii nr. 241/2007*, nota informativă se consideră oportun de a fi completată cu argumentele ce justifică abrogarea acestor norme;

- în dispoziția propusă pentru art. 40 alin. (2) al *Legii nr. 241/2007*, cuvintele „sunt stabilite și aprobate” se vor substitui cu cuvintele „se aprobă”.

***La art. II (modificarea Legii fondului de susținere a populației nr. 827/2000):***

Referința la actul normativ care se modifică se va expune, ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de semnul grafic „/”, conform următorului exemplu: „*Legea nr. 827/2000*”. Totodată, în vederea indicării tuturor elementelor de identificare a actului normativ, după indicarea legii se va include sursa publicării acesteia.

***La art. III:***

Cu referire la dispoziția alin. (2), considerăm necesar a se indica momentul începerii curgerii termenului de 6 luni, termen în care Guvernul va aduce actele sale normative în conformitate cu respectiva lege.

Cu referire la alin. (3), se va indica denumirea concretă a Agenției la care se face referire.

**Secretar de stat**

**Stanislav COPETCHI .**

Digitally signed by Copetchi Stanislav  
Date: 2023.06.21 12:21:45 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

*MD - 2012, mun. Chișinău,  
str. 31 August 1989, nr. 82  
tel.: +373 22 20 14 24  
web: [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md),  
e-mail: [secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)*

30.06.2023 nr.04/1-5681

La nr. 12-1790 din 20.06.2023

**Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării**

Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor) (*număr unic 430/MDED/2023*), remis repetat spre expertiză juridică, expunem următoarele.

***La proiectul legii:***

***La art. I (modificarea Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 (în continuare – Legea nr. 241/2007)):***

Cu referire la pct. 1:

- dispozițiile punctului dat prevăd că, „pe tot parcursul textului *Legii nr. 241/2007*, cu excepția art. 26 alin. (5) lit. e), art. 39 alin. (2), art. 40 alin. (1) și (3), cuvintele „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Agenție”, la forma gramaticală corespunzătoare”.

În contextul dat, menționăm că potrivit notei informative, „proiectul prevede transferul atribuțiilor de gestionare tehnică a spectrului de frecvențe radio de la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării către Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) și fuziunea cu aceasta a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu ANRCETI”.

Astfel, având în vedere că Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, ca urmare a fuzionării, nu va mai exista, nu este clar raționamentul păstrării referinței la această instituție în art. 26 alin. (5) lit. e), art. 39 alin. (2), art. 40 alin. (1) și (3) din *Legea nr. 241/2007*. Or, nota informativă la proiect nu conține reglementări clare cu privire la acest aspect. Menționăm că, potrivit art. 71 alin. (4) al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, la interpretarea actului normativ se ține cont de nota informativă care a însoțit proiectul actului normativ respectiv și de alte documente care permit identificarea voinței autorității publice care a adoptat, a aprobat sau a emis actul normativ;

- având scopul substituirii, în tot textului legii, a referinței la Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio, cu referința la ANRCETI, pct. 2 se propune a fi completat cu dispoziția, potrivit căreia, „la articolul 20 alineatul (2) litera a), textul „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio\*” se substituie cu cuvântul „Agenție””. Menționăm că, substituirea referinței la Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio cu cuvintele „Agenție” pe tot parcursul *Legii nr. 241/2007*, nu exclude necesitatea de a substitui textul „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio\*” din art. 20 alin. (2) lit. a). În caz contrar, explicațiile suplimentare notate cu asterisc, „\*” nu vor putea fi excluse din textul legii.

La pct. 3, textul „la sfârșit cu sintagma „și alin. (6)”” se va substitui cu textul „cu textul „și (6)””, în vederea respectării normelor tehnicii legislative.

La pct. 6, cuvântului „textul” se va substitui cu cuvântul „cuvintele”. Se va reține că, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.

La pct. 9:

- din redacția propusă pentru art. 40 alin. (2) al *Legii nr. 241/2007*, enunțul „Metodologia de calcul al plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio se aprobă de Agenție.” se va revizui prin prisma art. 15 alin. (4) al *Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate*, care prevede că, Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și quantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către autoritățile administrative, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu *Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător*;

- menționăm faptul că, obiectul de reglementare a redacției propuse pentru art. 40 alin. (3) nu are același obiect de reglementare ca și redacția în vigoare a normei. Or, modificarea este permisă dacă nu afectează concepția generală a normei. În cazul în care dispoziția art. 40 alin. (3) și-a pierdut din relevanță, aceasta se va abroga, și respectiv, în cazul în care se dorește completarea *Legii nr. 241/2007* cu dispozițiile propuse la art. 40 alin. (3), acestea vor face obiectul de reglementare a unui articol/alineat distinct.

La art. III:

- cu referire la alin. (1), textul „Art. I pct. 5 alin. (1) lit. b<sup>1</sup>) și Art. II” se va substitui cu textul „Articolului I punctul 5, în partea ce ține de articolul 12 alineatul (1) litera b<sup>1</sup>) al *Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007* și Articolului II”;

- la alin. (2), după cuvântul „prezentei” se va include cuvântul „legi”;

- la alin. (3), cuvântul „Agenție” se va substitui cu expunerea denumirii depline a acesteia;

- din alin. (4), (6) și (7), cuvintele „al prezentului articol” la orice formă gramaticală, se vor exclude, în vederea respectării art. 55 alin. (4) al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*;

- la alin. (6), cuvintele „organul central de specialitate” se va substitui cu cuvintele „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”. Subsecvent, dispozițiile prevăzute la acest alineat sunt inutile, având în vedere dispozițiile propuse la alin. (7) sau vice-versa.

Potrivit notei informative, „Proiectul de lege urmează să transpună în legislația națională unele norme ale art. 49 din Directiva 2018/1972/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 321/36 din 17.12.2018, cu modificările aduse prin Directiva (UE) 2022/2555 a Parlamentului European și a Consiliului din 14.12.2022”. În context, nota informativă la proiect necesită a fi revăzută, având în vedere că din proiectul definitiv al legii au fost excluse reglementările privind transpunerea în legislația națională a prevederilor art. 49 din Directiva 2018/1972/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice. Totodată, semnalăm că unele reglementări cuprinse în proiect (a se vedea art. I pct. 6 cu referire la modificarea art. 26 alin. (27) al *Legii nr. 241/2007*)) au fost conformate reglementărilor Directivei citate. În acest sens, se va revedea aspectul privind transpunerea parțială a art. 49 din Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice.

**Secretar de stat**

**Stanislav COPEȚCHI**

Digitally signed by Copetchi Stanislav  
Date: 2023.06.30 09:18:12 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ex. Lucia Lebedi,  
tel. 0-22-20-14-35  
[lucia.lebedi@justice.gov.md](mailto:lucia.lebedi@justice.gov.md)