



23 septembrie 2015

DJ nr. 347

**AVIZ**

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la  
Banca Națională a Moldovei, nr. 548-XIII din 21.07.1995  
(nr.312 din 02.09.2015)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, Vasile Bolea, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectului de lege prevede modificarea Legii cu privire la Banca Națională a Moldovei nr.548 din 21.07.1995, care face posibilă numirea și revocarea din funcție a Guvernatorului Băncii Naționale de către Parlament, la propunerea a cel puțin 10 deputați, cu votul a 2/3 din numărul majorității deputaților aleși. La fel, proiectul de lege prevede excluderea normei art. 35 alin.(3) al aceleiași legi, care oferă garanția de acordare a imunității membrilor organelor de conducere a Băncii Naționale.

La examinarea normelor propuse spre a fi modificate prin proiectul de lege, se va ține cont de faptul că acestea au fost expuse în redacție nouă prin Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.147 din 30 iulie 2015, aceasta fiind adoptată în temeiul angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova de ajustare a cadrului legislativ la normele comunitare și a punctului 37 din Planul național de armonizare a legislației pentru anul 2011, aprobat prin Hotărîrea nr.1210 din 27.12.2010. Totodată, aceste modificări frecvente nu corespund principiilor consecutivității, stabilității și echilibrului între reglementările concurente prevăzute de art.4 alin.(3) din Legea nr.780/2001.

2. Cît privește modificarea adusă alin.(9) al art.23 al Legii cu privire la BNM, urmează a fi coroborată cu alin.(3), (4), (5) al aceluiași articol conform cărora, membrii Consiliului de supraveghere și cei ai Comitetului executiv sunt numiți de Parlament. Nu este clară necesitatea substituirii cuvintelor „a autorității publice care i-a numit,, cu cuvintele „înaintată Parlamentului,, în condițiile în care

această autoritate se identifică cu Parlamentul Republicii Moldova, iar modificarea dată nu aduce un conținut adițional relevant.

3. Proiectul de lege prevede modificarea alin.(11) al art.23, astfel fiind posibilă revocarea din funcție a Președintelui Consiliului de supraveghere la propunerea a cel puțin 10 deputați, cu votul a 2/3 din numărul majorității deputaților aleși. Ținem să concretizăm că, conform alin. (1) lit. a) al aceluiași articol, președintele Consiliul de supraveghere este și Guvernatorul Băncii Naționale.

Modificarea dată urmează a fi examinată în raport cu Hotărîrea Curții Constituționale pentru controlul constituționalității unor hotărâri ale Parlamentului referitoare la numirea și revocarea Procurorului General nr.8 din 20.05.2013 și Hotărîrea Curții Constituționale privind controlul constituționalității Hotărîrii Parlamentului nr.183 din 12 iulie 2013 privind eliberarea din funcțiile de membru și de vicepreședinte al Curții de Conturi nr.27 din 20.09.2013, conform căroră „*În scopul garantării independenței persoanei ce exercită o funcție de demnitate publică, normele constituționale și legale impun respectarea exercitării termenului mandatului. De regulă, destituirea presupune o procedură mai complicată decât numirea în funcție sau cel puțin una echivalentă.*”

Astfel, reieșind din prevederile prezentului proiect de lege și conform art. 74 alin.(2) al Constituției Republicii Moldova, Guvernatorul Băncii Naționale va fi numit la propunerea a cel puțin 10 deputați, cu votul majorității deputaților prezenți. Totodată, revocarea sa din funcție va fi posibilă în rezultatul propunerii a cel puțin 10 deputați, cu votul a 2/3 din numărul majorității deputaților aleși – acesta constituind un număr de 34 de deputați (conform normei în vigoare, pentru revocarea Guvernatorului BNM urmează a fi cumulate un număr de 68 de voturi). Remarcăm faptul că, prezentul proiect de lege prevede o procedură simplă de revocare din funcție a Guvernatorului BNM, contrară hotărîrilor Curții Constituționale indicate mai sus. Astfel, întru garantarea normelor constituționale și a hotărîrilor Curții Constituționale invocate mai sus, urmează ca Guvernatorul Băncii Naționale să fie revocat cu votul majorității deputaților prezenți sau cu o majoritate de voturi mai mare. În temeiul celor invocate, proiectul de lege urmează a fi redactat, iar cuvintele „a 2/3 din numărul deputaților aleși” să fie substituite cu cuvintele „majorității deputaților prezenți”.

4. La examinarea proiectului de lege în partea ce ține de excluderea alin.(3) al art.35 al Legii 548 din 21.07.1995 se va ține cont de faptul existenței în legislația Republicii Moldova a normelor similare ce oferă garanția de acordare a imunității unor persoane cu funcții de demnitate publică, printre care enumerîndu-se: membrilor Consiliului de administrație a Comisiei Naționale a Pieței Financiare, membrilor Curții de Conturi, Avocatului Poporului, deputaților în Parlament, judecătorilor Curții Constituționale. Astfel, considerăm necesară argumentarea

suplimentară a necesității excluderii acestei norme, în condițiile în care conform informației prezentate în nota informativă, această modificare se bazează pe o eventuală presupunere de „samovolnicie și ignorare a legii în interes personal.”

5. Cît privește respectarea tehnicii legislative, textul proiectului de lege necesită a fi redactat și expus în felul următor:

„**Articol unic** – Legea nr.548-XIII din 21.07.1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 56-57, art.624), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 23:

la alin. (3), sintagma „Președintelui Parlamentului” se substituie cu cuvintele „a cel puțin 10 deputați”.

la alin. (9), cuvintele „a autorității publice care i-a numit” se substituie cu cuvintele „înaintată Parlamentului”.

la alin. (11), prima propoziție, sintagma „Președintelui Parlamentului” se substituie cu cuvintele „a cel puțin 10 deputați”.

cuvintele „a 2/3 din numărul majorității deputaților aleși” se substituie cu cuvintele „majorității deputaților prezenți”.

2. Articolul 35:

alin. (3) se exclude.”

Totodată, atragem atenția asupra faptului că, la alin.(11) art.23 din Legea 548/21.07.1995, sintagma „ Președintelui Parlamentului” figurează de 2 ori, iar proiectul de lege nu face referire la care dintre acestea se referă, soluția propusă mai sus bazîndu-se pe o deducție logică, dar care necesită a fi confirmată de autorul proiectului de lege.

Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, adoptarea căruia ține exclusiv de competența Parlamentului.



Șef Direcție  
Ion Creangă