



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

asupra proiectului de lege privind organismele modificate genetic

(nr.2 din 05.01.2021)

Analizând proiectul de *lege privind organismele modificate genetic*, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, cu adresa nr.2 din 05.01.2021, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare, abrogarea Legii nr.755/2001 privind securitatea biologică și instituirea unui cadru juridic funcțional în Republica Moldova cu privire la organismele modificate genetic prin tehnicile biologiei moderne, precum și produsele rezultate din acestea, având ca scop armonizarea legislației naționale în materie la legislația Uniunii Europene prin realizarea măsurilor specificate în secțiunea 7 (*Organisme modificate genetic*), Capitolul 4, Titlul V din *Planul național de Acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017-2019*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1472/2016.

Potrivit obiectului reglementării prezentului proiect de lege, Republica Moldova va avea posibilitatea de a restricționa, interzice totalmente sau selectiv, răspândirea, organismelor modificate genetic pe teritoriul Republicii Moldova ori în unele regiuni ale țării, astfel cum rezultă și din Nota informativă adițională la proiectul de lege.

2. În acest sens, semnalăm că potrivit măsurilor amintite din Planul național de Acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană în perioada 2017-2019, prevederile Directivei 2001/18/CE a

Parlamentului European și a Consiliului din 12 martie 2001 privind diseminarea deliberată în mediu a organismelor modificate genetic și de abrogare a Directivei 90/220/CEE a Consiliului și ale Deciziei 2002/811/CEE din 3 octombrie 2002 de instituire de note orientative care să completeze anexa VII la Directiva 2001/18/CE, urma să aibă loc în *trimestrul III al anului 2018*, prin adoptarea unui act normativ nou - *Legea privind organismele modificate genetic*.

3. Din punct de vedere al dreptului comunitar, legislația privind organismele modificate genetic se încadrează, cu titlu general, în reglementările ce vizează sănătatea umană, dar prin scopul propus dezvoltă, în același timp, și principii statuate în cuprinsul tratatelor comunitare în domeniul consacrat protecției mediului.

Astfel, având în considerație și efectele posibil ireversibile, pe care organismele modificate genetic le pot avea asupra omului sau asupra mediului înconjurător, reglementarea elaborată la nivelul dreptului comunitar, a fost impusă și de necesitatea punerii în aplicare a *principiilor precauției și a acțiunii preventive*, dar și pentru a asigura, în același timp, un cadru juridic complet și transparent care să garanteze că *publicul va fi consultat și informat*, cu privire la măsurile întreprinse pe plan național, comunitar, sau derivând din relațiile cu state terțe, de către Comisia Europeană și de către autoritățile special desemnate ale statelor membre ale Uniunii Europene.

4. Regimul juridic ce reglementează organismele modificate genetic, se referă la aspecte ce vizează obținerea, testarea, condițiile și procedurile necesare pentru utilizarea și punerea lor în circulație, cele mai importante dintre acestea fiind deja enunțate în Nota informativă, adițională la prezentul proiect de lege.

5. Din analiza punctuală a proiectului de lege, prin raportare la dispozițiile din Directiva 2001/18/CE, apreciem că fără a fi păstrată o structură identică cu a actului comunitar, s-a procedat la o transpunere a dispozițiilor comunitare care nu se regăseau în Legea nr.755/2001.

Astfel, în baza dispozițiilor din Directiva 2001/18/CE se stabilesc obligații cu caracter permisiv prin care se lasă la dispoziția instituțiilor legiuitoare naționale anumite proceduri interne. Proiectul de lege conține și dispoziții ce nu se regăsesc în textul comunitar, dar care nu contravin acestora și care au o dublă finalitate, în sensul că, pe lângă armonizarea cu legislația comunitară, se realizează și articularea cu dispoziții din alte legi interne. Aceste dispoziții care exclud textul comunitar au, totodată, drept scop și o mai clară definire a obiectului de reglementare, a instituțiilor implicate, a competențelor acestora, precum și a procedurilor relativ complicate, impuse de introducerea deliberată în mediu sau pe piață, a organismelor modificate genetic.(ex. Capitolul II).

În concluzie, față de cele menționate, se constată că proiectul de lege transpune și se integrează în acquis-ul comunitar.

6. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, fiind astfel incidente prevederile art.66 și art.72 din Constituția Republicii Moldova.

7. Având în vedere faptul că proiectul de lege a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.961 din 22.12.2020, se prezumă că implicațiile asupra bugetului de stat sunt acceptate de către Guvern, în acord cu prevederile art.131 alin.(4) din Constituție. Deși, Nota informativă nu conține referiri la impactul financiar asupra bugetului de stat, atât pe termen scurt cât și pe termen lung, conform metodologiei ex-ante, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23 din 18.01.2019 (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 22-23, art. 30*), în acord cu principiile și regulile bugetar-fiscale, stabilite de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.223-230 art.519*), astfel cum prevede art.25 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

8. Cu privire la dosarul de însoțire al proiectului de lege, acesta se constată a fi corespunzător exigențelor art.32 alin.(3) și art.40 lit.c), lit.e) și lit.g) din Legea nr.100/2017, deoarece conține avizele și recomandările, în original, recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice potrivit modului stabilit de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, sinteza obiecțiilor și propunerilor autorităților publice și sinteza recomandărilor reprezentanților societății civile, etc.etc.

9. Referitor la structura Notei informative, ce constituie principalul instrument de motivare și argumentare a proiectului prezentat, semnalăm că la elaborarea acesteia s-au respectat exigențele art.30 și ale Anexei nr.1 din Legea nr.100/2017, fapt ce denotă caracterul suficient de argumentat al soluțiilor legislative propuse.

10. Din punct de vedere al exigențelor de tehnică legislativă, pentru înlăturarea caracterului ambiguu al normei de la art.37 alin.(2) în raport cu prevederile art.36, recomandăm excluderea acesteia din textul articolului.

Concomitent, și cuprinsul Capitolului VIII, urmează a fi comasat și reformulat, după următorul model:

"Capitolul VIII.

Articolul 36.

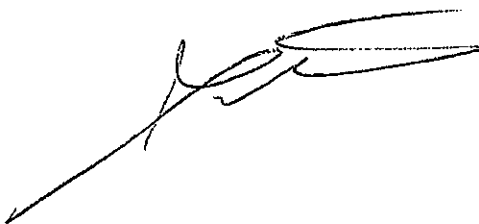
(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea termenului de 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a prezentei legi:

- va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prevederile prezentei legi;

-va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

(3) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Legea nr. 755/2001 privind securitatea biologică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.75, art.631).”



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex: L.Sirețanu

Tel:558