



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-6644 din 17.11. 2017

La nr.07-6420 din 27 octombrie 2017

Ministerul Economiei și Infrastructurii

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.10 din 26.02.2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (art.3, art.8, art.10, art.12, ș.a.).

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 3 (trei) file.*

Director adjunct

Vadim COJOCARU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO17/4554 din 17.11.2017

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.10 din 26.02.2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (art.3, art.8, art.10, art.11, art.12, ș.a.)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție, aprobate prin Ordinul nr.179 din 17 noiembrie 2016 a directorului Centrului Național Anticorupție.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei și Infrastructurii, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți*

interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Se constată că proiectul, nota informativă la acesta, precum și Analiza impactului de reglementare au fost plasate pe pagina web a Ministerului Economiei și Infrastructurii www.mec.gov.md la compartimentul Transparența/Anunțuri privind consultările publice, precum și pe portalul www.particip.gov.md.

În ceea ce privește anunțul privind inițierea elaborării proiectului, precum și anunțul privind organizarea consultării publice se atestă că acestea nu au fost plasate pe paginile web menționate supra.

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat, în mare parte, prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit autorului „proiectul de lege menționat este elaborat prin prisma armonizării legislației Republicii Moldova în domeniul energiei regenerabile cu acquis-ul Uniunii Europene din sectorul respectiv, transunerii elementelor pachetului III energetic (...)”

La fel, autorul menționează în notă că „un alt set de modificări a fi aduse la Legea nr.10/2016 ține de ajustarea acesteia la cadrul primar cu privire la energia electrică și gazele naturale, adoptat cu un decalaj de cca. un trimestru după adoptarea Legii menționate supra. Acest tip de completări pot fi atribuite „elementelor noi” a fi aduse la Lege”.

Astfel, principalele elemente aduse proiectului țin de: imperativul consolidării capacităților de pe filiera de implementare a politicilor sectoriale, inclusiv ale Regulatorului (Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică); imperativul desemnării și consolidării capacităților Furnizorului central de energie electrică, necesitatea ajustării cadrului primar cu incidență în domeniul energiei regenerabile la Legea nr.107/2016 privind energia electrică și legii nr.108/2016 cu privire la gazele naturale.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Reieșind din scopul promovării proiectului, normele acestuia promovează interesul statului manifestat prin necesitatea ajustării prevederilor Legii privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile la cadrul normativ în domeniu prin uniformizarea acestuia.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:

a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;

- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Se constată că nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări.

Nota informativă redă principalele prevederi ale proiectului și evidențiază elementele noi pe care le introduce proiectul în raport cu reglementările existente.

Prin urmare, nota informativă a proiectului întrunește condițiile menționate în art.20 din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură".

Potrivit autorului „promovarea proiectului de modificare și completare a Legii nr.10 din 26.02.2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, nu reclamă cheltuieli suplimentare din bugetul de stat".

I.5.3. Efectuarea analizei impactului de reglementare.

Potrivit art.20 lit.e) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "e) actul de analiză a impactului de reglementare, în cazul în care actul legislativ reglementează activitatea de întreprinzător. Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului".

Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, „(1) Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi. (2) Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ." Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, potrivit art.21 alin.(2) al aceleiași legi, a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1230/2006.

Asupra proiectului de lege prenotat a fost întocmită Analiza impactului de reglementare în care se definește clar problema, sunt stabilite obiectivele, sunt identificate opțiunile, precum și analiza și comonenta opțiunilor.

În nota informativă se specifică faptul că "la elaborarea proiectului respectiv, au fost luate în considerație opiniile și recomandările reprezentanților Grupului de lucru creat în acest sens, a fost analizată și luată în calcul experiența internațională, precum și au fost consultați experți naționali și

internațional în domeniul respectiv".

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative *"textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul conține norme care reglementează activitatea entităților publice expres stabilite în lege și a agenților publici din cadrul acestora, cu respectarea interesului public.

Normele nu consfințesc și nu instituie proceduri administrative confuze și discerționare cu riscul comiterii manifestărilor de corupție.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Potrivit autorului „proiectul de lege menționat este elaborat prin prisma armonizării legislației Republicii Moldova în domeniul energiei regenerabile cu acquis-ul Uniunii Europene din sectorul respectiv, transpunerii elementelor pachetului III energetic (...)”

La fel, autorul menționează în notă că „un alt set de modificări a fi aduse la Legea nr.10/2016 ține de ajustarea acesteia la cadrul primar cu privire la energia electrică și gazele naturale, adoptat cu un decalaj de cca. un trimestru după adoptarea Legii menționate supra. Acest tip de completări pot fi atribuite „elementelor noi” a fi aduse la Lege”.

Astfel, principalele elemente aduse proiectului țin de: imperativul consolidării capacităților de pe filiera de implementare a politicilor sectoriale, inclusiv ale Regulatorului (Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică); imperativul desemnării și consolidării capacităților Furnizorului central de energie electrică, necesitatea ajustării cadrului primar cu incidență în domeniul energiei regenerabile la Legea nr.107/2016 privind energia electrică și legii nr.108/2016 cu privire la gazele naturale.

Proiectul este însoțit de analiza impactului de reglementare în care se definește clar problema, sunt stabilite obiectivele, sunt identificate opțiunile, precum și analiza și componența opțiunilor.

În ceea ce privește transparența procesului de elaborare a deciziei se constată că autorul, în mare parte a respectat prevederile legale ce reglementează procedura transparenței decizionale.

17.11.2017

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI, Șef secție

