



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr. 105 din 12.04.2021)

Examinând proiectul de lege menționat prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797/1996 și a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către deputatul în Parlament, dl. Vl.Bolea, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. După conținutul său normativ, inițiativa legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.72 din Constituție.

4. Proiectul de act normativ prevede modificarea Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, Legii nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului și Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice.

Potrivit Notei informative la inițiativa legislativă, proiectul de act legislativ a fost elaborat în scopul îmbunătățirii procesului de administrare și deetatzare a proprietății publice, reieșind din prevederile cadrului normativ existent.

5. În conformitate cu art. 32 alineatele (1) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, urmează a fi transmis spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect. De asemenea, proiectul actului normativ urmează a fi supus consultării publice în modul stabilit de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

6. Întrucât proiectul de lege vizează introducerea de modificări ce țin de administrarea și deetatzarea proprietății publice, apreciem necesar prezentarea, de către Agenția Proprietății Publice, a avizului asupra oportunității introducerii modificărilor propuse prin proiectul de lege supus avizării.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative

1. **Art. I**, propunerile de modificare la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice:

1) **Art. 1, alin. (2)**, cu referire la termenul „*succesiune vacantă*” relevăm, că art. 2409 din Codul civil care reglementează prezumția moștenirii de către stat, utilizează termenul „*moștenire vacantă*”, pentru care motiv se va face substituția de rigoare.

2) **Art. 2**, cu referire la completarea art. 2 cu noțiunea „*întreprinderea de stat/municipală ca complex patrimonial unic*”, considerăm că urmează a se face o delimitare clară dintre întreprinderea de stat/municipală ca subiect de drept și întreprinderea de stat/municipală ca complex patrimonial unic. Într-o întreprindere de stat/municipală pot exista 2 sau mai multe întreprinderi, formînd un complex patrimonial unic. În acest sens, este necesară concretizarea dată, întru evidențierea cazului cînd se va avea în vedere privatizarea întreprinderii de stat/municipală ori a întreprinderii de stat/municipale ca complex patrimonial unic, parte componentă a întreprinderii de stat/municipală. Relevăm, că propunerea de completare cu noțiunea respectivă, de principiu, are în vedere, întreprinderea de stat ca subiect de drept și nu ca complex patrimonial unic.

3) **Art. 13 alin. (1)**, relevăm, că nu este clară poziția autorului de atribuire a bunurilor imobile în a căror privință sunt adoptate decizii de demolare în conformitate cu planul general de dezvoltare a localității, a încăperilor amplasate pe traseele rețelelor ingineresti, în pasajele subterane pentru pietoni și în alte locuri de uz comun, precum și a încăperilor în care sunt amplasate noduri ale rețelelor ingineresti în lista bunurilor la categoria bunurilor nepasibile de privatizare, prin excluderea acestor bunuri din categoria încăperilor nelocuibile care nu sunt pasibile de privatizare, reglementate la art. 50 alin. (3) lit. c)-e). În esență, aceste bunuri sunt de natura „încăperilor nelocuibile”, de aceea considerăm oportun păstrarea reglementărilor cuprinse în redacția actuală a art. 50, nefiind necesară, în acest caz, atât modificarea art. 13, cât și a art. 50 din lege.

4) **Art. 17¹¹**

1. Denumirea articolului, alin. (1), cât și alin. (4) nu specifică apartenența proprietății publice, care poate aparține, atât statului, cât și unităților administrativ-teritoriale. Apartenența proprietății publice, respectiv a statului, este concretizată doar la alin. (3) și (5). De asemenea, urmează a se specifica domeniul proprietății publice, în cazul dat, se are în vedere, bunurile domeniului public.

5) **Art. 23 alin. (1) lit. a)**. Redacția acestui articol reglementează modalitățile de privatizare a proprietății publice, iar potrivit alin. (1) lit. a), una din aceste modalități constă în *vînzarea pe piața reglementată sau în cadrul unui sistem multilateral de tranzacționare*. Făcînd referință la istoricul art. 23, în reacția originală a articolului, lit. a) prevedea că una din modalitățile de privatizare era vînzarea la Bursa de Valori.

În corespundere cu Legea nr. 225/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, au fost aduse modificări Legii nr. 121/2007, unde pe tot cuprinsul legii, textul „*Bursa de Valori*” s-a substituit cu textul „*pe piața reglementată sau în cadrul unui sistem multilateral de tranzacționare*”.

Sintagma dată a fost utilizată în cadrul mai multor articole, iar conform proiectului de lege, cuvintele „sau în cadrul unui sistem multilateral de tranzacționare” au fost propuse pentru a fi excluse doar din conținutul a 2 articole (23 și 24).

În același timp, dat fiind că, potrivit art. 1 din Legea nr. 192/1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare reglementează activitatea participanților la piața financiară nebancară, considerăm necesar avizarea propunerii înaintate în cadrul acestei autorități, care se va pronunța asupra oportunității excluderii modalității de privatizare de acțiuni în cadrul unui sistem multilateral de tranzacționare, precum și asupra completării articolului cu alin. (1^a).

Obiecția este valabilă și pentru **art. 24 alin. (1) lit. a).**

6) La pct.10, trimiterea la alineatul (2) al art.50 din Legea nr.121/2007 este greșită. Literelor c)-e) sînt prezente în alin.(3) al art.50 din lege.

2. Art. II, propunerile de modificare la Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală:

a) cu titlu de ordin general, menționăm, că potrivit art. 19 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, Guvernul, în termen de până la 24 de luni de la intrarea în vigoare a Legii, urma să inițieze reorganizarea întreprinderilor de stat în alte forme juridice de organizare prevăzute de legislație. Dat fiind, că termenul de executare a acestei norme a expirat la 22.12.2019, sugerăm efectuarea unei analize în sensul existenței în prezent a întreprinderilor de stat în raport cu necesitatea modificării Legii nr. 246/2017.

b) la art. 8, alin. (7), pentru a fi în corespundere cu terminologia juridică utilizată în cadrul Legii, cuvântul „*gestiune*” se va substitui cu cuvântul „*administrare*”, după cum prevede art. 1 din Lege. Reiterăm obiecția și pentru art.9 alin. (1) lit. m^a).

3. Art. IV, propunerile de modificare la Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului:

a) Obiecție de ordin general. Dat fiind, că în procedură legislativă se află la examinare proiectul Codului funciar, nr. 4 din 05.01.2021, iar art. 78 alin. (3) lit. c) din proiect propune abrogarea Legii nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului la data intrării în vigoare a Codului funciar, sugerăm coordonarea ambelor proiecte de legi;

b) în partea ce ține de substituirea cuvântului „*obiectivelor*” cu cuvântul „*bunurilor*”, reținem, că art. 12 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, de asemenea utilizează termenul „*aferente obiectivelor privatizare sau private*”. Astfel, recomandăm completarea **Art. V** din proiect cu un punct care s-ar referi la modificarea de rigoare a art. 12 alin. (2) lit. b).

c) art. 2 alin. (2), cu referire la cuvintele „*publicată de statistica oficială*” menționăm că potrivit noțiunilor cuprinse la art. 3 din Legea nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială, *statistică oficială* reprezintă informații cantitative și calitative, agregate și reprezentative, care reflectă fenomenele în masă în domeniul social, economic, demografic și care sunt produse în conformitate cu prezenta lege și cu principiile fundamentale ale statisticii oficiale, iar „*producător de statistici oficiale* - autoritate/instituție publică sau subdiviziune din cadrul acesteia, parte a sistemului statistic național, care dezvoltă și produce informație statistică oficială.

Pentru un spor de precizie normativă, sugerăm substituirea cuvintelor „publicată de statistica oficială” cu textul „conform statisticii oficiale publicată de producătorii de statistici oficiale”.

d) Art. 10¹, reținem, că cuvintele „consiliile locale” este folosit la alin. (1) și utilizat la 2 cazuri gramaticale. De aceea, urmează a se indica alineatul de referință, totodată, concretizându-se cazul gramatical la care se atribuie modificarea propusă.

e) Privitor la Anexă, se propun a fi modificate tarifele pentru calcularea prețului normativ al pământului (pentru o unitate grad-hectar). Cu titlu de informare, reținem că tarifele conform acestei Anexe au fost modificate prin adoptarea Legii nr. 108/2009 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prin efectuarea unui calcul al noilor tarife pentru unele localități, în special, pentru localitățile din mediul rural, se poate afirma stabilirea unui plafon destul de majorat, care nu va putea fi realizat în raport cu posibilitățile cetățeanului la efectuarea tranzacțiilor în domeniul agricol. De aceea, considerăm necesar prezentarea poziției Agenției Proprietăți Publice vis-a-vis de propunerea de majorare a cuantumului tarifelor pentru calcularea prețului normativ al pământului (pentru o unitate grad-hectar).

4. Art. V, cu referire la modificarea Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, reținem că în procedură legislativă se află spre examinare proiectul legii pentru modificarea unor acte normative cu numărul de înregistrare 96 din 31 martie 2021, prin care se propun a fi modificate aceleași articole care se conțin și în proiectul de lege supus avizării. În situația creată, pentru a exclude repetarea obiecțiilor și sugestiilor DGJ expuse pe marginea proiectului de lege nr. 96/2021 cuprinse în avizul DGJ-08 nr. 174 din 23.04.2021, reiterăm că obiecțiile invocate în acest aviz sunt valabile și pentru articolul V din prezentul proiect.

Astfel, în corespundere cu prevederile art. 56 alin. (5) din Regulamentul Parlamentului, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

În concluzie, sugerăm reexaminarea proiectului de lege cu luarea în considerare a obiecțiilor și sugestiilor prezentului aviz.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. I. Băieșu
Tel: 551