



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-6724 din 13 iunie 2023

La nr. 18-69-5859 din 5 iunie 2023

Ministerul Mediului
Copie: Cancelaria de Stat

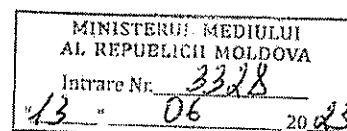
Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat proiectul Hotărârii Guvernului *pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.558/2011 privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr.272/2011 (număr unic 414/MM/2023)* și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Digitally signed by Mițu Mihail
Date: 2023.06.13 15:53:51 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihai MÎȚU
Secretar General

Red.: Cioclea Victoria
tel.: (022) 578 258





MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-6724 din 13 iunie 2023
La nr. 18-69-5859 din 5 iunie 2023

Ministerul Mediului
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat proiectul Hotărârii Guvernului *pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.558/2011 privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr.272/2011 (număr unic 414/MM/2023)* și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Digitally signed by Mîtu Mihail
Date: 2023.06.13 15:53:51 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihai MÎȚU
Secretar General

Red.: Cioclea Victoria
tel.: (022) 578 258

MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA	
Intrare Nr.	3328
"13" "	06 2023



Ministerul Energiei
al Republicii Moldova

Nr. 07-656 din 14 iunie 2023

La nr.18-69-5859 din 05 iunie 2023

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@.gov.md

Urmare a examinării proiectului de Hotărâre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr.272/2011 (număr unic 414/MM/2023), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsă de propuneri și obiecții pe marginea acestuia.

Digitally signed by Parlicov Victor
Date: 2023.06.20 12:19:46 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

Ministrul Energiei



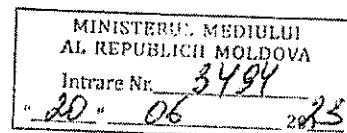
Victor PARLICOV

Ex.: Direcția Eficiență Energetică, tel.: (022) 250-665

Co-ex.: Direcția coordonarea politicilor publice și integrarea europeană, tel.: (022) 250-683

Piața Marii Adunări Naționale 1, mun. Chișinău, MD-2012, tel. +373-22-250-131

E-mail: secretariat@energie.gov.md Pagina web: www.energie.gov.md





**MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA**

26 iunie 2023 nr. 09/2-03/1257/943

La număr unic 414/MM/2023

*Referitor la proiectul de hotărâre privind aprobarea
proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr.272/2011*

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

La indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-5859 din 5 iunie 2023, vizând examinarea proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr.272/2011, Ministerul Finanțelor, în limita domeniilor de competență, comunică lipsa obiecțiilor și a propunerilor.

Secretar de Stat

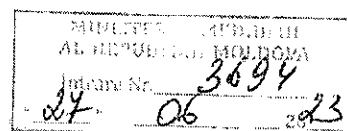
Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2023.06.27 13:07:40 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ion GUMENE

Executor: Cristina Bejinari
Tel: (022)26-26-77

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
tel. (022) 26 25 24, e-mail: cancelaria@mef.gov.md





MD-2004, Chisinau, 162 Stefan cel Mare si Sfânt Blvd
Tel. 20 45 08; E-mail:cancelaria@maia.gov.md;WEB:www.maia.gov.md

Nr.14-03/1769

Ministerul Mediului
Copie: Cancelaria de Stat
la nr.18-69-5859 din 05.06.2023

Examinând proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr.272/2011 (**număr unic 414/MM/2023**), vă comunicăm obiecții pe marginea cărora urmează a se ajunge la un acord.

La pct. 3 din proiect, noțiunea „costuri de mediu - valoarea materială a daunelor aduse mediului înconjurător prin utilizarea apei”, se va revizui, deoarece în redacția dată s-ar subînțelege că utilizarea apei în toate cazurile aduce prejudiciu mediului înconjurător.

La pct. 4, cuvintele „a terenurilor fondului apelor și a zonelor de protecție”, cu care se propune de completat alineatul (1) litera a) al art. 3, urmează a fi precedate cu semnul de punctuație „, ”, în caz contrar se schimbă obiectul reglementării legii în cauză.

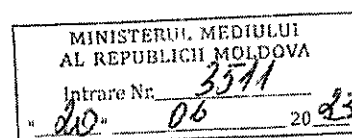
La pct. 5, considerăm că conținutul alineatului 3) urmează a fi revizuit, deoarece terenurile fondului apelor, pot fi deținute și în proprietate privată. De asemenea urmează de revizuit alineatul respectiv și din aspectul că unele construcții hidrotehnice amplasate pe terenurile fondului apelor sunt deținute și în proprietate privată astfel pot fi cazuri când aceste terenuri și-au pierdut uzul public. Totodată la definitivarea acestuia urmează de ținut cont și de prevederile art. 63 din Codul funciar nr. 828/1991.

De asemenea, se va revizui conținutul alineatului 7), ținând cont de prevederile art. 2, art. 36 din Codul funciar. Totodată, este clar de ce sa limitat numai la iazuri.

Pct. 6 urmează de reformulat deoarece conform legislație proprietatea poate fi publică și privată, iar cea publică poate ține de domeniul public și privat al statului sau unităților administrativ-teritoriale, după caz.

Totodată la definitivarea acestuia urmează de ținut cont de noțiunile din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, ce țin de administrarea, gestionarea bunurilor.

La pct. 13 din proiect, nu corelează prevederile de la litera d) prin care se prevede că Agenția de Mediu stabilește limitele de utilizare a apei (...) cu prevederile pct. 7 subpct.



8) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției „Apele Moldovei”, structurii și efectivului-limită ale acesteia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 882/2014, iar prevederile de la litera g) cu prevederile pct. 6 - pct. 10 din Regulamentul privind monitorizarea și evidența sistematică a stării apelor de suprafață și a apelor subterane, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 932/2013.

La pct. 15, de reformulat ținând cont de prevederile Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală și Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice.

La pct. 16, referitor la efectuarea Monitoringul științific asupra stării resurselor de apă de către Academia de Științe a Moldovei, prin intermediul instituțiilor sale subordonate, nu este clar cum se corelează norma respectivă cu prevederile pct. 6 - pct. 10 din Regulamentul privind monitorizarea și evidența sistematică a stării apelor de suprafață și a apelor subterane, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 932/2013, sau dacă este ceva specific urmează de dat anumite noțiuni, explicații în nota informativă.

La pct. 17, nu este clar ce se subînțelege prin pașaportul stației de captare a apei situată pe apă sau în vecinătatea acesteia – pentru ape de suprafață menționat la alin. 2 lit. c).

De asemenea, nu susținem excluderea din norma în vigoare a textului „dacă acesta nu este introdus în Sistemul informațional automatizat „Cadastrul de stat al apelor” și substituirea acestuia cu textul „elaborat în conformitate cu regulamentul tip, aprobat de Guvern.”, din lit. d), deoarece se creează premise când în toate cazurile solicitantul de autorizație de mediu pentru folosința specială a apei, va fi obligat să prezinte regulamentul de exploatare iazurilor și a lacurilor de acumulare, chiar dacă acesta este deja introdus în Sistemul informațional automatizat „Cadastrul de stat al apelor ”

Totodată menționăm că, la moment nu avem laboratoare acreditate pentru a efectua analizele privind proprietățile fizico-chimice și microbiologice ale apei corpului de apă, astfel cât este de relevant norma de la lit. g). Totodată, prin ajustarea normei de la lit. g) se creează premise când în toate cazurile solicitantul de autorizație de mediu pentru folosința specială a apei, va fi obligat să prezinte rezultatul analizelor privind proprietățile fizico-chimice și microbiologice ale apei corpului de apă, efectuate de un laborator acreditat, chiar dacă aceste analizele au fost efectuate deja de alți solicitanți. Obiecție relevantă și pentru alin. 3² cu care se propune de completat art. 25 din Lege și la punctul 36 din proiect.

De asemenea nu susținem prevederile de la litera h) deoarece, acesta contravine prevederilor pct. 5 din Regulamentul cu privire la folosința apelor subterane pentru irigarea prin picurare a terenurilor agricole ocupate cu culturi horticole, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 635/2020 și prevederilor de la pct. 7 subpct. 8) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției „Apele Moldovei”, structurii și efectivului-limită ale acesteia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 882/2014. De asemenea prevederile de la litera h) urmează a fi corelate cu prevederile art. 24 alin. 8) din Codul subsolului.

Totodată, considerăm că nu este clar formulat, ce se modifică, ce acte urmează să prezinte în Ghișeu solicitantul de autorizație de mediu pentru folosința specială a apei la irigare, conform alin. 31 lit. b), posibil că-i comisă o eroare.

La pct. 28 din proiect, nu susținem diminuarea în jumătate a termenilor de valabilitate a autorizațiilor de mediu pentru folosința specială a apei.

La pct. 42 din proiect, nu susținem redacția alin.(3) „Utilizarea apelor subterane în scop de irigații se permite numai în zonele unde nu există ape de suprafață și numai din primul strat acvifer cu potențial hidrogeologic (stratul freatic), pe baza studiilor hidrogeologice întocmite de Întreprinderea de Stat Expediția Hidrogeologică.”, deoarece acestea contravin prevederilor pct. 25 din proiect.

Totodată nu este argumentat de ce utilizarea apelor subterane în scop de irigații urmează a fi permisă numai în zonele unde nu există ape de suprafață și numai din primul strat acvifer cu potențial hidrogeologic (stratul freatic), pe baza studiilor hidrogeologice întocmite de Întreprinderea de Stat Expediția Hidrogeologică. De asemenea, norma respectivă nu face trimitere la un regulament de procedură, pe care urmează să-l parcurgă solicitantul de autorizație... cât și factorii de decizie, entitățile implicate la examinarea solicitării întru obținerea sau neobținerea dreptului de a iriga din surse subterane de apă.

Astfel, menționăm că, conform Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, întreprinderea de stat este persoana juridică care desfășoară activitate de întreprinzător în baza bunurilor proprietate de stat transmise ei în administrare și/sau ca aport în capitalul social și în baza proprietății obținute de aceasta în rezultatul activității economico-financiare.

Totodată, conform prevederilor Legii nr. 845/1992 cu privire la antreprenorial și întreprinderi, antreprenoriul este activitatea de fabricare a producției, executare a lucrărilor și prestare a serviciilor, desfășurată de cetățeni și de asociațiile acestora în mod independent, din proprie inițiativă, în numele lor, pe riscul propriu și sub răspunderea lor patrimonială cu scopul de a-și asigura o sursă permanentă de venituri.

Astfel nu este argumentat de ce, prin proiectul respectiv se impune un monopol la efectuarea studiilor hidrogeologice, în scopul determinării rezervelor apelor subterane, care pot fi utilizate pentru irigarea terenurilor, de Întreprinderea de Stat Expediția Hidrogeologică.

Totodată, în contextul restricțiilor care urmează a fi impuse la activitate economică în zonele și fișiile riverane de protecție a apelor, conform prevederilor de la pct. 45 din proiect, menționăm că odată cu introducerea unor restricții, urmează de prevăzut pentru agenții economici, deținătorii de terenuri anumite facilități, compensații, etc.

Secretar de stat

Digitally signed by Scripnic Iurie
Date: 2023.06.20 16:00:59 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Iurie SCRIPNIC

Ex: V. Nemțanu
tel. 022- 204- 536



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

EX. Gradini

Nr.21-3153 din 16 iunie 2023

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Copie:

Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Ca urmare a examinării *proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr.272/2011 (număr unic 414/MM/2023)*, prin prisma competențelor legale, comunicăm următoarele propuneri de îmbunătățire.

Potrivit autorului proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr.272/2011, intervenția normativă este orientată în vederea prevenirii și minimizării poluării corpurilor de apă prin perfecționarea cadrului normativ în domeniul gestionării și protecției resurselor de apă, în conformitate cu standardele internaționale, iar post-adopție a proiectului, obiectivele scontate sunt: reducerea riscului de distrugere (irreversibilă) a resurselor de apă; protecția resurselor de apă prin sporirea calității acestora; reducerea riscului de accidente de poluare a resurselor de apă și limitarea consecințelor acestora prin aplicarea măsurilor de prevenție și după caz, de remediere a consecințelor survenite; determinarea potențialului de aprovizionare cu apă al resurselor de apă; planificarea aprovizionării cu apă a sectoarelor luând în considerare și nevoile de apă; reducerea pierderilor și a riscurilor generate de inundații și secetă; planificarea strategică a aprovizionării cu apă și a consumului de apă.

În același timp, constatăm că prezentul proiect de lege reprezintă un exercițiu de transpunere a prevederilor echivalente a legislației Uniunii Europene (și anume, a Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 327 din 22 decembrie 2000, așa cum a fost modificată prin Directiva 2014/101/UE a Comisiei din 30 octombrie 2014, precum și prevederile art.5 alin.(3) și (7) din Directiva 91/676/CEE a Consiliului din 12 decembrie 1991 privind protecția apelor împotriva poluării cu nitrați proveniți din surse agricole, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 375/1 din 31 decembrie 1991, așa cum a fost modificată prin Regulamentul (CE) nr.1137/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2008), însă măsura respectării standardelor de compatibilitate va fi apreciată, potrivit competențelor legale, de către Centrul de Armonizare a Legislației. Totuși, sugerăm marcarea cu sigla „UE” (între ghilimele) și

1

MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA	
Intrare Nr.	3429
"16" "	06 2023

a proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege, în conformitate cu prevederile art.31 alin.(2) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Referitor la propunerile exprimate la **Art.I, pct.1 din proiectul legii** axate pe modificarea denumirii „generice” a autorităților și instituțiilor competente, pledăm pentru menținerea soluției normative din actuala redacție a actului normativ, ca un instrument de asigurare continuă a activităților desfășurate de minister și/sau agenție, în cazul unor eventuale restructurări și/sau modificări ale denumirii autorităților publice vizate.

Raportat inițiativei Ministerului Mediului, de actualizare și completare a noțiunilor principale reglementate la art.2 al Legii apelor nr.272/2011 (pct.3 din proiectul legii) recomandăm redarea semnificației în cazul noțiunii de „aglomerări” cu următorul cuprins: *„zonă în care populația și/sau activitățile economice sunt suficient de concentrate pentru a face posibile colectarea apelor uzate și dirijarea lor spre o stație de epurare sau spre un punct final de evacuare, calculată în locuitori echivalenți, care poate cuprinde mai multe unități administrativ-teritoriale sau doar o parte a acestora”*, această abordare urmând a include implicit unitatea de măsură privind calcularea aglomerației umane, dar și perspectiva în care aglomerația să cuprindă mai multe unități administrativ-teritoriale sau doar o parte a acestora.

În continuare, având în vedere că la pct.6 din Regulamentul privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în emisare pentru localitățile urbane și rurale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.950/2013, este reglementată definiția de „eutrofizare” ca - *îmbogățire a apei cu nutrienți, în special cu compuși cu azot și/sau fosfor, determinând o creștere accelerată a algelor și a altor forme vegetale superioare, care conduc la o perturbare nedorită a echilibrului organismelor prezente în apă și asupra calității apei*, devine inoportună dublarea noțiunii.

Subsecvent, în asentimentul art.14 alin.(2) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, la **pct.20** din proiect, în legătură cu completarea art.19 cu alin.(2²), propunem expunerea prevederii cu următorul cuprins: *„Metodologia privind analiza presiunilor și evaluarea riscurilor antropice se aprobă de Guvern”*. Această observație este similară pentru **pct.37**, în partea ce ține de completarea art.38 cu alin.(2¹), fapt pentru care intervenim cu următoarea redacție: *„Metodologia de clasificare a stării ecologice a apei se aprobă de Guvern”*, și valabilă implicit pentru **pct.38** (în particular art.38¹ alin.(4)), propunând în acest sens următorul cuprins: *„Metodologia de monitorizare și evaluare a modificărilor hidromorfologice se aprobă de Guvern”*, la caz fiind necesară inclusiv revizuirea numerotării elementelor structurale ale articolului vizat.

La **pct.27** din proiect, cu referire la noul text al lit.j) alin.(2) art.25, se va identifica norma exactă din Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, care constituie temei pentru eliberarea acordului autorității

administrației publice locale. Totodată, la alin.(5) lit.b) al aceluiași articol, în cazul Agenției pentru Supraveghere Tehnică, se va utiliza sintagma „Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică”, corespunzător Hotărârii Guvernului nr.391/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică.

La pct.33, în partea ce ține de art.31 alin.(4), se va face referire la art.17 alin.(3) al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, care stabilește că: *„În cazurile prevăzute expres de lege, activitatea de întreprinzător poate fi suspendată, cu adresarea ulterioară în instanța de judecată a autorității care a dispus suspendarea. Adresarea în judecată trebuie să se facă în decursul a 3 zile lucrătoare. În caz de nerespectare a acestui termen, suspendarea se anulează. Decizia autorității privind suspendarea (limitarea) activității de întreprinzător se aplică până la adoptarea de către instanța de judecată a unei hotărâri definitive. Decizia autorității privind suspendarea (limitarea) activității de întreprinzător încetează dacă, prin hotărâre a instanței de judecată, aceasta a fost anulată”*.

În aceeași ordine de idei, un aspect intrinsec al dosarului normativ este faptul că **Nota informativă însoțește proiectul de lege** pentru modificarea Legii apelor nr.272/2011, nu „proiectul hotărârii de Guvern”, care post-aprobare în ședință de Guvern, urmează a fi prezentat Parlamentului, în calitate de autoritate publică cu competență de adoptare, împreună cu dosarul de însoțire, în sensul art.40 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Consecutiv, opinăm ca pertinentă consolidarea suportului informativ al Notei (compartimentul nr.2) prin transpunerea veridică a referinței la Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023, iar în exercițiul reflectării finalității urmărite prin proiect, se va reține că este vorba despre proiectul legii pentru modificarea Legii apelor (autorul indicând eronat, proiectul legii pentru modificarea unor acte normative).

În final, în virtutea asigurării principiului analizei impactului de reglementare statuat la art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și în conformitate cu prevederile art.34 alin.(4) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, se recomandă remiterea proiectului de lege însoțit de analiza impactului de reglementare, spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Secretar general

Digitally signed by Turcanu Angela
Date: 2023.06.16 10:12:32 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Angela ȚURCANU

Silvia Muntean; 022-250-672; silvia.muntean@midr.gov.md
Olesea Rusu; 022-250-537; olesea.rusu@midr.gov.md



Nr. 15-1783 din 20 iunie 2023

La nr. 18-69-5859 din 5 iunie 2023

Ministerul Mediului

Copie Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului *privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr.272/2011 (număr unic 414/MM/2023)*, în limita competențelor funcționale, expunem următoarele obiecții și propuneri.

Cu titlu general menționăm că prevederile proiectului conțin norme cu impact asupra activității de întreprinzător, și, în acest sens, urmează a fi conformat cu principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător stipulate în Legea nr. 235/2006.

La proiect:

La pct.6 - conform redacției propuse, transmiterea segmentelor unui curs de apă se efectuează la cerere, cu anexarea unui șir de documente, printre care și avizul Agenției de Mediu și cel al Agenției „Apele Moldovei” (art.4¹ alin.(2), lit. e) și f)). Astfel, recomandăm autorului clarificarea aspectelor ce vizează eliberarea acestor avize, dat fiind faptul că potrivit prevederilor art.4 alin. (3) din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător „Un act permisiv poate fi invocat și/sau aplicat doar după includerea sa în Nomenclatorul actelor permissive și în portalul guvernamental unic al serviciilor publice”. Obiecție valabilă și pentru **pct.45** – art.53, alin.(3).

La pct.28 - se propune modificarea termenului de valabilitate a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei. De remarcat că, potrivit art.71 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, la interpretarea actului normativ se ține cont de nota informativă care a însoțit proiectul actului normativ respectiv și de alte documente care permit identificarea voinței autorității publice care a adoptat, a aprobat sau a emis actul normativ. În acest sens, nota informativă la proiect se va completa cu argumente în susținerea propunerii de reducere a termenului de valabilitate a autorizației respective.

La pct.29 – se propune reformularea alin.(5) al art. 27 în următoarea redacție:
„Decizia de eliberare sau de refuz a eliberării autorizației de mediu pentru folosința

specială a apei poate fi contestată în instanța de judecată, în conformitate cu prevederile Codului administrativ.”

La pct.33 – La art.31 alin. (2) propunem după cuvintele „cunoștință titularului” de completat cu cuvintele „în mod electronic prin sistemul SIAGEAP”.

La pct.36 - Potrivit art. 37 alin. (1) din Legea apelor nr. 272/2011 cerințele de calitate a mediului pentru ape se stabilesc prin regulament aprobat de Guvern. Coexistent, alin. (3) al aceluiași articol prevede că procedura privind identificarea apelor și corpurilor de apă cărora le sunt aplicabile cerințele de calitate menționate, de asemenea, se aprobă de Guvern.

Prin urmare, se consideră imperios necesară revizuirea redacției propuse pentru art. 37¹ alin.(2) în sensul stabilirii cerinței de aprobare a procedurii de prelevare a probelor de apă și lista indicatorilor fizico-chimici și microbiologici prin hotărâre de Guvern.

De asemenea, în tot textul proiectului referința la sintagma „laborator/laboratoare acreditate” se va completa cu specificarea cadrului legal aferent activității de acreditare, și anume: „.... în sensul Legii nr.235/2011 cu privire la activitățile de acreditare și de evaluare a conformității”.

Suplimentar, menționăm că pe parcursul întregului text se regăsesc norme cu caracter netransparent și incert: „în modul stabilit de lege”- la pct.6, art.4¹, alin. (1); „cu respectarea legislației în vigoare”- pct.6, art.4² alin. (2); „legislația prevede altfel” - pct.6, art.4³, alin.(2); „exercită alte atribuții stabilite de legislație”- pct. 12, art.9, alin.(1), lit.e); „stabilite de legislație” - pct.13, art.9¹, lit.l); „alte aspecte relevante” - pct.20, art.19, alin. (2), lit.j); „procedura stabilită de legislație” – pct.24, art.21, alin. (1), lit. i); „sanctiuni conform legislației” -pct.47, art.57, alin. (1), ceea ce contravine principiilor de reglementare a activității de întreprinzător, stabilite la art.4 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.3 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Prin urmare, pentru asigurarea respectării principiului predictibilității actelor normative, precum și întru evitarea unor eventuale aplicări eronate ale normelor propuse, se impune inserarea unor prevederi certe și transparente.

Secretar general

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2023.06.27 11:03:51 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ina VOICU



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 160 din 12 iunie 2023

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md
victoria.gratii@mediu.gov.md
anna.casuta@mediu.gov.md

Copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

*la proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii
apelor nr. 272/2011 (număr unic 414/MM/2023)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat Nr. 18-69-5859 din 05 iunie 2023 de avizare a proiectului hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011 (număr unic 414/MM/2023), [în continuare – proiectul de lege].

CALM a analizat prevederile proiectului de lege prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă:

- Codul funciar nr. 828/1991;
- Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea apelor nr. 272/2011;
- Legea nr. 160/ 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
 - Legea nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător;
 - Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice;
 - Legea nr. 182/2019 privind calitatea apei potabile;
 - Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice;
 - Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;
 - Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător;
 - Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu;
 - Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;
- Legea nr. 440/1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă;

MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA	
Intrare Nr. <u>3491</u>	
" <u>13</u> " <u>06</u> 20 <u>23</u>	

- Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat;
- Hotărârea Guvernului nr. 955/2018 cu privire la aprobarea Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic Dunărea-Prut și Marea Neagră;
- Hotărârea Guvernului nr. 814/2017 cu privire la aprobarea Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic Nistru;
- Hotărârea Guvernului nr. 950/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în localitățile urbane și rurale;
- Hotărârea Guvernului nr. 932/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind monitorizarea și evidența sistematică a stării apelor de suprafață și a apelor subterane;
- Hotărârea Guvernului nr. 931/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a apelor subterane;
- Hotărârea Guvernului nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață;
- Hotărârea Guvernului nr. 667/2010 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la pășunat și cosit.

3. Constatări principale:

Proiectul de lege prevede transpunerea și implementarea directivelor europene în materie, în contextul realizării angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova (Acordul de Asociere RM-UE) și o serie de ajustări menite să asigure un grad sporit de previzibilitate și claritate a normelor Legii apelor nr. 272/2011. Pentru implementarea proiectului de lege va fi necesară elaborarea și adoptarea de către Guvern a cel puțin 9 acte normative, ceea ce considerăm un număr exagerat de mare, aspect care va complica punerea în aplicare a normelor. În acest sens, se recomandă comasarea unora dintre acestea într-un Regulament mai complex (privind modul de atribuire în folosință a corpurilor de apă proprietate publică; privind construcția în fâșiile riverane de protecție a apelor; privind identificarea apelor care sunt sau care ar putea fi afectate de poluare din activități agricole și desemnarea suprafețelor de teren care au scurgere în apele respective ca fiind zone vulnerabile), iar altele într-o Metodologie, la fel, complexă (privind analiza presiunilor și evaluarea riscurilor antropice; privind identificarea iazurilor și lacurilor de acumulare destinate lichidării; privind clasificarea stării ecologice a apei; privind monitorizarea și evaluarea modificărilor hidromorfologice; privind condițiile de reutilizare a apelor uzate; privind evaluarea stării corpurilor de apă subterană și clasificarea corpurilor de apă subterană).

4. Propuneri asupra proiectului de lege.

Propunem următoarele modificări și completări la proiectul de lege:

1. La articolul 4 alin. (7) (pe terenurile fondului agricol, forestier, construcțiilor și amenajărilor, indiferent de forma de proprietate, pot fi construite iazuri fără a schimba destinația terenului, cu excepția celor naturale.) se propune substituirea cuvintelor „fondului agricol”, cu cuvintele „destinate agriculturii, fondului”, iar cuvintele „cu excepția celor naturale” se propune substituirea cu cuvintele „în modul stabilit de Guvern”. Propunerea rezultă din prevederile art. 2 din Codul funciar (fondurile funciare). Prohibiția construirii iazurilor naturale este o expresie inadecvată și neclară, or iazurile naturale nu au origine antropică (în urma acțiunii omului prin construire).
2. Se propune clarificarea noțiunii „gestiune” în înțelesul legii sau înlocuirea cu cuvintele „posesie și folosință” (a se vedea de ex. Articolul 4/1 - Transmiterea în gestiune a

segmentelor unui curs de apă din administrarea statului), inclusiv este necesară stabilirea documentului care se va perfecta titularului (de autentificare) și care vor fi întinderile drepturilor și obligațiilor acestuia.

3. La pct. 6 (Articolul 4/1) alin. (1) (Transmiterea segmentelor unui curs de apă (râu sau canal) aflate în intravilanul sau extravilanul unităților administrativ-teritoriale din administrarea statului - gestiunea autorităților administrației publice centrale – în gestiunea unităților administrativ-teritoriale, se realizează în urma delimitării acestora în modul stabilit de lege, la cerere, prin hotărâre a Guvernului, în conformitate cu Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, ce excepția râului Nistru și Prut) se propune substituirea cuvintelor „în urma delimitării” cu cuvintele „după delimitarea, inclusiv înregistrarea”. Transmiterea are loc nu în urma delimitării (ca un rezultat al acesteia), ci după înregistrarea dreptului statului asupra segmentului cursului de apă în urma delimitării și adresării unei astfel de cereri de transmitere.

4. La pct. 6 (Articolul 4/2) (Corpurile de apă, proprietate publică al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, se atribuie exclusiv în folosință, pe bază de licitație publică sau prin negocieri directe când există un drept asupra barajului. Regulamentul privind modul de atribuire în folosință a corpurilor de apă proprietate publică se stabilește de Guvern ...), după cuvintele „în folosință” se propune completarea cu cuvântul „(locațiune)”. Având în vedere că legislația nu admite folosirea gratuită a bunurilor proprietate publică, cu excepțiile expres prevăzute de lege, este necesară precizarea formei contractuale a „folosinței” (cu titlu oneros). În special, că la alin. (3) din același articol, se precizează că „Veniturile obținute în urma atribuirii în folosință a corpurilor de apă se acumulează la bugetul de stat sau la bugetele unităților administrativ-teritoriale, după caz”.

5. La pct. 27 (articolul 25 alin. (2) lit. h) (contractul pentru folosirea sectorului de subsol cu rezerve evaluate și aprobate și Avizul autorităților administrației publice locale privind lipsa accesului la surse de apă de suprafață și la sisteme centralizate, în cazul apelor subterane), cuvântul „autorităților” se propune a fi substituit prin cuvintele „autorități executive a”. Propunerea este întemeiată de necesitatea asigurării clarității normei („autorităților” presupune atât autoritatea publică deliberativă, cât și cea executivă).

6. La pct. 27 (articolul 25 alin. (2) lit. j) (acordul autorității administrației publice locale eliberat în conformitate cu Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare) se propune precizarea în privința la ce „se dă acordul” (acordul privind...), iar după cuvântul „autorității” este necesar de precizat autoritatea deliberativă sau executivă (în dependență la ce se referă acordul; dacă în privința acceptului eliberării autorizației de mediu pentru folosința specială a apei, atunci – executivă; în cazul în care acordul este pentru „deversarea apelor uzate”, acesta se emite de operator). Totodată, este necesară specificarea normei concrete din Legea nr. 303/2013, or, în urma analizei legii specificate, nu s-a identificat o normă care să prevadă necesitatea unui asemenea „acord”.

7. La pct. 45 (Articolul 53/1) alin. (8) (Dimensiunile fișiiilor riverane de protecție a apelor în teritoriul localităților se stabilesc conform documentației de urbanism și de amenajare a teritoriului. În lipsa documentației de urbanism și de amenajare a teritoriului, dimensiunile fișiiilor riverane de protecție a apelor se stabilesc de către organele executive ale administrației publice locale în baza documentației de proiect, coordonate cu, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Sănătății și Ministerul Mediului), cuvântul „organele” se propune a fi substituit prin cuvântul „autorități”. Temei: art. 1 din Legea nr. 436/2006. Cuvântul „organe”, în general desemnează „autorități statale”, nu și „autorități publice locale”.

8. La pct. 45 (Articolul 53/2 alin. (2) (Hotarele fișiiilor riverane de protecție a apelor se marchează pe teren de asemenea și prin indicatoare de model standard. Indicatoarele se instalează de

către autoritățile administrației publice locale în a cărei gestiune se află corpul de apă), după cuvintele „administrației publice locale” urmează a fi completate cu cuvintele „autoritățile publice ale statului sau posesorii privați, după caz”, iar cuvântul „cărei” de substituit, respectiv, cu cuvântul „căror”. Conform art. 50 din Legea nr. 440/1995, alin. (3) și (4): - **Autoritatea administrativă de gestionare a apelor este responsabilă de întreținerea corpurilor de apă de suprafață, a zonelor și a fîșiilor de protecție, precum și a construcțiilor hidrotehnice stabilite de Guvern, iar autoritățile administrației publice locale, alți posesori privați sînt responsabili de întreținerea corpurilor de apă de suprafață, a zonelor și a fîșiilor de protecție, precum și a construcțiilor hidrotehnice aflate în gestiunea lor.**

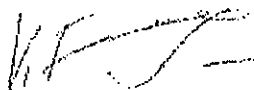
9. La pct. 45 (Articolul 53/3 alin. (4) (În cazul utilizării pentru fînațuri a terenului aflat în administrarea autorităților administrației publice locale sau a altor autorități, aceste autorități determină modul de utilizare a terenului pentru fînaț și poartă răspundere pentru utilizarea lor conform destinației) se propune substituirea cuvintelor „poartă răspunderea pentru” cu cuvintele „monitorizează”. **Autoritățile nu trebuie să „poarte răspunderea pentru utilizarea terenurilor de către deținători”, deținătorii de teren fiind titularii responsabili cu drepturi și obligații funciare, iar autoritățile sunt responsabile de urmărirea exercitării drepturilor și executării obligațiilor de către deținătorii funciari în strictă conformitate cu prevederile legale și convenționale.**

10. La pct. 45 (Articolul 53/3 alin. (7) (În limitele fîșiilor riverane de protecție a apelor se interzice aratul terenurilor și pășunatul), se propune excluderea cuvintelor „și pășunatul”, or anume în luncile bazinelor acvatice, inclusiv în fîșiile riverane sunt pășunile prielnice (a fi utilizate) în acest scop, iar delimitarea fâșiei riverane nu este marcată prin obstacole care ar putea restricționa accesul animalelor, totodată, ar fi îngăduit în acest mod accesul animalelor la sursele de apă pentru adăpare. Menționăm, că pct. 40 (care stabilește prohibiții la pășinat) din Regulamentul cu privire la pășunat și cosit, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667/2010, nu interzice pășunatul animalelor în limitele fâșiilor riverane de protecție a apelor.

Susținem aprobarea proiectului de hotărâre cu propunerile de modificare și completare sus-menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM

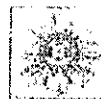


Ex. Igor Cristal, expert CALM
Tel: (022) 22-35-09



**SOCIETATEA PE ACȚIUNI
„APĂ-CANAL CHIȘINĂU”**

str. Albișoara nr. 38, MD 2005,
mun. Chișinău, Republica Moldova
tel. 022 25-69-01, tel/fax: 022 22-23-49,
e-mail: acc@acc.md, web: www.acc.md



Titulară a Ordinului
„Gloria Muncii”
12.12.2012



ISO 9001 Certificat nr. 085C
ISO 14001 Certificat nr. 027M
ISO 45001 Certificat nr. 0151S
ISO 50001 Certificat nr. 002En
ISO 37001 Certificat nr. 007AM

Nr. 01-3622 din 22.06.2023

La nr. 160 _____ din 12.06.2023
1041 23.06.2023

**Ministerul Mediului al Republicii
Moldova**

cancelaria @ mediu.gov.md

**Congresul Autorităților Locale din
Moldova**

info @ calm.md

*Aviz pe marginea proiectului Hotărârii Guvernului
privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
Legii apelor nr. 272/2011 (număr unic 414/MM/2023)*

Prin prezenta, pe marginea proiectului Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011 (număr unic 414/MM/2023) expunem că, propunerile de modificare înaintate de către CALM excedă competența S.A. „Apă-Canal Chișinău” și prevederile date nu se aplică în activitatea întreprinderii noastre.

Folosindu-ne de ocazie, S.A. „Apă-Canal Chișinău” propune modificarea art. 25 lit. i) din proiectul legii, expunând conținutul acestuia în următoarea redacție:

„i) contractul de prestare a serviciului public de canalizare și/sau contractul de transportare și recepționare a apelor uzate pentru epurare, în cazul lipsei sistemului public de canalizare.”

Motivare: textul propus este formulat în corespundere cu prevederile Legii nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. Reglementarea propusă va fi aplicabilă pentru situații când titularul autorizației va avea sau nu va avea conectare la rețele publice de canalizare.

Cod IBAN MD12PR002251166792001498, BC „ProCreditBank”, CF 1002600015876, Cod TVA 0600920, capitalul social 611915200 lei

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, preluate în cadrul sistemului de evidență, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

MINISTERUL MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA
Intrare Nr. 3599
23 06 2023

În context, salutăm textul inclus la art. 25 lit. j) din proiectul legii de modificare, care va fi aplicat în coraborare cu art. 19 alin. (5) din Legea nr. 303/2013 și va veni în suportul operatorului serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, asigurând funcționarea și dezvoltarea sistemului public centralizat de alimentare cu apă.

Ca urmare art. 25 lit. j) din proiect urmează a fi expus în următoarea redacție:

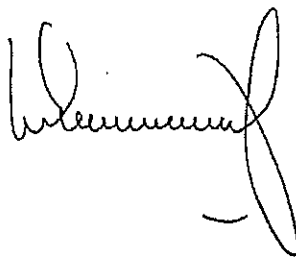
„j) acordul autorității publice locale pentru utilizarea apelor subterane eliberat în conformitate cu Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.”

Adițional celor expuse, S.A. „Apă-Canal Chișinău” susține redacția în vigoare a art. 26 alin. (1) și (2) din Legea apelor nr. 272/2011, în special termenul de 12 ani pentru care este eliberată Autorizația de mediu pentru folosința specială a apei.

În speranța că veți lua în considerare cele invocate, Vă mulțumim anticipat.

Cu respect,

Director general interimar



Diana TACU



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 09/2312 din 29.06.2023

La nr.18-69-5859 din 05.06.2023

Ministerul Mediului

email: cancelaria@mediu.gov.md

copie: Cancelaria de Stat

email:cancelaria@gov.md

Prin prezenta, Ministerul Sănătății, a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011 (*număr unic - 414/MM/2023*), *autor – Ministerul Mediului*, și în limita competențelor funcționale, prezintă următoarele propuneri de modificare asupra proiectului propus.

La **pct. 26**. Considerăm inoportun modificarea art. 23, alin. (2), lit. a) care se prevede a fi completat cu textul „inclusiv la prelucrarea produselor alimentare și în agroindustrial”, deoarece lit. a) vizează apa destinată **exclusiv pentru consum uman**, iar textul propus spre completare nu are tangență cu această normă. Cu atât mai mult că textul „inclusiv la prelucrarea produselor alimentare și în agroindustrial” se regăsește în redacția actuală a legii 272/2011 în art. 23, alin. (2), lit. b).

La **pct. 36**, în cuprinsul **art.37¹**. Cerințele de prelevare a probelor de apă se propune stipularea expres a faptului că procedura de prelevare a probelor de apă se efectuează conform standardelor de prelevare ISO, aprobate de Institutul Național de Standardizare.

La **alin. (2)** din același articol, se propune stipularea expres a faptului că lista de indicatori fizico-chimici și microbiologici în cazul prelevării probelor de apă destinate consumului uman se stabilește cu respectarea prevederilor Legii nr. 182/2019 privind calitatea apei potabile.

Secretar de stat

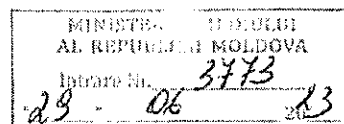
Digitally signed by Nicolaescu Svetlana
Date: 2023.06.29 11:00:34 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Svetlana NICOLAESCU

Ex: Mihaela Popa
Tel: 022 262 113

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md





MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

11 august 2023 nr. 07/5-09/10316

La nr. 08-07/1690 din 04.08.2023

Referitor la modificarea Legii apelor nr. 272/2011

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

La solicitarea Ministerului Mediului nr. 08-07/1690 din 4 august 2023, Ministerul Finanelor a examinat repetat *proiectul definitivat al hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011 (număr unic 414/MM/2023)* și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică lipsă de propuneri și obiecții.

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Roșca Dina
Date: 2023.08.14 07:46:56 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Dina ROȘCA

Ex. Natalia Pleșca
Tel. 022-26-27-05
Email: natalia.plesca@mf.gov.md

MINISTERUL	SECRETUL
AL REPUBLICII	AL REPUBLICII
MOLDOVA	MOLDOVA
Intrare No.	5068
14	08 2023



Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării
al Republicii Moldova

Nr. 15-2378 din 8 august 2023

La nr. 08-07/1690 din 4 august 2023

Ministerul Mediului

Cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului *privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr.272/2011 (număr unic 414/MM/2023)*, prezentat spre avizare repetată, comunicăm următoarele.

La pct.36 din proiect, art.37¹

Potrivit art. 15 din Legea nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională, în actele normative pot fi făcute referințe directe numai la standardele moldovenești publicate în limba română. Astfel, în alineatul (1) abrevierea „ISO” se va substitui cu abrevierea „SM ISO” (*de exemplu SM ISO 5667-6 Ghid pentru prelevarea probelor din râuri și cursuri de apă*).

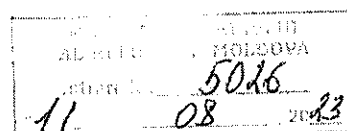
Secretar general

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2023.08.10 17:57:39 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ina VOICU

Ex: DJ 022 250 656





Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr.21-4050 din 08 august 2023

La nr.08-07/1690 din 04 august 2023

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Ca urmare a examinării repetate a *proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr.272/2011 (număr unic 414/MM/2023)*, și în limita competențelor legale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor asupra proiectului definitivat.

Digitally signed by Turcanu Angela
Date: 2023.08.08 08:32:09 EEST
Reason: MoldSign Signature
Secretar general: Moldova



Angela TURCANU

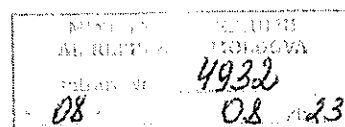
Ex.: Silvia Muntean

Tel.: 022-250-672

E-mail: silvia.muntean@midr.gov.md

Piața Marii Adunări Naționale 1, mun. Chișinău, MD-2012, tel. +373-22-25-05-93, fax +373-22-23-40-64

E-mail: secretariat@midr.gov.md Pagina web: www.midr.gov.md





MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-9000 din 07 august 2023

La nr: 08-07/1690 din 04 august 2023

Ministerul Mediului
Copie: Cancelaria de Stat

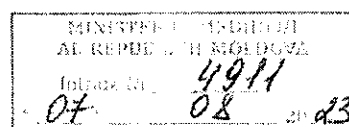
Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat repetat proiectul Hotărârii Guvernului *privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011 (număr unic 414/MM/2023)* și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri, reiterând astfel poziția expusă prin avizul nr. DI/3/041.1-6724 din 13 iunie 2023.

Digitally signed by Mîțu Mihail
Date: 2023.08.07 12:14:25 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihai MÎȚU
Secretar General

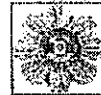
Red.: Cioclea Victoria
tel.: (022) 578 258





**SOCIETATEA PE ACȚIUNI
„APĂ-CANAL CHIȘINĂU”**

str. Albișoara nr. 38, MD 2005,
mun. Chișinău, Republica Moldova
tel. 022 25-69-01, tel/fax: 022 22-23-49,
e-mail: acc@acc.md, web: www.acc.md



Titulară a Ordinului
„Gloria Municipii”
12.12.2012



ISO 9001 Certificat nr. 885C
ISO 14001 Certificat nr. 027M
ISO 45001 Certificat nr. 015HS
ISO 50001 Certificat nr. 002Ea
ISO 37001 Certificat nr. 007AM

Nr. 01-11852 din 11.08.2023 Ministerul Mediului al R. Moldova
La nr. 08-07/1690 din 04.08.2023 bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 162
mun. Chișinău, MD-2004
e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Ca urmare a examinării solicitării Ministerului Mediului prin scr. nr. 08-07/1690 din 04.08.2023 privind reexaminarea proiectului definitivat al hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011 (număr unic 414/MM/2023), Vă informăm, că conform competențelor nu avem careva obiecții/propuneri asupra proiectului menționat.

Cu respect,
Director general interimar

Diana TACU

Ex: A. Rusnac
Tel: 022 256 973

A. Lichii

Gh. Pavliuc

Cod IBAN MD12PR002251166792001498, BC „ProCreditBank”, CF 1002600015876, Cod TVA 0600920, capitalul social 611915200 lei

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

5052
11 08 23



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 09/2820 din 07.08.2023

La nr. 08-07/1690 din 04.08.2023

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Ministerul Sănătății, urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre a Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011 (număr unic 414/MM/2013), în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Având în vedere că la etapa de avizare propunerile de completare au fost luate în considerație, Ministerul Sănătății, comunică lipsa de propuneri și obiecții asupra proiectului sus menționat.

Secretar de Stat

Digitally signed by Paraschiv Angela
Date: 2023.08.08 13:51:13 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

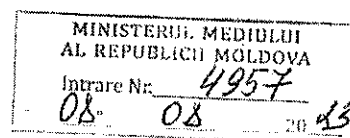


Angela PARSCHIV

Ex. Alexandr Dascalov

Tel. 022268835

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md





Institutul de
Standardizare
din Moldova

Număr 04-02/2145
Data 08.08.2023

Destinatar

Ministerul Mediului

Institutul de Standardizare din Moldova (ISM) a examinat proiectului Legii privind modificarea Legii apelor nr. 272/2011, plasat pe pagina web www.particip.gov.md, și Vă comunică propunerile și obiecțiile din punct de vedere al standardizării.

În Hotărârea Guvernului, **Articolul 37¹**, alin (1):

- sintagma „cu standardele de prelevare ISO, aprobate de Institutul Național de Standardizare” de substituit cu sintagma „standardele europene și internaționale de prelevare, adoptate de Institutul de Standardizare din Moldova, în modul stabilit”.

În Tabelul de concordanță la proiectul de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011, colonița 5, Hotărârea Guvernului nr. 932/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind monitorizarea și evidența sistematică a stării apelor de suprafață și a apelor subterane, CAPITOLUL V:

- pct 68. și pct 75, indicativul standardului „SM SR EN ISO/CEI-17025” de substituit cu indicativul „SM EN ISO/IEC 17025”.

ISM rămâne deschis și disponibil pentru o colaborare constructivă și eficientă în domeniul standardizării.

Cu respect,
Stelian Manic,
Director



Republica Moldova
MD 2064, mun. Chișinău
str. Eugen Coca, 28

Număr de telefon: +373 22 905 300
web page: www.standard.md
e-mail: ism.anticamera@gmail.com

Hîncu Angela
ism.angela.hincu@gmail.com
tel: 022 905 323

MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA	
Intrare Nr.	4959
08	08 2023



Ministerul Energiei
al Republicii Moldova

Nr. 10 – 1104 din 10 august 2023

Ministerul Mediului

Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 162

Mun. Chișinău MD - 2005

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Urmare a examinării proiectului definitivat al Hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr.272/2011 (număr unic 414/MM/2023), Ministerul Energiei, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La art. I pct. 5 din proiectul Legii privind modificarea Legii apelor nr.272/2011 considerăm necesar ca autorul proiectului să intervină cu detalii asupra noțiunii de „construcție hidrotehnică” propusă a fi utilizată în condițiile Legii nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice. Menționăm că art. 9 alin. (2) lit. g) din Legea nr. 29/2018 enumeră drept domeniul public al statului construcțiile hidrotehnice utilizate în scopuri de navigație civilă, iar art. 11 alin. (2) lit. b) din aceeași lege nu face referire decât la terenurile fondului apelor proprietatea unităților administrativ-teritoriale. Reglementarea doar sub un singur aspect a construcțiilor hidrotehnice, precum și doar a celor ce fac parte din proprietatea statului poate genera interpretări abuzive în procesul aplicării legii. Mai mult ca atât, în alin. (5) - (7) ale art. 4 proiectul Legii pentru modificarea Legii apelor nr.272/2011 se propune utilizare noțiunii de construcție hidrotehnică, care are un alt sens decât cel indicat în art. 9 alin. (2) lit. g) Legea nr. 29/2018.

Cu referire la pct.6 [art.4¹] din proiect urmează a fi modificat prin excluderea obligativității transmiterii segmentelor de apă dor pentru terenurile delimitate și înregistrate în registrul bunurilor imobile. Obiectele care nu corespund acestor criterii pot fi valorificate prin transmiterea acestora în baza unui plan elaborat în baza materialelor cartografice existente, care va fi parte componentă a actului de transmitere. Propunerea se datorează evoluției întârziate a proiectului de înregistrare masivă, dar și costurilor care urmează a fi achitate pentru efectuare a procedurilor de delimitare selectivă.

Potrivit art. 459 alin. (2) Cod civil bun imobil se consideră terenul înregistrat în registrul bunurilor imobile sub număr cadastral distinct. Prin lege, la categoria de bunuri imobile pot fi raportate și alte bunuri. Astfel, la pct. 6 [art. 4² alin. (3)] este necesar fie de exclus cuvântul „imobil”, fie de inclus în proiectul supus avizării repetate bunul la categoria celor imobile.

Având în vedere faptul că instalațiile hidroenergetice au durate de exploatare relativ mari, și considerând faptul că Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile oferă posibilitatea accesării unei scheme de sprijin pentru o perioadă de 15 ani pentru instalațiile de producere (inclusiv hidro), se propune păstrarea formulării actuale la art. 26 alin. (2) potrivit căreia termenul autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru construcția, îmbunătățirea sau reabilitarea unui baraj în scopuri hidroenergetice sau de altă natură constituie 25 ani.

Suplimentar celor menționate subliniem că atât proiectul actului normativ, cât și nota informativă nu conțin argumentarea necesității excluderii registrului zonelor protejate și registrului construcțiilor hidrotehnice, precum și atribuirea responsabilită de ținerea acestora.

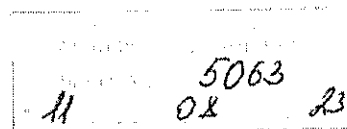
Digitally signed by Parlicov Victor
Date: 2023.08.11 15:35:39 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ministrul

Victor PARLICOV

Ex. Ludmila MALAI tel. 022 250 346





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚEPRINZĂTOR

Nr. 38-78-8233

Chișinău

2 august 2023

Ministerul Mediului

Ref.: adresa nr. 08-05/1431 din 10 iulie 2023

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea Legii apelor nr. 272/2011.*

Anexă: 1 filă

Secretar general adjunct al Guvernului
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător

(semnat electronic)

Roman CAZAN

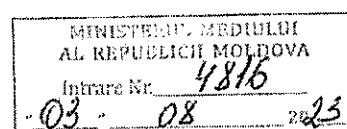
Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2023.08.03 11:55:57 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Casa Guvernului, of. 625
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon: + 373 22 250 234

E-mail: secretariat.gl.air@gov.md



EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Titlul actului examinat:	proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea Legii apelor nr. 272/2011	
Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:	Victoria Gratii, Direcția politici de management integrat al resurselor de apă, Ministerul Mediului victoria.gratii@mediu.gov.md	
Evaluarea documentului de Analiză a Impactului		
Examinat în ședința Grupului de lucru la data:	21 martie 2023	
Concluzia: Analiza de Impact conținea o serie de carențe ce țin de respectarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019. Astfel, Decizia GL a fost de a susține analiza de impact cu condiția luării în considerație a obiecțiilor și recomandărilor prezentate de expert și membrii Grupului de Lucru		
Evaluarea proiectului de act normativ		
Examinat în ședința Grupului de lucru la data:	18 iulie 2023	
Concluzia: proiectul de lege în mare parte corespunde cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător stabilite de Legea nr. 235/2006. Totodată au fost formulate mai multe recomandări pentru îmbunătățirea calității acestuia. Decizia GL a fost de susține condiționat proiectul dat de act normativ. (Obiecțiile la proiectul de lege sunt expuse în PV al ședinței care se atașează).		

EXTRAS din
PROCES-VERBAL nr. 27
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)
18 iulie 2023

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

Vladislav Caminschi	-	director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru
Eugen Dațco	-	director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova
Cristina Tișcul	-	Asociația Investitorilor Străini (FIA)
Gabriel Diaciuc	-	Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii
Carolina Linte	-	director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”
Eugen Cozmolici	-	manager pe politici și advocacy, EBA Moldova
Svetlana Petrașcu	-	Camera de Comerț și Industrie
Ion Rusu	-	Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT”
Victor Baci	-	consultant de politici, Asociația Patronală Camera de Comerț Americană din Moldova
Oxana Barbaroș	-	Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC
Valentina Chiper	-	șef Secție reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
Roman Gapeev	-	șef Serviciu transport feroviar, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Vitalie Drăgan	-	șef Secție medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Ina Chiruța	-	consultant principal în cadrul Direcției politici fiscale și vamale (secția impozite indirecte), Ministerul Finanțelor
Dumitru Celonenco	-	consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru

Responsabili din cadrul autorităților publice centrale: Cristina Bolun, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Vitalie Cozmolici, Ministerul Afacerilor Interne, Ghenadie Rusu, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Elena Negrei, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Mariana Petreanu, Ministerul Mediului, Doina Danilov, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Victoria Gratii, Ministerul Mediului, Elena Cebotari, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

Experți ai Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare: dl Oleg Chelaru, dl Victor Ermurachi, dl Nicolae Boțan.

Examinarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea Legii nr. 272/2011

Autor: Ministerul Mediului

Au luat cuvântul:

dna Victoria Gratii

A menționat că este necesitatea de continuare a armonizării progresive a legislației naționale la legislația UE, Legea apelor este armonizată cu 5 Directive UE și prin modificările care au fost operate la acest proiect, s-a continuat armonizarea cu 2 din aceste Directive, în acest sens au fost elaborate și tabelele de concordanță pentru ambele Directive, este avizul Centrului de armonizare a legislației. Un alt aspect este raportul de audit al Curții de Conturi care ca recomandare a fost să fie revizuit în special aspectele ce țin de eliberarea autorizației de mediu de folosință a apelor și anume ce ține de plata pentru eliberarea autorizației deoarece în Legea apelor, versiunea actuală încă figura că autorizațiile sunt eliberate gratuit, cu toate acestea anexa nr. 1 a Legii nr. 160/2011 stabilește un cost pentru aceste autorizații.

Principalele prevederi se referă la ajustarea noțiunilor din proiect, au fost revizuite atribuțiile autorităților din domeniu, reglementarea modului de transmitere a segmentelor unui curs de apă, a unui râu sau a unui canal aflat în intravilanul sau în extravilanul autorităților administrativ teritoriale, din administrarea statului, gestiunea autorităților publice centrale în gestiunea autorităților administrativ teritoriale. Sunt momente de concretizare pe structura planului de gestionare a districtelor bazinelor hidrografice, revizuirea prevederilor ce țin de folosința generală a apei și folosința specială a apei, a fost revizuită lista de activități care strict este folosință generală și asupra cărora nu este necesară eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei și folosința specială care necesită obținerea autorizației, se aduc clarificări că autorizația este eliberată contra cost, alte cerințe țin de prelevarea probelor, se pune accent pe laboratoarele acreditate atât pentru efectuarea analizelor pentru apele de suprafață. Unele aspecte noi care se propun în Legea apelor este regimul de gestionare a zonelor și fâșiilor de protecție, de a avea o reglementare complexă în Legea apelor. Se propune instituirea la nivel de lege că apele uzate pot fi reutilizate în baza unui Regulament pe care MM se obligă să îl elaboreze, la nivel de UE este astfel de Regulament care prevede posibilitatea de reutilizare a apelor uzate. Scopul este ca apele uzate să fie epurate corespunzător, ori astfel încât ele să poată fi reutilizate chiar și de agenții economici într-un circuit închis.

Referitor la opinia expertului, a menționat că sunt de acord cu cele expuse și practic au fost luate în considerare toate recomandările și a transmis proiectul rectificat.

Solicită susținerea proiectului.

dl Oleg Chelaru

A menționat că în opinie au fost expuse un șir de recomandări, proiectul în mare parte vine să armonizeze cadrul național cu cel european. Se vine cu o serie de cerințe noi, autorii cum ar fi:

- Cu referință la noua redacție a art.4² se recomandă revizuirea cuvintelor "după caz" și de stabilit mai clar când concret în cazul atribuirii în locațiune a corpurilor de apă beneficiarul este obligat sau nu să parcurgă procedura de evaluare a impactului asupra mediului și/sau evaluării biodiversității în conformitate cu Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, precum și a obținerii autorizației de mediu pentru folosința specială a apei.

- La art.9¹ care stabilește atribuțiile agenției se recomandă litera d) de expus în următoarea redacție: *"d) eliberează, prelungește, reperfectează, suspendă, reia valabilitatea sau retrage autorizația de mediu pentru folosința specială a apei în conformitate cu prezenta lege și cu Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;"*
- La articolul 21, alineatul (2) sunt incerte referințele la *"cerințele legale de calitate a mediului pentru ape"* și necesită să se facă referință mai clar ce presupune astfel cerințe legale. La fel vagă este referința de la lit i) din acest articol care prevede că compensarea prejudiciilor cauzate mediului se face în conformitate cu *legislația de mediu.*"
- În ceea ce ține de modificarea art. 25:

la alin. (1) în schimbul textului *"în formă electronică, prin utilizarea soluțiilor de ghișeu unic"* se recomandă înlocuirea prin referința expresă la Sistemul informațional automatizat „Gestionarea și eliberarea actelor permissive” (SIA GEAP);

articolul se completează cu un document care poate fi interpretat ca act permisiv și anume - *acordul autorității administrației publice locale pentru utilizarea apelor subterane*, și care nu este menționat în Nomenclatorul actelor permissive aprobat prin Legea nr.160/2011. La fel nu este prevăzută procedura de eliberare al acestui act (art.19 alin. (5) din Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nu prevede careva proceduri de obținere a acestui act”;

la alin (2), lit.h) al acestui articol se mai adaugă o procedură care vor genera costuri administrative și anume obligativitatea obținerii *raportului de constatare al Agenției "Apele Moldovei", care confirm absența apelor de suprafață în zona în care urmează a fi desfășurată activitatea, în cazul folosinței apelor subterane;*

tot acest articol se suplinește cu obligația de prezentare de noi acte și anume – *certificatul de acreditare a laboratorului deținut pentru măsurarea și monitorizarea volumului și calității apelor deversate în emisar sau contractul de prestări de servicii cu un laborator acreditat în acest sens, în conformitate cu Legea nr.235/2011 cu privire la activitățile de acreditare și de evaluare a conformității*. Nu este clar rațiunea acestor acte dacă tot proiectul deja stabilește că pentru obținerea autorizației trebuie de prezentat *rezultatele analizelor privind proprietățile fizico-chimice și microbiologice ale apei corpului de apă, efectuate de un laborator acreditat*”;

articolul se completează cu nou alineat (5²) care prevede că *în caz de necesitate, Agenția de Mediu organizează verificarea în teren a informațiilor indicate în cerere cu privire la corpul de apă, la construcțiile hidrotehnice, precum și la alte construcții destinate folosinței apelor indicate în cerere, inclusiv cu antrenarea, dacă e cazul, a reprezentanților autorităților specificate la alin. (5).*” În acest context se recomandă de utilizat un mecanism deja existent. Astfel se recomandă de a prevedea că dacă documentele anexate la cerere sunt complete și conforme Agenția solicită Inspectoratului pentru Protecția Mediului inițierea procedurii de control în cadrul procesului de eliberare a autorizației, inclusiv în conformitate cu art. 19¹ din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. În acest scop, Agenția de Mediu transmite prin intermediul ghișeului unic setul de documente Inspectoratului pentru Protecția Mediului în cel mult 5 zile lucrătoare de la primirea cererii, fără implicarea solicitantului. În decurs de cel mult 5 zile lucrătoare de la primirea solicitării, Inspectoratul pentru Protecția Mediului organizează vizita inspectorilor la fața locului pentru verificarea aspectelor care stabilesc respectarea normelor de protecție a mediului și îndeplinirea condițiilor necesare pentru eliberarea autorizației. În cel mult 5 zile lucrătoare după efectuarea controlului, Inspectoratul pentru Protecția Mediului prezintă, tot prin intermediul ghișeului unic, procesul-verbal de control sau actul de inspecție, în care se expun concluziile referitor la corespunderea actelor depuse de solicitant cu situația reală în teren. Neprezentarea ori prezentarea cu întârziere a procesului-verbal sau a actului de inspecție, nu poate servi drept temei pentru refuzul eliberării autorizației.

- Articolul 27 se completează cu obligația de a prezenta un act suplimentar și anume: *planurile de gestionare a riscurilor de inundații și a secetei*. Se recomandă de a veni cu mai multe detalii ce țin de cerințele și conținutul de elaborare, prezentare, mostre, etc.
- La articolul 28 se propune o normă ce face referință vagă la careva acte normative. Astfel se propune la alin. (2) ca textul de azi „obligă titularul să respecte urătoarele condiții generale” să se substituie cu textul „include prevederi cu privire la obligațiunile titularului de a respecta *cerințele actelor normative ...*”. La fel articolul se completează cu noi cerințe care urmează a fi respectate de titularul autorizației și anume – *efectuarea monitorizării emisiilor în apele de suprafață, subterane și reziduale, după caz, și raportarea rezultatelor monitorizării Agenției de Mediu*. În acest context incert este modul, procedura de monitorizare și respectiv raportare (cerințele și procedura de raportare nu este stabilită expres). Este neclară și condiția nouă de *punerea în aplicare a celor mai bune tehnice disponibile*.

Concluzii: *proiectul dat poate fi susținut cu condiția luării în considerație a recomandărilor/obiecțiilor din opinie.*

S-a decis: *proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (7 – se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 6 – se susține; 1 – nu se susține).*



MD-2004, Chisinau, 162 Stefan cel Mare si Sfânt Blvd
Tel. 20 45 08; E-mail:cancelaria@maia.gov.md; WEB:www.maia.gov.md

Nr. 16/1-05/2518 din 14 august 2023
La nr. 08-07/1696 din 4 august 2023

Ministerul Mediului

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011 (număr unic 414/MM/2023) și în limita competențelor funcționale, comunică următoarele obiecții și propuneri:

La punctul 3, articolul 2, propunem introducerea următoarelor noțiuni cu următorul cuprins:

„volum mort”- volum de apă situat sub nivelul captării, compus din volumul neevacuabil situat sub golirea de fund și volumul evacuabil situat între golirea de fund și priză.

„volum de protecție” - volumul corespunzător pentru atenuarea viiturilor, situat deasupra nivelului maxim normal de retenție.

Acestea sunt necesar de inclus, în vederea îmbunătățirii conținutului noțiunilor ce se definesc în prezenta lege, conform terminologiei folosite în domeniul gospodăririi apelor.

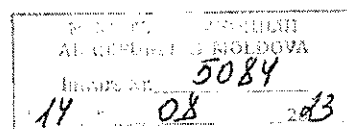
Punctul 5, alineatul 3, este necesar să fie adus în concordanță cu prevederile lit. b), art. 36, din Codul Funciar nr. 828/1991.

De asemenea, la aliniatul (2), articolul 4^a, punctul 6, este menționat că, „Proprietarii pe ale căror terenuri sunt construite bazine de apă au dreptul de utilizare a resursei de apă în limita și condițiile prevederilor cadrului legal”, aparent, nu este clar unde sunt stabilite limitele și condițiile pentru dreptul de utilizare a resurselor de apă pentru proprietarii bazinelor.

La punctul 13, recomandăm autorului să examineze suplimentar propunerea privind elucidarea conflictului de norme dintre funcțiile atribuite Agenției de Mediu și Agenția „Apele Moldovei”.

Totodată, reiterăm necesitatea revizuirii repetate a punctului 15, acesta este necesar de reformulat în conformitate cu prevederile Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală și a Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice.

În același context, considerăm că punctul 16, urmează a fi revizuit de autor, luând în considerație obiecțiile avizului anterior, de asemenea propunem la articolul (1¹) a punctului 16, după cuvântul „ecologie” de inclus cuvântul „bun”, în conformitate cu noțiunea definită de autor.



Consecvent, la art. 25, alineatul (2), litera g), nu susținem redacția conținutului propus în proiect, considerăm că acesta necesită să rămână în conformitate cu prevederile în vigoare a Legii apelor nr. 272/2011.

Menționăm faptul că nu este necesar ca analizele proprietăților fizico-chimice și/sau bacteriologice ale apei corpului de apă să fie efectuat de fiecare solicitant în parte. Este suficient doar o singură dată, pentru a nu genera cheltuieli suplimentare.

Ce ține de efectuarea analizelor menționate de către „laboratoarele acreditate, nu este clar cum se va implementa în practică, din considerentul că în Republica Moldova nu există nici un laborator acreditat care ar asigura efectuarea acestora.

Totodată, la punctul 27, pentru prevederile literei h), este necesar de stabilit o procedură care ar asigura implementarea Hotărârii Guvernului nr. 635/2020, de asemenea acestea urmează a fi aduse în concordanță cu prevederile stabilite la art. 24, alin. 8) din Codul subsolului.

Astfel, nu este clar stabilit ce acte urmează a fi prezentate în Ghișeul unic pentru solicitarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei, astfel, după operarea modificărilor la Legea apelor nr. 272/2011, nu sunt stabilite de către autor, actele pentru obținerea autorizării captării apelor în scopul irigației din apele subterane a culturilor horticole.

La punctul 28 din proiect, în ceea ce privește micșorarea perioadei de valabilitate a autorizației de mediu pentru folosință specială a apei, este necesar ca autorul să argumenteze necesitatea reducerii termenului dat, în Nota informativă a proiectului respectiv.

De asemenea, ținem să menționăm că, modificările operate la alineatul (2), punctul 42, nu sunt clare, considerăm că prevederile stabilite în alin. (2), art. 45 a Legii apelor în vigoare sunt mai explicite.

Secretar de Stat



Vasile ȘARBAN



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 233 din 14 august 2023

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md
victoria.gratii@mediu.gov.md
anna.casuta@mediu.gov.md

Copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

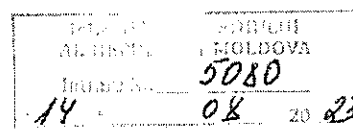
*repetat la proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea Legii apelor nr. 272/2011
(număr unic 414/MM/2023)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Mediului nr. 08-07/1690 din 04 august 2023 de reavizare a proiectului definitiv al hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011 (număr unic 414/MM/2023), [în continuare – proiectul de lege].

CALM a analizat prevederile proiectului de lege prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă:

- Constituția Republicii Moldova;
- Codul civil;
- Codul funciar;
- Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea apelor nr. 272/2011;
- Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice;
- Legea nr. 182/2019 privind calitatea apei potabile;
- Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice;
- Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;
- Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător;
- Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu;



- Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;
- Legea nr. 440/1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă;
- Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat;
- Hotărârea Guvernului nr. 955/2018 cu privire la aprobarea Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic Dunărea-Prut și Marea Neagră;
- Hotărârea Guvernului nr. 814/2017 cu privire la aprobarea Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic Nistru;
- Hotărârea Guvernului nr. 950/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în localitățile urbane și rurale;
- Hotărârea Guvernului nr. 932/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind monitorizarea și evidența sistematică a stării apelor de suprafață și a apelor subterane;
- Hotărârea Guvernului nr. 931/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a apelor subterane;
- Hotărârea Guvernului nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață;
- Hotărârea Guvernului nr. 667/2010 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la pășunat și cosit.

3. Constatări principale:

Proiectul de lege prevede transpunerea și implementarea directivelor europene în materie, în contextul realizării angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova (Acordul de Asociere RM-UE) și o serie de ajustări menite să asigure un grad sporit de previzibilitate și claritate a normelor Legii apelor nr. 272/2011. Pentru implementarea proiectului de lege va fi necesară elaborarea și adoptarea de către Guvern a cel puțin 9 acte normative, ceea ce considerăm un număr exagerat de mare, aspect care va complica punerea în aplicare a normelor. În acest sens, se reiterează recomandarea de comasare a unora dintre acestea într-un Regulament mai complex (privind modul de atribuire în folosință a corpurilor de apă proprietate publică; privind construcția în fâșiile riverane de protecție a apelor; privind identificarea apelor care sunt sau care ar putea fi afectate de poluare din activități agricole și desemnarea suprafețelor de teren care au scurgere în apele respective ca fiind zone vulnerabile), iar altele într-o Metodologie, la fel, complexă (privind analiza presiunilor și evaluarea riscurilor antropice; privind identificarea iazurilor și lacurilor de acumulare destinate lichidării; privind clasificarea stării ecologice a apei; privind monitorizarea și evaluarea modificărilor hidromorfologice; privind condițiile de reutilizare a apelor uzate; privind evaluarea stării corpurilor de apă subterană și clasificarea corpurilor de apă subterană).

Chiar dacă art. 4 alin. (3) din redacția actuală a Legii apelor nr. 272/2011 stabilește că „apa face parte din domeniul public al statului”, atenționăm, că norma dată, inclusiv din proiectul de lege (Art. I pct. 5 art. 4), care declară apa exclusiv domeniu public al statului, încalcă principiile constituționale ale autonomiei locale și descentralizării, precum și îngrădește dreptul de proprietate publică a UAT, constîntit de art. 127 din Constituție. Art. 127 alin. (3) și alin. (4) din Constituția Republicii Moldova statuează:

„Bogățiile de orice natură ale subsolului, spațiul aerian, apele și pădurile folosite în interes public, resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental, căile de comunicație, precum și alte bunuri stabilite de lege, fac obiectul exclusiv al proprietății publice”;

„Proprietatea publică aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale”.

Prin urmare, potrivit Constituției, apa poate fi domeniu public al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, precum și proprietate privată (în cazul în care acest bun a fost dobândit în modul stabilit de lege). Art. 463 alin. (3) din Codul civil prevede că: „Apele de suprafață și albiile acestora aparțin proprietarului terenului pe care se formează sau curg, în condițiile prevăzute de lege. Proprietarul unui teren are, de asemenea, dreptul de a apropria și de a utiliza, în condițiile legii, apa izvoarelor și a lacurilor aflate pe terenul respectiv, apa freatică, precum și apele pluviale”.

4. Propuneri asupra proiectului de lege.

Propunem următoarele modificări și completări la proiectul de lege:

4.1. La Art. I (Legea apelor nr. 272/2011) pct. 5 (*La articolul 4: alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins: ”(2) Apa face parte din domeniul public al statului. Apa nu este un produs comercial oarecare, ci un patrimoniu natural, o resursă strategică de siguranță și securitate națională, care trebuie protejată, tratată și apărută ca atare*) este necesară modificarea și expunerea în următoarea redacție: „Apele de suprafață folosite în interes public și toate apele subterane fac parte din domeniul public al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, în dependență de apartenența terenurilor, stabilită în urma delimitării proprietății publice. Aceste ape constituie patrimoniu natural și o resursă strategică de interes public, care trebuie protejată, tratată și apărută ca atare”. Chiar dacă art. 4 alin. (3) din redacția actuală a Legii apelor nr. 272/2011 stabilește că „apa face parte din domeniul public al statului”, atenționăm, că norma din proiectul de lege care declară apa exclusiv domeniu public al statului încalcă principiile constituționale ale autonomiei locale și descentralizării, precum și îngrădește dreptul de proprietate publică a UAT, consfințit de art. 127 din Constituție, iar în cazul adoptării legii în această redacție, aceasta riscă să devină obiect al contestației la Curtea Constituțională. **Art. 127 alin. (3) și alin. (4) din Constituția Republicii Moldova statuează:**

„Bogățiile de orice natură ale subsolului, spațiul aerian, apele și pădurile folosite în interes public, resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental, căile de comunicație, precum și alte bunuri stabilite de lege, fac obiectul exclusiv al proprietății publice”;

„Proprietatea publică aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale”.

Remarcăm, că norma constituțională statuează că „fac obiectul exclusiv al proprietății publice” doar „apele folosite în interes public”, iar Codul civil (art. 463 alin. (3) admite posibilitatea dobândirii dreptului de proprietate asupra apelor.

4.2. Se recomandă clarificarea noțiunii „gestiune” în înțelesul legii sau înlocuirea cu cuvintele „posesie și folosință” (a se vedea de ex. Articolul 4/1 - Transmiterea în gestiune a segmentelor unui curs de apă din administrarea statului), precum și stabilirea drepturilor și obligațiilor „gestionarului”.

4.3. La Art. I pct. 15 (art. 11 lit. „b) își deleagă reprezentanții în comitetele districtelor bazinelor hidrografice și comitetele subbazinale”) se propune completarea cu cuvintele

„(prin dispoziția autorității executive a administrației publice locale)”. Propunerea este necesară pentru previzibilitate (nu este clar dacă delegă reprezentanții consiliul local sau primarul) și ținând cont de caracterul tehnic consultativ al „comitetelor”, ceea ce nu implică necesitatea unor decizii ale consiliilor locale în acest sens, emiterea cărora este una mai complicată și de durată. În cazul în care autorul proiectului de lege consideră că delegarea totuși trebuie să fie efectuată prin decizia consiliului local, atunci va fi necesară precizarea de rigoare.

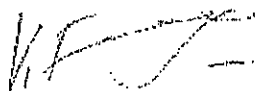
4.4. La Art. I pct. 27 (articolul 25 alin. (2) lit. j) acordul autorității administrației publice locale pentru utilizarea apelor subterane eliberat în conformitate cu art. 19 alin. (5) din Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare” după cuvântul „autorității” se propune a fi completat cu cuvintele „autorității executive a”. Propunerea este întemeiată de necesitatea asigurării clarității normei („autorității” presupune atât autoritatea publică deliberativă, cât și cea executivă).

4.5. La pct. 45 art. 50 alin. (3) (Autoritățile administrației publice locale, alți posesori privați sînt responsabili de întreținerea corpurilor de apă de suprafață, a zonelor și a fișilor riverane de protecție a apelor, precum și a construcțiilor hidrotehnice aflate în gestiunea lor) se propune modificarea și expunerea în următoarea redacție: „Autoritățile administrației publice centrale, locale sau posesorii privați sînt responsabili de întreținerea corpurilor de apă, a zonelor și a fișilor riverane de protecție a apelor, precum și a construcțiilor hidrotehnice aflate în gestiunea lor”. Propunerea ține cont și de ajustarea la prevederile similare din proiectul de lege de la art. 53/2 alin. (2) „Hotarele fișilor riverane de protecție a apelor se marchează pe teren de asemenea și prin indicatoare de model standard. Indicatoarele se instalează după caz de către autoritățile administrației publice centrale, locale, sau posesorii privați, în a cărei gestiune se află corpul de apă”.

Susținem aprobarea proiectului de lege cu propunerile de modificare și completare sus-menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal.,
Expert CALM, tel:22-35-09
igor.cristal@calm.md