



21.10.2019 nr.06/2 – GL – 81

**Ministerul Agriculturii, Dezvoltării  
Regionale și Mediului**

În baza prevederilor art.19 din Legea nr.235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și a atribuțiilor stabilite în Hotărârea Guvernului nr.1429 din 16.12.2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător, și în conformitate cu procedura reglementată în capitolul IV al Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător în cadrul ședinței din 16 octombrie curent a **avizat parțial pozitiv proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative cu luarea în considerare a obiecțiilor expuse în opinie.**

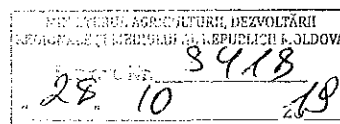
Extrasul din procesul-verbal nr.22 al ședinței Grupului de lucru și opinia consultantului din cadrul SEIR se anexează.

Anexă: 3 file.

**Președintele ședinței Grupului de lucru**

**Ana GROZA**

Ex. L.Țimbaliuc  
tel. 022 250 533



**Procesul - verbal nr.22**  
**al ședinței Grupului de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător**  
**în Republica Moldova**

16 octombrie 2019

Casa Guvernului, sala de ședințe, et.2, biroul 246

**A prezidat: dna Groza Ana, director executiv, Asociația Investitorilor Străini**

**Au participat:**

№ ord.	Numele	Instituția	Postul
<b>Membru Grupului de lucru</b>			
1.	Caminschi Vladislav	Confederația Națională a Patronatului	Vicepreședintele Grupului de lucru, director executiv
2.	Chiper Valentina	Ministerul Economiei și Infrastructurii	Șef al Secției reglementarea mediului de afaceri și IMM
3.	Golban Viorica	Ministerul Finanțelor	Consultant principal, Direcția politici fiscale și vamale
4.	Constantinovici Ștefan	Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale	Șef Secție expertiză sanitară, Agenția Națională de Sănătate Publică
5.	Baciu Victor	Camera de Comerț Americană	Director executiv
6.	Bejenaru Elena	CONDRUMAT	Director executiv
7.	Dațco Eugeniu	Uniunea Transportatorilor și Drumarilor	Director executiv
8.	Russu Diana	Camera de Comerț și Industrie	Șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI
9.	Gherbovțan Elena	AP „DISIMED”	Director executiv
10.	Țîmbaliuc Ludmila	Ministerul Economiei și Infrastructurii	Secretarul Grupului de lucru, consultant superior, Secția reglementarea mediului de afaceri și IMM
<b>INVITAȚI</b>			
1.	Harea Sergiu	Camera de Comerț și Industrie	Președinte
2.	Grossu Aliona	Uniunea Instituțiilor Medico-Sanitare Private din Republica Moldova	Director executiv
3.	Dascaliuc Liliana	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului	Șef al Serviciului politici și reglementări în domeniul produselor sectorul vitivinicol și băuturilor
4.	Dogotari Vasile	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului	Consultant principal, Secția Juridică
5.	Gîlcă Ion	Agenția Proprietății Publice	Șef Direcție administrare corporativa, metodologii si reglemntari
6.	Vasilii Cojocari	IS.DNH Costesti -Stinca	Administrator

7.	Arcadie Danila	IS.DNH Costesti -Stinca	Jurisconsul
8.	Onufrei Tataiana	Ministerul Economiei și Infrastructurii	Șef al Secției politici economice
9.	Cristea Corina	Ministerul Economiei și Infrastructurii	Consultant principal, Secția reglementarea mediului de afaceri și IMM
10.	Nimerenco Nicoleta	Serviciul Fiscal de Stat	Șef al Direcției generale conformare
11.	Nedelea Valeria	Serviciul Fiscal de Stat	Șef-adjunct al Direcției expertiza juridică
12.	Damașcan Ghenadie	Comisia Națională de Asigurări în Medicină	Șef al Direcției contracte
13.	Leșco Ghenadie	Comisia Națională de Asigurări în Medicină	Șef al Direcției juridice
14.	Tunguscova Tatiana	„Contabil News”	Reprezentant
15.	Mitrofanschii Dmitrii	„Contabil News”	Reprezentant
16.	Ceban Roman	„Contabil News”	Reprezentant
<b>EXPERTI</b>			
1.	Chelaru Oleg	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare
2.	Iovv Tatiana	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare
3.	Sîrbu Eduard	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare
4.	Ermurachi Victor	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare
5.	Crețu Natalia	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare

Ședința a fost deschisă și prezidată de către dna Groza Ana, director executiv, Asociația Investitorilor Străini.

#### **Examinarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative, elaborat de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului**

Opinia a fost prezentată de către dl Ermurachi Victor, consultant din cadrul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, care a menționat că AIR-ul asupra proiectului de lege prenotat a fost examinat și avizat pozitiv în ședința Grupului de lucru din 05.06.2019, procesul-verbal nr. 10.

Referitor la proiectul propriu-zis acesta a fost examinat în baza prevederilor Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător și Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

În rezultatul examinării în opinii au fost expuse un șir de obiecții, care ulterior au fost luate în considerare. Totuși, au rămas 3 obiecții, și anume:

- se prevede o nouă redacție a articolului 10 din Legea 1100/2000 - Atribuțiile Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor în domeniul fabricării și circulației alcoolului etilic și al producției alcoolice. Prevederile respective sunt expuse la general, se referă în mare parte la efectuarea controalelor, verificărilor și vor avea impact asupra mediului de afaceri. Astfel, acestea necesită a fi concretizate în articole distincte a proiectului de lege sau de efectuat trimiteri la legile, care reglementează procedurile și condițiile unor astfel de controale și verificări. Totodată, unele controale, verificări pot fi efectuate în comun cu alte autorități (autoritățile fiscale, AGEPI) în cazul prevederilor lit. d) și c) al alin. (2). De asemenea, se atenționează că prevederile lit. f) al alin. (2) stabilesc prelevarea de probe în cadrul controalelor, acestea sunt expuse incert și necesită a fi clarificate, fiind prevăzut expres că astfel de prelevări se efectuează din contul bugetului. La fel, și prevederile lit. l) necesită a fi concretizate sau excluse.

- se prevede o nouă redacție a articolului 11 din Legea nr.1100/2000 - Drepturile Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor. Dreptul presupune efectuarea unor acțiuni la libera dorință a subiectului acestuia. Drepturile și libertățile aparțin persoanelor fizice și altor subiecți, care nu sunt autorități publice. O autoritate publică este abilitată prin lege cu funcții și atribuții, care necesită a fi exercitate la survenirea unor cazuri prevăzute de norma legală. Astfel, prevederile articolului respectiv necesită a fi reformulate, fiind prevăzute atribuții concrete pentru Agenție;

- se prevede articolul 17<sup>7</sup> (Siguranța alcoolului etilic și al producției alcoolice) și articolul 17<sup>8</sup> (Evaluarea conformității) din Legea nr.1100/2000 în redacție nouă. Prevederile articolelor respective vor genera acte permissive, care necesită să se regăsească în Nomenclatorul actelor permissive, iar condițiile și procedura de eliberare a acestora să fie reglementată prin lege. Totodată, prevederile în cauză conțin norme incerte (ex. prin respectarea prevederilor legislației naționale în domeniul alimentar), care ulterior pot crea situații de interpretări discreționare și abuzive. Astfel de prevederi necesită a fi concretizate sau excluse. De asemenea, prevederile articolelor respective vor crea situații de dublare a reglementării activității de întreprinzător și evaluarea conformității trebuie să poarte caracter benevol/facultativ;

- la art. III din proiect sunt necesare unele modificări. Este necesar de a prevedea un termen mai mare de intrare în vigoare a legii. Totodată, prevederile alin. (3) trebuie să prevadă că Guvernul, în perioada până la intrarea în vigoare, după publicarea prezentei legi, va adopta actele normative de punere în aplicare a acesteia. Astfel, va fi asigurată funcționalitatea legii la momentul intrării acesteia în vigoare.

Cuvîntul i s-a oferit dnei Dascaluc Liliana, care a relatat că ce ține de obiecția intrarea în vigoare este o scăpare, se va modifica. Proiectul nu conține noi prevederi pentru agenții economice, nu au fost introduse noi atribuții pentru ANSA, au fost comasate mai multe capitole din lege urmare restructurării Inspectoratului pentru Supravegherea producției alcoolice, Agenției pentru Supravegherea Pieței și protecția Consumatorului, respectiv se vine cu comasarea a 2 Regulamente. La art. 9 a fost indicat expres că Controlul de stat asupra fabricării și circulației alcoolului etilic și al producției alcoolice este efectuat în conformitate cu prevederile Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. În continuare, dna Dascaluc L. a menționat că nu se insistă asupra prevederilor la care au fost expuse obiecții, se vor mai analiza și va informa conducerea ministerului.

S-au inițiat discuții la care au participat dnele Groza A., Chiper V.; dl Constantinovici Ș.; din partea autorității – dna Dascaluc L.; dl Ermurachi V. – consultant din cadrul SEIR.

Urmare discuțiilor,

**S-a decis:**

**De a aviza parțial pozitiv proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative cu luarea în considerare a obiecțiilor expuse în opinie.**

Președintele ședinței Grupului de lucru



Ana GROZA

**COMISIA DE STAT PENTRU  
REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE  
ÎNTEPRINZĂTOR**

**GRUPUL DE LUCRU**



**STATE COMMISSION FOR  
REGULATION OF ENTREPRENEURIAL  
ACTIVITY**

**WORKING GROUP**

Republica Moldova, MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale 1, Casa Guvernului, etajul 2, of. 226, tel./fax. 250-533

10.06.2019 nr.06/2 – GL – 34

La nr.25/06-92/2083  
din 03.06.2019

**Ministerul Agriculturii, Dezvoltării  
Regionale și Mediului**

În baza prevederilor art.19 din Legea nr.235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și a atribuțiilor stabilite în Hotărârea Guvernului nr.1429 din 16.12.2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător, și în conformitate cu procedura reglementată în capitolul IV al Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1230 din 24.10.2006, Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător în cadrul ședinței din 06 iunie curent a avizat pozitiv Analiza impactului de reglementare la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1100/2000 cu luarea în considerare a obiecțiilor expuse în opinie.

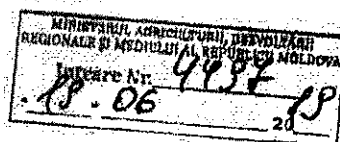
Extrasul din procesul-verbal nr.10 al ședinței Grupului de lucru și opinia consultantului din cadrul SEIR se anexează.

Anexă: 5 file.

Vicepreședintele Grupului de lucru

**Vladislav CAMINSCHI**

Ex. L. Timbaliuc  
tel: 022 250 533



**Procesul - verbal nr.10**  
**al şedinţei Grupului de lucru pentru reglementarea activităţii de întreprinzător**  
**în Republica Moldova**

05 iunie 2019

Casa Guvernului, sala de şedinţe, et.2, biroul 246

**A prezidat: dl Caminschi Vladislav, vicepreşedintele Grupului de lucru, director executiv, Confederaţia Naţională a Patronatului**

**Au participat:**

Membrii Grupului de lucru			
	Numele	Instituţia	Funcţia
1.	Chiper Valentina	Ministerul Economiei şi Infrastructurii	Şef al Secţiei reglementarea mediului de afaceri şi IMM
2.	Constantinovici Ştefan	Agenţia Naţională pentru Sănătate Publică	Şef al Secţiei expertiză sanitară
3.	Russu Diana	Camera de Comerţ şi Industrie	Şef al Direcţiei susţinere şi promovare a membrilor CCI
4.	Albulesa Dumitru	Asociaţia Internaţională a Transportatorilor Auto din Moldova	Administrator
5.	Şova Elena	Asociaţia Investitorilor Străini	Reprezentant
6.	Daşco Eugen	Uniunea Transportatorilor şi Drumarilor	Director executiv
7.	Barbuş Lidia	Federaţiei Patronatului din Construcţii şi Producere a Materialelor de Construcţii din Republica Moldova	Director executiv
8.	Baciu Victor	Camera de Comerţ Americană	Reprezentant
9.	Gherbovjan Elena	AP „DISIMED”	Director executiv
10.	Bejan Raisa	Uniunea Producătorilor de Zahăr	Vicepreşedinte
11.	Ţimbaliuc Ludmila	Ministerul Economiei şi Infrastructurii	Secretarul Grupului de lucru, consultant principal, Secţia reglementarea mediului de afaceri şi IMM
<b>INVITAŢI</b>			
1.	Tertea Veronica	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale şi Mediului	Şef al Direcţiei politice în domeniul protecţiei plantelor şi siguranţa alimentelor de origine vegetală
2.	Savencov Olga	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale şi Mediului	Consultant principal al Direcţiei politice în domeniul protecţiei plantelor şi siguranţa alimentelor de origine vegetală
3.	Daşcaliuc Liliana	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale şi Mediului	Şef al Serviciului politice şi reglementări în domeniul produselor sectorului vitivinicol şi băuturilor
4.	Manceva Tatiana	Ministerul Sănătăţii, Muncii şi Proprietăţii Sociale	Medic igienist toxicolog

5.	Bălan Ionel	Agencia Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice	Director adjunct
6.	Mursa Elena	Agencia Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice	Șef SPM
<b>EXPERTI</b>			
1.	Ermurachi Victor	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare
2.	Bojan Nicolae	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare
3.	Sîrbu Eduard	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare

Sedința a fost deschisă și prezidată de către dl Caminschi Vladislav, vicepreședintele Grupului de lucru, director executiv, Confederația Națională a Patronatului

**Examinarea Analizei impactului de reglementare la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1100/2000, elaborată de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului**

Opinia a fost prezentată de către dl Ermurachi Victor, consultant din cadrul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, care a menționat că AIR-ul asupra proiectului de lege prenotat a fost examinat prin prisma prevederilor stipulate în Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1230/2006. În rezultatul examinării în opinie au fost expuse un șir de obiecții și recomandări, majoritatea din care, au fost luate în considerare de autori. Varianta modificată a AIR-ului a fost transmisă membrilor Grupului de lucru.

Cuvîntul i s-a oferit dnei Dascalu L., care a relatat că prin acest proiect urmează să îmbunătățim mecanismul de reglementare a unor categorii de băuturi alcoolice care ar respecta anumite caracteristici, sau atribute ale produsului, sau ale metodei, sau sistemului de producție după cum se va prevedea în actele normative de punere în aplicare a legii. Actualmente, aceste băuturi alcoolice cad sub incidența Legii nr. 1100/2000 (orice produs ce are concentrația alcoolică mai mare de 1,2% vol. este produs alcoolic), însă, acestea nefiind specificate direct în textul legii, dau bătăi de cap organelor de control. Deci, adoptarea acestor modificări nu va veni cu noi reglementări (certificarea, etichetarea etc.) pentru producători și comercianți, vor fi doar unele concretizări ale cadrului legal pentru ca actorii de rea credință să nu interpreteze eronat prevederile legii.

Un motiv, la fel de important, pentru inițierea acestui proiect este și excluderea barierelor în calea comerțului și a progresului producătorilor prin aplicarea de noi tehnologii, spre exemplu în domeniul îmbutelierii.

Astfel, menținerea în continuare a obligativității de aplicare, la îmbutelierea produselor alcoolice tari, a dopului cu dispersie, împiedică agenții economiei din Republica Moldova, să fie competitivi pe piață, deoarece nu se cunoaște altă practică în lume care ar aplica dopul cu dispersie.

Faptul că se impune utilizarea în exclusivitate a dopurilor cu dispersie constituie o barieră în calea comerțului și a progresului privind utilizarea noilor tipuri de ambalaje, ceea ce diminuează capacitatea de concurență a producătorilor și importatorilor. Aceasta nu permite producătorilor autohtoni să opereze noi tehnologii de îmbuteliere cu dopuri din plută, lemn, sticlă. Mai mult ca atât, există riscul contrabandei cu băuturi alcoolice, deoarece acestea nu pot fi legal importate în Republica Moldova, sau chiar falsificarea acestor produse.

S-au inițiat discuții la care au participat dnii Caminschi V., Albulesa D., Dațco E., Baci V.; dna Bejan R.; din partea autorității – dna Dascaluc L.; dl Ermurachi V. – consultanți din cadrul SEIR.

Urmare discuțiilor,

S-a decis:

De a aviza pozitiv Analiza impactului de reglementare la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1100/2000 cu luarea în considerare a obiecțiilor expuse în opinie.

Vicepreședintele Grupului de lucru



Vladislav CAMINSCHI

**Opinie**  
**referitor la Analiza Impactului de Reglementare**  
**pentru modificarea Legii nr. 1100/2000**

**I. Introducere**

Analiza Impactului de Reglementare pentru modificarea Legii nr. 1100/2000 a fost prezentată de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

**II. Evaluarea Analizei Impactului de Reglementare**

La compartimentul "Definirea problemei" este necesar nu doar de expus succint problema, dar și de a descrie problema, persoanele/entitățile afectate și justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare. Se descriu cauzele care au dus la apariția problemei. Totodată compartimentul prevede doar o problemă, însă la compartimentul "Stabilirea obiectivelor" sunt stabilite două obiective – Gărantarea autenticității și calității înalte a produselor, evitarea falsificării și contrafacerii acestora și Înlăturarea barierelor tehnice și asigurarea concurenței libere în domeniu. Astfel, sunt necesare concretizări că aceste două obiective sunt legate de o singură problemă sau de expus și a doua problemă.

La compartimentul "Identificarea opțiunilor" pentru opțiunea II, conform Metodologiei AIR, se descrie pe cât de larg posibil opțiunea (intervenția) recomandată. Totodată prevederile ultimului alineat al compartimentului respectiv de expus la compartimentul "Analiza și compararea opțiunilor" fără a fi admisa dublări.

La compartimentul "Analiza și compararea opțiunilor" pentru fiecare opțiune analizată se descriu principalele costuri și beneficii. Menționăm, că informația expusă pentru opțiunea I preponderent trebuie să se regăsească la compartimentul "Definirea problemei". Totodată, pentru opțiunea recomandată se descriu costurile și beneficiile adiționale în comparație cu situația din opțiunea "a nu face nimic". De asemenea, pentru opțiunea II este necesar de a prezenta următoarea informație:

- Se identifică cele mai relevante/iminente riscuri care pot cauza eșecul intervenției preconizate ori diminuarea substanțială a beneficiului net preconizat, corespunzător se explică care vor fi intervențiile necesare pentru reducerea probabilității apariției acestor riscuri și/sau diminuării consecințelor;
- Se indică separat dacă, din totalul de costuri identificate, vor apărea costuri de conformare pentru agenții economici (va apărea necesitatea unor investiții suplimentare pentru întreprinzători ca aceștia să nu activeze cu încălcarea cerințelor normative din proiect) sau dacă vor fi majorate costurile de conformare deja existente în urma adoptării intervenției propuse;
- Beneficiile opțiunii recomandate trebuie să justifice costurile acestora și beneficiile nete să fie mai mari față de opțiunea "A nu face nimic".

Compartimentul „Consultarea” necesită a fi sistematizat și completat conform prevederilor Metodologiei AIR, fiind prezentată următoarea informație:

- Se descriu principalele părți interesate în intervenția/opțiunea propusă, inclusiv autoritățile statului, mediul academic, mediul de afaceri, în special întreprinderile mici și mijlocii, sectorul asociativ și cetățenii (pentru analiza simplificată pot fi desfășurate mai puține consultări);
- Se explică succint cum s-a asigurat consultarea adecvată a părților. Inclusiv se oferă informații despre data și locul publicării actului de analiză a impactului de reglementare, precum și timpul oferit publicului pentru comentarii;
- Se expune succint poziția fiecărei entități consultate vizavi de documentul de analiză a impactului de reglementare și/sau intervenția propusă.

Totodată, conform Metodologiei de evaluare a performanței autorităților publice în procesul de reglementare a activității de întreprinzător, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 807/29.06.2016, Analiza impactului de reglementare conține un sumar al consultărilor

cu cel puțin 5 întreprinderi vizate direct de propunerea de reglementare. De asemenea, conform anexei 4 din Metodologia respectivă, este stabilită cerința de a publica proiectul de reglementare pe pagina [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md). Astfel, documentul AIR trebuie să reflecte publicarea pe pagina respectivă, fiind indicată adresa concretă la care poate fi accesat proiectul și AIR, data lansării consultărilor și data încheierii acestora.

**Concluzii și recomandări:**

Documentul poate fi avizat, fiind luate în considerație recomandările din opinie.

03.06.2018

Victor Ermurachi

Tel. 250-300, 069147859

MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

07.10.2019 nr. 11/3-09/7771

La numărul unic 155/MADRM/2019

Ministerul Agriculturii,  
Dezvoltării Regionale și Mediului

Ministerul Finanțelor, la solicitarea nr. 25/06-140/3390 din 24 septembrie 2019, a examinat proiectul definitivat al hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative” și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții sau propuneri.

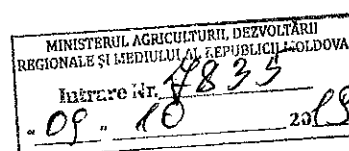
MINISTRU

Natalia GAVRILIȚA

Digitally signed by Gavrilăta Natalia  
Date: 2019.10.09 08:52:55 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ex. Victoria Railean  
Tel.: (022)26- 26- 77  
e-mail: victoria.railean@mf.gov.md



MINISTERUL  
SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI  
PROTECȚIEI SOCIALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA



MINISTRY  
OF HEALTH, LABOUR AND  
SOCIAL PROTECTION OF THE  
REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 2  
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781  
e-mail: secretariat@msmps.gov.md  
www.msmps.gov.md

2, Vasile Alecsandri street, Chisinau, MD-2009  
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781  
e-mail: secretariat@msmps.gov.md  
www.msmps.gov.md

23.10.2019 nr. 04/5902  
La nr. 25/06-140/3390 din 24.09.2019

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării  
Regionale și Mediului

Prin prezenta, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, urmare examinării proiectului definitivat al *hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 1100/2000 (număr unic 155/MADRM/2019)*, autor Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul dat, precum și procesul verbal al ședinței organizate în contextul dat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și, în limita competențelor funcționale, reiterăm propunerile ce țin de etichetarea produselor alcoolice (modificarea art. 17), după cum urmează:

1. La art.17 , alin. (3), propunem completarea cu lit. p) și r) care vo avea următorul conținut:

a) „p) valoarea energetică, în calorii la 100ml de produs;  
b) „r) eticheta fiecărui ambalaj de băuturi alcoolice trebuie să cuprindă avertismente de sănătate, care se împart în două seturi, ce alternează prin rotație a câte patru avertismente, ce se aplică pe fiecare etichetă. Avertismentele de sănătate sunt următoarele:

- *alcoolul poate dăuna copilului nenăscut, însoțit de pictograma din anexa 1,*
- *nu oferiți alcool minorilor,*
- *alcoolul încetinește viteza de reacție – nu consuma alcool dacă conduci vehicule,*
- *alcoolul poate cauza dependență.”*

Totodată, considerăm că aplicarea acestor avertismente poate fi efectuată gradual, pentru a oferi agenților economici suficient timp de a se conforma noilor rigori.

Digitally signed by Voloc Alexandru  
Date: 2019.10.25 09:20:16 EEST  
Secretar de stat  
Location: Moldova



Alexandru VOLOC

L. Descolone

AGENȚIA DE STAT PENTRU PROPRIETATEA  
INTELECTUALĂ A REPUBLICII MOLDOVA

Str. Andrei Doga nr. 24/1, MD-2024, Chișinău, Republica Moldova  
Tel.: (+373-22) 400-508, (+373-22) 400-583, Fax: (+373-22) 440-119  
www.agepi.gov.md, email: office@agepi.gov.md



AGEPI  
IDNO. 1015601000112

STATE AGENCY ON INTELLECTUAL PROPERTY  
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

24/1, Andrei Doga Str., MD-2024, Chisinau, Republic of Moldova  
Tel.: (+373-22) 400-508, (+373-22) 400-583, Fax: (+373-22) 440-119  
www.agepi.gov.md, email: office@agepi.gov.md

nr. 2139  
din 2019 OCT. 25.

**Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale  
și Mediului al Republicii Moldova**  
str. Constantin Tănase nr. 9,  
MD-2005, Chișinău, Republica Moldova

Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală (AGEPI) a examinat *proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 155/MADRM/2019), autor – Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și, ținând cont de competența sa funcțională, comunică următoarele.*

Protecția juridică a indicațiilor geografice (IG), denumirilor de origine (DO) și specialităților tradiționale garantate (STG) se asigură în temeiul Legii nr. 66/2008, respectiv, înregistrării lor la AGEPI. Totodată, Legea nr. 66/2008, care constituie o lege cadru în domeniul de referință, nu reglementează și nu limitează acordarea protecției IG sau DO, respectiv, STG doar pentru anumite produse, oferind un cadru normativ aplicabil pentru toate categoriile de produse.

În această ordine de idei și în scopul de a nu limita aplicabilitatea prevederilor Legii nr. 66/2008, la Art. 1 din proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice reiterăm următoarele propuneri:

a) În vederea utilizării corecte a termenilor, inclusiv și din domeniul proprietății intelectuale, la lit. e) alin. (1) art. 10 (pct. 9 din proiect):

cuvintele "verificarea respectării" se substituie cu cuvintele "verifică respectarea";

cuvintele "denumirilor de indicații geografice protejate" se substituie cu cuvintele "indicațiilor geografice protejate".

b) Este neîntemeiată și neargumentată excluderea cuvintelor "a denumirilor de origine și" din lit. b) alin. (1) art. 14 (pct. 11 din proiect) și considerăm oportun menținerea redacției actuale a normei în cauză.

c) Se va revedea conținutul:

- art. 6<sup>1</sup> (pct. 7 din proiect) în vederea completării cu prevederi referitoare la denumiri de origine protejate și specialități tradiționale garantate;

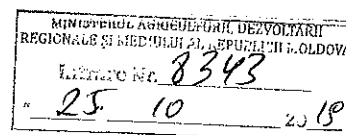
- lit. d<sup>1</sup>) alin. (3) art. 17 (pct. 13 din proiect), în vederea completării cu prevederi referitoare la denumiri de origine protejate, specialități tradiționale garantate și simboluri naționale asociate indicațiilor geografice protejate, denumirilor de origine protejate și specialităților tradiționale garantate.

**Andrei POPA,**  
Director general interimar



Digitally signed by Popa Andrei  
Date: 2019.10.25 11:53:10 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

Ex.: Jana Turcan  
Tel.: 022 400563





**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

04/9960 din 11.10.2019

La nr.25/06-140/3390 din 24.09.2019

**Ministerul Agriculturii,  
Dezvoltării Regionale și Mediului**

Cu referire la proiectul *Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative* (număr unic 155/MADRM/2019), parvenit repetat spre avizare, expunem următoarele.

**La proiectul Hotărîrii Guvernului**, urmează a fi incluși ca contrasemnatori miniștrii care au obligația punerii în aplicare a actului normativ respectiv și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat, în vederea corespunderii cu art. 36 alin. (2) al *Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern*.

**La proiectul legii:**

**La art. I (Legea nr. 1100/2000):**

**La pct. 1:**

În vederea interpretării corecte și aplicării comode, dispozițiile pct. 1 necesită a fi numerotate în corespundere cu art. 51 alin. (6) al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*. Obiecție valabilă pe tot parcursul textului proiectului.

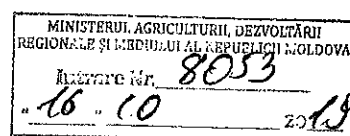
Propunerile de modificare la noțiunea „alcool etilic” necesită a fi separate și incluse în alineate diferite.

În scopul expunerii în ordine alfabetică a completărilor propuse, noțiunea „distilat de origine agricolă” propunem a fi expusă după noțiunea „depozit specializat”. De asemenea, alineatul opt din pct. 1 propunem a fi expus după al doilea alineat.

**La pct. 4**, ținem să menționăm că, în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural sau a unei părți a acestuia, sau în cazul operațiunii de completare cu o nouă dispoziție se va utiliza sintagma „va avea următorul cuprins:” sau „cu următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text. Obiecție valabilă pe tot parcursul textului proiectului.

**La pct. 5**, în partea ce ține de abrogarea art. 5 alin. (2) lit. e) și g) al *Legii* precitate, precizăm că nota informativă nu conține argumente solide întru excluderea acestora din actul normativ. Mai mult, abrogarea normelor respective, implică și amendarea art. 284 al *Codului Contravențional*.

Digitally signed by Stamate Olesea  
Date: 2019.10.16 16:24:16 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



La pct. 7, redacția alin. (4) al art. 6<sup>1</sup>, se va revedea întrucât nu este clar la ce asociație se face referire. Or, în cazul necesității creării Asociației de producători de produse alcoolice nu este clar cine o va înființa și ce statut va avea aceasta.

La art. 6<sup>1</sup> norma de la alin. (3) necesită a fi reanalizată prin prisma libertății de asociere. Atragem atenția că, deși în prezent art. 42 din *Constituție* consfințește doar libertatea de afiliere la sindicate, iar art. 41 libertatea de asociere în partide și alte organizații social-politice, în jurisprudența sa Curtea Constituțională, prin raportare la art. 4 din *Constituție*, potrivit căruia dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile omului se interpretează și se aplică în concordanță cu tratatele la care Republica Moldova este parte, a examinat dreptul la asociere în sensul său deplin, garantat de instrumentele internaționale (a se vedea Avizul Curții Constituționale asupra inițiativei de revizuire a articolului 42 din Constituția Republicii Moldova (*dreptul la asociere*)).

Adițional, atragem atenția că, în speța *Partidul Republican al Rusiei v. Rusia*, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a stabilit o serie de principii esențiale privind libertatea de asociere, printre are:

1. Dreptul de a forma o asociație constituie o parte integrantă a dreptului consacrat de art. 11. Cetățenii pot să constituie persoane juridice pentru a acționa în mod colectiv în sfere de interes reciproc, acesta fiind unul din cele mai importante aspecte ale dreptului la libertatea de asociere.

2. Modul în care este reglementat acest drept în legislația națională și aplicarea lui de către autoritățile publice indică nivelul real al democrației din acel stat.

3. Libertatea de asociere nu este absolută, fiind recunoscut faptul că dacă o asociație pune în pericol instituțiile statale sau drepturile și libertățile altora prin activitățile ori intențiile sale de o manieră expresă sau implicită cuprinse în programul ei de activitate, art. 11 nu împiedică statul să protejeze aceste interese și aceste persoane.

4. În acest sens, autoritățile statale trebuie să fie atente. Derogările de la libertatea de asociere trebuie să fie formulate strict, doar motivele convingătoare și pertinente justificând limitarea acestei libertăți. În stabilirea necesității unei măsuri, statele-părți la Convenție dispun de o marjă de apreciere limitată, însoțită de un control european riguros al legii și actelor de aplicare a ei, inclusiv de un control al hotărârilor pronunțate de tribunalele independente.

Cu toate că libertatea de asociere nu este absolută, statul fiind în drept să aducă unele restricții asupra exercitării acestuia, aceste restricții trebuie să urmărească un scop legitim și să fie necesare într-o societate democratică. Prin urmare, restrângerea acestui drept necesită a fi argumentată în nota informativă.

Adițional, atragem atenția că, deși este prevăzut dreptul producătorului de producție alcoolică de a deveni membru al grupului, nu este prevăzută situația refuzului grupului de a accepta în calitate de membri anumiți producători.

**La pct. 8**, din redacția alin. (3) al art. 7<sup>1</sup>, se va exclude sintagma „din prezentul articol” deoarece potrivit art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017*, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ, în cazul dat din același articol. Obiecție valabilă pe tot parcursul textului proiectului.

Totodată, din alin. (5) al articolului menționat, sintagma „unitățile vinicole” se va substitui cu sintagma „unitățile vitivinicole”, în corespundere cu terminologia utilizată în *Legea viei și vinului nr. 57/2006*.

**La pct. 9:**

Prima propoziție a alin. (1) din redacția propusă pentru art. 10, dublează dispozițiile redacției propuse pentru art. 9, fapt pentru care se va revedea.

Din redacția art. 10 alin. (1) lit. f), din sintagma „cadrul legislativ în vigoare”, cuvintele „în vigoare” se vor exclude ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.

Deoarece art. 10 conține un singur alineat, acesta nu necesită a fi numerotat.

**La pct. 10**, modificările propuse în art. 13, ce constau în substituirea cuvintelor „în locațiune” cu cuvintele „în folosință”, implică modificări și în art. 284 alin. (10) al *Codului contravențional*.

**La pct. 11**, în scopul asigurării succesiunii firești a elementelor structurale, modificările ce vizează alin. (1) vor precede amendamentele ce vizează alin. (3) și (4) ale art. 14. Obiecție valabilă pe tot parcursul textului proiectului, adaptată la cazul corespunzător.

**La pct. 12** expunem necesitatea argumentării excluderii temeiului pentru retragerea licenței - punerea în circulație a producției alcoolice importate nemarcate în modul stabilit cu etichete în limba de stat.

**Pct. 14**, necesită a fi exclus deoarece dublează dispozițiile alineatului doi al pct. 13.

**La pct. 17**, redacția art. 17<sup>8</sup> necesită a fi revăzută, în scopul expunerii mai concrete a obiectului de reglementare a actelor normative aprobate de Guvern sau care urmează să fie aprobate de Guvern.

**La pct. 18**, precizăm că în redacția actuală a art. 18 alin. (2) nu este utilizată sintagma „concentrației de alcool”.

**La pct. 21** necesită a fi argumentată abrogarea art. 22 care prevede interdicția plasării pe piață a producției alcoolice care nu întrunește condițiile prevăzute de actele normative, or art. 5 alin. (3) din aceeași lege prevede doar interdicția circulației producției alcoolice ce nu corespunde cerințelor de etichetare și publicitate a producției alcoolice (Capitolul 6 din lege).

**La pct. 25**, în scopul expunerii în redacție nouă a art. 26, din primul alineat se vor exclude cuvintele „unicul alineat”.

Totodată, redacția art. 26 propunem a fi revizuită, deoarece, situațiile expuse nu vin întru conformitatea dispozițiilor *Legii reglementării de stat a activității comerciale externe nr. 1031/2000*. Mai mult, potrivit art. 7 alin. (1) al Legii citate, Guvernul autorizează o structură a administrației publice centrale să coordoneze și să reglementeze activitatea comercială externă în limitele competenței acesteia.

În partea ce ține de modificările operate la art. 33, menționăm că acestea nu au fost numerotate.

Subsecvent, din primul alineat cuvintele „Titlul Articolul” se vor substitui cu cuvintele „Denumirea Articolului”.

**La pct. 31**, menționăm că, anexa necesită a fi denumită, iar în parafa de aprobare se va indica actul normativ la care se anexează.

**La art. II** ținem să amintim că în contextul adresei Guvernului nr. 1506-686 din 13 septembrie 2016, prezentarea propunerilor, ce vizează amendarea *Codul contravențional* urmează a fi remise în adresa Ministerului Justiției, care va asigura elaborarea și definitivarea proiectului unic de modificare și completare a *Codului contravențional*, cu promovarea ulterioară a acestuia.

**La art. III:**

**La alin. (1)**, textul „pct. 14” necesită a fi substituit cu textul „pct. 13”, cuvintele „în redacție nouă” se vor exclude, iar textul „după 12 luni după publicarea” se propune a fi substituit cu textul „la expirarea a 12 luni de la data publicării”.

Dispozițiile **alin. (2)** necesită reformulare, deoarece în redacția propusă sunt ambigue în măsura în care nu se cunoaște câte acte normative vor necesita a fi adoptate pentru punerea în aplicare a legii. Astfel, în cazul în care vor fi adoptate mai multe acte normative, după cum este indicat la alin. (3), nu este clar care dată se va considera ca data intrării în vigoare a legii. În acest context, se va ține cont că, data intrării în vigoare a unui act normativ trebuie stabilită cu exactitate.

Adițional, proiectul necesită a fi revizuit din punct de vedere redacțional în vederea eliminării greșelilor gramaticale comise.

**Ministru**

**Olesea STAMATE**



Ministerul Economiei  
și Infrastructurii  
al Republicii Moldova

nr. 04-6553

din 03.10.2019

## Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

*Ref: la nr.25/06-140/3390 din 24.09.2019*

Ministerul Economiei și Infrastructurii a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului *pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative*, înaintat cu **numărul unic 155/MADRM/2019** și, în limita competenței funcționale deținute, comunică următoarele.

Obiecțiile și propunerile MEI înaintate prin demersul nr.04-3836 din 19.06.2019, precum și urmare ședinței comune de lucru asupra înlăturării divergențelor asupra proiectului hotărârii Guvernului, menționăm că acestea au fost luate, parțial, în considerare, și se regăsesc în proiectul definitivat.

Totodată, urmare reexaminării proiectului, intervenim cu următoarele propuneri/recomandări asupra proiectului definitivat.

Punctele 25 și 26 din proiectul definitivat, ce țin de reglementarea exportului alcoolului etilic și producției alcoolice să fie revăzute prin prisma imposibilității reglementării de către Guvernul Republicii Moldova a cerințelor și procedurilor de evaluare a conformității stabilite pentru produsele respective în țările importatoare.

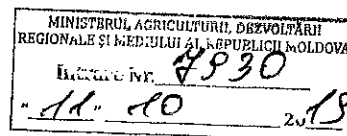
Astfel, se propune excluderea literelor b) și c) din pct. 25 și alin.(1) din pct. 26 al proiectului ce reglementează cerințele și procedurile de evaluare a conformității a produselor destinate exportului.

**Secretar de stat**

Digitally signed by Costachi Ionela  
Date: 2019.10.11 11:24:05 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

**Ionela COSTACHI**

Ex: Lidia Jitari; Tel: 0 22 250 645;  
Ex: Ina Școlnii; Tel: 0 22 250 603



AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU SIGURANȚA  
ALIMENTELOR



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mihail Kogălniceanu, 63,  
Republica Moldova

Tel/fax. (+373 22) 26-46-40

e-mail: [info@ansa.gov.md](mailto:info@ansa.gov.md), [www.ansa.gov.md](http://www.ansa.gov.md)

Nr. 01-6/2830 din "11" 10-2019

La nr. \_\_\_\_\_ din "\_\_\_\_" \_\_\_\_\_

NATIONAL FOOD SAFETY  
AGENCY

MD-2005, str. Mihail Kogălniceanu, 63, Chisinau,  
Republic of Moldova

Tel/fax. (+373 22) 26-46-40

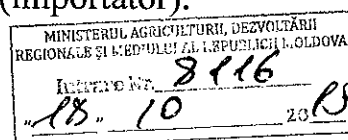
e-mail: [info@ansa.gov.md](mailto:info@ansa.gov.md), [www.ansa.gov.md](http://www.ansa.gov.md)

Ministerul Agriculturii,  
Dezvoltării Regionale și  
Mediului

Mun. Chișinău, str. Constantin  
Tănase, 9

Prin prezenta, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, vine cu unele comentarii și propuneri la proiectul de Hotărâri de Guvern, pentru aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte legislative și anume Legea nr. 1100 din 30.06.2000 *"Cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice"*.

- I. La modificările din Art. 9, solicităm suplinirea modificării cu Supravegherea și controlul de stat al fabricării și circulației alcoolului etilic și al producției alcoolice este efectuat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, precum și de către alte autorități ale administrației publice abilitate cu dreptul de control și supraveghere în limitele prevederilor Legii nr. 131 din 08.06.2012 *"privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător"* și Legii nr. 50 din 28.03.2013 *"cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor"*.
- II. La modificările din Art. 10 se propune de marcat pe tot conținutul articolului noțiunea de fabricare a alcoolului etilic și punerea în circulație. Printr-un punct aparte de stipulat atribuțiile Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor în vederea marcării corecte a băuturilor alcoolice plasate pe piață întru informarea corectă a consumatorilor în conformitate cu prevederile Legii nr. 279 din 15.12.2017 *"privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare"*.
- III. La modificările Art. 17 solicităm informația stipulată la litera "p)" să fie utilizat în mod facultativ de către producător (importator).



- IV. La modificările Art. 20, alin. (2) propunem să aibă următorul conținut: ” Sînt exceptate de la marcarea cu „Timbru de acciz” băuturile slab alcoolice, berea, băuturile pe bază de bere, precum și producția alcoolică care întrunește condițiile art. 23, Titlul IV al Codului Fiscal al Republicii Moldova.
- V. La modificările stipulate la art. 24, solicităm menținerea în redacția actuală a aliniatului (5) cu modificarea denumirii organismului de testare a calității și anume Instituției Publice „Laboratorul Central de Testare a Băuturilor Alcoolice/Nealcoolice și a Produselor Conservate”.

Menționarea acestor prevederi în Legea nr. 1100/2000 și anume ,testarea băuturilor alcoolice de import, prin intermediul unui Organism unic de testare (certificare) v-a permite, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, ca autoritate de Stat care supraveghează și monitorizează siguranța și calitatea produselor alimentare inclusiv a băuturilor alcoolice, la importul în Republica Moldova să-și îndeplinească în mod eficient și în termeni optimi procesul de monitorizare a importului testării și plasării pe piață a producției alcoolice importate în corespundere cu principiile generale ale unui produs alimentar sigur și calitativ.

**Director general interimar**



**Ela MALAI**

*Ex. Sergiu SÎRGHI*

022-26-46-98

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU  
SIGURANȚA ALIMENTELOR

MD-2009, mun. Chișinău, str. Mihai  
Kogălniceanu, 63  
Republica Moldova  
Tel/fax. (+373 22) 29-47-30



НАЦИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО  
БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ  
ПРОДУКТОВ

MD-2009, Кишинев, ул. М. Когалничану  
Республика Молдова  
Тел/факс. (+373 22) 29-47-30

Nr. 01-6/2440 din 04.10. 2019

La Nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 2019

**Ministerul Agriculturii,  
Dezvoltării Regionale și Mediului**

**Număr unic - 155/MADRM/2019**

Prin prezenta, la adresarea Dvs nr. 25/06-140/3380 din 24.09.2019 cu referire la actualizarea avizelor asupra proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor avizează pozitiv și susține proiectul propus, cu actualizarea următoarelor modificări și completări.

**1. În pct. 5. Articolul 5,**

alineatul (2) se propune de mai completat cu următoarele litere d<sup>1</sup>) și e<sup>1</sup>) cu următorul conținut:

d<sup>1</sup>) fabricarea și comercializarea producției alcoolice în ambalaje din polietilentereftalat (PET);

e<sup>1</sup>) utilizarea sticherelor pentru etichetarea (marcarea) în limba română a producției alcoolice plasate pe piață;

**2. În pct. 7. Articolul 6<sup>1</sup>,**

În alineatul (4) cuvintele „controlul” se substituie cu cuvintele „verificarea”.

**3. Articolul 11**

Articolul se completează cu un alineat nou cu următorul conținut:

„În cazul în care, se constată o contravenție identificată în timpul efectuării controlului, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor întocmește proces-verbal cu privire la contravenție cu luarea deciziilor de aplicare a amenzii, conform competenței, în limitele stabilite de Legea 131/2012 și cu aplicarea cerințelor stabilite de Codul contravențional”.

**4. Pct. 14 repetă alineatul întâi din pct. 13. Articolul 17**

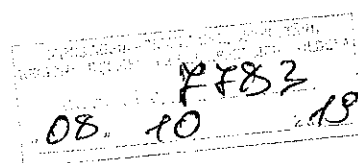
**5. În pct. 15. La Articolul 17<sup>1</sup> alineatul (2)**

După cuvintele „sau pe ambalajul de desfacere a produsului” se completează cu sintagma ”fără aplicarea sticherelor”.

**6. La articolul 17<sup>8</sup> alineatul (1)**

După cuvintele „procedurilor stabilite” se completează cu cuvintele ”prin acte normative aprobate”

Articolul se completează cu un alineat nou (4) cu următorul conținut:



(4) „Verificarea corespunderii cerințelor organoleptice se efectuează de către Comisia centrală de degustare, care este creată și activează permanent pe lângă Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, conform unui regulament stabilit de către Guvern”

*Necesitatea păstrării aceste Comisii centrale de degustare este urmare a reorganizării efectuată prin pct. 7 al HG nr. 600 din 27.06.2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, având ca obiectiv analiza senzorială a tuturor băuturilor alcoolice, inclusiv și a mostrelor de produse vitivinicole prelevate de organele de control în cadrul controalelor oficiale, precum și în caz de litigiu.*

**7. În pct. 27. Articolul 28, alineatul (1)**

După cuvintele „ambalată” se completează cu cuvintele ””atât fabricată cât și importată”

*Nu se susține excluderea alin. (5) din **articolul 28**, deoarece dreptul de import al producției alcoolice se efectuează doar prin depozite specializate de către titularii de licențe cu drept de import angro a producției alcoolice. Ca rezultat, agenții economici, care comercializează cu amănuntul nu au dreptul de import al producției alcoolice, decât dacă dețin și depozite specializate pentru comercializarea angro, cu întrunirea cerințelor stabilite de prezentul articol.*

**8. În pct. 30 articolul 33 alin. g<sup>1</sup>)**

Cuvintele „deficiențele, depistate în timpul controlului, nu au fost remediate” se substituie cu cuvintele ”Încălcările, depistate în timpul controlului, indicate în prescripție nu au fost înlăturate”

Alineatul h<sup>1</sup>) de expus în următoarea redacție:

h<sup>1</sup>) producția este neconformă și poate periclita sănătatea consumatorului din cauza necorespunderii cerințelor de siguranță și/sau de calitate și/sau organoleptice, stabilite prin acte normative, aprobate de către Guvern”

Director general adjunct 

Ela MALAI



## CENTRUL DE IMPLEMENTARE A REFORMELOR

Nr. 35-05-4283

Chișinău

„23” 10. 2019

La nr. 25/06-140/3380  
din 6.06.2019

✓ **Ministerul Agriculturii, Dezvoltării  
Regionale și Mediului**  
**Copie: Cancelaria de Stat**

Centrul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (*număr unic de înregistrare 155/MADRM/2019*), prezentat repetat spre avizare și, în limita competenței funcționale, comunică următoarele.

Obiecțiile și propunerile înaintate de Centru, în avizul său nr. 35-05-4549 din 27.07.2019 au fost acceptate, proiectul de lege fiind modificat corespunzător, cu excepția uneia. Nejustificat nu s-a acceptat obiecția înaintată la modificările propuse în art. 33 alin. (3), care în proiectul definitivat se regăsesc în art. I pct.30. Astfel, în actuala redacție a alineatului (3) din art. 33 al Legii nr.1100/2000 nu se regăsește sintagma „Ministerul Economiei”. Această sintagmă a fost înlocuită cu sintagma „Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare” prin Legea nr.109/2010, care ulterior a fost înlocuită, prin Legea nr.178/2017 cu sintagma „Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului”.

De asemenea, reiterăm recomandarea expusă în avizul anterior privind necesitatea efectuării unei analize a impactului de reglementare. Această cerință are la bază prevederile art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 și art.13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. În context, relevăm că informațiile și recomandările analizei impactului de reglementare urmează, potrivit prevederilor art. 25 alin. (5) din Legea nr. 100/2017, să fie incluse în nota informativă la proiect. Aceasta presupune că analiza impactului de reglementare a proiectului urma a fi efectuată până la lansarea proiectului definitivat în proces de avizare.

**Director interimar**

**Andrei PRISACAR**

CONSILIUL  
CONCURENȚEI



СОВЕТ ПО  
КОНКУРЕНЦИИ

MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73/1  
tel: (00 373 22) 27 34 43; fax: (00 373 22) 27 06 06  
E-mail: office@competition.md  
www.competition.md

МД- 2001, Кишинэу, бул. Штефан чел Марэ ши Сфынт. 73/1  
тел: (00 373 22) 27 34 43; факс: (00 373 22) 27 06 06  
E-mail: office@competition.md  
www.competition.md

04 noiembrie 2019 Nr. DJ-06/ 588-2443  
la nr. 25/06-140/3390 din 24.09.2019

Doamnei MINCU Georgeta,  
Ministrul Agriculturii, Dezvoltării  
Regionale și Mediului

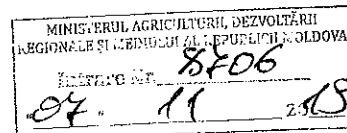
*Stimată Doamnă Ministru,*

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 31 octombrie 2019, a examinat, repetat, în temeiul prevederilor art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice; Codul Contravențional nr. 218/2008) și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

1. Ca urmare a examinării a proiectului nominalizat, reiterăm poziția expusă în avizul Plenului Consiliului Concurenței nr. DJ-06/196-1125 din 13 mai 2019, luând în considerare că obiecțiile și propunerile prezentate, în sensul modificării cadrului normativ prin care să fie **interzis total publicitatea la băuturile alcoolice**, în vederea realizării obiectivului stabilit de Guvern până în anul 2020, de reducere a consumului de alcool în rândul populației, nu au fost acceptate la elaborarea variantei finale a proiectului.

2. Suplimentar, se propune ca Legea nr. 1100/2000 să fie completată cu un nou articol, art. 6<sup>1</sup>. Producția cu indicație geografică protejată, ce prevede că „într-o arie delimitată cu indicație geografică protejată poate fi organizat doar un singur grup de producători de producție alcoolică cu aceeași indicație geografică protejată. Orice producător de producție alcoolică, care respectă caietul de sarcini pentru indicația geografică respectivă, poate deveni membru al grupului de producători din aria delimitată”. Respectiv, alin. (4) al art. 6<sup>1</sup> din proiect stabilește că „asociația de producători de produse cu indicație geografică protejată efectuează controlul intern privind respectarea caietului de sarcini”.

Astfel, contrar normelor art. 21 din Regulamentul al Parlamentului European și al Consiliului, nr. 787 din 17 aprilie 2019, privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor spirtoase, utilizarea denumirilor băuturilor spirtoase în prezentarea și etichetarea altor produse alimentare, protecția indicațiilor geografice ale băuturilor



spirtoase, utilizarea alcoolului etilic și a distilatelor de origine agricolă în băuturile alcoolice, precum și a normelor art. 12 din Regulamentul al Parlamentului European și al Consiliului, nr. 1151 din 21 noiembrie 2012, privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, prevederile suplimentar propuse sunt mai restrictive, pentru constituirea și activitatea grupurilor de producători de producție alcoolică și pentru utilizarea/comercializarea producției alcoolice cu indicație geografică protejată, decât prevederile Legii nr. 66/2008 cu privind protecția indicațiilor geografice, denumirilor de origine și specialităților tradiționale garantate

În acest sens, contrar actelor normative ale Uniunii Europene menționate mai sus și fără temei legal oferit de Legea nr. 66/2008 și, cu încălcarea principiilor constituționale garantate de stat de a asigura libertatea activității de întreprinzător, în condiții de liberă concurență, se propune instituirea unor restricții neîntemeiate de constituire și activitate în cadrul unei arii delimitate cu indicație geografică protejată **doar a unui sigur grup de producători**, de producție alcoolică și se condiționează neîntemeiat legal activitatea în cadrul acestei arii delimitate de deținerea statutului de membru al grupului de producători.

Totodată, fără o argumentare, proiectul prevede dreptul asociației de producători de produse cu indicație geografică protejată de a efectua controlul intern privind respectarea caietului de sarcini, fără a stabili expres și previzibil limitele competenței de control și mijloacele de realizare a controlului, care să asigure concurența și protecția nediscriminatorie a drepturilor tuturor producătorilor de producție alcoolică, fără a avantaja sau discrimina în dependență de calitatea deținută de membru sau neasociat al acestei asociații de producători.

3. Suplimentar, proiectul prevede propunerea de a completa art. 30 lit. c) din Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice. Astfel, în preajma instituțiilor de învățământ, medicale, preșcolare și alte instituții de educație, în cămine pentru elevi și studenți, în raza **de cel puțin 200 metri sau mai mare, stabilită de autoritățile administrației publice locale**, se propune a fi interzisă comercializarea cu amănuntul a producției alcoolice, fără ca autorul proiectului să argumenteze necesitatea stabilirii acestei interdicții.

Menționăm că, autorul nu a argumentat necesitatea și eficiența stabilirii unei noi restricții de comercializare cu amănuntul a producției alcoolice, având în vedere că, la moment, prevederile lit. j) ale art. 30 din Legea nr. 1100/2000 stabilesc deja restricții funcționale pentru a diminua consumul de alcool în rândul populației, în special al tinerilor.

La fel, propunerea de completare a art. 30 lit. c) din proiect nu oferă soluții clare și previzibile privind implementarea prevederilor propuse pentru unitățile de comerț care sunt amplasate deja în aceste zone de protecție și nu stabilește expres dacă aceste unități

de comerț vor trebui să fie reamplasate sau această interdicție va fi aplicată doar pentru noile unități de comerț ce vor dori să intri pe această piață.

Astfel, ținând cont de cele menționate, în vederea asigurării de către stat a principiului constituțional al libertății concurenței, autorul proiectului urmează să justifice, în mod obiectiv și rezonabil, interdicțiile propuse și să asigure ca conținutul acestor prevederi să fie clare, iar efectele să fie previzibile, cu aplicarea în mod egal și în privința tuturor întreprinderilor, pentru a evita stabilirea unei noi bariere legale de intrare pe piață, ce ar putea limita concurența prin restricționarea drepturilor unor întreprinderi de a comercializa producție alcoolică.

*Cu respect,*

Președinte

*M. Răducan*

Marcel RĂDUCAN