



Parlamentul
Republicii Moldova

DJ-8 nr. 351
14 august 2018

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea articolului 18 al Legii nr.289-XV din 22 iulie 2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale
(nr.250 din 12.07.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea articolului 18 din Legea nr.289/2004 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.

2. Prezenta proiect are ca obiect de reglementare modificarea art.18 alin.(6) din Legea nr.289/2004, în scopul:

- reglementării diferențiat a duratei concediului pentru îngrijirea copilului – până la împlinirea vârstei de 2 sau de 3 ani;

- majorarea cuantumului procentual al indemnizației pentru creșterea copilului, de la 30% la 35% din baza de calcul (dar nu mai puțin de 1000 lei), în cazul concediului pentru îngrijirea copilului până la împlinirea vârstei de 3 ani;

- majorarea cuantumului procentual al indemnizației pentru creșterea copilului - de la 30% la 70% din baza de calcul pentru primul an (dar nu mai puțin de 2000 lei), iar pentru al doilea an de la 30% la 35% din baza de calcul (dar nu mai puțin de 480 lei), în cazurile când beneficiarul optează pentru o perioadă a concediului pentru îngrijirea copilului până la împlinirea vârstei de 2 ani.

Conform notei informative a proiectului de lege, modificările propuse ar încuraja revenirea mai devreme din concediul de îngrijire a copilului.

3. Conform prevederilor art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție, *orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea cheltuielilor bugetare poate fi adoptat numai după ce este acceptat de Guvern, de asemenea nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.*

Implementarea prevederilor proiectului de lege necesită surse de finanțare suplimentare. Atenționăm că, nota informativă a proiectului de lege nu conține date actualizate referitor la cheltuielile necesare pentru implementarea proiectului de lege

începînd cu 1 ianuarie 2019, în nota informativă fiind specificat că „necesarul de mijloace suplimentare în anul 2016 (față de anul 2015) va fi de circa 219,3 milioane lei”. Astfel, constatăm că nota informativă a proiectului de lege nu este întocmită conform rigorilor statuate la art.30 din Legea nr.100/2017, fiind necesar să fie evaluate suplimentar costurile de implementare a prevederilor proiectului de lege.

Totodată, ținând cont de prevederile art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție, relevăm că pentru adoptarea proiectului de lege este necesar ca, modificarea propusă pentru Legea nr.289/2004, să fie acceptată de Guvern.

4. Conform art.62 alin.(1) din Legea nr.100/2017 – „modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text”.

De asemenea, potrivit art.42 alin.(4) din Legea nr.100/2017 – „dacă se modifică sau se abrogă un singur act normativ, în denumirea noului act se indică numărul, anul și denumirea integrală a actului normativ modificat sau abrogat”.

Astfel, întru respectarea prevederilor art.42 și art.62 alin.(1) din Legea nr.100/2017, este necesar ca din denumirea proiectului de act legislativ să fie excluse cuvintele „și completarea”, iar textul „nr.289-XV din 22 iulie 2004” să fie înlocuit cu „nr.289/2004”.

Totodată, întru respectarea prevederilor art.54 alin.(1) din Legea nr.100/2017, este necesar ca partea introductivă a Art.I să fie expusă în următoarea redacție:

„Art.I - La articolul 18 din Legea nr.289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.168–170, art.773), cu modificările și completările ulterioare, alineatul (6) va avea următorul cuprins:” – în continuare urmînd textul propus pentru alineatul 6.

5. La Art.II alin.(1) din proiectul de lege este statuat că prevederile propus pentru modificarea Legii nr.289/2004 ar urma să intre în vigoare la 1 ianuarie 2019.

Totodată, la alin.(2) din același articol este statuat că – de la 1 ianuarie 2019 cuantumurile procentuale ale indemnizației pentru creșterea copilului (pînă la împlinirea vârstei de 2 sau de 3 ani) ar urma să fie majorate - de la 35% la 40%, și respectiv de la 70% la 75% din baza de calcul.

Astfel, atenționăm că este necesar să fie concretizată intenția autorilor proiectului de lege referitor la momentul intrării în vigoare a prevederilor Art.II alin.(2) din proiect, cu modificarea corespunzătoare a prevederilor de la alineatul menționat.

/ Ion CREANGĂ,
Șef Direcție

