



11 februarie 2016

CEB nr. 6/42

**Raport**  
**asupra proiectului de lege pentru modificarea art. 28 din**  
**Legea Curții de Conturi**  
(nr. 486 din 01 decembrie 2015)

Comisia economie, buget și finanțe, în conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului referitoare la atribuțiile comisiilor permanente, a examinat proiectul de lege pentru modificarea art.28 din Legea Curții de Conturi și informează despre următoarele.

Proiectul în cauză este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputații în Parlamentul Republicii Moldova Iurie Leancă, Eugen Carpov, Ștefan Creangă și are drept scop lărgirea ariei de entități supuse auditului public extern de către Curtea de Conturi. Actualmente Curtea de Conturi are dreptul să auditeze agenți economici în capitalul social al căror statul deține mai mult de 50%. Autorii propun de micșorat nivelul minim de auditare până la 20 de procente din cota parte a statului în capitalul social al societății pe acțiuni, fie deținută de un singur fondator de stat, fie în comun cu unitățile-administrativ teritoriale, instituții publice și/sau regii autonome.

Potrivit Legii nr.261/ 2008, Curtea de Conturi este unica autoritate publică a statului care exercită controlul asupra formării, administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și administrării patrimoniului public prin realizarea auditului extern în sectorul public. Totodată, Legea privind administrarea și deetatzarea proprietății publice nr.121-XVI din 04.05.2007 definește *societatea comercială cu capital public* ca societate comercială al cărei capital social este format integral din aportul statului sau al unității administrativ-teritoriale. Legea menționată mai definește și *societatea comercială cu capital majoritar public* ca societate comercială în care statul sau unitatea administrativ-teritorială deține un pachet de acțiuni sau o parte (cotă) socială ce acordă, la adunarea generală a societății comerciale, mai mult de 50% din toate voturile acționarilor (asociaților) ori o altă proporție care asigură majoritatea simplă de voturi.

Odată, ce proiectul de lege stabilește drept subiect pasibil auditului de către Curtea de Conturi societățile pe acțiuni cu cota statului în capitalul social de la 20%, această impune modificarea și altor articole din Legea Curții de Conturi.

Una din probleme care pot apărea în urma adoptării proiectului ține de plus valoarea și de cost eficiența auditelor efectuate la societățile pe acțiuni cu cota parte a statului de până la 50% din capitalul social. Adunarea generală a acționarilor (ponderea preponderentă a căroră sunt persoane private) poate să nu accepte atât rezultatele cât și recomandările Curții de Conturi. Având în vedere prevederile legislației în vigoare, privind organele de conducere ale societăților economice, precum și faptul că deciziile se adoptă colegial, poate apărea riscul neexecutării de către acestea a hotărârilor Curții de Conturi. Deci, statul, prin finanțarea Curții de Conturi, va suporta cheltuieli fără a obține rezultatele scontate.

Concomitent, Comisia menționează că potrivit Legii privind societățile pe acțiuni nr.1134-XIII din 2 aprilie 1997 adunarea generală a acționarilor are atribuția exclusivă de a confirmă societatea de audit pentru efectuarea auditului obligatoriu ordinar și stabilește quantumul retribuției serviciilor ei. Mai mult ca atât, unele societăți pe acțiuni, în care statul deține cota de participare între 20 și 50 de procente, pot fi calificate ca entități de interes public, care potrivit Legii cu privire la audit nr.61/2007 obligatoriu efectuează auditul rapoartelor financiare anuale, inclusiv ale celor consolidate. Deci, în condițiile proiectului, este posibilă dublarea auditului.

Curtea de Conturi, prin avizul din 18 decembrie 2015, susținând proiectul menționează unele risc care pot apărea urmare respectivei modificări care va conduce la majorarea numărul entităților pasibile de a fi supuse auditului. Astfel, conform Registrului entităților, numărul entităților pasibile de a fi supuse auditului de către Curtea de conturi este în jur de 2300 entități. Curtea de Conturi, având angajați în mediu 100 de auditori, supune auditului anual între 200 și 450 entități. Concomitent, Curtea de Conturi este antrenată și dedică o mare parte din timp realizării activităților de audit obligatorii prevăzute de art. 31 alin. (2) al Legii nr.261-XVI din 05.12.2008. Mărirea numărului de entități pasibile auditului nu va scuti Curtea de Conturi de exercitarea atribuțiilor sale obligatorii, iar în limita personalului disponibil, nu va fi posibil de extins aria de audit public extern. La momentul Curtea de Conturi, potrivit Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016, este antrenată în activități de elaborare a propunerilor de revizuire a Legii nr.261 din 05.12.2008 în scopul aducerii acesteia în conformitate cu standardele acceptate pe plan internațional (INTOSAI). Reieșind din cele expuse, Curtea de Conturi pledează pentru o abordare sistemică și o examinare sub toate aspectele a cadrului legal relevant activității de audit public extern.

Patru Comisii care au avizat proiectul au propus examinarea acestuia în Plenul Parlamentului.

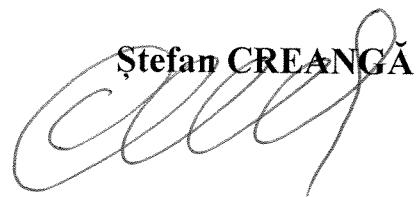
Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului, în avizul său din 14 ianuarie 2016, stipulează mai multe carențe de care este afectat proiectul, inclusiv:

- lipsa analizei impactului de reglementare;
- utilizarea noțiunilor neprevăzute de legislația națională sau care în diferite scopuri au conținut diferit;
- neluarea în considerație a unor norme care au tangență cu conceptul proiectului, etc.

Concluzia formulată de Direcția Generală Juridică este că proiectul de lege necesită a fi revizuit în totalitate.

Raportul de expertiză anticorupție conține recomandarea autorilor de a completa nota informativă cu informații privind cheltuielile financiare suplimentare, precum și redactarea titlului proiectului prin prisma tehnicii legislative.

Urmare a examinării proiectului de lege nominalizat, Comisia economie, buget și finanțe, cu 5 voturi pentru și 3 abțineri, nu a luat nici o decizie lăsând examinarea proiectului la latitudinea Plenului Parlamentului.

  
**Ștefan CREANGĂ**  
**Președintele Comisiei**