



PR. 184/2023
CPS

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-7935

Chișinău

26 iulie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr.184 din 14.06.2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 550 din 26 iulie 2023.

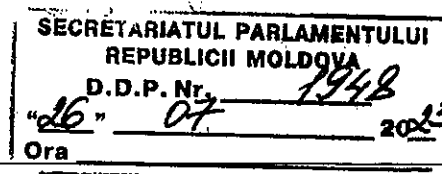
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă)
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 7 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Viorica Mustea
Tel.: 022-250-128



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 550

din 26 iulie 2023

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului
de lege privind modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege privind modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

Ministrul muncii
și protecției sociale



DORIN RECEAN

Veronica Sirețeanu

Veronica Mihailov-Moraru

Alexei Buzu

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 550/2023

AVIZ
asupra proiectului de lege privind modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 184 din 14 iunie 2023), și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Potrivit notei informative, reglementările propuse prin proiectul prezentat sunt orientate spre susținerea mai eficientă a consumatorilor vulnerabili, în contextul acordării compensațiilor pentru plata facturilor consumului de energie, precum și spre integrarea mecanismului de compensații în factură cu plățile care constituie ajutor pentru perioada rece a anului.

Întru îmbunătățirea calității proiectului, cu referire la modificările expuse în Art. I al inițiativei legislative, care prevăd că compensațiile vor fi acordate nu doar pentru achitarea facturilor la energie, ci și pentru procurarea combustibililor solizi, se propune introducerea unui punct nou pentru modificarea art. 2 al Legii nr. 241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice, după cum urmează: „La art. 2 în alin. (1), cuvintele „pentru achitarea facturilor” se exclud.

Autorul proiectului propune utilizarea unei singure denumiri de prestație socială, compensația la energie, care include în sine compensarea în factură și compensația sub formă de plată monetară atribuită consumatorului vulnerabil. Însă, pentru implementarea corespunzătoare a celor două tipuri de compensații, este necesară definirea separată a acestora. De asemenea, întrucât noțiunea de „familii defavorizate” nu este utilizată în Legea nr. 241/2022, se propune utilizarea noțiunii de „consumator vulnerabil”.

Totodată, se propune menținerea redacției actuale a noțiunii *compensație pentru achitarea facturilor la energie* și completarea art. 3 din lege cu o noțiune nouă, cu următoarea redacție: „*compensație la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil* – sumă monetară acordată din contul Fondului de reducere a vulnerabilității energetice, destinată consumatorilor vulnerabili de energie, având drept scop acoperirea unei părți din cheltuielile la consumul de energie;”.

Suplimentar, se consideră necesar de a examina oportunitatea modificării noțiunii de „subvenție pentru eficientizarea consumului de resurse energetice”, deoarece aceste plăți reprezintă în esență ajutoare sociale acordate unor categorii de cetățeni, iar din punctul de vedere al planificării bugetare subvențiile reprezintă plăți achitate entităților producătoare sau prestatoare de servicii, cu scopul de a influența procesul de producere sau prețurile de livrare. Astfel, se

propune substituirea acesteia cu noțiunea de „ajutoare financiare pentru eficientizarea consumului de resurse energetice”.

În conformitate cu scopul inițiativei legislative, este necesară extinderea domeniului de aplicare a Fondului de reducere a vulnerabilității energetice (în continuare – FRVE). În concepția actualizată a FRVE, acesta nu se află în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, dar este monitorizat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

Astfel, se impune necesitatea de modificare și a art. 4 al Legii nr. 241/2022, după cum urmează:

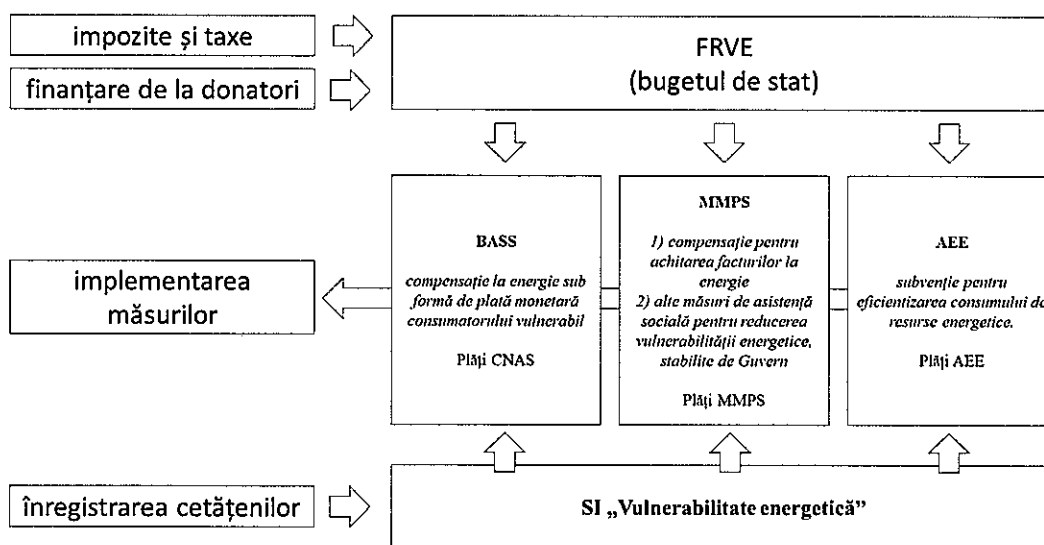
la art. 4 alin. (1), după cuvintele „facturilor la energie” se adaugă cuvintele „și a compensațiilor la energie sub formă de plată monetară”;

la alin. (4), textul „Modul de creare și funcționare a fondului,” se exclude, iar cuvântul „condițiile” se scrie cu majuscule;

alin. (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Ministerul Muncii și Protecției Sociale monitorizează și raportează implementarea măsurilor finanțate din contul Fondului prevăzute la art. 5 alin (1) lit. a), a¹) și c). Ministerul Energiei monitorizează și raportează implementarea măsurilor finanțate din contul Fondului prevăzute la art. 5 alin (1) lit. b). Ministerul Muncii și Protecției Sociale elaborează rapoartele consolidate de implementare a măsurilor finanțate din contul Fondului.”

În context, pentru o mai bună înțelegere a modului de funcționare a FRVE, mai jos se prezintă ilustrarea grafică a funcționării acestuia:



Astfel, în scopul asigurării planificării, executării și raportării bugetare a mijloacelor FRVE, pentru fiecare măsură stabilită în Legea nr. 241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice, mai multe autorități vor asigura implementarea măsurilor, precum și procesele/procedurile de implementare a acestora, după cum urmează:

1. efectuarea plăților compensațiilor la energie sub formă de transfer consumatorului vulnerabil – prin intermediul Casei Naționale de Asigurări

Sociale, cu respectarea procedurilor de planificare și mecanismelor de executare a transferurilor de la bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat;

2. compensațiile pentru achitarea facturilor la energie – prin intermediul Ministerului Muncii și Protecției Sociale, care va asigura gestionarea cheltuielilor respective în procesul de planificare bugetară, gestionarea alocațiilor și raportarea utilizării acestora;

3. măsurile de eficientizare energetică – prin intermediul Ministerului Energiei, care va asigura estimarea cheltuielilor respective în procesul de planificare bugetară, gestionarea alocațiilor și raportarea utilizării acestora.

Referitor la modificările art. 5 alin. (1) al Legii nr. 241/2022, se propune substituirea cuvintelor „compensație la energie sub formă de transfer familiei defavorizate” cu cuvintele „compensație la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil”, conform definiției de mai sus.

Totodată, în conformitate cu pct. 3 subpct. 7) al Hotărârii Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay), autoritățile vizate nu vor utiliza și nu vor crea servicii similare serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay).

Ținând cont de obligația de a utiliza serviciul MPay pentru distribuirea prestațiilor sociale și altor plăți efectuate de la bugetele componente ale bugetului public național, precum și pentru plățile spre restituire din Contul Unic Trezorerial și din conturile instituțiilor publice la autogestiune către persoane fizice (Hotărârea Guvernului nr. 712/2020, pct. 27), se menționează că Casa Națională de Asigurări Sociale nu operează cu transferuri de surse financiare direct beneficiarului.

Astfel, se consideră irelevantă propunerea de a completa art. 5 din Legea nr. 241/2022 cu aliniatul nou (1¹), conform redacției propuse în inițiativă. Ca soluție alternativă, se propune completarea legii vizate cu un capitol nou:

„Capitolul IV¹

COMPENSAȚIE LA ENERGIE SUB FORMĂ DE PLATĂ MONETARĂ CONSUMATORULUI VULNERABIL

Articolul 12¹. Dreptul la compensație la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil

(1) Dreptul la compensații la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil se acordă consumatorilor casnici, în funcție de categoria de vulnerabilitate energetică atribuită acestora, în modul stabilit de prezenta lege și de regulamentele aprobate de Guvern.

(2) Dreptul la compensații la energie sub formă de plată monetară îl au familiile și persoanele singure cetățeni ai Republicii Moldova, care locuiesc în Republica Moldova, și străinii specificați la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova.

Articolul 12². Modul de stabilire a dreptului la compensația la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil

(1) În funcție de gradul în care consumatorii vulnerabili sunt afectați de situația de pe piața resurselor energetice, de creșterea prețurilor și a tarifelor la resursele energetice și/sau disponibilitatea resurselor energetice, Guvernul acordă compensații la energie sub formă de plată monetară consumatorilor vulnerabili și stabilește:

- a) perioada de acordare a compensațiilor;
- b) categoriile de vulnerabilitate energetică pentru care sunt acordate compensațiile;
- c) valoarea compensațiilor pentru consumatorii din fiecare categorie.

Articolul 12³. Modul de plată a compensațiilor la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil

(1) Valoarea mijloacelor financiare necesare pentru plata compensațiilor la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil se calculează de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale în baza datelor cu privire la încadrarea consumatorilor în categoriile de vulnerabilitate energetică, perioada și valoarea compensației acordate.

(2) SIVE generează lunar, până la data de 28, lista lunară cu privire la beneficiarii eligibili, cărora li s-a stabilit compensații la energie sub formă de plată monetară în corespundere cu categoria gradului de vulnerabilitate energetic atribuit, conform normelor stabilite. Informația din listele de plată ale beneficiarilor de compensații la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil se transmite Casei Naționale de Asigurări Sociale până la data de 4 a fiecărei luni.

(3) Informația despre beneficiarii de compensație la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil, primite prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), din Sistemul informațional „Vulnerabilitatea energetică”, se înregistrează de Casa Națională de Asigurări Sociale în Registrul de conturi personale, spre distribuire către serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay).

(4) Sumele compensației la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil care nu au fost ridicate de către beneficiari în decurs de 3 luni consecutiv după expirarea perioadei de acordare se stopează, iar beneficiarul nu mai are dreptul la plata acesteia. Sumele compensațiilor la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil care au fost primite necuvenit se restituie de către beneficiari în modul stabilit de Guvern.

Articolul 12⁴. Responsabilități la stabilirea și la plata compensațiilor la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil

(1) Răspunderea pentru planificarea sumei compensațiilor și pentru reflectarea în raportul financiar privind mijloacele financiare necesare la finanțarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară o poartă Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

(2) Controlul asupra corectitudinii privind stabilirea sumei compensației la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil îl exercită Inspectoratul Social de Stat și alte organe de control abilitate.”

În contextul transferului prestației „Ajutorul pentru perioada rece a anului” din Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social în Legea nr. 241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice, este necesară clarificarea atribuțiilor instituțiilor implementatoare, precum și a procedurilor de implementare.

Pentru o delimitare clară a surselor de finanțare a măsurii respective și pentru respectarea relațiilor interbugetare dintre bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale de stat, prevăzute la art. 33 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, este necesar de a expune clar sursa de finanțare a acestei compensații. Astfel, cuprinsul alin. (3¹) al art. 5 din proiectul de lege se propune să aibă următoarea redacție: „(3¹) Măsura prevăzută la alin. (1) lit. a)¹ se finanțează din mijloacele bugetului de stat prin intermediul bugetului asigurărilor sociale de stat.”

Suplimentar, alin. (4) al aceluiași articol, după textul „lit. a),” se propune să fie completat cu „a¹)”. De asemenea, articolul vizat se propune să fie completat cu un aliniat nou, cu următorul cuprins:

„(5) Autoritățile responsabile de implementarea măsurilor prevăzute la alin. (1) asigură planificarea, executarea și raportarea alocațiilor bugetare aferente, în conformitate cu regulile și principiile stabilite în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.”.

Cu referire la modificările propuse pentru art. 7 al Legii nr. 241/2022, menționăm următoarele.

Prevederile Legii nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate și cele ale Hotărârii Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect), precum și cele ale Concepției sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al populației”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 333/2002, prevăd că anume această resursă informațională de stat reprezintă sursa primară de date privind înregistrarea la domiciliu și/sau reședință a locuitorilor Republicii Moldova.

Astfel, se propune reformularea și expunerea art. 7 alin. (7) și (8) în următoarea redacție:

„(7) Pentru verificarea veridicității informațiilor furnizate de consumatorul casnic de energie privind componența familiei, Sistemul informațional „Vulnerabilitatea energetică” interpelează, prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu legislația privind schimbul de date și interoperabilitate, din „Registrul de stat al populației” datele privind domiciliul și/sau reședința membrilor familiei consumatorului casnic respectiv.”.

„(8) Pentru verificarea veridicității informațiilor furnizate de consumatorul casnic de energie, birourile istoriilor de credit sunt obligate să furnizeze gratuit, fără contract, din sistemele informaționale pe care le dețin, prin intermediul

platformei de interoperabilitate, în conformitate cu legislația privind schimbul de date și interoperabilitate, în Sistemul informațional „Vulnerabilitatea energetică”, informațiile privind creditele/împrumuturile acordate de către aceștia.”

Se consideră că verificarea nivelului de venit al familiei consumatorului casnic de energie sau al persoanei singure, disponibil pentru achitarea energiei, provenit în special de la sursele de formare a istoriei de credit menționate, urmează a fi realizată prin furnizarea gratuită, fără contract, de către birourile de credit în SIVE a informațiilor din sistemele lor informaționale, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect). Pe de altă parte, trebuie de reținut că, în condițiile art. 2 alin. (2) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, aplicarea legii prenotate și implicit schimbul de date ce prezintă interes pentru autoritățile și instituțiile publice prin intermediul platformei MConnect, de către persoanele juridice private, cum sunt și birourile istoriilor de credit, poartă doar un caracter facultativ, fiind condiționată de disponibilitatea și intenția lor de a participa la schimbul de date.

La Art. II din proiectul de lege, reliefăm următoarele propuneri de îmbunătățire a acestuia:

La pct. 5, modificările ce vizează excluderea textului „și/sau la ajutor pentru perioada rece a anului” se vor comasa (propunere valabilă și pentru modificările de la pct. 4 ce vizează substituirea textului „Ajutorul social și/sau ajutorul pentru perioada rece a anului se stabilesc”).

Totodată, proiectul de lege conține și alte deficiențe de ordin tehnico-legislativ care urmează a fi înlăturate.

Cu referire la Nota informativă:

Potrivit compartimentului „Fundamentarea economico-financiară”, implementarea proiectului nu necesită mijloace financiare suplimentare, însă includerea unor noi prevederi poate implica costuri care nu sunt estimate (număr de beneficiari, suma preconizată pentru achitarea prin transfer, plățile monetare pentru cei care se încălzesc cu combustibil solid etc.).

Totodată, nu sunt scoase în evidență implicațiile financiare pozitive asupra bugetului de stat ca urmare a corelării a 2 mecanisme de susținere a cetățenilor în perioada rece a anului pe o platformă unică, dat fiind faptul că aproximativ 170 de mii de familii au beneficiat, în noiembrie-decembrie 2022 și ianuarie-martie 2023, simultan, de compensația pentru achitarea facturilor la energie și ajutorul pentru perioada rece. Suplimentar, nu este reflectat impactul preconizat în urma modificării categoriilor de vulnerabilitate energetică.

Pornind de la cele relatate, Nota informativă urmează a fi completată cu informația suplimentară privind impactul asupra bugetului de stat, precum și cu suma compensațiilor achitată pentru perioada precedentă (noiembrie-decembrie 2022 și ianuarie-martie 2023) din FRVE și resursele disponibile din contul mijloacelor planificate pentru susținerea financiară a consumatorilor vulnerabili, prin acordarea ajutorului pentru perioada rece a anului pentru anul 2023.

Conform Legii bugetului de stat pentru anul 2023 nr. 359/2022, pentru susținerea financiară a familiilor defavorizate prin acordarea ajutorului pentru perioada rece a anului (APRA) sunt prevăzute mijloace financiare în volum de 770,1 mil. lei, care, la situația din 26 iunie curent, au fost executate în proporție de 83,7%.

Subsidiar, Guvernul atestă încă o suprapunere de plată a compensațiilor pentru achitarea facturilor la energie, prin compensarea diferenței de tarife la energia electrică și la gazele naturale utilizate de locuitorii unor localități din raioanele Dubăsari, Căușeni și Anenii Noi, care sunt acordate prin Legea nr. 1435/2002 pentru compensarea diferenței de tarife la energia electrică și la gazele naturale utilizate de locuitorii unor localități din aceleași raioane.

Astfel, locuitorii satelor (comunelor) care cad sub incidența Legii nominalizate beneficiază de reduceri la factură conform categoriilor de vulnerabilitate atribuite în SIVE și de compensații pentru diferența de tarife la resursele energetice alocate prin transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat la bugetele locale. În scopul dat, pentru anul 2023, au fost aprobate mijloace financiare în sumă de 123,0 mil. lei, care, la situația din 26 iunie curent, au fost executate în proporție de 84,7%.

Pornind de la cele menționate, întru asigurarea utilizării eficiente și eficace a resurselor publice, se consideră oportun de a actualiza prevederile actului normativ menționat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

Având în vedere raționamentele expuse mai sus, Guvernul susține proiectul înaintat cu titlu de inițiativă legislativă, cu ajustarea acestuia în conformitate cu propunerile menționate.

*La avizul
pr. 184/2023
Ru*



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-7961

Chișinău

27 iulie 2023

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

Suplimentar la nr. 25-158-7935 din 26.07.2023

Prezentăm traducerea în limba rusă a Avizului asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr.184 din 14.06.23*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 550 din 26 iulie 2023.

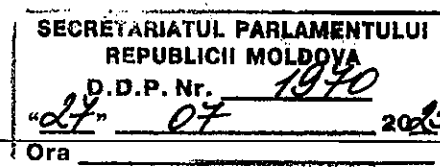
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (1 -filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (8 - file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex: Viorica Mustea
Tel: 022-250-128*



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 550

от 16 июня 2023 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнуют:

Министр финансов

Вероника Сирецяну

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Министр труда и
социальной защиты

Алексей Бузу

Утверждено
Постановлением Правительства № 580 /2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений
в некоторые нормативные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 184 от 14 июня 2023 года), и сообщает следующее.

Законодательная инициатива представлена в соответствии со статьей 73 Конституции Республики Молдова и статьей 47 Регламента Парламента, принятого Законом № 797/1996.

Согласно информационной записке, нормы, предлагаемые представленным проектом, ориентированы на более эффективную поддержку уязвимых потребителей, в контексте предоставления компенсации на оплату счетов за энергопотребление, а также на интеграцию механизма компенсации в счет с платежами, представляющими собой помощь в холодный период года.

В целях повышения качества проекта, в отношении изменений, изложенных в статье I законодательной инициативы, которые предусматривают, что компенсации будет предоставляться не только на оплату счетов за электроэнергию, но и на приобретение твердого топлива, предлагается внести новый пункт с целью изменения статьи 2 Закона № 241/2022 о Фонде снижения энергетической уязвимости следующего содержания: «В части (1) статьи 2 слова «для оплаты счетов» исключить.»

Автор проекта предлагает использовать единое название социальной льготы – компенсация за электроэнергию, которое охватывает компенсацию, включаемую в счет-фактуру, и компенсацию в виде денежной выплаты уязвимому потребителю. Однако, для правильного применения этих двух видов компенсации необходимо определить их отдельно. Также, поскольку понятие «малообеспеченные семьи» не используется в Законе № 241/2022 предлагается использовать понятие «уязвимый потребитель».

При этом предлагается сохранить действующую редакцию понятия *компенсации на оплату счетов за электроэнергию* и дополнить статью 3 закона новым понятием в следующей редакции: *«компенсация за энергию в форме денежной выплаты уязвимым потребителям - денежная сумма, предоставленная за счет Фонда снижения энергетической уязвимости, предназначенная для уязвимых потребителей энергии, с целью покрытия части расходов на потребление энергии;»*.

Дополнительно считаем необходимым рассмотреть возможность изменения понятия «субсидия на повышение эффективности потребления энергетических ресурсов», так как данные выплаты по сути представляют собой социальную помощь, предоставляемую отдельным категориям граждан, а с точки зрения бюджетного планирования субсидии представляют собой платежи, выплачиваемые производителям или поставщикам услуг с целью оказания влияния на производственный процесс или стоимость доставки. Так, предлагается заменить его понятием «финансовая помощь для повышения эффективности потребления энергетических ресурсов».

В соответствии с целью законодательной инициативы необходимо расширить область применения Фонда снижения энергетической уязвимости (в дальнейшем – ФСЭУ). В обновленной концепции ФСЭУ он находится не в управлении Министерства труда и социальной защиты, а под контролем Министерства труда и социальной защиты.

Таким образом, необходимо внести следующие изменения в статью 4 Закона № 241/2022:

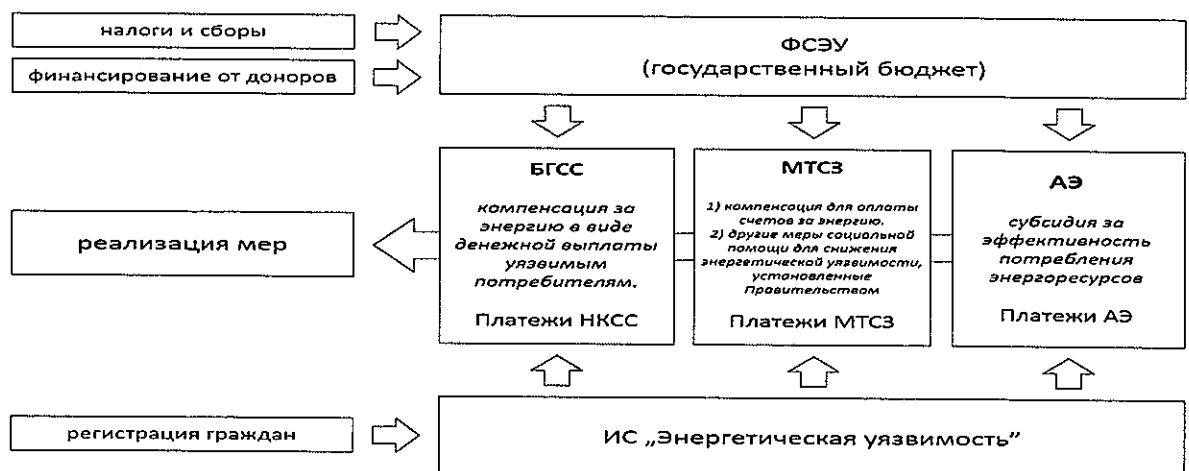
часть (1) после слов «счетов-фактур за энергию» дополнить словами «и компенсации за энергию в денежной форме»;

в части (4) слова «Порядок создания и деятельности Фонда» исключить, а слово «условия» писать с прописной буквы;

часть (5) изложить в следующей редакции:

«(5) Министерство труда и социальной защиты контролирует и отчитывается о выполнении мер, финансируемых за счет средств Фонда, предусмотренных в, пунктах а), а¹) и с) части (1) статьи 5. Министерство энергетики контролирует и отчитывается о выполнении мер, финансируемых за счет средств Фонда, предусмотренных пунктом б) части (1) статьи 5. Министерство труда и социальной защиты составляет сводные отчеты о реализации мер, финансируемых за счет средств Фонда».

В данном контексте, с целью лучшего понимания порядка функционирования Фонда снижения энергетической уязвимости ниже представлена графическая иллюстрация его работы:



Таким образом, для обеспечения планирования, исполнения и бюджетной отчетности по фондам ФСЭУ для каждой меры, установленной в Законе № 241/2022 о Фонде снижения энергетической уязвимости, несколько органов будут обеспечивать реализацию мер, а также процессы/процедуры для их реализации следующим образом:

1. Осуществление компенсационных платежей за электроэнергию в виде перевода уязвимым потребителям через Национальную кассу социального страхования, с соблюдением порядка планирования и механизмов исполнения переводов из государственного бюджета в бюджет государственного социального страхования.

2. Компенсации на оплату счетов за электроэнергию - через Министерство труда и социальной защиты, которое обеспечит управление соответствующими расходами в процессе бюджетного планирования, управление пособиями и отчетность об их использовании;

3. Меры по повышению энергоэффективности - через Министерство энергетики, которое обеспечит оценку соответствующих расходов в процессе планирования бюджета, управление ассигнованиями и отчетность об их использовании.

Относительно поправок к части (1) статьи 5 Закона № 241/2022, предлагается заменить слова «компенсация за электроэнергию в виде перевода малообеспеченной семье» словами «компенсация за электроэнергию в виде денежной выплаты уязвимому потребителю» в соответствии с приведенным выше определением.

В то же время, в соответствии с положениями подпункта 7) пункта 3 Постановления Правительства № 712/2020 о правительственной услуге электронных платежей (MPay), заинтересованные органы не будут использовать или создавать услуги, аналогичные правительственной услуге электронных платежей (MPay).

Принимая во внимание обязательство использовать услугу MPay для распределения социальных пособий и других платежей, осуществляемых из бюджетов, составляющих национальный публичный бюджет, а также для платежей, подлежащих возврату физическим лицам с Единого казначейского счета и со счетов самоуправляемых публичных учреждений (Постановление Правительства № 712/2020, пункт 27), Национальная касса социального страхования не осуществляет перечисления финансовых источников непосредственно бенефициару.

Таким образом, предложение о дополнении статьи 5 Закона № 241/2022 новой частью (1)¹ в редакции, предложенной в инициативе, считается неактуальным. В качестве альтернативного решения предлагается дополнить соответствующий закон новой главой.

«Глава IV¹
КОМПЕНСАЦИЯ ЗА ЭНЕРГИЮ В ФОРМЕ ДЕНЕЖНОЙ
ВЫПЛАТЫ УЯЗВИМОМУ ПОТРЕБИТЕЛЮ

Статья 12¹. Право на компенсацию за энергию в форме денежной выплаты уязвимым потребителям

(1) Право на компенсацию за энергию в форме денежной выплаты уязвимым потребителям предоставляется бытовым потребителям в зависимости от присвоенной им категории энергетической уязвимости в порядке, установленном настоящим законом и нормативными правовыми актами, утверждаемыми Правительством.

(2) Правом на компенсацию за энергию в форме денежной выплаты уязвимым потребителям обладают семьи и одинокие лица – граждане Республики Молдова, проживающие в Республике Молдова, а также иностранцы, указанные в части (1) статьи 2 Закона № 274/2011 об интеграции иностранцев в Республике Молдова.

Статья 12². Порядок установления права на компенсацию за энергию в форме денежной выплаты уязвимым потребителям

(1) В зависимости от степени воздействия на социально уязвимых потребителей энергии ситуации на рынке энергетических ресурсов, роста цен и тарифов на энергетические ресурсы и/или доступности энергетических ресурсов Правительство предоставляет компенсацию за энергию в форме денежной выплаты уязвимым потребителям и устанавливает:

- а) период предоставления компенсаций;
- б) категории энергетической уязвимости, по которым предоставляются компенсации;
- с) объем компенсированной энергии и размер компенсаций для потребителей в каждой категории.

Статья 12³. Порядок выплаты компенсаций за энергию в форме денежной выплаты уязвимым потребителям

(1) Стоимость финансовых средств, необходимых для выплаты компенсации за энергию в форме денежной выплаты уязвимым потребителям, рассчитывается Министерством труда и социальной защиты на основании данных о классификации потребителей по категориям энергетической уязвимости, периода и размера предоставляемой компенсации.

(2) ФСЭУ ежемесячно, до 28-го числа, составляет ежемесячный список правомочных бенефициаров, которым установлена компенсация за энергию в форме денежной выплаты в соответствии с присвоенной категорией степени энергетической уязвимости согласно установленным нормам. Информация, указанная в платежных списках получателей

компенсаций за энергию в форме денежной выплаты уязвимым потребителям, передается в Национальную кассу социального страхования до 4-го числа каждого месяца.

(3) Информация о получателях компенсаций за энергию в форме денежной выплаты уязвимым потребителям, полученная через платформу интероперабельности (MConnect) из Информационной системы «Энергетическая уязвимость», регистрируется Национальной кассой социального страхования в Реестре лицевых счетов для распределения через правительственную услугу электронных платежей (MPay).

(4) Суммы компенсации за энергию в форме денежной выплаты уязвимым потребителям, которые не были получены бенефициарами в течение 3 месяцев подряд после истечения срока предоставления, не выплачиваются, а бенефициар более не имеет право на ее оплату. Необоснованно полученные суммы компенсации за энергию в форме денежной выплаты уязвимым потребителям возвращаются получателями в порядке, установленном Правительством.

Статья 12⁴. Обязанности по установлению и выплате компенсаций за энергию в форме денежной выплаты уязвимым потребителям

(1) Ответственность за планирование размера компенсации и за отражение в финансовом отчете финансовых средств, необходимых для финансирования компенсации за энергию в форме денежной выплаты несет Министерство труда и социальной защиты.

(2) Контроль за правильностью установления суммы компенсации за энергию в форме денежной выплаты уязвимым потребителям осуществляется Государственной социальной инспекцией и другими уполномоченными органами контроля.»

В контексте переноса платежа «Пособие на холодный период года» из Закона № 133/2008 о социальной помощи в Закон № 241/2022 о Фонде снижения энергетической уязвимости необходимо уточнить полномочия учреждений-исполнителей, а также процедуры реализации.

Для более точного разграничения источников финансирования соответствующей меры и соблюдения межбюджетных отношений между государственным бюджетом и бюджетом государственного социального страхования, предусмотренных статьей 33 Закона № 181/2014 о государственных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, необходимо четко указать источник финансирования данной компенсации. Таким образом, содержание части (3¹) статьи 5 проекта закона предлагается изложить в следующей редакции: «(3¹) Мера, предусмотренная пунктом а)¹ части (1), финансируется за счет средств государственного бюджета через бюджет государственного социального страхования».

Кроме того, часть (4) той же статьи после текста «пункт а)» предлагается дополнить текстом «а¹)». Также предлагается дополнить данную статью новым абзацем следующего содержания:

«(5) Органы, ответственные за реализацию мер, предусмотренных в части (1), обеспечивают планирование, исполнение и отчетность по соответствующим бюджетным ассигнованиям в соответствии с правилами и принципами, установленными в Законе о государственных финансах и бюджетно- фискальная ответственность нет. 181/2014.».

Что касается поправок, предложенных к статье 7 Закона №. 241/2022, отмечаем следующее.

Положения Закона № 142/2018 об обмене данными и интероперабельности и Постановления Правительства № 211/2019 о платформе интероперабельности (MConnect), а также Концепции автоматизированной информационной системы «Государственный регистр населения», утвержденной Постановлением Правительства № 333/2002, предусматривают, что этот государственный информационный ресурс является первичным источником данных при регистрации по месту жительства или нахождения жителей Республики Молдова.

Таким образом, предлагается переформулировать и изложить части (7) и (8) статьи 7 в следующей редакции:

«(7) В целях проверки достоверности информации, предоставленной бытовым потребителем энергии, о составе семьи Информационная система «Энергетическая уязвимость» делает запрос через платформу интероперабельности, в соответствии с законодательством об обмене данными и интероперабельности, для получения сведений из Государственного регистра населения о месте жительства и/или месте нахождения членов семьи соответствующего бытового потребителя.».

«(8) Для проверки достоверности информации, предоставленной бытовым потребителем энергии, кредитные бюро обязаны бесплатно, без заключения договора, представлять из принадлежащих им информационных систем через платформу интероперабельности, в соответствии с законодательством об обмене данными и интероперабельности, в Информационную систему «Энергетическая уязвимость» сведения о предоставленных ими кредитах/займах».

Считается, что проверка уровня доходов семьи бытового энергопотребителя или одинокого лица, доступных для оплаты энергии, происходящих, в частности, из источников формирования указанной кредитной истории, должна осуществляться путем предоставления бесплатно без заключения контракта кредитными бюро в SIVE сведений из их информационных систем через платформу интероперабельности (MConnect). С другой стороны, следует отметить, что, в соответствии с частью (2) статьи 2 Закона № 142/2018 об обмене данными и интероперабельности, применение указанного выше закона и, косвенно,

обмен данными, которые представляют интерес для государственных органов и учреждений, через платформу (MConnect) частными юридическими лицами, такими как кредитные бюро, имеет необязательный характер, обусловленный их доступностью и намерением участвовать в обмене данными.

В статье II проекта закона выделим следующие предложения для его улучшения:

В пункте 5 изменения, направленные на исключение текста «и/или пособие на холодный период года», следует объединить (предложение действует и для изменения, предложенного в пункте 4, предусматривающего замену текста «Социальное пособие и/или пособие на холодный период года назначаются»).

В то же время проект закона содержит и другие недостатки относительно законодательной техники, которые должны быть устранены.

В отношении Информационной записки:

В соответствии с разделом «Финансово-экономическое обоснование» реализация проекта не требует дополнительных финансовых средств, однако включение новых положений может повлечь затраты, которые не были приняты во внимание (количество получателей, ожидаемая сумма платежа по перечислению, денежные выплаты для тех, кто использует для отопления твердое топливо и т. д.).

При этом положительные финансовые последствия для государственного бюджета в результате сочетания 2-х механизмов поддержки граждан в холодное время года на единой платформе не отражены, учитывая тот факт, что около 170 тыс. семей получили в ноябре-декабре 2022 года и январе-марте 2023 года одновременно компенсацию на оплату счетов за электроэнергию и пособие на холодный период. Кроме того, не отражено ожидаемое воздействие изменения категорий энергетической уязвимости.

Исходя из изложенного, Информационная записка должна быть дополнена дополнительными сведениями о влиянии на государственный бюджет, а также о сумме компенсации, выплаченной за предыдущий период (ноябрь-декабрь 2022 года и январь-март 2023 года) из ФСЭУ и имеющихся средств за счет средств, запланированных на финансовую поддержку уязвимых потребителей путем предоставления помощи на холодный период года на 2023 год.

Согласно Закону о государственном бюджете на 2023 год № 359/2022, для финансовой поддержки малообеспеченных семей путем предоставления помощи на холодный период года (APRA) предусмотрены финансовые средства в размере 770,1 млн леев, которые по состоянию на 26 июня текущего года были исполнены на уровне 83,7%.

Кроме того, Правительство удостоверяет еще одно дублирование по выплате компенсаций на оплату счетов за энергию путем компенсации

разницы в тарифах на электроэнергию и природный газ, используемых жителями некоторых населенных пунктов в районах Дубэсарь, Кэушень и Анений Ной, которые предоставлены Законом № 1435/2002 о компенсации разницы в тарифах на электрическую энергию и природный газ, использованные жителями некоторых населенных пунктов этих районов.

Таким образом, жители сел (коммун), подпадающих под действие указанного Закона, пользуются льготами по оплате счетов в соответствии с категориями уязвимости, установленными в SIVE, и компенсацией разницы в тарифах на энергоресурсы, выделяемые через трансферты специального назначения из государственного бюджета в местные бюджеты. С этой целью на 2023 год были утверждены финансовые средства в размере 123,0 млн леев, которые по состоянию на 26 июня текущего года исполнены на уровне 84,7%.

Исходя из изложенного, в целях обеспечения эффективного и качественного использования государственных ресурсов считаем целесообразной актуализацию положений указанного нормативного акта Министерством труда и социальной защиты.

Учитывая вышеизложенное, Правительство поддерживает проект, представленный в качестве законодательной инициативы, с его корректировкой в соответствии с указанными предложениями.