



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

tel.: 37322/ 26-85-73

www.parlament.md

14 12 2011

PEB Nr. 6/688

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.2248 din 17 octombrie 2011), I lectură

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Prezentul proiect de lege conține propuneri care rezultă din politica bugetar, fiscală și vamală pe anul 2012 bazată pe prevederile Programului de activitate a Guvernului pe anii 2011-2014 „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare”, Programului de stabilizare și relansare economică pe anii 2009-2011, Acordului de Liber Schimb Aprofundat și Comprehensiv cu Uniunea Europeană precum și în conformitate cu prevederile Concepției reformei fiscale aprobată de Parlament.

Proiectul prezentat conține 39 de articole care propun modificarea și completarea a 35 de legi, o parte din ele conțin propuneri de ajustare a legislației naționale la legislația internațională, perfecționarea cadrului legal privind administrarea bugetară, fiscală și vamală, precum și înlăturarea unor contradicții legislative.

Proiectul de lege în cauză are menirea de trecere de la un sistem de facilități și scutiri fiscale către un regim fiscal echitabil, în baza căruia a fost elaborat proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2012.

O mare parte de modificări și completări se propun la Codul fiscal, Codul vamal și legile pentru punerea în aplicare a unor titluri ale Codului fiscal, care vizează următoarele:

- pentru persoanele fizice - majorarea mărimii scutirii personale anuale de la 8100 lei – în anul 2011 la 8640 lei – în anul 2012, majorarea mărimii scutirii anuale a persoanelor întreținute de la 1800 lei – în anul 2011 la 1920 lei – în anul 2012, majorarea mărimii scutirii majore de la 12000 lei în anul 2011 la 12840 lei în anul 2012;

- pentru gospodăriile țărănești și întreprinzătorilor individuali – modificarea structurii și stabilirea mărimii grilelor de impozitare anuale, prin aplicarea cotei

impozitului pe venit de 7% pentru venitul impozabil de pînă la 25200 lei anual și cotei de 18% pentru veniturile impozabile ce depășește suma de 25200 lei;

- se propune impozitarea obligatorie cu 4% din cifra de afaceri pentru întreprinderile neplătitoare de TVA, care au livrări de pînă la 100 mii lei, cu excepția întreprinderilor individuale și gospodăriilor țărănești. Pentru contribuabilii care au livrări de la 100 mii lei pînă la 600 mii lei pe an, aceștia pot alege opțional regimul fiscal de 4% din cifra de afaceri sau 12% din venitul impozabil;

- pentru persoanele juridice se propune reintroducerea impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător în mărime de 12%, cu anularea tuturor facilităților fiscale cu excepția celor din zonele economice libere;

- menținerea cotei impozitului reținut final la sursă din venitul sub formă de dividende obținut de persoane fizice – cetățeni rezidente în mărime de 15%, de persoanele nerezidente – 12%, iar de persoanele juridice rezidente – 0% cu includerea ulterioară a acestui venit în venitul brut;

- majorarea mărimii impozitului pe venit reținut la sursa de plată de la 5% la 7%, concomitent cu introducerea obligației prezentării declarației privind impozitul pe venitul persoanelor fizice în cazul depășirii plafonului de venit impozabil de 25200 lei reținut la sursa de plată;

- menținerea cotei reduse a TVA de 8% la zahărul din sfecla de zahăr;

- menținerea scutirii TVA și a taxei vamale la activele materiale a căror valoare depășește 6000 lei pentru o unitate depuse în capitalul social al agenților economici pînă la 31 decembrie 2012 inclusiv;

- extinderea mecanismului de restituire a TVA la investițiile capitale efectuate în localitățile țării exceptînd cele efectuate în clădiri și autoturisme;

- majorarea cotelor accizelor la produsele petroliere și derivatele acestora de la 2700 lei/tonă și 1125 lei/tonă la 2885 lei/tonă și respectiv la 1200 lei;

- anularea accizului pentru vinul din struguri proaspeți și mustul de struguri precum și anularea accizului pentru articolele din cristal;

- introducerea accizului pentru gazul lichefiat în mărime de 1800 lei/tonă, cu anularea taxei pentru gazul lichefiat importat;

- modificarea mărimii cotei accizului la articole din tutun, alcoolul etilic nedenaturat cu o concentrație alcoolică de pînă la /mai mult de 80% volum, alte băuturi alcoolice;

- majorarea cotelor accizelor la autoturisme de la pozițiile tarifare 870321, 870322, 870323, 870331 și 870332;

- includerea în baza de calcul a mărfurilor de uz personal propriu de către persoane fizice în valoare ce depășește quantumul neimpozabil de 200 euro;

- majorarea cotei minime și maxime pentru impozitul pe bunurile imobiliare de la 0,02% și 0,25% cu stabilirea cotelor în mărime de 0,05% - cota minimă și 0,3% - cota maximă, iar pentru terenurile agricole cu construcțiile amplasate pe ele cu stabilirea cotelor în mărime de 0,1% - cota minimă și 0,3% - cota maximă.

Proiectul de lege prevede implementarea conceptului de estimare a obligației fiscale a cetățenilor prin metode și surse indirecte, prin determinarea venitului impozabil estimat și calcularea suplimentară a impozitului pe venit.

Procedura de estimare indirectă a venitului impozabil al persoanei fizice constă în analiza și selectarea persoanelor fizice ce urmează a fi supuse verificării prealabile și controlului fiscal.

Totodată, se propune ca persoanele fizice ce dispun la 01.01.2012 de mijloace bănești în sumă ce depășesc 300 mii lei să le declare la organul fiscal fiind depusă la 31 martie 2012 o declarație cu privire la disponibilul de mijloace bănești. În cazul în care suma declarată va fi mai mare de 1 milion lei persoanele fizice sunt obligate să anexeze la declarație documentele care confirmă proveniența sumei declarate.

Comisia propune ca pentru a doua lectură metodele indirecte de estimare a obligației fiscale să fie examinat suplimentar și în caz de necesitate autorul să propună în termen de 3 luni de zile legislativului un mecanism clar de aplicare a acestor metode, care vor fi puse în aplicare începând cu 1 ianuarie 2013.

Proiectul de lege prevede anularea taxei pentru amenajarea localităților din zona de frontieră care au birouri (posturi) vamale de trecere a frontierei vamale în vederea realizării angajamentelor față de organismele internaționale.

Un bloc important al proiectului de lege prevede modificarea administrării fiscale prin majorarea sancțiunilor fiscale, inclusiv pentru neeliberarea bonului de casă, neutilizarea sau falsificarea timbrelor de acciz, neprezentarea facturilor fiscale în modul stabilit, etc.

Se propune rebalansarea mărimilor cotelor taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova și stabilirea acestora în funcție de capacitatea cilindrică a motorului, masa totală și sarcina masică pe osie.

Principalele propuneri la Codul vamal sunt în sensul concretizării noțiunilor de mărfuri autohtone, regim vamal, destinație vamală, reimport, etc.

În vederea protecției mediului înconjurător se propune aplicarea interdicției ce vizează introducerea în țară a anumitor categorii de mărfuri catalogate drept deșeuri inclusiv a anvelopelor din cauciuc uzate a bavurilor din cauciuc neîntărit și a pieselor de schimb uzate.

Un bloc important în proiect prevede ajustarea și perfecționarea conceptului de reglementare a brokerului vamal în scopul reducerii poverii puse pe seama brokerului vamal și desconcentrarea monopolului actualmente creat pe piața serviciilor acordate de brokerii vamali.

Totodată, se propun modificări ce țin de reglementarea activității de audit post-vămuire care are ca bază controlul vamal efectuat ulterior la punerea în liberă circulație a mărfurilor.

Se propune majorarea termenului de prescripție la stingerea obligației vamale de la 4 la 6 ani pentru păstrarea documentelor necesare efectuării controlului vamal.

Referitor la taxele pentru efectuarea procedurilor vamale la importul și exportul mărfurilor se propune excluderea din listă a taxei pentru eliberarea autorizației, taxei pentru actualizarea valabilității autorizației și taxei pentru participare la licitație vamală.

Proiectul de lege prevede majorarea cotelor taxelor vamale la importul unor produse care intră în concurență directă cu produsele similare de origine autohtonă cât și stabilirea cotei „0” a taxei vamale la importul materiilor prime și a produselor auxiliare utilizate în procesul de producție a mărfurilor autohtone.

Se propune majorarea tarifelor la serviciile pentru probarea și marcarea articolelor din metale prețioase fiind ajustate la cele stabilite în țările europene.

Referitor la fabricarea și circulația producției alcoolice tari, se propune majorarea prețurilor minime de comercializare cu amănuntul și ridicata a băuturilor alcoolice tari.

Proiectul conține modificări ce vizează asigurarea transparenței procedurii de achiziție publică avînd ca subiect publicarea obligatorie a anunțului de desfășurare a concursurilor dacă valoarea estimativă a achiziției de bunuri și servicii depășește 100 mii lei, iar în cazul lucrărilor 500 mii lei.

Pentru asigurarea stabilității și continuității funcționării sistemului trezorerial și pentru contribuirea la gestionarea eficientă a finanțelor publice, se propune ca procedura de selectare a băncilor comerciale să se efectueze pentru o perioadă de cel puțin 5 ani și nu de 2 ani cum este în prezent.

Concomitent, în vederea îmbunătățirii proiectului de lege, Comisia va ține cont de avizele Comisiilor permanente, Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului și amendamentele deputaților la examinarea acestuia în lectura a doua.

Pornind de la cele menționate, Comisia susține conceptual proiectul de lege și îl propune Parlamentului spre aprobare în prima lectură.



Veaceslav IONIȚĂ,
Președintele Comisiei