



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 335

от 24 марта 2016 г.
Кишинэу

О проекте закона о реабилитации жертв преступлений

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о реабилитации жертв преступлений.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнует:

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛОДВА**ЗАКОН****о реабилитации жертв преступлений**

Парламент принимает настоящий органический закон

**Глава I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ****Статья 1. Предмет и сфера применения закона**

(1) Положения настоящего закона имеют целью создание законодательной базы для обеспечения минимальных условий для реабилитации жертв преступлений, а также для защиты и обеспечения соблюдения их прав и интересов.

(2) Настоящий закон регламентирует категории жертв преступлений, на которые распространяются его положения, организацию и функционирование механизма защиты и реабилитации жертв преступлений, порядок и сроки предоставления государством финансовой компенсации ущерба, причиненного преступлением.

(3) В смысле настоящего закона термин "*жертва преступления*" означает физическое лицо, которому причинен вред, моральный или физический, и в отношении которого зарегистрированы эмоциональные страдания или материальная потеря, обусловленные непосредственно преступлением, согласно Уголовному кодексу Республики Молдова, а также супругу, детей и лиц, находящихся на иждивении погибшего в случае вспомогательных услуг, предусмотренных в пунктах b) и d) части (5) статьи 2.

**Глава II
СИСТЕМА ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ
ЖЕРТВАМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

Статья 2. Вспомогательные услуги, предоставляемые жертвам преступлений

(1) Реабилитация жертв преступлений, а также защита и соблюдение их прав достигается путем предоставления вспомогательных услуг.

(2) Под вспомогательными услугами понимаются общественные или частные услуги, оказанные жертвам физического, психического или сексуального насилия.

(3) Целью вспомогательных услуг является предоставление консультаций и поддержки в их сотрудничестве с государственными учреждениями, помощи при физическом, психологическом и социальном восстановлении.

(4) Вспомогательные услуги достигают свою цель посредством специализированных психологических, правовых и социальных действий.

(5) Для достижения целей, предусмотренных в части (3), жертвы преступлений пользуются следующими вспомогательными услугами:

а) информационное консультирование жертв преступлений об их правах и услугах, которыми они могут воспользоваться;

б) психологическое консультирование;

с) юридическая помощь, гарантированная государством;

д) финансовая компенсация государством ущерба, причиненного преступлением.

(6) Правительство может утверждать подробные регламенты по процедурам предоставления вспомогательных услуг, указанных в части (5) настоящей статьи.

(7) Жертвы торговли людьми и жертвы насилия в семье пользуются помощью согласно положениям Закона № 241-XVI от 20 октября 2005 года о предупреждении и пресечении торговли людьми или, по необходимости, Законом № 45-XVI от 1 марта 2007 года о предупреждении и пресечении насилия в семье.

Статья 3. Компетентные субъекты в оказании вспомогательных услуг

(1) Центральным административным органом, разрабатывающим, продвигающим и участвующим в реализации политики Правительства в области реабилитации жертв преступлений, является Министерство труда, социальной защиты и семьи.

(2) Министерство труда, социальной защиты и семьи обеспечивает внедрение положений настоящего закона по согласованию с Министерством юстиции, Министерством внутренних дел, Министерством финансов, Генеральной прокуратурой, Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством, территориальными подразделениями социальной помощи, другими органами центральной и местной власти, а также и с представителями гражданского общества.

(3) Сотрудничество между субъектами, указанными в части (2) настоящей статьи, достигается путем участия в разработке и внедрении нормативной базы в области реабилитации жертв преступлений, путем обмена информацией и экспертами, совместной деятельностью по исследованию и идентификации жертв, оказания вспомогательных услуг по их реабилитации, специализации и обучения персонала, исполнения социально-экономических инициатив, информационных кампаний с целью популяризации вспомогательных услуг и условий их предоставления, а также другими видами деятельности в данной области.

(4) Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Министерство финансов, Генеральная прокуратура, Национальный совет по юридической помощи, гарантируемой государством, органы центральной и местной власти непосредственно участвуют во внедрении положений настоящего закона путем предоставления вспомогательных услуг, изложенных в части (5) статьи 2 настоящего закона. Другие органы центральной и местной власти могут быть вовлечены в достижение целей закона, исходя из организационных полномочий каждого и специфических услуг, в оказании которых они должны участвовать.

(5) Министерство труда, социальной защиты и семьи совместно с местными органами публичной власти, Министерством юстиции, Министерством внутренних дел, Министерством финансов, Министерством здравоохранения, Генеральной прокуратурой и Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством, обеспечивают специализацию и подготовку персонала, который непосредственно контактирует с жертвами преступлений в процессе оказания услуг по их поддержке, исходя из институциональных полномочий.

(6) Органы центральной и местной власти при исполнении своих полномочий по оказанию вспомогательных услуг жертвам преступлений могут привлекать некоммерческие организации или юридических лиц, преследующих цель извлечения прибыли, которые работают в области реабилитации жертв преступлений.

(7) Физические лица из некоммерческих организаций или из юридических лиц, преследующих цель извлечения прибыли, указанные в части (6) настоящей статьи, которые вовлечены в предоставление вспомогательных услуг жертвам преступлений, должны соответствовать моральным качествам, необходимым для такого рода деятельности, иметь высшее образование и пройти подготовку в соответствии с положениями части (5) настоящей статьи.

(8) Министерство труда, социальной защиты и семьи укрепляет потенциал человеческих ресурсов для реабилитации жертв преступлений, проверяя соответствие лиц, указанных в части (7) настоящей статьи, деятельности по предоставлению услуг по поддержке жертв преступлений, и принимает или отклоняет кандидатуру этих лиц в течение 20 дней со дня подачи резюме в министерство. Отказ кандидатуры мотивируется.

Статья 4. Волонтеры, участвующие в предоставлении вспомогательных услуг

(1) К осуществлению деятельности по реабилитации жертв преступлений могут привлекаться волонтеры.

(2) Волонтером является лицо, которое в свое свободное время без вознаграждения, добровольно оказывает поддержку жертвам преступлений

или участвует в деятельности, проводимой в этой области субъектами, указанными в статье 3 настоящего закона.

(3) Волонтером может быть лицо, которое не имеет судимости и чьи моральные качества соответствуют такому роду деятельности.

(4) Волонтер не может оказывать услуги по поддержке жертв преступлений в случае, если существует конфликт между исполнением полномочий и его личными интересами в качестве частного лица, который может несоответствующим образом повлиять на объективное и беспристрастное исполнение обязательств и полномочий, возложенных согласно закону.

(5) Деятельность волонтеров организуется и проводится в соответствии с положениями Закона №121 от 18 июня 2010 года о волонтерстве, настоящего закона, а также нормативных актов, принятых в целях реализации его положений.

Статья 5. Некоммерческие организации, которые осуществляют деятельность в области реабилитации жертв преступлений

(1) Некоммерческие организации могут организовать самостоятельно или в сотрудничестве с органами центральной или местной власти предоставление информационных, психологических услуг, а также других услуг или форм помощи жертвам преступлений.

(2) Некоммерческие организации со статусом организаций общественной пользы, которые осуществляют деятельность в области реабилитации жертв преступлений, пользуются материальной и финансовой поддержкой со стороны государства. Данные организации будут частично освобождаться от уплаты налогов в соответствии с налоговым законодательством и законодательством об общественных объединениях. Аренда помещений и зданий, находящихся в публичной собственности, общественными объединениями со статусом организаций общественной пользы, работающими в области реабилитации жертв преступлений, осуществляется на льготных условиях в порядке, установленном Правительством.

(3) Некоммерческие организации, независимо предоставляющие услуги по поддержке жертвам преступлений, могут расширить категорию преступлений и жертв, которые будут пользоваться услугами, оказываемыми ими из разных финансовых средств, иных чем государственный бюджет.

Глава III

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ, ОКАЗАННЫЕ ЖЕРТВАМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Часть 1

Услуги по информированию жертв преступлений

Статья 6. Информационное консультирование

(1) Сотрудник органа, констатирующего преступление, к которому жертва обращается для подачи жалобы о совершенном преступлении, офицер по уголовному преследованию и прокурор, которые ведут дело, обязаны сообщить жертве преступления, письменно или устно, на языке, которым она владеет, следующую информацию:

а) об услугах по поддержке, которыми она может воспользоваться, субъектах, которые оказывают такие услуги, и общих условиях их предоставления;

б) об органе по уголовному преследованию, в который она может подать жалобу о совершенном преступлении против нее;

с) о процессуальных правах, которыми она может воспользоваться в качестве субъекта уголовного процесса согласно Уголовно-процессуальному кодексу Республики Молдова № 122-XV от 14 марта 2003 года и Исполнительному кодексу Республики Молдова № 443-XV от 24 декабря 2004 года;

д) о доступных мерах по защите, в соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса Республики Молдова и Закона № 105-XVI от 16 мая 2008 года о защите свидетелей и других участников уголовного процесса, а также об условиях и процедурах предоставления данных мер;

е) иную информацию, запрошенную жертвой преступления, если такая информация имеется.

(2) Доведение до сведения жертвы преступления информации, предусмотренной в части (1) настоящей статьи, отмечается в протоколе, который приобщается к материалам уголовного дела.

Статья 7. Другие средства информации жертв преступлений

(1) Дополнительно к способу информирования жертв преступлений, предусмотренному в статье 6 настоящего закона, они могут информироваться об услугах, которыми могут воспользоваться включительно по телефону или посредством интернет-страниц учреждений, ответственных за предоставление услуг по поддержке, указанных части (2) статьи 3 настоящего закона, и других субъектов с полномочиями в области реабилитации жертв преступлений.

(2) Субъекты, уполномоченные оказывать вспомогательные услуги по реабилитации жертв преступлений в соответствии с положениями части (2) статьи 3 настоящего закона, обязаны, а судебные инстанции вправе, публиковать на своих интернет-страницах информацию, предусмотренную в части (1) статьи 6 настоящего закона.

(3) Лица, которые обеспечивают непосредственное сообщение информации жертвам преступлений, обязаны сообщить в полицию, если из разговора с жертвой следует, что данное лицо находится в опасности.

(4) Субъекты, уполномоченные оказывать вспомогательные услуги жертвам преступлений, могут создавать телефонные линии для информирования жертв преступлений.

Часть 2

Психологическое консультирование жертв преступлений

Статья 8. Психологическое консультирование

(1) Жертвы преступлений, получают, по заявлению, психологическое консультирование, которое обеспечивается, в условиях настоящего закона, посредством психологов из территориальных подразделений социальной защиты, некоммерческих организаций или юридических лиц, преследующих цель извлечения прибыли, работающих в области реабилитации жертв преступлений и отобранных с этой целью местными публичными властями или Министерством труда, социальной защиты и семьи.

(2) Жертвы преступлений, которые не соответствуют условиям, предусмотренным в статье 9 настоящего закона, или которые запрашивают эту помощь по истечении срока, предусмотренного для оказания психологической консультации за счет государства, могут получать, по заявлению, платную психологическую консультацию.

(3) Плата за услуги по психологическому консультированию, оказываемому территориальными подразделениями социальной защиты, устанавливается Правительством.

(4) Некоммерческие организации или юридические лица, преследующие цель извлечения прибыли, которые работают в области реабилитации жертв преступлений, указанных в части (1), могут устанавливать другие цены, но не выше установленных Правительством, за услуги по психологическому консультированию, оказываемые ими в тех же условиях и для тех же категорий лиц.

Статья 9. Психологическое консультирование, оказываемое государством

(1) Психологическое консультирование за счет государства предоставляется жертвам преступлений, предусмотренных в следующих статьях Уголовного кодекса Республики Молдова и за покушения на них: статья 145 (умышленное убийство), статья 146 (убийство, совершенное в состоянии аффекта), статья 149 (лишение жизни по неосторожности), статья 150 (доведение до самоубийства), статья 151 (умышленное причинение тяжкого телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью), статья 158 (торговля человеческими органами, тканями и клетками), статья 160 (незаконное осуществление хирургической стерилизации), статья 164 (похищение человека), статья 164¹ (похищение несовершеннолетнего близкими родственниками), статья 165 (торговля людьми), статья 166 (незаконное лишение свободы в формах, предусмотренных ч. (2) и (3)), статья 166¹ (пытки, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение), статья 167 (рабство и условия, сходные с рабством), статья 168 (принудительный труд, если преступление

совершено в отношении несовершеннолетнего), статья 171–175 (преступления относящиеся к половой жизни), пункт с) или d) части (3) статья 188 (разбой, совершенный с причинением тяжкого телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью или с особой жестокостью), статья 201¹ (насилие в семье), статья 206 (торговля детьми), статья 208¹ (детская порнография), статья 208² (получение услуг детской проституции).

(2) Психологическое консультирование за счет государства оказывается жертвам преступлений, предусмотренных в части (1) настоящей статьи, если преступление совершено на территории Республики Молдова или если преступление было совершено вне территории Республики Молдова и жертва является гражданином Республики Молдова, иностранным гражданином или лицом без гражданства, законно проживающим на территории Республики Молдова.

(3) Психологическое консультирование за счет государства оказывается в период не более чем 3 месяца со дня принятия решения по заявлению о предоставлении данных услуг, или, в случае жертв, не достигших 18-летнего возраста, в период не более 6 месяцев со дня принятия решения по соответствующему заявлению.

Статья. 10. Порядок предоставления психологического консультирования за счет государства

(1) Психологическое консультирование за счет государства предоставляется на основании письменного заявления жертвы преступления, которое подается в территориальное подразделение социальной защиты или другому субъекту, осуществляющему реабилитацию жертв преступлений, который отобран для этой цели органами местной власти или Министерством труда, социальной защиты и семьи, в пределах территории, в которой расположено местонахождение жертвы преступления.

(2) Заявление о предоставлении психологического консультирования за счет государства может быть подано только после обращения к констатирующему органу или органу по уголовному преследованию о совершении преступления.

(3) Заявление о предоставлении психологического консультирования за счет государства должно содержать:

- a) фамилию, дату и место рождения, место жительства или местонахождение жертвы;
- b) дату, место и обстоятельства совершения преступления;
- c) дату подачи жалобы о совершенном преступлении и орган, к которому она обратилась.

(4) К заявлению о предоставлении психологического консультирования за счет государства приобщаются копии документов, подтверждающих информацию, содержащуюся в заявлении.

(5) Заявление о предоставлении психологической консультации за счет государства рассматривается в течение 3 дней со дня подачи.

Часть 3

Юридическая помощь

Статья 11. Юридическая помощь жертвам преступлений

(1) Жертва преступлений получает юридическую помощь, гарантируемую государством, согласно положениями Уголовно-процессуального кодекса Республики Молдова и в соответствии с Законом № 198-XVI от 26 июля 2007 года о юридической помощи, гарантируемой государством, если преступление было совершено на территории Республики Молдова, или в случае если оно совершено вне территории Республики Молдова, а жертва является гражданином Республики Молдова, гражданином иностранного государства или лицом без гражданства, которое проживает законно на территории Республики Молдова, а уголовной процесс имеет место в Республике Молдова.

(2) Жертвы пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения получают юридическую помощь, гарантируемую государством, безоговорочно.

(3) Супруг, дети и лица, находящиеся на содержании лица, погибшего в результате совершения преступлений, предусмотренных в главах II-IV Уголовного кодекса Республики Молдова, в случае, когда не имеют денежных средств для оплаты услуг адвоката, могут получать юридическую помощь, гарантируемую государством, как в ходе уголовного процесса, так и вне его.

(4) Некоммерческие организации или юридические лица, преследующие цель извлечения прибыли, вправе самостоятельно установить категории жертв преступлений, условия и формы юридической помощи, которые будут предоставлены.

Часть 4

Финансовая компенсация, предоставленная государством, жертвам определенных преступлений

Статья 12. Пределы финансовой компенсации

(1) Жертвы преступлений, перечисленных в части (2) настоящей статьи, вправе получать финансовую компенсацию в размере и на условиях, предусмотренных настоящим законом.

(2) На финансовую компенсацию имеют право жертвы преступлений, предусмотренных в следующих статьях Уголовного кодекса Республики Молдова: статья 145 (умышленное убийство), статья 146 (убийство, совершенное в состоянии аффекта), статья 149 (лишение жизни по неосторожности), часть (4) статьи 151 (умышленное причинение тяжкого

телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего), статья 158 (торговля человеческими органами, тканями и клетками), пункт б) части (3) статьи 164 (похищение человека, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью либо смерть потерпевшего), статья 164¹ (похищение несовершеннолетнего близкими родственниками), статьи 165 (торговля людьми), часть (3) статья 166 (незаконное лишение свободы - действия, предусмотренные частями (1) или (2), повлекшие по неосторожности причинение тяжкого телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью либо смерть потерпевшего), статья 166¹ (пытки, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение), статья 167 (рабство и условия, сходные с рабством), статья 168 (принудительный труд, если преступление совершено в отношении несовершеннолетнего), статьи 171–175 (преступления относящиеся к половой жизни), статья 201¹ (насилие в семье), статья 206 (торговля детьми), статья 208¹ (детская порнография), статья 208² (получение услуг детской проституции).

(3) Жертва не имеет права на финансовую компенсацию, предоставленную государством за вред, причиненный преступлением, если:

а) преступление, в результате которого запрашивается компенсация, было совершено с добровольным участием жертвы, за исключением лиц, не достигшие 18-летнего возраста;

б) деяние, предусмотренное уголовным законодательством, было совершено при одном из обстоятельств, устраняющих уголовный характер деяния, согласно статье 35 Уголовного кодекса Республики Молдова;

с) не уведомила органы по уголовному преследованию о совершенном преступлении в случае, когда возбуждение уголовного производства имеет место только на основании предварительной жалобы, согласно статье 276 Уголовно-процессуального кодекса Республики Молдова;

д) на день совершения преступления, для которого запрашивается финансовая компенсация, жертва была окончательно осуждена и имеет судимость за совершение тяжкого, особо тяжкого или чрезвычайно тяжкого преступления или за преступление, совершенное путем участия в организованной преступной группировке или преступной организации;

е) после совершения преступления намеренно способствовала своим поведением возникновению ущерба или увеличению его объема;

ф) давала заведомо ложные показания или намеренно отказалась содействовать раскрытию преступления в ходе уголовного преследования или судебного разбирательства, за исключением случаев, в которых имеет право не давать показания, согласно закону.

(4) Лицо, получившее полную или частичную финансовую компенсацию за ущерб, причиненный в результате преступления, вопреки

положениям части (3) настоящей статьи, обязано возвратить полученные суммы.

Статья 13. Субъект права на финансовую компенсацию

(1) Право на финансовую компенсацию имеет жертва преступления, совершенного на территории Республики Молдова, предусмотренные в части (2) статьи 12 настоящего закона, которая является гражданином Республики Молдова, иностранным гражданином или лицом без гражданства, законно находится на территории Республики Молдова на день совершения преступления и просит финансовую компенсацию.

(2) В случае жертв, которые не вписываются в категории лиц, предусмотренных в части (1) настоящей статьи, финансовая компенсация предоставляется на основании международных конвенций, стороной которых Республики Молдова является.

(3) Если в результате преступлений, указанных в части (2) статьи 12 настоящего закона, жертва преступления погибла, право на финансовую компенсацию за счет государства, в равных частях, имеют супруг, дети или лица, находящиеся на содержании, если жертва имела бы на нее право.

(4) Право на финансовую компенсацию расходов на похороны жертвы преступления принадлежит лицу, которое их понес, за исключением случая, предусмотренного в пункте а) части (3) статьи 12 настоящего закона.

Статья 14. Предоставление финансовой компенсации

(1) Финансовая компенсация за ущерб, причиненный преступлением, предоставляется государством, если выполнены следующие условия:

1) акт, констатирующий совершение преступления, вступил в силу (является окончательным и вступившим в законную силу). Под актом, констатирующим совершение преступления, подразумевается, по необходимости:

- а) решение судебной инстанции об осуждении;
- б) решение судебной инстанции о прекращении уголовного производства на основании нереабилитации;
- в) постановление прокурора о прекращении уголовного преследования на основании пунктов 4), 5), 7) и 8) статьи 275 и пунктов 2) и 3) части (2) статьи 285 Уголовно-процессуального кодекса Республики Молдова или статьи 53 Уголовного кодекса Республики Молдова;

2) заявление было подано по истечении 3 лет со дня вступления в силу акта, констатирующего совершение преступления;

3) жертва преступления, лично или через своего представителя, является гражданским истцом в уголовном процессе;

4) если средств исполнителя деяния недостаточно для покрытия ущерба, причиненного в результате преступления, в случае окончательного решения судебной инстанции в отношении гражданского иска, вытекающего из уголовного процесса, если оно не было полностью,

добровольно или принудительно исполнено в период, указанный в пункте 2) настоящей статьи;

5) ущерб, причиненный совершением преступления, не был и не должен быть возмещен за счет других источников (пособия, страховые выплаты, возмещения, выплаченные исполнителем деяния добровольно или принудительно, до вынесения судебного решения по гражданскому иску в уголовном процессе самостоятельно или на его основании).

(6) Если в срок, предусмотренный в пункте 2) части (1) настоящей статьи, была возбуждена принудительная исполнительная процедура судебного решения в отношении гражданского иска в уголовном процессе, но на момент подачи заявления о предоставлении финансовой компенсации за счет государства исполнение решения не имело место или было частично исполнено, государство гарантирует возмещение ущерба, предусмотренного в статье 15 настоящего закона, полностью или его непокрытую часть, но не более чем в пределах, указанных в части (1) статьи 19 настоящего закона.

(7) Если на день вынесения решения судебной инстанции по гражданскому иску в уголовном процессе финансовая компенсация была уже выплачена государством, судебная инстанция, которая рассматривает гражданский иск в уголовном процессе, вычисляет сумму полученной компенсации из суммы, установленной жертве в качестве возмещения ущерба. Сумма компенсации уплачивается исполнителем деяния в государственный бюджет.

(8) При предоставлении финансовой компенсации за ущерб, причиненный преступлением, из ее объема исключаются суммы, выплаченные исполнителем деяния до этой даты в качестве возмещения, а также суммы, полученные или с правом получения из других источников за ущерб, причиненный совершением преступлений.

(9) В случае, в котором жертва преступления является несовершеннолетней, а ее представитель не успел обратиться с заявлением в срок, предусмотренный в пункте 2) части (1) настоящего закона, данный срок начинается с момента, когда жертва преступления достигнет 18-летнего возраста.

Статья 15. Ущерб, причиненный преступлением, для которого государство обеспечивает финансовую компенсацию

При определении размера финансовой компенсации, предоставленной государством за ущерб, причиненный насильственными действиями, с помощью которых было совершено преступление, принимаются во внимание:

а) расходы на госпитализацию, лечение или другие медицинские расходы, понесенные жертвой преступления;

б) ущерб, причиненный очкам, контактными линзами, зубным протезам и другим предметам, являющимся средствами выполнения функций некоторых отдельных частей человеческого тела;

с) ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества жертвы преступления или лишения его путем совершения преступления, предусмотренного в части (2) статьи 12 настоящего закона;

д) ущерб, причиненный утратой трудоспособности, если это было спровоцировано преступными деяниями;

е) расходы на похороны жертвы преступления, в случае ее гибели.

Статья 16. Заявление о финансовой компенсации

(1) Финансовая компенсация государством ущерба, причиненного преступлением, осуществляется на основании письменного заявления о предоставлении финансовой компенсации, которое рассматривается межведомственной комиссией по финансовой компенсации государством ущерба, причиненного преступлением.

(2) Заявление о предоставлении финансовой компенсации подается лицом, указанным в частях (1) и (3) статьи 13 настоящего закона, или его законным представителем, если оно является несовершеннолетним или не владеет полной или частичной дееспособностью. Заявление о предоставлении финансовой компенсации может подаваться некоммерческой организацией, которая осуществляет свою деятельность в области реабилитации жертв преступления, если оно подписано жертвой преступления, содержит данные, предусмотренные в части (3) настоящей статьи, и к нему прилагаются документы, указанные в части (4) настоящей статьи.

(3) Заявление на финансовую компенсацию должно содержать следующие данные:

а) фамилия, имя, гражданство, дата и место рождения, место жительства или местонахождение жертвы преступления и/или, по необходимости, другого лица, имеющего право на финансовую компенсацию;

б) качество заявителя - супруг, ребенок или иждивенец погибшего лица, в случае жертв преступления, предусмотренных в части (3) статьи 13 настоящего закона;

с) совершенное преступное деяние, которое указано в перечне, установленном в части (2) статьи 12 настоящего закона, дата, место и обстоятельства его совершения;

д) ущерб, причиненный непосредственно в результате преступления, согласно положениям статьи 15;

е) орган, которому сообщено о совершении преступления (констатирующий орган или орган по уголовному преследованию), дата его уведомления;

ф) номер и дата акта органа по уголовному преследованию или, по необходимости, судебного решения, согласно пункту 1) части (1) статьи 14 настоящего закона;

г) данные о судимости или несудимости жертвы преступления, претендующего на финансовую компенсацию;

h) суммы, выплаченные исполнителем деяния в качестве возмещения ущерба, или другие выплаты за ущерб, причиненный преступлением, полученные жертвой преступления из другого законного источника;

i) размер запрашиваемой финансовой компенсации;

j) банковские реквизиты счета для перечисления финансовой компенсации или заявление о выдаче ее наличными, а также график (сроки) выплаты компенсации в случае, если жертва преступления просит о ее оплате в рассрочку;

k) подтверждение отсутствия ситуаций, установленных в положениях пункта е), а) и f) части (3) статьи 12 настоящего закона, а также достоверности содержания заявления.

(4) К заявлению о предоставлении финансовой компенсации прилагаются следующие документы, подтверждающие данные, указанные в заявлении:

а) копия удостоверения личности;

б) копия акта, подтверждающего статус лица, запрашивающего финансовую компенсацию, в случаях, предусмотренных в части (3) статьи 13 и части (2) статьи 16 настоящего закона;

с) документы, обосновывающие запрашиваемую сумму финансовой компенсации за ущерб, причиненный преступлением;

д) подтверждение судебного исполнителя о неисполнении судебного решения относительно ущерба, причиненного преступлением, в ходе исполнительного производства или, по необходимости, о сумме ущерба, возмещенного до даты подачи заявления о предоставлении финансовой компенсации в случае, в котором, принудительное исполнительное производство судебного решения по гражданскому иску следует из уголовного дела;

е) справка об отсутствии судимости;

ф) любые другие документы, имеющиеся у жертвы преступления, полезные для принятия решения по заявлению.

Статья 17. Межведомственная комиссия по финансовой компенсации государством ущерба, причиненного преступлением

(1) Межведомственная комиссия по финансовой компенсации государством ущерба, причиненного преступлением (в дальнейшем – Комиссия) состоит из 3 членов, среди которых один представитель Министерства юстиции, один представитель Министерства труда, социальной защиты и семьи и один представитель Министерства финансов.

(2) Положение о деятельности Комиссии утверждается Правительством.

(3) Комиссия созывается на заседания по мере необходимости.

(4) Делопроизводство Комиссии обеспечивает Министерство юстиции.

Статья 18. Процедура рассмотрения заявления о предоставлении государством финансовой компенсации ущерба, причиненного преступлением

(1) Заявление о предоставлении финансовой компенсации вместе с прилагаемыми к нему документами подается в Министерство юстиции и рассматривается Комиссией в 30-дневный срок со дня подачи.

(2) В результате рассмотрения заявления, Комиссия принимает решение о выдаче финансовой компенсации и определяет размер компенсации или отказывает в ее выдаче.

(3) В случае, возобновления уголовного преследования, а также в других ситуациях, которые ведут к невозможности принятия решения в отношении требования о финансовой компенсации ущерба, рассмотрение заявления приостанавливается мотивированным решением Комиссии с тем, чтобы оно было возобновлено после окончания уголовного процесса или после исчезновения ситуаций, которые привели к приостановлению рассмотрения соответствующего заявления.

(4) Решение Комиссии, которым предоставляется или отказывается в предоставлении запрашиваемой финансовой компенсации, должно содержать:

- а) дату, месяц и год вынесения;
- б) фамилию, имя, должность членов Комиссии, которые участвовали при вынесении решения, а также и орган, который представляют;
- в) фамилию, имя, дату рождения лица, персональный код жертвы преступления, которая запрашивает выдачу финансовой компенсации за ущерб, причиненный преступлением;
- г) краткое изложение преступления, с обязательным указанием соответствующей статьи Уголовного кодекса, и, причиненного им ущерба;
- д) правовое основание для предоставления или отказа в предоставлении финансовой компенсации;
- е) размер финансовой компенсации и порядок ее выдачи;
- ж) порядок и срок обжалования решения.

(5) Решение Комиссии в течение 2-х рабочих дней со дня вынесения направляется министру юстиции, на основании которого он приказом распоряжается о предоставлении или не предоставлении финансовой компенсации.

(6) Министр юстиции может отклонить решение Комиссии, если обнаружит, что оно противоречит положениям законодательства, с принятием в таком случае собственного решения в отношении заявления о предоставлении финансовой компенсации.

(7) Приказ министра юстиции о финансовой компенсации государством ущерба, причиненного преступлением, может быть обжалован в административном порядке.

(8) Министерство юстиции обязано проинформировать в течение 10 рабочих дней со дня вынесения приказа министра юстиции о финансовой компенсации государством ущерба, причиненного преступлением, орган

по уголовному преследованию, прокурора, судебную инстанцию, которая рассматривает уголовное дело, или, по необходимости, судебную инстанцию, рассматривающую гражданский иск в уголовном процессе в отношении заявления о предоставлении финансовой компенсации и принятого по нему решения.

Статья 19. Размер финансовой компенсации за ущерб, причиненный преступлением, и порядок ее выдачи

(1) Финансовая компенсация выплачивается за счет государственного бюджета в размере 70% суммы ущерба, рассчитанного в соответствии со статей 15, но не более 10 ежемесячных средних заработных плат по экономике, прогнозируемых на год, в котором жертва подала заявление о финансовой компенсации.

(2) Перевод финансовой компенсации для жертв преступлений осуществляется Министерством юстиции в течение 30 дней от даты вступления в силу приказа министра юстиции о финансовой компенсации государством ущерба, причиненного преступлением.

(3) Государство, посредством Министерства юстиции, заменяет в правах жертву преступления, получившую финансовую компенсацию от государства, для возмещения преступником финансовым сумм, выплаченных жертве.

Статья 20. Налоговый режим финансовой компенсации ущерба, причиненного преступлением

Финансовая компенсация ущерба, причиненного преступлением, предоставленная государством в соответствии с настоящим законом, не подлежит налогообложению.

Глава IV

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 21. Настоящий закон вступает в силу через 6 месяцев со дня опубликования, за исключением положений части 4 главы III, которые вступят в силу с 1 января 2018 года.

Статья 22. Правительству:

- 1) в течение 3-х месяцев с момента опубликования:
 - а) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;
 - б) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;
 - в) обеспечить разработку нормативных актов, необходимых для внедрения положений настоящего закона;
- 2) обеспечить дополнение штатного расписания Министерства юстиции одной единицей с целью обеспечения исполнения полномочий

Министерства юстиции при внедрении механизма финансовой компенсации государством ущерба, причиненного преступлением.

Статья 23. Органам местного публичного управления в 6-месячный срок со дня опубликования закона обеспечить введение должности психолога в территориальных подразделениях социальной помощи.

Председатель Парламента

ИНФОРМАЦИОННАЯ НОТА

по проекту Закона о реабилитации жертв преступлений

1. Условия, которые послужили основанием для составления проектов и преследуемые цели.

Защита жертв преступлений, в том числе защита и реабилитация жертв преступлений, совершенных с применением насилия, является проблемой европейских органов и европейских государств. Интерес к данному предмету основан на социальной солидарности. Преследуемая цель в данном проекте направлена на устранение или, по крайней мере, сведения к минимуму негативные последствия в жизни людей, которые имели несчастье оказаться жертвами таких актов.

Интересы Европейского сообщества, относительно реабилитации жертв преступлений материализовались в ряд международных документов, принятых на протяжении многих лет, среди которых: Европейская конвенция о возмещении ущерба жертвам насильственных преступлений (Страсбург, 24 ноября 1983 г.), Рекомендация № R (85)11 о положении жертв уголовного права и уголовного процесса, сообщение Европейской комиссии "жертвы преступлений в Европейском союзе - размышления о стандартах и действия" (14 июля 1999 г.), Рамочное Решение Европейского Совета о статусе жертв в уголовном судопроизводстве (15 марта 2001 г.), Зеленая карта Европейской комиссии "Компенсация жертвам преступлений" (28 сентября 2001 г.), Директива Европейского Совета № 2004/80 / ЕС от 20 апреля 2004г., касающаяся компенсации жертвам преступлений.

Общепризнано, что только вмешательство уголовного правосудия не является достаточным для устранения последствий, возникающих в результате совершения преступления. Таким образом, подчеркивается необходимость установления системы гарантий и соблюдения прав и интересов жертв преступлений. Реализация данной системы возможна, сначала приняв Рамочный закон, который устанавливает минимальные условия для реабилитации жертв преступлений.

Учитывая вышеизложенные международные инструменты и опыт других стран, которые уже имеют законодательный репертуар и опыт в применении в данной сфере (Литва, Эстония, Румыния, Латвия, Венгрия, Австрия и т.д.), Министерство юстиции разработало проект закона о реабилитации жертв преступлений.

Следует отметить, что вопрос о жертвах преступления является предметом национального интереса, отраженный в Стратегии реформирования сектора юстиции на 2011-2016 г., утвержденной Законом №. 231 от 25 ноября 2011 г. и материализован в Плана действий для реализации Стратегии, утвержденного Постановлением Парламента № 6 от 16 февраля 2012 г. Таким образом, в результате действий раздела в пунктах 2.5.3 плана действий -.. "Укрепление механизма обеспечения прав жертв преступлений» и подпунктах 6.4.6.1 - "Разработка нормативно-правовой базы, необходимой для реабилитации жертв пыток и других видов жестокого обращения" были установлены действия, которые необходимо предпринять для создания оригинального механизма для защиты и реабилитации жертв преступлений.

Очевидно, что автор проекта сознательно избегал разработки только в части, которая относится к жертвам преступления о пытках и других видах жестокого обращения. В противном случае, это будет считаться дискриминацией, даже если это будет положительной дискриминацией. Данный проект фокусируется на базовой системе, которая относится к широкому кругу жертв преступления, в зависимости от предоставляемых услуг, либо для всех категорий жертв преступлений, или жертв некоторых категорий преступлений.

Посредством продвижения законопроекта о реабилитации жертв преступлений и его последующей реализации, преследуются следующие цели:

- создание рамочного закона, регулирующего минимальные условия для реабилитации жертв преступлений;
- создание национальной системы реабилитации жертв преступлений;
- регулирование механизмов для обеспечения поддержки услуг жертвам преступлений (полноправные субъекты, бенефициары поддержки услуг, условия пользования данными услугами и т.д.);
- усиление роли некоммерческих организаций и волонтеров в предоставлении услуг по поддержке жертв преступлений;
- содействие реабилитации и социальной реинтеграции лиц, ставших жертвами преступлений, цель которая должна быть достигнута с помощью вышеупомянутых целей.

2. Основные положения проекта и подчёркивание новых элементов.

Ранее в презентации положений проекта было изложено что, в настоящее время, репертуар национальной законодательства не содержит рамочного закона, который бы специально регулировал механизм реабилитации жертв преступлений. Претензия должна быть поддержана, несмотря на то, что все еще есть некоторые законы, в которых говорится о процессуальных правах жертв преступлений (Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова №. 122 от 14 марта 2003 г.), о том как осуществлять эти права (Закон №. 198 от 26 июля 2007 г. о юридической помощи, гарантируемой государством), о защите жертв преступлений (Закон № 105 от 16 мая 2008 г. о защите свидетелей и других участников уголовного судопроизводства). Таким образом, этот законопроект идет *per a contrario* и рассматривает вопрос в целом, что касается реабилитации жертв преступления, и таким образом облегчит его реинтеграцию в общество.

Первоначально установлен тот факт, что проект состоит из четырех глав, охватывающих:

- общие аспекты положений проекта;
- система поддержки услуг жертвам преступлений (глава указывает на поддержку услуг, полноправные субъекты, и их сфера компетенции);
- вспомогательные услуги для жертв преступлений (глава, которая детализирует каждую услугу и минимальные условия для их предоставления);
- аспекты, касающиеся реализации проекта (вступления в силу, организационные аспекты, чтобы облегчить применение этих норм).

Следует отметить, что положения проекта закона о реабилитации жертв преступлений, должны рассматриваться, как право, регулирующее поддержку и помощь, оказываемую государством этой категории лиц, а не как обязанность. Это, как правило, известно и принято, что уголовная ответственность является личным, а последствия преступления должны быть устранены правонарушителем или, с его непосредственным участием.

1. Во-первых, необходимо указать, кто является субъектами законопроекта о реабилитации жертв. Таким образом, в названии законопроекта выявлены субъекты, а именно - жертвы преступления. Тем не менее, нужно указать, что включает в себя концепцию "жертвы преступления". Соответственно, жертвы преступления, в рамках этого проекта, а именно бенефициары услуг, предлагаемых правилами проекта, являются физические лица, которые получили ранения, умственно или физически, которые регистрируют эмоциональные страдания или экономические потери, вызванные преступлениями, в соответствии с Уголовным кодексом Республики Молдова. Кроме того, если мы обратимся к Правительству за финансовой

компенсацией ущерба, причиненного преступлением, термин "жертва преступления" включает в себя и супруга, детей и иждивенцев умерших.

Обязательным условием для того, чтобы жертва имела право на вспомогательные услуги, предложенные этим законопроектом, является тот факт, что преступление должно быть совершено на территории Молдовы, и жертва должна находиться законно на этой территории.

2. Другой категорией субъектов, охватываемых законопроектом о реабилитации жертв преступлений, являются субъекты, ответственные за реализацию положений законопроекта.

Органом, ответственным за поощрение политики реабилитации жертв преступлений уполномочено Министерство труда, социальной защиты и семьи. В настоящее время эта структура уже является компетентным предметом, отвечающим за поощрение политики в области пресечения насилия в семье (часть (2) статьи 7 Закона №. 45 от 1 марта 2007 г. о предупреждении и пресечения насилия в семье), деятельность которая требует принятия мер для реабилитации жертв преступления, так как насилие в семье, в настоящее время, классифицируется как преступление (статья 201¹ Уголовный кодекс Республики Молдова).

Другие органы власти, ответственные за внедрение положений законопроекта, были выявлены на основе качества услуг, которые предлагаются в поддержку жертв преступлений: Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Генеральная прокуратура, Национальный Совет по гарантируемой государством помощи Государства, Министерство Здравоохранения и другие центральные органы государственного управления, местные органы власти и представители гражданского общества.

Требуется обратить внимание на тот факт, что проект поощряет участие гражданского общества (некоммерческих организаций, волонтеров) в процессе реабилитации жертв преступлений. Поддерживается сотрудничество государственных учреждений с некоммерческими организациями, а также, мотивация некоммерческих организаций к участию в реабилитации жертв преступлений. Реализация этих положений позволит развить партнерство, которое обеспечит устойчивость для новой системы, призванной быть созданной, так как уже существуют некоммерческие организации, специализирующиеся в реабилитации жертв различных категорий преступлений (жертвы торговли людьми, пытки и другие виды жестокого обращения).

3. Большинство положений проекта посвящено категориям вспомогательных услуг жертвам преступлений.

Законопроект о реабилитации жертв преступлений предлагает четыре категории минимальных вспомогательных услуг, предоставляемых жертвам преступлений. К ним относятся:

- информационная консультирование;
- психологическое консультирование;
- бесплатная юридическая помощь;
- финансовая компенсация со стороны государства за ущерб, причиненный преступлением.

3.1. Информационное консультирование. Эта служба поддержки представляет минимум, что государство может предоставить жертвам преступлений, так как полная и правильная информация является необходимым условием для прав и улучшения положения человека, в данном случае, жертвы.

Предоставление информации пострадавшим об их правах, должно быть исполнено каждым из субъектов уголовного процесса (от подачи жалобы, и до того, когда дело

уже рассматривается в суде) - полицейский, офицер по уголовному преследованию, прокурор, суд - имеющие обязательство информировать потерпевшего, в устной или в письменной форме, на языке, известном ему, обо всех его правах (права в судебном процессе, а также право на услуги поддержки, предусмотренные в законопроекте, указанной в настоящей ноте).

Проект регулирует и другие способы информирования жертв об их правах на услуги поддержки для реабилитации и условия предоставления таких прав. И так, косвенные способы информирования потерпевших - через телефонные линии и сайты учреждений, ответственных за предоставление вспомогательных услуг, в том числе и других субъектов с обязанностями в области реабилитации жертв преступлений. Субъекты, уполномоченные предоставлять услуги по поддержке жертв преступлений, обязаны, а суды имеют право, публиковать на своих сайтах, информацию в соответствии с ч. (1) ст. 7 законопроекта.

Жертвы преступлений должны быть осведомлены следующей информацией: услуги по поддержке для жертв преступления, субъекты, которые могут предоставлять такие услуги, и общие условия для их предоставления: органы уголовного преследования, куда надо подавать жалобы в отношении преступления, совершенного против него; процессуальные права субъекта уголовного судопроизводства, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Молдова; все доступные защитные меры, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Молдова и Законом №. 105-XVI от 16 мая 2008 г. о защите свидетелей и других участников уголовного процесса, а также сведения об условиях и порядке предоставления таких мер; условия и порядок предоставления финансовой компенсации от государства за ущерб, причиненный преступлением; иную информацию, запрошенную жертвами, если такая существует.

Данная информация поможет жертвам преступления познать их права и средства их реализации в судебном процессе и за его пределами. Кроме того, эти знания призваны укрепить позиции жертвы и содействовать ее реабилитации как физического лица.

3.2. Психологическое консультирование является еще одним сервисом, доступным для жертв преступлений.

Для начала, мы должны подчеркнуть, что эта услуга может быть предоставлена, как бесплатно, так и платно.

Бесплатным психологическим консультированием является минимальное количество часов консультации, которые государство предоставит жертвам преступлений. Также, мы должны отметить что, в отличие от предыдущей службы (информационная консультирование), которая предоставляется для всех категорий жертв преступлений, то для получения бесплатной психологической консультации предусмотрены определенные пределы.

Таким образом, одной из целей ограничения является *категория получателей* - это только те жертвы, которые понесли травму не только физическую, но и психологическую, и важно, чтобы эти травмы были понесены в результате определенных преступлений, которые изложены в следующих статьях Уголовного кодекса: ст. 145 (умышленное убийство), ст. 146 (убийство, совершенное в состоянии аффекта), ст. 147 (детоубийство), ст. 149 (лишение жизни по неосторожности), ст. 150 (доведение до самоубийства), ст. 151 (умышленное причинение тяжкого телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью), ст. 158 (торговля человеческими органами, тканями и клетками), ст. 160 (незаконное осуществление хирургической стерилизации), ст. 164 (похищение человека), ст. 164¹ (похищение несовершеннолетнего близкими родственниками), ст. 165 (торговля людьми), ст. 166 ч. (2) и (3) (незаконное лишение свободы, предусмотренных в ч. (2) и (3) этой статьи), ст. 166¹ (пытки, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение), ст. 167 (рабство

и условия, сходные с рабством), ст. 168 (принудительный труд, в том случае, когда преступление совершено в отношении несовершеннолетнего), ст. 171-175 (преступления, относящиеся к половой сфере), ст. 188 ч. (3) пункт в) или г) (разбой, с причинением тяжкого телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью или с особой жестокостью), ст. 208¹ (детская порнография), ст. 208² (получение услуг детской проституции).

Еще одно ограничение относится к объему бесплатного психологического консультирования. Бесплатное психологическое консультирование может быть предоставлено на срок не более трех месяцев, но для жертв, которым не исполнилось 18 лет - в течение 6 месяцев. После истечения сроков, предусмотренных законом, психологическое консультирование будет платным.

Платное психологическое консультирование будут предоставляться за пределами положений, установленных законопроектом теми же субъектами, которые имеют компетентность предоставлять бесплатное психологическое консультирование, т.е. региональные подразделения социальной помощи, некоммерческие организации или юридические лица, преследующие цель извлечения прибыли, работающие в области реабилитации жертв преступлений. Стоимость услуг психологической консультации, предоставляемых региональными подразделениями социальной помощи, должна быть определена Правительством. Стоимость услуг психологической консультации, которая будет предоставлена другими лицами, будет установлена независимо друг от друга.

4. Бесплатная юридическая помощь. Этот законопроект, учитывая, что он будет только проектом рамочного закона, не регулирует детально юридическую помощь, гарантируемую государством, так как это является приоритетом закона № 198 от 26 июля 2007 года о юридической помощи, гарантируемой государством, к которому делается ссылка в ч. (1) ст. 12 законопроекта.

Тем не менее, ч. (2) ст. 12 законопроекта указывает на круг субъектов, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, чтобы уточнить, что не только непосредственная жертва имеет право на такие услуги, но и косвенные жертвы, особенно когда дело доходит до преступлений, которые посягают на неприкосновенность, физические и психические свободы человека.

Таким образом, жертва сможет получить юридическую помощь, гарантируемую государством (в соответствии с Законом № 198 от 26 июля 2007 г.), но в случае ее гибели в результате совершения преступлений, предусмотренных в гл. II - IV Уголовного кодекса Республики Молдова, получить юридическую помощь, гарантируемую государством, как в уголовном процессе, так и за его пределами, смогут муж, дети и лица, находящиеся в ее содержании, в том случае, когда они не имеют денег, чтобы заплатить адвокату.

Некоммерческие организации или юридические лица, преследующих цель извлечения прибыли, работающие в области реабилитации жертв преступлений, имеют право на предоставление юридической помощи жертвам преступлений, в индивидуально установленных рамках. Таким образом, они смогут самостоятельно определять категории жертв, условия и формы юридической помощи, которая будет предоставлена.

5. Денежная компенсация, предоставляемая государством жертвам некоторых преступлений.

Одной из комплексных услуг поддержки является предоставление государством денежной компенсации за ущерб, причиненный преступлением. Предоставление этой услуги жертвам преступлений является инструментом, используемым на международном уровне, регулируемом Конвенцией о возмещении ущерба жертвам насильственных преступлений, принятой в Страсбурге 24 ноября 1983 г., а также и

Директивой Совета Европейского Союза 2004/80/ЕС от 20 апреля 2004 г. о возмещении ущерба жертвам преступлений.

Даже если, в настоящее время, Молдова не ратифицировала Конвенцию, названную выше, и не является частью Европейского Союза, в результате чего Конвенция от 24 ноября 1983 г. и Директива 2004/80/ЕС от 20 апреля 2004 г. носили бы обязательный характер для нашего государства, все-таки, в контексте Стратегии реформы сектора юстиции на 2011-2016 г., государство пересмотрело свои приоритеты, в соответствии с чем жертвы преступлений перешли в другое поле внимания. Только потому, что предоставление финансовой помощи в форме компенсации ущерба, причиненного преступлением, еще не является обязательным требованием для Молдовы, механизм, предложенный данным законопроектом не является настолько сложным и не полностью сопоставим с положениями Конвенции о возмещении ущерба жертвам насильственных преступлений. Проект предлагает минимальную поддержку, которую государство, на данном этапе, смогло бы выполнить.

Необходимо подчеркнуть, что *финансовая компенсация, предоставляемая государством, имеет дополнительный характер, и охватывает только случаи*, когда компенсация не может быть получена от преступника. Механизм финансовой компенсации от государства за ущерб, причиненный преступлением, не должен быть неправильно истолкован, в качестве альтернативы, или замены гражданского иска в результате уголовного преступления.

Чтобы добиться четкой презентации механизма предоставления финансовой компенсации со стороны государства, необходимо изучить субъект, разделив его на части:

5.1) Субъектами, имеющими право на возмещение государством ущерба, причиненного преступлением, являются:

а) физическое лицо, в отношении которого было совершено умышленно одно из преступлений, перечисленных исчерпывающе в ст. 14 законопроекта и подпункт 5.2) настоящей ноты;

б) супруг, дети или иждивенцы, если в результате совершенного преступления наступает смерть человека, указанного выше в пункте а);

в) человек, который понес расходы на лечение или на похороны жертвы.

Финансовая компенсация предоставляется жертве, если преступление было совершено на территории Республики Молдова и жертва является:

- гражданином Молдовы;

- иностранным гражданином, или физическим лицом без гражданства, которые находятся на законных основаниях в Республике Молдова в момент совершения преступления;

- лицо без гражданства, которое имеет постоянное место жительства в Республике Молдова.

5.2) Категориями преступлений, жертвы которых могут претендовать на возмещение ущерба государством, причиненного в результате преступных действий, являются: ст. 145 (умышленное убийство), ст. 146 (убийство, совершенное в состоянии аффекта), ст. 149 (лишение жизни по неосторожности), ст. 151 пункт (4) (умышленное причинение тяжкого телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью повлекшие смерть потерпевшего), ст. 158 (принуждение лица к изъятию органов или тканей), ст. 164 п. (3) б) (похищение человека повлекшие по неосторожности причинение тяжкого телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью либо смерть потерпевшего), ст. 165 (торговля людьми), ст. 166 п. (3) (незаконное лишение свободы - действия, предусмотренные частями (1) или (2), повлекшие по неосторожности причинение тяжкого телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью либо смерть потерпевшего), ст. 166¹ (пытки, бесчеловечное или унижающее достоинство

обращение), ст. 167 (рабство и условия, сходные с рабством), ст. 168 (принудительный труд, где преступление совершено в отношении несовершеннолетнего), ст. 171-175 (преступления относящиеся к половой сфере), ст. 208¹ (детская порнография), ст. 208² (получение услуг детской проституции).

В результате исследования практики других стран в этой области можно заметить, что нет уникальной практики в части, относящейся к категориям жертв преступлений, которые могут получать финансовую компенсацию за ущерб, причиненный таким деянием. Таким образом:

- Австрия - финансовая компенсация за ущерб от государства может быть предоставлена только если преступление наказывается лишением свободы на срок более шести месяцев, и было совершено умышленно;

- Германия - Компенсация предназначена для жертв насильственных преступлений. А также, считается жертвой акта насилия и имеет право на компенсацию каждый человек, который пострадал вследствие нападения, совершенного с помощью предметов которые считаются опасными. Сексуальное насилие также дает право на финансовую компенсацию со стороны государства. Повреждения, вызванные преступлениями, которые не представляют собой насильственное нападение на физическую неприкосновенность личности, такие, как кража или грабеж, не подлежат компенсации;

- Венгрия - только те лица, которые являются жертвами актов насилия, совершенных намеренно против них, могут требовать от государства компенсации за причиненный ущерб;

- Латвия - жертвы насильственных преступлений имеют право на возмещение причиненного ущерба государством, лишь в следующих случаях:

- преступление состоит в покушении на жизнь человека или представляет нападение на физическую неприкосновенность личности человека, повлекшие смерть потерпевшего;

- преступление состояло из нападения на жизнь человека или на физическую неприкосновенность личности человека и были нанесены серьезные телесные травмы;

- преступление состояло из нападения на жизнь человека или на физическую неприкосновенность личности человека и были нанесены незначительные телесные травмы (положение, применяемое к жертвам, признаваемых таковыми после 1 июля 2007 г.);

- преступление носило характер сексуального насилия;

- Литва – возможно возместить ущерб, причиненный в результате насильственных преступлений. Насильственное преступление является любое преступление, предусмотренное в Уголовном кодексе, в результате чего было совершено намеренное убийство, здоровье человека была затронуто серьезно или умеренно, или нарушены права человека на сексуальное самоопределение или неприкосновенность;

- Чехия - финансовая помощь предоставляется только жертвам преступлений, связанных с телесными повреждениями;

- Румыния - финансовая компенсация предоставляется по запросу жертв следующих категорий преступлений:

- физические лица, на которых было совершено покушение на убийство, квалифицированное убийство и особо тяжкие преступления, умышленное преступление, что привело к серьезной травме потерпевшего, изнасилование, вынужденный половой акт с несовершеннолетним и сексуальное извращение;

- супруг, дети и иждивенцы умерших в результате совершения убийства, квалифицированного убийства и особо тяжкого убийства, а также и умышленных преступлений, которые привели к гибели человека.

Обязательное условие является то, что преступление быть совершено на территории Румынии;

- Бельгия - возможность возмещения ограничена физическим лицам, которые пострадали от сознательного акта насилия, который является умышленным

преступлением. Компетентный орган, принимающий решение о компенсации, свободен интерпретировать понятие умышленного насилия:

- *Франция* - полная компенсация, за понесенный ущерб, ограничена жертвами, которые перенесли тяжелый акт насилия, а также у жертв сексуального насилия. Жертвы незначительных преступлений против личности и против собственности имеют право на помощь солидарности, размер которой ограничен:

5.3) виды ущерба, за которые государство предоставляет финансовую компенсацию. В соответствии со ст. 16 законопроекта, при определении суммы денежной компенсации, выплачиваемой государством за ущерб, причиненный преступлением, непосредственно связанных с насильственными действиями с помощью которых было совершено преступное деяние, принимаются во внимание:

- а) расходы на госпитализацию, лечение и другие расходы, понесенные потерпевшим;
- б) ущерб, причиненный очкам, контактными линзами, протезам и другим объектам, которые являются средствами достижения функционирования человеческого тела;
- в) ущерб, вызванный уничтожением или повреждением имущества потерпевшего или о лишении его имущества в следствии преступления;
- д) ущерб, вызванный потерей трудоспособности, если он был вызван непосредственно преступным действием;
- е) расходы на похороны жертвы, в случае ее смерти.

Если изучать этот предмет и сравнить с законами других государств, можно сделать вывод, что практика отличается. Таким образом:

- В соответствии с аналогичным законом, в качестве убытков, которые могут быть компенсированы, являются травмы или ухудшение здоровья потерпевшего. В случае частичного нетрудоспособности, компенсации за упущенную прибыль предоставляется только в тех случаях, когда можно предвидеть, что эта ситуация будет продолжаться в течение не менее шести месяцев или если телесные травмы являются серьезными травмами в смысле Уголовного кодекса Австрии (*Strafgesetzbuch*). Финансовая компенсация включает в себя следующую помощь: компенсацию за упущенную выгоду или потерю питания; здравоохранение; ортопедическое лечение; реабилитация; субсидии для ухода или слепоты; возмещение расходов на похороны;

- В *Германии*, в соответствии с законом о компенсации ущерба жертвам преступления, платежи предназначены для компенсации ущерба, причиненного здоровью и экономического ущерба, вызванного телесными повреждениями. Финансовая услуга в виде ежемесячной пенсии предоставляется только, если деяние вызвало устойчивый и долгосрочный ущерб здоровью. Компенсации за нематериальный ущерб не существует. Тем не менее, ни одно пособие не было предоставлено для ущерба исключительно материального;

- В *Венгрии* финансовая компенсация со стороны государства предоставляется только, если в результате преступного деяния наступила смерть человека против, которого было направлено преступление, или если было серьезно повреждена физическая неприкосновенность целостность или его состояние здоровья;

- В *Латвии*, ущерб, который будет компенсирован, включает физические страдания, материальный ущерб и моральный ущерб, причиненный в результате преступных деяний. Государство предлагает компенсации в случае, если преступные деяния посягают на жизнь человека или физическую неприкосновенность потерпевшего с наступлением его гибели, или пострадавший перенес средние или тяжкие телесные повреждения, или когда человек является жертвой сексуального насилия;

- *Литовский* закон предусматривает, что компенсация может быть предоставлена в случае, когда человек был убит намеренно или его здоровье серьезно или умеренно пострадало. Не предоставляются компенсации заявителю в случае, когда последствия являются незначительными. В том случае, когда было нарушено право заявителя на сексуальное самоопределение или неприкосновенность, могут быть предоставлены компенсации, независимо от степени, в которой было затронуто его здоровье.

Материальным ущербом, считается потеря или повреждение имущества, понесение медицинских и других расходов, потеря доходов, которые были бы получены, если бы потерпевший не пострадал от преступных действий. Также может быть компенсирован и моральный ущерб, который включает в себя физическую боль, эмоциональные страдания, дискомфорт, эмоциональный шок, депрессию, деградацию, ущерб репутации, снижение способности быть социально активным;

• В Румынии, Закон №. 211/2004 регулирует, что жертвам предоставляется финансовая компенсация для следующих категорий повреждений:

- затраты на госпитализацию и другие медицинские расходы, понесенные потерпевшими;

- материальный ущерб, вызванный уничтожением, повреждением, или приведением в непригодное состояние для использования имущества жертвы, или его лишение в результате совершения преступления;

- доходы, которых жертва лишена в результате совершения преступления.

В случае супруга, детей и иждивенцев лиц погибших в результате совершения преступления, возмещение предоставляется на:

- расходы на похороны;

- дальнейшее содержание детей и иждивенцев, если оно невозможно в результате совершения преступления;

- нормативная база Франции предусматривает возможность получения финансовой компенсации в случае наступлении смерти человека, постоянной нетрудоспособности, полной или частичной. Определение категорий ущерба, которые могут быть возмещены, происходит напрямую в зависимости от категории преступления;

5.4) обстоятельства, не позволяющие предоставление финансовой компенсации.

Сами положения Конвенции о компенсации жертвам насильственных преступлений утверждают, что государство может установить условия предоставления финансовой компенсации за ущерб, причиненный преступлением. Таким образом, в соответствии со ст. 7 и 8 Конвенции, в компенсации может быть отказано полностью или частично, с учетом:

- финансового положения заявителя;

- поведения жертвы или заявителя до, во время или после совершения преступления;

- повреждения, вызванного преступлением;

- участия жертвы или заявителя в организованной преступности или членство в организации, занимающейся насильственными преступлениями;

- ситуации в которой выплата такой компенсации будет противоречить смыслу правосудия или общественному порядку.

Учитывая вышеизложенное, предлагаемый законопроект, также, определяет, исчерпывающие ситуации, в которых, не удастся реализация права на финансовую компенсацию со стороны государства. Таким образом, эти ситуации перечислены ниже, с указанием государств, в законодательстве которых они встречаются:

а) преступление, в результате которого запрашивается компенсация, было совершено при добровольном участии потерпевшего, с исключением случаев, когда жертва не привлекается к уголовной ответственности в соответствии со ст. 21 пункт. (1) и (2) Уголовного кодекса Р.М. Это условие встречается в специализированном законодательстве многих стран (Австрия, Германия, Венгрия, Литва, Чехия, Бельгия, Франция), где ее существование определяет отказ или сокращение компенсации;

б) преступление было совершено в одного из обстоятельств, исключаящих преступность деяния, согласно ст. 35 Уголовного кодекса Р.М. (условие предусмотрено в законодательстве Литвы и Румынии);

с) жертва не уведомила органы уголовного преследования о совершении преступления, в случае, если начало уголовного судопроизводства происходит только после предварительной жалобы потерпевшего, в соответствии со ст. 276 Уголовно-процессуального кодекса Республики Молдова. Условие, уведомления компетентных органов с расследованием уголовного деяния предусмотрено в законодательстве многих стран, таких как Австрия, Румынии, Германии, Венгрии, Литва. Некоторые из указанных государств определяют условие о сообщении о совершении преступления, независимо от категории преступления - Австрии, Венгрии, Румынии, Латвии, Чехии. Другие страны предусмотрели исключения от условия обращения, как Литва (условие не применяется в случаях, когда уголовное дело может быть запущено без существования заявления потерпевшего или заявления его представителя, а полиция или другой орган, который проводит расследование до суда получили дополнительную информацию о преступлении и инициировали предварительное расследование), Германия (в особых случаях, таких как жертвы преступлений сексуального характера, или преступлений, совершаемых в семье, является исключением из этого правила):

d) жертва в момент совершения преступления, для которого требуется получение финансовой компенсации, является осужденной окончательно и имеет непогашенные судимости за совершение тяжкого, особо тяжкого или чрезвычайно тяжкого преступления или за преступление, совершенное с участием в организованной преступной группе или преступной организации. Это условие которое, также определяет неокказание финансовой компенсации можно найти в Законе № 211/2004 о некоторых мерах для обеспечения защиты жертв преступлений:

e) лицо, которая просит финансовую компенсацию за ущерб, причиненный преступлением, после ее совершения, намеренно способствовало, своим поведением появлению ущерба или увеличению его количества. Законодательство Литвы и Румынии регулирует специально данное условие, указывая непосредственно, в качестве предмета "физическое лицо, которое просит", то есть не прямая жертва преступных деяний, а другой человек (тот, кто имеет право претендовать на компенсацию). Данная условность действительна, в частности, в тех случаях, где прямая жертва умерла в результате деяния:

f) лицо, запрашивающее финансовую компенсацию ущерба представило, заведомо ложные показания или отказалось намеренно, чтобы помочь раскрытию преступления в отношении уголовного преследования или судебного разбирательства, если они не имеют права не принимать заявления в соответствии с законом. Эта ситуация, которая определяет возможность не предоставлять финансовую компенсацию, как и ранее, находится в Литовском и Румынском законодательстве;

5.5.) Условия, связанные с предоставлением финансовой компенсации со стороны государства, за ущерб, причиненный преступлением. Финансовая компенсация за ущерб, причиненный преступлением, предоставляется государством только при выполнении следующих условий:

1) констатирующий акт о преступлении вступил в силу (окончательно и не подлежит обжалованию). Под актом, устанавливающим совершение преступления имеется в виду, ситуации:

- a) окончательное решение судебной инстанции о вынесении приговора;
- b) окончательное решение судебной инстанции о прекращении уголовного дела с освобождением от уголовной ответственности;
- c) постановление прокурора, в силе, о прекращении уголовного преследования в соответствии со ст. 275 пкт. 4), 5), 7) и 8) и ст. 285 ч. (2) пкт. 2) и 3) Уголовно-процессуального кодекса или ст. 53 Уголовного кодекса о прекращении уголовного судопроизводства на почве неидентификации личности, совершившего преступление;

2) заявление было подано по течении 3 лет с даты вступления в силу акта, констатирующего совершение преступления;

3) жертва, лично или через своего представителя, была признана гражданским истцом в рамках судебного процесса;

4) если финансовых источников лица, совершившего преступление недостаточно для покрытия ущерба, полученного в результате преступления, если в результате окончательного решения суда по гражданскому иску в уголовном деле если он не был полностью исполнен добровольно или принудительно, в этот период;

б) ущерб от преступления не мог и не может быть покрыт из других источников (пособие, выплаты страхового возмещения, возмещения выплаченные правонарушителем добровольно или принудительно, до вынесения постановления суда о гражданском иске, возникшем из уголовного дела, самостоятельно или на его почве).

Подробный порядок предоставления финансовой компенсации от государства за ущерб, причиненный преступлением, которые будут определен Правительством.

5.6.) Сумма денежной компенсации - проект предлагает финансовую компенсацию со стороны государства за ущерб, причиненный преступлением, в 70% от их объема, но не более 10 среднемесячной заработной платы по экономике прогнозируемых на год, который соответствует прошению жертвы о компенсации. Подобная практика используется в Эстонии. Тем не менее, положения проекта указывают, что при предоставлении государственной финансовой компенсации за ущерб, причиненный преступлением, из общей суммы вычитаются суммы, оплаченные виновным до даты, когда возмещаются убытки в суммы полученные или которые вправе быть получены из других источников за ущерб, причиненный преступлением. Кроме того, следует отметить, что количество компенсируемой суммы государством должно быть вычтено из суммы, определенной судом в качестве компенсируемого ущерба жертвы в результате решения суда по гражданскому иску в уголовном деле, данная сумма должна быть передана в государственный бюджет.

Тем не менее, проект предусматривает, что государство, в лице Министерства юстиции, суброгирует права жертвы, получившей финансовую компенсацию, выплачиваемую им, чтобы вернуть от правонарушителя суммы, выплаченные жертвам. Учитывая статус и роль финансовой компенсации, предоставленной государством, в связи с преступлением, в рамках законопроекта, эти суммы не будут налогооблагаться.

Международная практика показывает, различные методы для определения количества и ограничений по финансовым компенсациям. В Румынии, например, компенсация предоставляется в сумме, эквивалентной 10 минимальных окладов, установленных в стране за год, в котором жертва требует компенсацию.

Суммы, выплачиваемые в качестве компенсации правонарушителем, и суммы полученные потерпевшем от страховой компании за вред, причиненный преступлением, вычитаются из суммы денежной компенсации, предоставляемой государством для жертвы.

Литва выплачивает компенсацию за ущерб, подтвержденный судом, который еще не был возмещен, не превышая максимальную сумму, установленную законом. После принятия решения о выдаче аванса на возмещение (где уголовные дела не были закрыты) сумма компенсации, которая может быть покрыта за материальные потери, рассчитывается исходя из документов, представленных в поддержку требуемой компенсируемой суммы (счета и квитанции, которые показывают понесенные расходы).

В Латвии, заявитель может восстановить финансовую компенсацию:

- 100% в случае смерти потерпевшего;

- 70% в случае серьезной травмы или сексуального насилия;
- 50% в случае незначительных травм.

В любом случае, кто бы ни был признан в качестве жертвы преступления, ему возмещается до 50% государственной компенсации, упомянутой выше, в соответствии со ст. 7 пункт. 2 Закона о государственной компенсации для жертв.

Если жертва насильственного преступления получила компенсацию от правонарушителя или его сообщника, и если есть письменное свидетельство тех платежей, сумма государственной компенсации уменьшается на сумму компенсации, полученной ранее.

5.7). Органом который вправе принимать решения по заявлениям о финансовой компенсации со стороны государства за ущерб, причиненный преступлением, является Министерство юстиции, решение межведомственной комиссии, состоящий из трех членов - по одному представителю от Министерства юстиции, Министерства труда, социальной защиты и семьи и Министерство финансов. Для обеспечения комплексного, правильного и справедливого рассмотрения прошений в связи с финансовой компенсацией, со стороны государства ущерба, причиненного преступлением, было признано целесообразным дать это полномочие в компетенцию комиссии, состоящей из представителей ключевых учреждений в процессе выдачи компенсации в поддержку реабилитации жертв преступлений - Министерство юстиции, Министерство труда, социальной защиты и семьи и Министерством финансов.

Однако выдача компенсации государством за ущерб, причиненный преступлением, должна быть произведена через административный акт, в данном случае – через приказ министра юстиции. Установление этой процедуры необходимо, учитывая тот факт, что межведомственная комиссия не является юридическим лицом, а также является необходимостью и потому, что механизм подотчетности в случаях, когда применение положений, касающихся финансовой компенсации государством ущерба, причиненного преступлением, может применяться ненадлежащим образом.

Следует отметить, что международная практика по этому вопросу весьма разнообразна. Таким образом, Литва и Чешская Республика, учреждением, которое принимает решение о таких приложениях является Министерство юстиции. В Австрии, Эстонии, Германии - приложения должны быть представлены и рассмотрены компетентным учреждением в продвижении и реализации социальной политики. Во Франции и Румынии, решения по ходатайствам в этой категории делается комитетами и специальными трибуналами, учрежденными в рамках судов.

Чтобы создать возможности для надлежащего применения положений законопроекта в части со ссылкой на возмещение государством вреда, причиненного преступлением, и, чтобы подготовить государственный бюджет для реализации этого обязательства, положения проекта о механизме финансовой компенсации со стороны государства за ущерб от преступления (главы III, раздел 4 а) будет применяться с 1 января 2017 года.

3. Финансовое экономическое обоснование.

Реализация нового закона потребует финансовых затрат государства, особенно для осуществления положений, касающихся государственной финансовой компенсации жертвам преступлений, указанных в законопроекте. Расчитать на данном этапе суммы, необходимые для их выделения из государственного бюджета на покрытие потенциальных расходов невозможно, поскольку в настоящее время нет никакой статистики по уголовным делам, в которых был инициирован гражданский иск, генерируемый преступлением, так как нет никаких данных о размере ущерба, причиненного совершением преступления в вопросе, для того, чтобы оценить сумму компенсации, определяемой судом для возмещения ущерба. Только позже, после реализации нового механизма с изменением соответствующих статистических показателей уголовных дел, удастся указать определенную сумму.

Кроме того, из государственного бюджета будет необходимо выделить средства на создание должности психолога и обучение и / или улучшение своего и другого персонала, которые будут действовать как вспомогательные функции предоставления услуг жертвам преступлений.

Тем не менее, учитывая, что законодательный орган утвердил план действий по реализации Стратегии реформы сектора правосудия в течение 2011-2016 г., принял ответственность за реализацию действия 6.4.6.2 - "Разработка реабилитационных услуг для жертв пыток и других видов жестокого обращения" которое на самом деле исходит из реализации положений этого законопроекта.

4. Цель и задачи принятия законодательного акта.

Считается, что проект Закона о реабилитации жертв преступлений представит соответствующую законодательную базу, которая будет регулировать сложный механизм для реабилитации жертв, обеспечит законодательные гарантии для того, чтобы обеспечить качественную поддержку, и морально, и физически, и материально, людям, которые пострадали от преступления. Также считается, что внедрение механизма по реабилитации жертв преступлений путем привлечения НПО, волонтеров и других заинтересованных сторон позволит укрепить общество и повысить его доверие к государственным учреждениям.

5. Инкорпорация в систему нормативных актов

Применение законопроекта о реабилитации жертв преступлений должна повлечь за собой, в том числе согласование отдельных положений Уголовно-процессуального кодекса, в частности, что касается прав потерпевшего в уголовном судопроизводстве и положений о праве на адвоката, гарантированного государством. Кроме того, в случае необходимости, будет дополнен определенными нормами Налоговый кодекс, чтобы способствовать НПО в помощи реабилитации жертв преступлений. Дополнения, которые исходят из мотивированных искусства. 5 счет, а также тех, искусства. 11 Закона №. 837 от 17 мая 1996 года в отношении общественных объединений, дополнения, которые мотивированы статьей 5 законопроекта, и ст.11 Закона №. 837 от 17 мая 1996 года в отношении общественных объединений.

Согласование проекта и его публичное консультирование

С целью соблюдения положений Закона № 239 от 13 ноября 2008 года о прозрачности в процессе принятия решений, проект размещен на официальной веб -странице Министерства юстиции www.justice.gov.md, в папке *Прозрачность в процессе приема решений*, разделе *Проекты нормативных актов, направленных на согласование*.

На протяжении согласования поддержали проект без дополнительных предложений следующие органы: суд Комрат, суд Шолдэнешть, суд Кагул, суд Глодень, суд Буюкань, мунб Кишинэу, Коммерческий окружной суд, суд Хынчешть, и другие.

Результаты антикоррупционной экспертизы

В результате проведения антикоррупционной экспертизы не были выявлены несоответствия с национальными и международными стандартами антикоррупции, из проекта не следует продвижение групповых или индивидуальных интересов в ущерб общественным интересам.

Зам-Министра

Николае Ешану