



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-6886

Chișinău

13 iulie 2022

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă *Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 108/2020 privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase* (inițiativa legislativă nr. 201 din 26 mai 2022), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 497 din 13 iulie 2022.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 4 file și în limba rusă – 4 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Snejana Novac  
Tel.: 022-250-234

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI  
REPUBLICII MOLDOVA  
D.D.P. Nr. 1730  
"13" 07 2022  
Ora \_\_\_\_\_



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. 497**

**din 13 iulie 2022**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege  
pentru modificarea Legii nr. 108/2020 privind controlul pericolelor  
de accidente majore care implică substanțe periculoase**

---

**Guvernul HOTĂRĂȘTE:**

**Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru  
modificarea Legii nr. 108/2020 privind controlul pericolelor de accidente majore  
care implică substanțe periculoase.**

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

**Contrasemnează:**

**Ministrul mediului**

**Iuliana Cantaragiu**

**Ministrul justiției**

**Sergiu Litvinenco**



Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. 494/2022

### AVIZ

#### **la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 108/2020 privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 108/2020 privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 201 din 26 mai 2022) de către doamna Ina Coșeru, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul de lege este elaborat în scopul implementării prevederilor Legii nr. 108/2020 privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase și clarificării aspectelor tehnice de aplicare a legii prenotate de către autoritățile responsabile, agenții economici și operatori.

Proiectul de lege înaintat vizează modificarea Legii nr. 108/2020, prin abrogarea conținutului art. 6 alin. (3), art. 7 alin. (6), art. 9 alin. (7), art. 11 alin. (12), art. 12 alin. (7) și art. 18 alin. (4), care prevăd aprobarea de către Guvern a cadrului normativ secundar de implementare a Legii nr. 108/2020, completarea cu prevederi noi și cu anexa nr. 8. Astfel, odată cu abrogarea articolelor menționate, prin proiectul de lege, Ministerul Mediului, la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial, va elabora și va aproba Ghidul cu privire la efectuarea procedurilor privind punerea în aplicare a Legii nr. 108/2020, care va include cadrul normativ secundar de implementare a legii.

Proiectul propune completarea Legii nr. 108/2020 cu anexa nr. 8, care este un formular tipizat de notificare a activităților ce prezintă pericole de producere a accidentelor majore în care sunt implicate substanțe periculoase. Astfel, prin proiect se asigură măsuri de realizare a obligațiilor generale de notificare prevăzute de art. 6 din Legea nr. 108/2020, asigurând cadrul organizatoric și administrativ al procedurii de notificare ce va permite menținerea și actualizarea informațiilor privind operatorii/amplasamentele care dețin substanțe periculoase.

Menționăm că Legea nr. 108/2020 supusă modificărilor transpune Directiva 2012/18/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 iulie 2012 privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase, de modificare și, ulterior, de abrogare a Directivei 96/82/CE a Consiliului.

Analizând propunerile de modificare prin prisma prevederilor legislației europene, acestea nu afectează gradul de compatibilitate atins de actul normativ în vigoare cu prevederile Directivei 2012/18/UE. Astfel, proiectul de lege se încadrează în spiritul legislației europene, nu contravine dispozițiilor Directivei

2012/18/UE și asigură finalitatea propusă de a perfecționa și detalia cadrul normativ existent în domeniu cu prevederi specifice naționale de implementare.

Menționăm că implementarea proiectului de lege în cauză nu va avea impact financiar asupra bugetului de stat, prin urmare implementarea noilor prevederi nu contravin art. 30 alin. (1) lit. e) din Legea nr.100/2017 cu privire la acte normative.

În contextul celor expuse, menționăm că scopul proiectului de lege justifică inițiativa legislativă în cauză.

În scopul îmbunătățirii actului normativ elaborat, se propune operarea următoarelor modificări.

La art. I:

1) la articolul 5, alineatul (2) se completează cu litera d<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„d<sup>1</sup>) Agenția Națională pentru Sănătate Publică;”;

2) punctul 2 se modifică după cum urmează:

„2. La articolul 6:

a) alineatul (1):

textul „sau subdiviziunilor ei teritoriale o notificare cu următoarele informații” se substituie cu textul „o notificare elaborată conform formularului tipizat din anexa nr. 8.”;

literele a)-g) se abrogă;

alineatul (3) se abrogă”.

3) la articolul 7 alineatul (3), cuvintele „și a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență” se substituie cu textul „, a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și a Agenției Naționale pentru Sănătate Publică”;

4) la articolul 8 alineatul (3) litera b), cuvintele „și către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență” se substituie cu textul „, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și către Agenția Națională pentru Sănătate Publică”;

5) la articolul 15 alineatul (1) litera a), cuvintele „și Agenția pentru Supraveghere Tehnică” se substituie cu textul „, Agenția pentru Supraveghere Tehnică și Agenția Națională pentru Sănătate Publică”;

6) la articolul 19 alineatul (1), textul „și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (ca organ consultativ)” se substituie cu textul „Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (ca organ consultativ) și Agenția Națională pentru Sănătate Publică”;

7) la punctul 9 sugerăm completarea formularului tipizat al Notificării:

„la punctul 2, litera b) se completează cu textul „, specificate în anexa nr. 1”;

8) punctul 5 se completează cu litera c) cu următorul cuprins:

„c) Zona/distanța până la spațiul locativ și numărul populației”.

La art. II propunem expunerea textului după cum urmează: „Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.

Având în vedere că propunerea de completare a art. 24 cu alin. (3) nu ține de dispozițiile finale ale Legii nr. 108/2020, dar ale proiectului de lege propus, propunem completarea cu articolul III cu următorul cuprins:

„Art. III. – Ministerul Mediului, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va elabora și va aproba Ghidul cu privire la efectuarea procedurilor privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 108/2020 privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase.”

Adițional, în partea ce ține de redactarea și respectarea regulilor de tehnică legislativă, relevăm asupra necesității revizuirii acesteia prin prisma rigorilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

La punctele 1 și 2, termenul „cuvintele” se va substitui cu cuvântul „textul”.

Punctele 3-7 vor fi comasate, deoarece prevăd abrogarea unor elemente structurale.

La punctul 8, textul „în modul stabilit” se exclude.

La punctul 9:

a) cuvântul „Anexa” va fi succedat de abrevierea „nr.”;

b) în contextul în care rubricile din proiectul anexei au fost numerotate prin puncte, prevederile care se regăsesc la aceste rubrici și sunt însemnate cu litere se vor însemna prin subpuncte, or, în conformitate cu art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte sau alineate. Subpunctele sunt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză, și se evidențiază printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală. Subpunctul poate conține diviziuni însemnate succesiv, de regulă, cu litere latine mici urmate de o paranteză;

c) se va evita utilizarea abrevierilor „IDNO”, „SEVESO”, „CAEM”, „etc.”, or, în conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire. Astfel, acestea se vor modifica, după cum urmează: IDNO se substituie cu textul „Numărul de identificare (IDNO)” și, respectiv, CAEM se substituie cu textul „Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei (CAEM), iar abrevierea SEVESO se va exclude”;

d) se va exclude semnul grafic „\*” și cuvântul „Notă”, deoarece nu reprezintă elemente de structură ale actului normativ. Potrivit art. 49 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative exprimările cifrice, tabelele, planurile și altele asemenea, care sunt incluse în anexe, pot fi urmate de

explicații suplimentare, care se notează cu indici numerici, în ordinea în care au fost enunțate în textul anexei.

În contextul celor expuse, Guvernul susține proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 108/2020 privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase, care urmează a fi îmbunătățit conform propunerilor menționate mai sus.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 494**

**от 13 июля 2022 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений  
в Закон № 108/2020 о контроле опасности возникновения крупных  
аварий, вызываемых опасными веществами**

-----

**Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона  
о внесении изменений в Закон № 108/2020 о контроле опасности  
возникновения крупных аварий, вызываемых опасными веществами.**

**Премьер-министр**

**НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА**

**Контрасигнуют:**

**Министр окружающей среды**

**Юлиана Кантараджиу**

**Министр юстиции**

**Серджиу Литвиненко**

Утверждено  
Постановлением Правительства № 497/2022

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по проекту закона о внесении изменений в Закон № 108/2020  
о контроле опасности возникновения крупных аварий, вызываемых  
опасными веществами**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 108/2020 о контроле опасности возникновения крупных аварий, вызываемых опасными веществами, внесенный в качестве законодательной инициативы (№ 201 от 26 мая 2022 года) госпожой Инной Кошеру, депутатом Парламента, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, проект закона разработан в целях исполнения положений Закона № 108/2020 о контроле опасности возникновения крупных аварий, вызываемых опасными веществами и разъяснение технических аспектов применения соответствующего закона ответственными органами, хозяйствующими субъектами и операторами.

Представленный проект закона направлен на внесение изменений в Закон № 108/2020 путем утраты силы содержания части (3) статьи 6, части (6) статьи 7, части (7) статьи 9, части (12) статьи 11, части (7) статьи 12 и части (4) статьи 18, которые предусматривают утверждение Правительством вторичных нормативных актов для исполнения Закона № 108/2020, дополнение новыми положениями и приложением № 8. Таким образом, в связи с утратой силы указанных статей данным проектом закона, Министерство окружающей среды по истечении шести месяцев со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова разработает и утвердит в установленном порядке Руководство по выполнению процедур по реализации Закона № 108/2020, который включает вторичную нормативную базу для исполнения закона.

Проект предлагает дополнить Закон № 108/2020 приложением № 8, которое представляет собой стандартную форму уведомления о деятельности с использованием опасных веществ, представляющих опасность возникновения крупных аварий. Таким образом, проект обеспечивает меры по достижению общих обязательств по уведомлению, предусмотренных статьей 6 Закона № 108/2020, обеспечивающих организационную и административную основу процедуры уведомления, что позволит поддерживать и обновлять информацию об операторах/предприятиях, на территории которых присутствуют опасные вещества.

Отмечаем, что Закон № 108/2020 перелагает Директиву 2012/18/ЕС Европейского Парламента и Совета от 4 июля 2012 года о контроле



крупных аварий, связанных с опасными веществами, изменяющую и впоследствии отменяющую Директиву 96/82/ЕС Совета.

Анализируя предлагаемые поправки в контексте положений европейского законодательства, отмечаем, что они не влияют на степень совместимости, достигаемую действующим нормативным актом с положениями Директивы 2012/18/ЕС. Таким образом, законопроект соответствует принципам европейского законодательства, не противоречит положениям Директивы 2012/18/ЕС и обеспечивает предложенную цель усовершенствования и детализации существующей нормативно-правовой базы в данной области с конкретными национальными имплементирующими положениями.

Следует отметить, что реализация данного проекта закона не оказывает финансового воздействия на государственный бюджет, в результате чего реализация новых положений не противоречит пункту е) части (1) статьи 30 Закона № 100/2017 о нормативных актах.

В контексте изложенного отмечаем, что цель проекта оправдывает рассматриваемую законодательную инициативу.

В целях усовершенствования разрабатываемого нормативного акта предлагается внести следующие изменения:

В ст. 1:

1) часть (2) статьи 5 дополнить пунктом d<sup>1</sup>) следующего содержания: «d<sup>1</sup>) Национальное агентство общественного здоровья»;

2) в пункте 2 внести следующие изменения:

«2. В статье 6:

а) часть (1):

текст «или его территориальным подразделениям уведомление, содержащее следующее:» заменить текстом «уведомление, составленное в соответствии со стандартной формой, согласно приложению № 8.»;

пункты а)-g) исключить;

часть (3) исключить»;

3) в части (3) статьи 7 слова «и Генеральному инспекторату по чрезвычайным ситуациям» заменить текстом «, Генеральному инспекторату по чрезвычайным ситуациям и Национальному агентству общественного здоровья»;

4) в пункте b) части (3) статьи 8 слова «и Генеральному инспекторату по чрезвычайным ситуациям» заменить текстом «, Генеральному инспекторату по чрезвычайным ситуациям и Национальному агентству общественного здоровья»;

5) в пункте а) части (1) статьи 15 слова «и Агентству по техническому надзору» заменить текстом «, Агентству по техническому надзору и Национальному агентству общественного здоровья»;

6) в части (1) статьи 19 текст «и Генеральный инспекторат по чрезвычайным ситуациям (в качестве консультирующего органа)»

заменить текстом «Генеральный инспекторат по чрезвычайным ситуациям (в качестве консультирующего органа) и Национальное агентство общественного здоровья»;

7) в пункте 9 стандартная форма Уведомления заполняется следующим образом:

«букву б) пункта 2 дополнить текстом «указаны в приложении № 1»;

8) пункт 5 дополнить подпунктом с) следующего содержания:

«с) площадь/расстояние до жилого помещения и численность населения».

Ст. II предлагаем изложить в следующей редакции: «Настоящий закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.».

Учитывая то, что предложение о дополнении части (3) статьи 24 относится к заключительным положениям не Закона № 108/2020, а данного проекта закона, предлагаем дополнить проект статьей следующего содержания:

«Ст. III. – Министерство окружающей среды в течение 6 месяцев с даты вступления в силу настоящего закона разработает и утвердит Руководство по выполнению процедур, касающихся реализации положений Закона № 108/2020 о контроле опасности возникновения крупных аварий, вызываемых опасными веществами.».

Кроме того, в части, связанной с разработкой и соблюдением правил законодательной техники, указываем на необходимость его пересмотра в контексте Закона № 100/2017 о нормативных актах.

В пунктах 1 и 2 слово «слова» заменить словом «текст».

Пункты 3-7 объединить, поскольку они предусматривают исключение некоторых структурных элементов.

В пункте 8 текст «в установленном порядке» исключить.

В пункте 9:

а) после слова «Приложение» дополнить знаком «№»;

б) в контексте, в котором разделы проекта приложения пронумерованы по пунктам, положения, которые содержатся в этих разделах и отмечены буквами, должны быть отмечены подпунктами или, в соответствии с частью (3) статьи 52 Закона № 100/2017, для правильного толкования и удобного применения, пункты можно разделить на подпункты или абзацы. Подпункты отмечены обычными цифрами, выраженными арабскими цифрами, за которыми следуют скобки, и отличаются небольшим отступлением вправо от выравнивания текста по вертикали. Подпункт может содержать деления, обозначенные последовательно, как правило, строчными латинскими буквами, за которыми следует скобка;

с) избегать использование сокращений «IDNO», «SEVESO», «CAEM», «и т. д.» или, в соответствии с пунктом i) части (1) статьи 54 Закона

№ 100/2017, выражение аббревиатурами некоторых наименований или терминов допускается только после их пояснения в тексте при первом употреблении. Таким образом, они излагаются следующим образом: «IDNO» заменяется текстом «Идентификационный номер (IDNO)», «CAEM» заменяется текстом «Классификатор деятельности в экономике Молдовы (CAEM)», а аббревиатура «SEVESO» исключается;

d) исключить графический знак «\*» и слово «Примечание», так как они не являются структурными элементами нормативного акта. Согласно части (5) статьи 49 Закона № 100/2017, к числовым выражениям, таблицам, планам и т. п., которые включены в приложения, могут последовать дополнительные пояснения, которые отмечены цифровыми индексами в том порядке, в котором они были изложены в тексте приложения.

Учитывая вышеизложенное, Правительство поддерживает проект закона о внесении изменений в Закон № 108/2020 о контроле опасности возникновения крупных аварий, вызываемых опасными веществами, который должен быть улучшен в соответствии с вышеупомянутыми предложениями.

