



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-1735

Chișinău

26 02 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.761/2001 cu privire la serviciul diplomatic, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.125/2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 3 file și în limba rusă – 3 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (2 file);
4. Avizele și recomandările recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice (6 file);
5. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (6 file);
6. Raportul de expertiză anticorupție (5 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: J.Ciobanu
Tel.: 250-282

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>89</u>	
<u>28</u>	<u>02</u> <u>2020</u>
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.125

din 26 februarie 2020

Chișinău

Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 761/2001 cu privire la serviciul diplomatic

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 761/2001 cu privire la serviciul diplomatic.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Ministrul justiției

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

ION CHICU

Aureliu Ciocoi

Fadei Nagacevschi

Viorica Dumbrăveanu



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea Legii nr. 761/2001 cu privire la serviciul diplomatic

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Legea nr. 761/2001 cu privire la serviciul diplomatic (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 216-220, art. 645), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 10:

alineatul (1):

la litera d), textul „o limbă” se substituie cu textul „două limbi”;

litera f¹) va avea următorul cuprins:

„f¹) în ultimii 5 ani nu a fost destituită dintr-o funcție publică conform art. 64 alin. (1) lit. a) și b) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public sau nu i-a încetat contractul individual de muncă pentru motive disciplinare”;

se completează cu litera i) cu următorul cuprins:

„i) nu este membru al partidelor politice sau organizațiilor social-politice”;

alineatul (3) se completează cu următoarea propoziție:

„Comisia de evaluare și concurs este compusă din funcționari publici în funcții diplomatice.”;

la alineatul (5), textul „alin. (1) lit. a)–f)” se substituie cu textul „alin. (1) lit. a)–f¹), h) și i)” și se completează cu textul „și au fost confirmate în funcție publică”;

la alineatul (9):

textul „(secțiilor)” se substituie cu textul „(secțiilor/serviciilor)”;

după prima propoziție se introduce următoarea propoziție „Diplomații specializați, în activitatea lor se subordonează șefului misiunii diplomatice.”;

la alineatul (10), după textul „fie a diplomatului de carieră sau a diplomatului specializat” se introduce textul „, fie a funcționarului public care nu deține funcții diplomatice și consulare”, iar după textul „potrivit prevederilor art. 15 alin. (3), iar” se introduce textul „funcționarul public care nu deține funcții diplomatice și consulare și”;

2. La articolul 14 alineatul (1), după cuvântul „sanctionate” se introduce cuvântul „penal” și se completează cu textul „Retrogradarea sau retragerea rangului diplomatic se aplică și persoanelor care nu mai activează în serviciul diplomatic”.

3. Articolul 15:

la alineatul (3), textul „două funcții vacante” se substituie cu cuvântul „funcțiile”;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) La expirarea termenului de aflare în misiune, funcționarul public care nu deține funcții diplomatice și consulare sau membrul personalului administrativ-tehnic sau de serviciu, detașat prin transfer în misiunea diplomatică sau oficiul consular, este transferat în cadrul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene. În cazul imposibilității transferării în funcția deținută în cadrul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene până la transferul în misiunea diplomatică sau oficiul consular ori într-o funcție publică, administrativ-tehnică sau de serviciu echivalentă sau superioară, funcționarul public care nu deține funcții diplomatice și consulare sau membrul personalului administrativ-tehnic sau de serviciu va fi transferat, la alegerea acestuia, respectiv în funcțiile publice, administrativ-tehnice sau de serviciu propuse de Comisia de evaluare și concurs, luându-se în considerare vechimea în muncă în cadrul instituțiilor serviciului diplomatic.

Funcționarii publici care nu dețin funcții diplomatice sau consulare și membrii personalului administrativ-tehnic și ai celui de serviciu trimiși în misiune din afara personalului Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, la expirarea termenului stabilit de aflare în misiune, pot fi angajați în cadrul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene cu condiția existenței unor funcții vacante”.

4. La articolul 16 alineatul (3), textul „art. 10 alin. (1) lit. a)–f)” se substituie cu textul „art. 10 alin. (1) lit. a)–f¹), h) și i)”;

5. La articolul 17, alineatul (1) se completează cu propoziția „Persoanele menționate în prezentul alineat sunt detașate în cadrul organizațiilor internaționale sau în misiunile lor diplomatice fără menținerea funcției din care acestea au fost transferate”.

6. La articolul 20 litera e), după cuvântul „organizate” se introduc cuvintele „sau acceptate”.

7. Articolul 22 se completează cu litera i) cu următorul conținut:

„i) să se abțină, în exercitarea atribuțiilor ce le revin, de la manifestarea în public a convingerilor lor politice, excepție făcând persoanele cu funcții de demnitate publică”.

8. La articolul 25 litera a), după textul „lit. a)–f¹)” se introduce textul „h) și i)”.

9. La articolul 26, alineatul (3) se completează cu litera j) cu următorul cuprins:

„j) participarea în calitate de candidat, reprezentant, observator, persoană de încredere a candidatului, trezorier, membru al grupului de inițiativă pentru colectarea semnăturilor, în cadrul campaniilor electorale, confirmat de Comisia Electorală Centrală”.

10. Articolul 28:

la alineatul (9), textul „în timpul exercitării obligațiilor de serviciu sau a unor activități legate de aceste obligații” se exclude;

la alineatul (10), textul „mutilare sau de alt prejudiciu adus sănătății în timpul executării atribuțiilor de serviciu sau a unor activități legate de acestea” se substituie cu textul „prejudiciere a sănătății și integrității corporale în timpul aflării în misiune”.

Președintele Parlamentului

Notă informativă referitoare la proiectul Legii privind modificarea Legii nr. 761/2001 cu privire la serviciul diplomatic

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Pornind de la obiectivul de bază al serviciului diplomatic de a realiza politica externă a statului, de a apăra și promova pe plan extern interesele naționale, se constată că un element indispensabil pentru realizarea eficientă a acestora, constă în abordarea oricăror subiecte separat de viziunile politice ale unui sau altui partid politic. Studiul comparativ al actelor normative din diferite state cu reglementările naționale în domeniul serviciului diplomatic atestă că cerința de neapartenență politică pentru funcționarii în posturi diplomatice, cu excepția celorla de demnitate publică, este pe larg răspândită. Exemple în acest sens servesc: Lituania, România, Bulgaria, etc. În contextul celor menționate, Legea cu privire la serviciul diplomatic se propune a fi completată cu cerința de neapartenență la partide politice pentru ocuparea funcțiilor diplomatice. Necesitatea efectuării acestei modificări este reflectată în Programul de activitate al Guvernului.

Ocuparea funcției în cadrul serviciului diplomatic ca parte a serviciului public, se face conform condițiilor generale privind candidarea la o funcție publică și cerințele speciale necesare exercitării unei funcții în cadrul serviciului diplomatic. Astfel, se constată o diferență între condiția generală de angajare introdusă prin Legea nr. 102 din 21.07.2016 în art. 27 al Legii 158/2008 (paragraful (1) lit. g): „în ultimii 5 ani nu a fost destituită dintr-o funcție publică conform art. 64 alin. (1) lit. a) și b) sau nu i-a încetat contractul individual de muncă pentru motive disciplinare;”) și art. 10 alin. (1) lit. f¹) din Legea 761 („nu are în ultimii 5 ani, în cazierul privind integritatea profesională, înscrieri cu privire la rezultatul negativ al testului de integritate profesională pentru încălcarea obligației prevăzute la art. 6 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale;”) Diferența de reglementări este vădită și introduce un mecanism discriminatoriu și contradictoriu, care se explică prin instituirea restricțiilor la angajare, în particular, a tinerilor specialiști în cadrul serviciului diplomatic. În context, se propune modificarea art. 10 alin (1) lit. f¹) în sensul corelării cu prevederile legii 158/2008. Modificarea dată este impusă și de necesitatea conformării la prevederile Convenției nr.111 privind discriminarea în domeniul ocupării forței de muncă și exercitării profesiei (Geneva, 25.06.1958)

Totodată, în procesul implementării legii cu privire la serviciul diplomatic s-a constatat că o categorie de funcționari din cadrul personalului serviciului diplomatic, cum ar fi funcționarii publici care nu dețin funcții diplomatice și consulare, nu se regăsesc în mecanismul legal de rotație a personalului serviciului diplomatic. Această lacună se corectează prin completarea art. 10 alin. (10) și art. 15 alin (4). La fel, ținând cont de faptul că funcționarii din cadrul misiunilor diplomatice sînt de o manieră constantă țintă a atacurilor teroriste și activitățile acestora nu sînt limitate la orele de muncă se propune extinderea garanțiilor prevăzute de art. 28 alin. (9) și (10).

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Obiectul de reglementare al prezentei legi nu cade sub incidența dreptului UE, dar este acoperit de normele universale, unanim acceptate, ale dreptului diplomatic și consular, în speță Convenția de la Viena cu privire la relațiile diplomatice (18 aprilie 1961) și Convenția de la Viena cu privire la relațiile consulare (24 aprilie 1963). Astfel, statele membre ale UE, alături de alte state ale lumii, au transpus în legislația internă prevederile celor două convenții, dezvoltând pe plan național normele juridice speciale ale acestora în funcție de particularitățile și tradițiile proprii.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Modificările și completările propuse ar putea fi grupate în câteva categorii, fiind dictate de:

- (i) sporirea exigențelor față de persoanele angajate în serviciul diplomatic sau detașate pentru activitate în exterior (art. 10 alin. (1), (3), (5) și (9), art. 16 alin. (3), art. 22) și art. 26 alin (3). Prin modificările propuse se va stabili pentru funcționarii serviciului diplomatic obligativitatea cunoașterii a două limbi de circulație internațională, neapartenența la partide politice și necesitatea abținerii de la manifestarea în public a convingerilor politice.
- (ii) înlăturarea lacunelor la realizarea principiului rotației personalului instituțiilor diplomatice (art. 10 alin. (10), art. 15 alin. (4). Astfel, s-a atestat că în lege a fost omisă o categorie de funcționari ai serviciului diplomatic. Prin respectivele modificări se corectează această scăpare.
- (iii) protejarea drepturilor și intereselor personalului instituțiilor serviciului diplomatic (art. 15 alin (3), art. 17 și art. 28), precum și admiterea instruirii diplomaților la cursurile organizate de alte instituții străine (art. 20).

5. Fundamentarea economico-financiară

Modificările propuse la Legea cu privire la serviciului diplomatic nu necesită cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea cadrului normativ în cauză nu necesită modificarea cadrului normativ conex

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul Legii va fi plasat pe pagina web a Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.

8. Constatările expertizei anticorupție

Lipsa factorilor și riscurilor de corupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

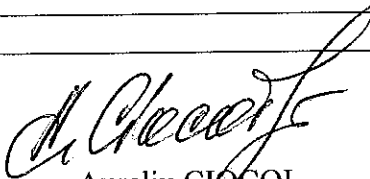
-

10. Constatările expertizei juridice

Au fost propuse corectări de ordin al tehnicii legislative.

11. Constatările altor expertize

-


Aureliu CIOCOI
Ministru