



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 416

от 8 апреля 2016 г.
Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений в Закон № 68
от 5 апреля 2012 года об утверждении Национальной
стратегии децентрализации и Плана действий по внедрению
Национальной стратегии децентрализации на 2012-2015 годы**

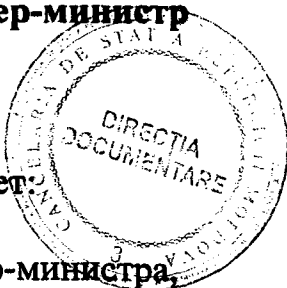
Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений в Закон № 68 от 5 апреля 2012 года об утверждении Национальной стратегии децентрализации и Плана действий по внедрению Национальной стратегии децентрализации на 2012-2015 годы.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнует:



Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Октавиан КАЛМЫК

Министр финансов

Оактавиан Армашу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений в Закон № 68 от 5 апреля 2012 года об
утверждении Национальной стратегии децентрализации и
Плана действий по внедрению Национальной стратегии
децентрализации на 2012–2015 годы**

Парламент принимает настоящий ординарный закон.

Ст.1. В Закон № 68 от 5 апреля 2012 года об утверждении Национальной стратегии децентрализации и Плана действий по внедрению Национальной стратегии децентрализации на 2012-2015 годы (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., № 143-148, ст.465), внести следующие изменения:

1. В названии закона цифры «2015» заменить цифрами «2018».
2. В пункте b) статьи 1 цифры «2015» заменить цифрами «2018».
3. В части 3 приложения 1 цифры «2015» заменить цифрами «2018».
4. Приложение 2 изложить в следующей редакции:

«Приложение 2

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ
по внедрению Национальной стратегии децентрализации на 2012-2018 годы

Мероприятия	Действия	Показатели результативности	Срок выполнения	Ответственные	Источники финансирования
1	2	3	4	5	6
Специфическая задача I. Процесс реформы должен завершиться наличием системы предоставления/передачи полномочий между органами ЦПУ и органами МПУ обоих уровней, которая будет характеризоваться функциональностью, четкостью (заданные специфические роли и функции, включая механизмы их выполнения), стабильностью, соотнесенностью с имеющимися ресурсами и с административным потенциалом АТЕ, что позволит предоставлять публичные услуги без ограничений (улучшенный доступ), эффективно (с наименьшими расходами) и продуктивно (в соответствии с нуждами и потребностями получателей, в том числе уязвимых групп), обеспечивая установленный уровень их качества					
Результат: Определение, установление и передача полномочий органов МПУ первого и второго уровней, финансовое покрытие, качественное и эффективное предоставление услуг населению. Обученные государственные служащие. Пересмотренные и усовершенствованные институциональная и юридическая (правовая база) системы					
1.1. Разработка	пе-	1.1.1. Подробное	Варианты переч-	2016 год	Государствен-
					Бюджет соот-

1	2	3	4	5	6
речня полномочий органов МПУ первого и второго уровней	рассмотрение национальной и международной правовой базы, конкретных практик, существующих в данной области	ня, предложенные для консультаций		ная канцелярия	ветствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
	1.1.2. Разработка перечня	Разработанный перечень	2016 год	Государственная канцелярия	
	1.1.3. Распространение и обсуждение перечня с участвующими лицами, принимающими решения, и их представительными ассоциативными структурами с утверждением обсужденного варианта	Перечень, утвержденный нормативным актом	IV квартал 2016 года	Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
1.2.	Оценка потребностей/ наличия финансовых ресурсов, необходимых для эффективного и продуктивного осуществления полномочий, переданных органам МПУ, – оценка общего объема расходов органов МПУ в зависимости от переданных им полномочий	1.2.1. Разработка документа по оценке потребностей/наличия финансовых ресурсов, выделяемых для обеспечения полномочий, переданных органам МПУ	II квартал 2013 года	Министерство финансов, Государственная канцелярия	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		1.2.2. Разработка документа по оценке объема общих затрат органов МПУ в зависимости от переданных им полномочий	III квартал 2013 года	Министерство финансов, Государственная канцелярия	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
1.3.	Пересмотр существующей институциональной/правовой системы передачи полномочий органам МПУ в соответствии с заявленными принципами и установленными в Стратегии критериями	1.3.1. Анализ и всесторонний пересмотр действующих законодательных и нормативных актов	2016 год	Государственная канцелярия	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		1.3.2. Устранение нечетких и противоречивых законодательных положений в данной области и оптимизация всех полномочий органов МПУ первого и второго уровней (содержащихся в пе-	2016 год	Государственная канцелярия	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию

1	2	3	4	5	6
	речне) в едином отдельном норма- тивном акте	ного акта			
1.4.	Создание институциональных, правовых и финансовых инструментов, стимулирующих эффективное предоставление услуг, соответствующих децентрализованным полномочиям (объединение, концессия, заключение договоров)	1.4.1. Разработка предложений по публичным политикам в области эффективного предоставления публичных услуг 1.4.2. Разработка законодательного акта о предоставлении коммунальных услуг	Утвержденный акт о публичных политиках Утвержденный нормативный акт	2016 год 2012-2013 годы	Государственная канцелярия, другие центральные органы публичного управления, Академия публичного управления Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
1.5	Обеспечение Правительством разработки отраслевых программных документов в области децентрализации на основе принципов и критериев, изложенных в Стратегии, с учетом форм и особого статуса автономии согласно органическому закону (особый правовой статус Гагаузии)	1.5.1. Создание отраслевых рабочих групп, ответственных за разработку отраслевых программных документов 1.5.2. Разработка углубленных исследований с целью разработки отраслевых программных документов 1.5.3. Разработка отраслевых программных документов в области децентрализации	Порядок создания рабочих групп. Планы деятельности рабочих групп Разработанные углубленные отраслевые исследования Утвержденные отраслевые стратегии децентрализации	II квартал 2012 года 2016 год 2016-2017 годы	Министерство экономики, Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство здравоохранения, Министерство окружающей среды, Министерство внутренних дел, Министерство регионального развития и строительства, Государственная канцелярия Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
1.6	Консолидация институционального и профессионального потенциала на уровне ЦПУ, в частности на уровне Государственной канцелярии, органов МПУ, в том, что касается применения принципов и критериев, соответствующих эффективной и действенной децентрализации, учитывающей и гендер-	1.6.1. Разработка плана действий 1.6.2. Обучение государственных служащих по учебным программам 1.6.3. Внешняя оценка консолидации институци-	Утвержденный план действий Число государственных служащих, вовлеченных в учебные программы Отчет об оценке	2017 год 2017-2018 годы 2018 год	Государственная канцелярия, представительные ассоциации органов МПУ, Академия публичного управления Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ, Академия публичного управления Государственная канцелярия, органы МПУ, учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию

1	2	3	4	5	6	
ный вектор	онального потен- циала			представитель- ные ассоциации органов МПУ	ресурсы, выде- ленные парт- нерами по развитию	
1.7	Совершенство- вание институ- ционального механизма на местном уровне в целях обеспече- ния внедрения принципа равен- ства полов в политики мест- ного развития	1.7.1. Разработка усовершенство- ванных институ- циональных ме- ханизмов на местном уровне для обеспечения внедрения прин- ципа равенства полов в политики местного разви- тия	Исследование и план действий по совершенствова- нию институцио- нальных меха- низмов на мест- ном уровне	2016- 2017 годы	Министерство труда, социаль- ной защиты и семьи, Мини- стерство финан- сов, органы МПУ, Государ- ственная канце- лярия	Бюджет соот- ветствующего учреждения/ ресурсы, выде- ленные парт- нерами по развитию
1.8	Пересмотр и совершенствова- ние законода- тельства, регла- ментирующего статус муници- пия Кишинэу	1.8.1. Совершен- ствование зако- нодательства, регламентирую- щего статус му- ниципия Кишинэу	Принятый закон о внесении измене- ний и дополнении в Закон о статуте муниципия Ки- шинэу, измене- ния, внесенные в соответствующие законодательные акты	2016 года	Орган исполни- тельной и пол- номочной вла- сти муниципия Кишинэу, Госу- дарственная канцелярия	Бюджет соот- ветствующего учреждения/ ресурсы, выде- ленные парт- нерами по развитию
Специфическая задача II. Совершенствование текущей системы местных публичных финансов таким образом, чтобы обеспечивалась финансовая автономия органов МПУ с сохранением финан- совой дисциплины, максимальным повышением эффективности и обеспечением справедливости при распределении ресурсов						
Результат: Система местных публичных финансов, обеспечивающая финансовую автономию ор- ганов МПУ						
2.1.	Консолидация базы собствен- ных доходов органов МПУ и автономии в принятии реше- ний по ним	2.1.1. Пересмотр существующей системы сборов и налогов, с тем чтобы поступаю- щие средства соответствовали обязанностям, по уровням (органы ЦПУ, органы МПУ первого уровня, органы МПУ второго уровня)	Принятие нового Закона о местных публичных фи- нансах. Увеличение доли собственных до- ходов в общем объеме местного бюджета	I квартал 2013 года	Министерство финансов, Гос- ударственная канцелярия, представители органов МПУ	Бюджет соот- ветствующего учреждения/ ресурсы, выде- ленные парт- нерами по развитию
		2.1.2. Пересмотр существующего режима местных доходов с целью уменьшения чрезмерного ре- гулирования цен- тром управления ими	Определение чрезмерно регу- лируемых источ- ников дохода и предложения по внесению изме- нений в законода- тельную базу	IV квар- тал 2012 года	Министерство финансов, пред- ставители орга- нов МПУ	Бюджет соот- ветствующего учреждения/ ресурсы, выде- ленные парт- нерами по развитию
		2.1.3. Выявление и введение новых источников мест- ных доходов по- средством сборов	По меньшей мере два-три выявлен- ных новых значи- тельных источни- ка дохода	2012 год	Министерство финансов, пред- ставители орга- нов МПУ	Бюджет соот- ветствующего учреждения/ ресурсы, выде- ленные парт-

1	2	3	4	5	6	
	и налогов, установленных в национальном законодательстве				нерами по развитию	
	2.1.4. Выявление возможностей предоставления органам МПУ первого и второго уровней свободы по введению новых местных сборов и налогов или дополнительных к существующим квот	По меньшей мере два-три источника дохода, повышающих свободу в принятии решений на местном уровне	2013 год	Министерство финансов, представители органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию	
	2.1.5. Пересмотр налоговых льгот, влияющих на объем доходов от местных сборов и налогов, с целью их отмены или уменьшения. Определение возможностей для наделения получателя доходов правом предоставления прямых льгот	Количество льгот, сокращенных нормативными актами. Увеличившийся объем поступлений в местные бюджеты	2013 год	Министерство финансов, Министерство труда, социальной защиты и семьи, представители органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию	
2.2.	Реформирование системы трансфертов и налогов с раздельной ставкой, определение ее статуса на объективных и прогнозируемых основаниях с разделением бюджетов органов МПУ первого уровня и второго уровня в целях обеспечения по меньшей мере минимального уровня услуг при условии, что система не будет препятствовать собственным мероприятиям по увеличению налоговых поступлений и рациональному использованию	2.2.1. Пересмотр существующей системы сбора и распределения налогов с раздельной ставкой 2.2.2. Пересмотр системы распределения налоговых поступлений от подоходного налога с целью установления в законодательстве фиксированных тарифов для органов ЦПУ, органов МПУ первого и второго уровней 2.2.3. Разработка и внедрение стабильной системы сбалансирования (объем, формула) общего назначения отдельно от	Соотношение минимума к максимуму показателя [(Vp + квота IVPF) на жителя] уменьшается для первого уровня МПУ Рост индекса местной автономии [(Vp + квота IVPF) на бюджет] Утвержденная и систематически применяемая формула, в том числе в отношениях с органами МПУ первого	IV квартал 2012 года IV квартал 2012 года 2012 год	Министерство финансов Министерство финансов, представители органов МПУ Министерство финансов, представители органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию

1	2	3	4	5	6
ресурсов	условных трансфертов, поощряющих собственные налоговые усилия	уровня			
	2.2.4. Разграничение трансфертов на сбалансирование органов МПУ первого и второго уровней (распределение непосредственно по уровням)	Прямое выделение органам МПУ первого уровня трансфертов на сбалансирование	2012 год	Министерство финансов, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
	2.2.5. Разработка и внедрение системы условных трансфертов для делегированных и разделенных основных социальных функций (образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культура и др.), обеспечивающей, по меньшей мере, минимальный сбалансированный уровень предоставления услуг	Прямое распределение условных трансфертов посредством механизмов "на душу населения"	2012 год	Министерство финансов, Министерство просвещения, Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство культуры, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
	2.2.6. Разработка и внедрение системы грантов на инвестиции на конкурсной основе, в том числе механизма поощрения местного совместного финансирования	Функционирующий механизм конкурсов для проектов с независимым судебским советом. Увеличение совместного финансирования из собственных источников инвестиций	2012 год	Министерство финансов, отраслевые министерства, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
	2.2.7. Создание финансовых механизмов для поощрения, стимулирования межмуниципального сотрудничества и территориальной консолидации	Созданный механизм. Измененные нормативные акты. Число заключенных новых соглашений о сотрудничестве (возможно, число слияний муниципалитетов с учетом принципа местной автономии)	2017 год	Министерство финансов, Министерство регионального развития и строительства, Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию

1	2	3	4	5	6	
	2.2.8. Совершенствование механизма получения займов органами МПУ	Обеспеченный доступ органов МПУ к рынку капитала	2013 год	Министерство финансов	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию	
	2.2.9. Укрепление потенциала Министерства финансов в области мониторинга, оценки и разработки публичных политик для финансовой системы органов МПУ и межбюджетных связей	Количество и качество годовых отчетов	2016-2018 годы	Министерство финансов	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию	
2..3.	Консолидация автономии и финансового менеджмента на уровне органов МПУ с гарантированием финансовой дисциплины, повышением прозрачности и участия общественности	2.3.1. Пересмотр бюджетных процедур для укрепления местной автономии обоих уровней в проектировании и исполнении бюджетов в соответствии с законом	Завершенная оценка, предложенные поправки	2012 год	Министерство финансов, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
2.3.2. Обеспечение постоянной платформы для общения и переговоров между центральными и местными органами публичной власти по проблемам местных публичных финансов, в том числе сквозь призму равенства полов		Нормативные акты, обсужденные в рамках Паритетной комиссии на протяжении всего календарного года	2016-2018 годы	Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию	
2.3.3. Повышение степени подотчетности и прозрачности путем внедрения и совершенствования внутреннего и внешнего аудита для органов МПУ		Число внутренних аудиторских подразделений, созданных в рамках МПУ. Количество обучающихся семинаров	2016-2018 годы	Министерство финансов, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию	
2.3.4. Совершенствование и повышение эффективности системы государственных закупок на местном уровне		Снижение средней продолжительности заключения контрактов на публичных торгах, проводимых на местном	IV квартал 2012 года	Министерство финансов, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию	

1	2	3	4	5	6	
		уровне				
	2.3.5. Укрепление финансового менеджмента в органах МПУ, в том числе введение программно-целевых бюджетов и многолетнего бюджетирования, с повышением прозрачности и участия общественности	Формат опубликования в режиме реального времени бюджетных исполнений. Разработанный и опубликованный образец программно-целевого бюджета. Тренинг по внедрению с пилотной группой органов МПУ	2013 год	Министерство финансов, Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию	
Специфическая задача III. Завершение процесса разграничения государственной собственности и собственности АТЕ, имущества, относящегося к публичной сфере и частной сфере (в том числе имущества муниципальных предприятий), и обеспечение механизмов полного, эффективного, продуктивного и ответственного управления имуществом						
Результат: Отграниченное государственное публичное имущество, передача имущества, которое не представляет национального интереса или управление которым из центра является неэффективным, в собственность АТЕ. Разработанная и утвержденная нормативная база по регулированию управления имуществом						
3.1.	Разработка правовых инструментов для разграничения государственной собственности и собственности АТЕ	3.1.1. Пересмотр и внесение изменений в существующую правовую базу по разграничению государственной собственности и собственности АТЕ	Число утвержденных/измененных нормативных актов	IV квартал 2016 года	Государственная канцелярия, центральные отраслевые органы публичного управления	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		3.1.2. Разработка и утверждение правовых инструментов для разграничения государственной собственности и собственности АТЕ	Утвержденные нормативные акты. Удельный вес в процентах разграниченной государственной собственности и собственности АТЕ	2017 год	Государственная канцелярия, Министерство экономики, Агентство земельных отношений и кадастра, Министерство регионального развития и строительства, Агентство "Moldsilva", Министерство окружающей среды, Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		3.1.3. Разработка и утверждение	Принятые нормативные акты.	2017 год	Государственная канцелярия,	Бюджет соответствующего

1	2	3	4	5	6	
	правовых инструментов для разграничения имущества публичной сферы и частной сферы государства и АТЕ	Удельный вес в процентах разграниченной государственной собственности и собственности АТЕ		Министерство экономики, Агентство земельных отношений и кадастра, Министерство регионального развития и строительства, Агентство "Moldsilva", Министерство окружающей среды, Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности	учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию	
3.2.	Инвентаризация и учет публичной собственности государства и АТЕ	3.2.1. Выявление и разграничение имущества, относящегося к публичной собственности государства и АТЕ	Количество актов констатации и установления границ. Количество решений местного совета о принадлежности имущества	2017-2018 годы	Агентство земельных отношений и кадастра, органы МПУ, Министерство экономики	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		3.2.2. Оценка публичной собственности государства и АТЕ	Удельный вес в процентах оцененного имущества	2016-2018 годы	Агентство земельных отношений и кадастра, органы МПУ, Министерство экономики, Министерство финансов	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		3.2.3. Разработка кадастровой документации	Разработанная кадастровая документация	2018 год	Министерство финансов, Агентство земельных отношений и кадастра, органы МПУ, другие специализированные структуры	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		3.2.4. Разработка стандартов учета публичной собственности государства и АТЕ	Разработанные стандарты учета	2016 год	АТЕ, Агентство земельных отношений и кадастра и подведомственные ему учреждения	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		3.2.5. Разработка исследования о	Процент уменьшения расходов	IV квартал 2016	Агентство земельных отно-	Бюджет соответствующего

1	2	3	4	5	6	
		способах оптимизации процедур регистрации недвижимого имущества и расходов на регистрацию	на регистрацию недвижимого имущества	года	шений и кадастра, органы МПУ обоих уровней, другие специализированные структуры	учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
3.3.	Завершение процесса разграничения собственности государства и собственности АТЕ	3.3.1. Регистрация имущества, относящегося к публичной собственности государства и публичной собственности АТЕ	Удельный вес в процентах зарегистрированного недвижимого имущества	2016-2018 годы	Министерство экономики, Агентство земельных отношений и кадастра, другие органы ЦПУ, органы МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		3.3.2. Пополнение базы данных реестра недвижимого имущества	База данных, доступная для заинтересованных лиц, принимающих решения	2016-2018 годы	Агентство земельных отношений и кадастра, Министерство экономики	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
3.4.	Регулирование правового режима и разграничение имущества государства и имущества АТЕ, публичного и частного	3.4.1. Установление правового режима имущества публичной сферы	Удельный вес в процентах недвижимого имущества публичной сферы с установленным правовым режимом	2016-2017 годы	Агентство земельных отношений и кадастра, Министерство экономики, другие органы ЦПУ, органы МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		3.4.2. Установление правового режима имущества частной сферы	Удельный вес в процентах недвижимого имущества частной сферы с установленным правовым режимом	2016-2017 годы	Агентство земельных отношений и кадастра, Министерство экономики, другие органы ЦПУ, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
3.5.	Развитие потенциала органов МПУ в управлении имуществом путем разработки и проведения подготовительных курсов по эффективному управлению имуществом	Разработка и проведение учебных курсов для персонала органов МПУ и местных выборных лиц по эффективному управлению имуществом	Число слушателей курсов	2016-2018 годы	Органы ЦПУ, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ, Академия публичного управления	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
3.6.	Разработка механизмов сотрудничества (публичное – частное, публичное – публичное – частное, публичное – публичное – частное – частное)	3.6.1. Разработка и утверждение механизмов сотрудничества публичное – частное, публичное – частное, публичное – публичное – частное – частное	Объем финансирования в рамках проектов публичное – частное, публичное – публичное – частное. Количество установленных парт-	2016 год	Органы ЦПУ, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию

1		2	3	4	5	6
	ное) для эффективного управления имуществом		нерств			
Специфическая задача IV. Создание и внедрение механизмов обеспечения устойчивого местного развития; модернизация организации местных публичных услуг и их менеджмента, с тем чтобы они могли обладать потенциалом для поддержки интегрированных инвестиционных программ и для улучшения условий местного экономического развития						
Результат: Эффективные механизмы поддержки и стимулирования местного развития. Органы МПУ с надлежащим потенциалом для поддержки развития местных сообществ						
4.1.	Совершенствование правовой базы, касающейся наделения органов МПУ полномочиями и инструментами для стимулирования процесса местного развития, в том числе посредством использования некоторых современных форм и концепций территориально-сотрудничества	4.1.1. Пересмотр и внесение изменений в законодательную и нормативную базу	Число измененных положений законодательных и нормативных актов	IV квартал 2017 года	Государственная канцелярия, Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство регионального развития и строительства, Агентство земельных отношений и кадастра	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		4.1.2. Разработка и утверждение механизмов применения положений правовой базы	Число утвержденных нормативных актов с механизмами применения. Количество учреждений, вовлеченных в разработку механизмов применения	2016-2017 годы	Государственная канцелярия, Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство регионального развития и строительства, Агентство земельных отношений и кадастра	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		4.1.3. Разработка исследования о возможностях использования современных концепций и форм территориального сотрудничества (полюсы роста, метропольная зона, межмуниципальное сотрудничество, микрорегионы)	Исследование, представляющее возможности использования концепций и форм территориального сотрудничества	III квартал 2017 года	Государственная канцелярия в сотрудничестве с партнерами по развитию, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		4.1.4. Правовое определение и принятие концепций полюсов роста, метропольной зоны, межмуниципального сотрудничества,	Проекты нормативных актов	IV квартал 2016 года	Министерство регионального развития и строительства, Государственная канцелярия	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию

1	2	3	4	5	6
	микрорегионов				
	4.1.5. Разработка исследования о возможностях присвоения статуса полюса роста /метропольной зоны /муниципия таким крупным городам Молдовы, как Хынчешть, Унгень, Орхей, Кахул, Единец, Сорока, Флорешть, Кзушень, Дрокия и др.	Исследование, представляющее возможности присвоения статуса полюса роста /метропольной зоны /муниципия таким крупным городам Молдовы, как Хынчешть, Унгень, Орхей, Кахул, Единец, Сорока, Флорешть, Кзушень, Дрокия и др.	2017 год	Государственная канцелярия в сотрудничестве с партнерами по развитию, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
4.2.	Создание и расширение институционального потенциала по привлечению финансовых ресурсов с целью разработки, внедрения, мониторинга и оценки генеральных градостроительных планов и стратегий местного развития	4.2.1. Разработка и проведение курсов по обучению персонала органов МПУ в области разработки, внедрения, мониторинга и оценки генеральных градостроительных планов и стратегий местного развития, написание проектов и привлечение инвестиционных фондов извне	2016-2018 годы	Государственная канцелярия, Министерство регионального развития и строительства, Академия публичного управления	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
	4.2.2. Определение и внедрение механизмов консультирования в области разработки, внедрения, мониторинга и оценки генеральных градостроительных планов и стратегий местного развития, написания проектов и привлечения инвестиционных фондов извне	Разработанный механизм предоставления консультационных услуг. Число пользователей консультациями. Количество документов, прошедших экспертизу	2016-2018 годы	Государственная канцелярия, Министерство регионального развития и строительства, Академия публичного управления	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
	4.2.3. Предоставление помощи органам МПУ в продвижении сотрудничества в рамках еврорегионов и других международных региональных структур	Разработанный механизм предоставления вспомогательных услуг. Число пользователей вспомогательными услугами	2016-2018 годы	Государственная канцелярия, Министерство регионального развития и строительства, Академия публичного управления, представительные ассо-	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию

1	2	3	4	5	6	
				циации органов МПУ, неправительственные организации		
4.3.	Разработка/актуализация генеральных градостроительных планов и стратегий местного развития, в том числе с учетом подхода, основанного на правах человека и равенстве полов	4.3.1. Завершение и утверждение Плана обустройства национальной территории	Завершенный и утвержденный План обустройства национальной территории	2017 год	Министерство регионального развития и строительства, Академия наук Молдовы	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
4.3.2. Разработка / актуализация региональных планов обустройства территории		Разработанные/актуализированные региональные планы обустройства территории	2016-2017 годы	Министерство регионального развития и строительства, органы МПУ второго уровня	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию	
4.3.3. Разработка/актуализация местных планов обустройства территории		Более 50 процентов разработанных местных планов обустройства территории	2016-2017 годы	Органы МПУ обоих уровней	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию	
4.3.4. Создание Единой национальной географической информационной системы		Разработанная Единая национальная географическая информационная система. Число пользователей базой данных	2016-2017 годы	Агентство земельных отношений и кадастра, Министерство информационных технологий и связи, другие органы ЦПУ, органы МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию	
4.4.	Развитие потенциала органов МПУ по поддержке приграничного сотрудничества	4.4.1. Создание инструментов и правовой базы, благоприятной для развития органами МПУ приграничного сотрудничества	Количество утвержденных нормативных актов с механизмами применения	2017 год	Министерство регионального развития и строительства, Государственная канцелярия, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
4.4.2. Предоставление помощи органам МПУ в продвижении сотрудничества в рамках еврорегионов и региональных международных структур		Количество приграничных проектов, реализованных органами МПУ. Объем внешнего финансирования, привлеченного с помощью европейских программ поддержки приграничного сотрудничества	2016-2018 годы	Государственная канцелярия, Министерство регионального развития и строительства, Академия публичного управления, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию	
Специфическая задача V. Повышение административного потенциала АТЕ, снижение фрагментации и рационализация административно-территориальных структур, что будет благоприятствовать местной автономии, эффективному предоставлению публичных услуг с соблюдением требова-						

1	2	3	4	5	6	
ний и нужд получателей, в условиях демократической и автономной работы местных выборных органов						
Результат: Утвержденная оптимизированная административно-территориальная структура. Органы МПУ, обладающие надлежащим потенциалом для эффективного предоставления услуг						
5.1.	Рассмотрение возможностей рационализации административно-территориальных структур на основе исследований по консолидации потенциала АТЕ в соответствии с критериями и принципами, изложенными в Стратегии	5.1.1. Разработка исследования по консолидации потенциала АТЕ в соответствии с критериями и принципами, изложенными в Стратегии, которое представит модели консолидации и рационализации административно-территориального устройства (территориальная, административная консолидация /стимулирование межмуниципального сотрудничества)	Разработанные исследование и рекомендации	2016 год	Государственная канцелярия	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		5.1.2. Разработка предложений в области публичной политики, основанных на осуществленном ранее исследовании, которые уточнят ограниченное число альтернатив по повышению потенциала	Разработанное предложение в области публичной политики	2016 года	Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
5.2.	Проведение консультаций с членами местных сообществ, в том числе с уязвимыми группами, относительно возможностей консолидации потенциала АТЕ и межмуниципального сотрудничества	5.2.1. Организация публичных консультаций с заинтересованными сторонами относительно необходимости оптимизации административно-территориального устройства	Количество публичных консультаций	2017 года	Государственная канцелярия, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		5.2.2. Оценка результатов публичных консультаций и представление их Паритетной комиссии по децентрализации	Определенные варианты административно-территориальной консолидации	2017 год	Государственная канцелярия, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию

1	2	3	4	5	6	
5.3.	Создание условий для внедрения вариантов консолидации потенциала АТЕ и межмуниципального сотрудничества	5.3.1. Разработка и утверждение методики оценки потенциала органов МПУ первого и второго уровней	Утвержденная методика оценки потенциала органов МПУ	2016 года	Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		5.3.2. Разработка сопроводительных записок об административно-территориальной рационализации посредством одного из принятых вариантов	Утвержденные сопроводительные записки	2017 год	Государственная канцелярия, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		5.3.3. Содействие и внедрение межмуниципального сотрудничества для предоставления публичных услуг	Внедрение 40 проектов по муниципальному сотрудничеству	2016-2018 годы	Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		5.3.4. Разработка законодательной базы, соответствующей консолидированным и объединенным структурам	Принятая надлежащая законодательная база	2017-2018 годы	Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
Специфическая задача VI. Развитие институционально-правовой системы менеджмента человеческих ресурсов на уровне органов МПУ в целях обеспечения прозрачного и недискриминационного подбора служащих, их реальной мотивации, стабильности в должности, уменьшения политического влияния на них, что непосредственно скажется на улучшении личных и профессиональных качеств служащих органов МПУ						
Результат: Институциональная и правовая база менеджмента человеческих ресурсов органов МПУ, утвержденная и соответствующая местной автономии						
6.1.	Совершенствование системы обучения в целях обеспечения роста профессионального потенциала человеческих ресурсов – как государственных служащих, так и местных выборных лиц, – особенно в таких областях, как партисипативное стратегическое планирование; менеджмент проектов; современный бюджетно-финансовый менеджмент;	6.1.1. Разработка программного документа в области публичной политики по профессиональному развитию и непрерывному обучению государственных служащих и местных выборных лиц	Разработанный и утвержденный программный документ в области публичной политики	2016 год	Государственная канцелярия, Академия публичного управления, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		6.1.2. Разработка и реализация модулей обучения государственных служащих и местных выборных лиц в контексте процесса децентрализации	Число разработанных и утвержденных модулей обучения. Число государственных служащих и местных выборных лиц, прошедших обучение	2016-2018 годы	Государственная канцелярия совместно с Академией публичного управления в сотрудничестве с представительными ассоциациями органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию

1	2	3	4	5	6
организация коммунальных и отраслевых услуг и обеспечение этими услугами; информационные технологии; иностранные языки; анализ воздействия с точки зрения равенства полов и прав человека; планирование, внедрение, мониторинг и оценка, основанные на правах человека и равенстве полов					
6.2. Обеспечение организационной автономии как в том, что касается институциональной структуры, так и в том, что касается кадровой политики, недопущение вмешательства органов ЦПУ в местные или районные исполнительные структуры	6.2.1. Совершенствование действующей законодательной и нормативной базы в области административной структуры, кадровой политики в целях обеспечения полной власти выборных органов МПУ над исполнительными органами	Количество изменений законодательных положений и нормативных актов	2016-2017 годы	Государственная канцелярия, Академия публичного управления, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
6.3. Развитие нормативной базы и практики менеджмента человеческих ресурсов, обеспечивающих свободный и недискриминационный доступ к государственной службе на прозрачной конкурсной основе, мотивацию, поощрение, стабильность в должности и возможность карьерного роста государственных служащих, в том числе сквозь призму равенства полов	6.3.1. Изучение возможностей разработки статуса местного государственного служащего, в том числе сквозь призму равных возможностей для женщин и мужчин 6.3.2. Изменение законодательной и нормативной базы	Исследование и рекомендации по разработке статуса местного государственного служащего Количество изменений нормативных актов	2017 года 2017 год	Государственная канцелярия в сотрудничестве с органами МПУ, представительными ассоциациями органов МПУ, Академия публичного управления Государственная канцелярия в сотрудничестве с органами МПУ, представительными ассоциациями органов МПУ, Академия публичного управления	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию

1	2	3	4	5	6	
Специфическая задача VII. Создание институционально-правовой системы, обеспечивающей прозрачность в принятии решений, полную функциональную автономию органов МПУ и предоставляющей действенные инструменты подотчетности этих органов населению, способствования участию общественности в процессе принятия решений, борьбы с коррупцией, гарантирования справедливости и борьбы с дискриминацией						
Результат: Прозрачный механизм принятия решений, действующие инструменты подотчетности органов МПУ, созданные с учетом прав человека и равенства полов						
7.1.	Улучшение избирательной системы на уровне органов МПУ, что приведет к значительному росту представительства, ответственности и компетентности местных выборных лиц	7.1.1. Разработка исследования, представляющего альтернативы по изменению, методы и воздействие изменения законодательной базы с учетом международного опыта	Исследование, представляющее альтернативы, касающиеся: (i) устранения любого рода препятствий для независимых кандидатов; (ii) оптимизации числа местных советников в органах МПУ первого и второго уровней; (iii) определения способов подотчетности местных выборных лиц с целью укрепления связей с избирателями/гражданами, повышения эффективности местных советов и снижения расходов на их содержание; (iv) установления путей повышения представительства меньшинств и уязвимых групп населения на местных выборных должностях	II квартал 2017 года	Центральная избирательная комиссия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		7.1.2. Разработка предложений по внесению на основе осуществленного ранее исследования изменений в законодательство, которые уточнят ограниченное число альтернатив по совершенствованию избирательной системы на уровне органов МПУ	Количество измененных нормативных актов	III квартал 2017 года	Государственная канцелярия в сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией, органами МПУ, представительными ассоциациями органов МПУ, организации гражданского общества	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию

1	2	3	4	5	6	
7.2.	Уточнение режима административного контроля законности, координации услуг, деконцентрированных на местах, при строгом соблюдении местной автономии	7.2.1. Разработка законодательных предложений по совершенствованию режима административного контроля законности и координации услуг, деконцентрированных на местах	Количество измененных нормативных актов	2017 год	Государственная канцелярия в сотрудничестве с органами МПУ, представительными ассоциациями органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		7.2.2. Разработка и реализация плана действий по организации, эффективному и результативному координированию услуг, деконцентрированных на местах	Утвержденные план действий, модели организации деконцентрированных услуг и руководство по координированию деконцентрированных услуг	2017 год	Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
7.3.	Расширение участия общественности в процессе принятия решений на местном уровне, в том числе сквозь призму равенства полов, и обобщение методов общего консультирования с целью демократической консолидации	7.3.1. Разработка исследования, представляющего альтернативы по расширению участия и методы расширения участия общественности в процессе принятия решений	Исследование, четко детализирующее несколько способов, поощряющих, стимулирующих участие общественности в принятии решений, которые их касаются	2017 год	Государственная канцелярия в сотрудничестве с органами МПУ, представительными ассоциациями органов МПУ, неправительственными организациями, Академия публичного управления	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
		7.3.2. Разработка законодательных предложений по внесению изменений в правовую базу с целью расширения участия общественности в процессе принятия решений	Количество предложений по изменению законодательства. Утвержденный план действий по реализации предложенных изменений	2017 год	Государственная канцелярия в сотрудничестве с органами МПУ, представительными ассоциациями органов МПУ, неправительственными организациями	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию
7.4.	Разработка Коммуникационной стратегии и Плана действий, который обеспечит максимальную прозрачность в процессе внедрения настоящей Стратегии	7.4.1. Разработка Коммуникационной стратегии и Плана действий, который обеспечит максимальную прозрачность в процессе внедрения настоящей Стратегии	Разработанные и утвержденные Коммуникационная стратегия и План действий	II квартал 2012 года	Государственная канцелярия в сотрудничестве с органами МПУ, представительными ассоциациями органов МПУ, неправительственными организациями	Бюджет соответствующего учреждения/ресурсы, выделенные партнерами по развитию».

Председатель Парламента