

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*număr unic – 164/MAI/2021*)

Avizare externă I

(urmare demersului Cancelariei de Stat nr. 1823-155-3754 din 20.05.2021)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Apărării (Nr. 11/61 din 27.05.2021)	Lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (Nr. 04/1-05/1958 din 28.05.2021)	Lipsa de obiecții și propuneri.	
Agencia Proprietății Publice (Nr. 05-03-3250 din 24.05.2021)	<p>La art. VI al proiectului de lege, în articolele care urmează a fi modificate din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, se va indica corect cuvântul care se propune de a fi exclus și anume “materiale”, deoarece cuvântul “material”, în actul normativ indicat nu există.</p> <p>De asemenea, recomandăm completarea notei informativă la proiectul de lege cu argumente privind propunerea de excludere a Î.S. “Rezervcom” din Lista bunurilor nepasibile de privatizare, poziția 104 din Anexa la Legea nr. 121/2007.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
Ministerul Sănătății Muncii și Protecției Sociale	Comunică susținerea proiectului. Concomitent, propunem examinarea relevanței modificării proiectului dat și anume: la Art. II pct. 2 se	Se acceptă.

<p>(Nr.02/2864 din 24.05.2021)</p>	<p>propune substituirea lit. c) cu următorul conținut: c) în domeniul ocrotirii sănătății – medicamente, dispozitive medicale, echipamente de protecție, precum și alte materiale care asigură buna funcționare a instituțiilor medico-sanitare existente și a celor înființate pe timp de război;</p>	
<p>Ministerul Finanțelor (Nr.07/4-04/183/546 din 03.06.2021)</p>	<p>La Art.VI pct.5 cu privire la modificările propuse la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice, ținând cont de faptul că în privința Î.S. „Rezervcom” a fost aplicată procedura insolvabilității potrivit prevederilor Legii insolvabilității nr.149/2012, considerăm necesar completarea Notei informative anexate la proiect, cu argumentarea excluderii Î.S. „Rezervcom” din „Lista bunurilor nepasibile de privatizare”, aprobată prin anexa la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice.</p>	<p>Se acceptă. Propunerea de a exclude Î.S. „Rezervcom” din „Lista bunurilor nepasibile de privatizare”, aprobată prin anexa la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice a fost revizuită suplimentar, iar la poziția 104 - Î.S. „Rezervcom”, urmează a se modifica doar textul „Agenția Rezerve Materiale” care se substituie cu textul „Agenția Proprietății Publice”, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice. Nota informativă a fost completată cu argumentele corespunzătoare.</p> <p>Se acceptă.</p>
	<p>La Art.VII cu privire la modificările operate la art.418 al Codului Contravențional al RM nr.218/2008, propunerile se susțin. Totodată menționăm, că conform prevederilor alin. (25) al art. 34 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 amenziile aplicate pentru săvârșirea contravențiilor se virează exclusiv în bugetul de stat, cu excepția celor prevăzute la alin.(26)-(29) din același articol.</p>	

	<p>La Art.X cu privire la modificările operate la <i>art.43 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, prevederile propuse nu se susțin</i>. Conform prevederilor Legii nr.104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, Agenția Rezerve Materiale se finanțează de la bugetul de stat, în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală, inclusiv din venituri colectate. Totodată, conform art.43 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, veniturile colectate de autoritățile/instituțiile bugetare se constituie din: a) venituri de la efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor contra plată; b) chiria sau darea în arendă a patrimoniului public; c) donații, sponsorizări și alte mijloace bănești intrate legal în posesia autorităților/instituțiilor bugetare.</p> <p>Astfel, veniturile colectate ale Agenției Rezerve Materiale vor fi încasate conform cadrului legal existent, iar pentru aceasta nu este necesar de a completa articolul respectiv cu prevederile propuse, deoarece acestea poartă un caracter general, fără a indica tipul de venituri colectate, iar cadrul normativ care permite încasarea veniturilor respective este specific fiecărei instituții bugetare.</p> <p>Concomitent, vă informăm că potrivit Clasificației economice, elaborate în conformitate cu standardele Statisticii Finanțelor Guvernamentale (GFS) 2001, după conținutul său economic, operațiunile aferente bunurilor care creează stocuri - rezerve de stat, se reflectă la active nefinanciare. Așadar, conform prevederilor ordinului Ministerului Finanțelor nr. 216/20015, "Conturile din subclasa 35</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Modificările propuse la Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 au fost excluse din proiect.</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

"Mărfuri" sunt conturi de activ. În debitul acestor conturi se reflectă valoarea mărfurilor procurate, iar în credit – ieșirea lor din gestiune prin realizare și transmitere la terți. Soldul acestor conturi este debitor și reprezintă valoarea mărfurilor existente la finele perioadei de gestiune."

La Art. XI cu privire la modificările operate la art.5 alin(1) din Legea 131/2015 privind achizițiile publice, prevederile propuse nu pot fi susținute conceptual.

Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice transpune Directiva 2014/24/UE din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice, care nu prevede ca excepție de aplicare a Legii contractele care au ca obiect achiziția de bunuri materiale din rezervele de stat și mobilizare de către autoritățile și instituțiile publice.

Unul din principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice este tratamentul egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertenților și operatorilor economici, prevăzut la art. 7 lit. h) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice. Respectarea principiului dat presupune că pe parcursul procedurii de atribuire, vor fi stabilite și aplicate reguli, cerințe, criterii identice pentru toți operatorii economici, astfel încât aceștia să beneficieze de șanse egale de a deveni contractanți.

Astfel, propunerea înaintată în proiect presupune încălcarea principiilor de reglementare a achizițiilor publice stabilite de cadrul normativ național cât și încălcarea angajamentelor internaționale consemnate în Acordul de Asociere RM-UE și Acordul privind

Nu se acceptă.

Potrivit art. 27 din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, autoritățile și instituțiile publice la prezentarea de către Agenția Rezerve Materiale a listei bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare planificate spre comercializare pentru anul următor, vor achiziționa, pentru necesitățile acesteia, prioritar bunuri din rezervele de stat și de mobilizare. Astfel, autoritățile și instituțiile publice vor avea posibilitatea de a achiziționa bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare, fără procedura de achiziții publice, facilitând astfel atât vânzarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare și colectarea resurselor pentru achiziționarea de bunuri noi în rezervă, cât și procurarea de către instituțiile statului (ex. școli, grădinițe, armată) a unor bunuri care posedă indici calitativi ce corespund standardelor înalte.

Prin urmare, pentru ca norma dată să capete putere juridică este necesar de completat art. 5 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 privind

<p>Ministerul Economiei și Infrastructurii (Nr. 04-2814 din 10.06.2021)</p>	<p>Achizițiile Publice al Organizației Mondiale a Comerțului.</p> <p>Prin urmare, proiectul dat urmează a fi analizat și revizuit prin prisma obiecțiilor expuse.</p>	<p>achizițiile publice, cu o reglementare care să prevadă excepția de la aplicarea acestei Legi și în cazul contractele de achiziționarea de către autoritățile și instituțiile publice a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.</p> <p>Chiar dacă Directiva 2014/24/UE din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice, nu prevede ca excepție de aplicare a Legii contractele care au ca obiect achiziția de bunuri materiale din rezervele de stat și mobilizare de către autoritățile și instituțiile publice, această reglementare a fost acceptată la etapa promovării Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.</p>
	<p>Nota informativă urmează a fi completată cu argumentele de rigoare, care să justifice necesitatea excluderii întreprinderii de Stat „Rezervcom” din Lista bunurilor nepasibile de privatizare, Anexă la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, în contextul normelor de la art.VI, pct.5 din proiectul de lege.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Propunerea de a exclude Î.S. „Rezervcom” din „Lista bunurilor nepasibile de privatizare”, aprobată prin anexa la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice a fost revizuită suplimentar, iar la poziția 104 - Î.S. „Rezervcom”, urmează a se modifica doar textul „Agenția Rezerve Materiale” care se substituie cu textul „Agenția Proprietății Publice”, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice. Nota informativă a fost completată cu argumentele corespunzătoare.</p>

<p>Serviciul de Informații și Securitate (Nr.18/652 din 04.06.2021)</p>	<p>La Art. VIII, pct. 2, considerăm oportună expunerea normei de la art. 7 alin. (1) pct. 2) lit. a) cu următorul cuprins:</p> <p>„<u>informațiile</u> din Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și din Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, <u>datele generalizatoare</u> despre eliberarea, controlul, păstrarea, recepționarea, depozitarea, deservirea, evidența, raportarea și prezentarea dărilor de seamă privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, <u>datele generalizatoare</u> despre amplasarea depozitelor și a altor locuri de păstrare ale bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, precum și volumul stocurilor intangibile ale acestora”.</p> <p>Astfel, întru susținerea poziției, expunem următoarele argumente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - necesitatea completării normei cu cuvântul „informațiile” reiese din faptul că nu doar nomenclatoarele propriu-zise sunt secretizate, ci și informațiile care se conțin în acesta. Or, copierea anumitor informații din nomenclator și reflectarea acesteia într-un alt document, atrage ca ultimul, de asemenea, să fie secretizat. Concomitent, este imperios de a exclude situațiile în care interpretarea normei vizate ar crea ideea că conținutul nomenclatoarelor nu este atribuit la secret de stat, ceea ce ar conduce spre o interpretare cu consecințe juridice; - sintagma „de stat și de” a fost introdusă deoarece vor fi secretizate atât datele generalizatoare despre acțiunile ce vizează rezervele de mobilizare cât și cele de stat. - completarea normei cu sintagma „date 	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>În cu prinsul normei a fost inclus cuvântul „informațiile”.</p> <p>Propunerea privind completarea cu sintagmele „<i>date generalizatoare</i>” și „<i>de stat și</i>” este în contradicție cu argumentele invocate, deoarece conform redacției propuse în proiect, urmează a fi secretizată informația ce vizează activitățile cu orice cantitate de bunuri din rezervele de mobilizare, dar nu de stat cum se invocă în aviz și nu doar cele generalizatoare.</p> <p>Astfel, dacă completăm cu sintagma „<i>de stat și</i>” vor fi secretizate și acțiunile ce vizează rezervele de stat, însă scopul urmărit în proiect este ca în norma dată să fie secretizate toate informațiile ce țin doar de rezervele de mobilizare. Prin urmare, în cazul în care se completează cu sintagma propusă în aviz, se va impune necesitatea perfectării/eliberării de autorizații/certificate de acces la secretul de stat tuturor persoanelor care vor cunoaște anumite informații despre bunurile din rezervele de stat, în proiect fiind propuse spre secretizare doar informațiile referitor la rezervele de stat – în partea ce ține de amplasarea depozitelor și a altor locuri de păstrare, precum și volumul stocurilor intangibile ale acestora.</p> <p>În context, de menționat că, prin completarea normei cu sintagma „<i>date</i></p>
------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>generalizatoare” este absolut necesară, deoarece accesibilitate limitată urmează să aibă doar informația ce prezintă situația complexă a rezervelor de stat și nu orice operațiune cu o parte a acestor rezerve.</p> <p>În cazul în care se păstrează redacția propusă de către autor, ar rezulta că urmează a fi secretizată orice informație ce vizează circulația/păstrarea oricărei cantități de bunuri din rezervă de stat. În același context, acest fapt va impune perfectarea/eliberarea de autorizații/certificate de acces la secret de stat tuturor persoanelor care vor cunoaște că anumite bunuri sunt parte a rezervei de stat (de exemplu administratorul, contabilul, depozitarul, etc. de la un agent economic la care se află la păstrare o parte din bunuri ale rezervei de stat), fapt pe care îl considerăm inoportun.</p>	<p><u>generalizatoare despre amplasarea depozitelor și a altor locuri de păstrare ale bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare</u>” nu este clar care date urmează a fi secretizate, or, având în vedere importanța strategică a rezervelor de stat și de mobilizare, este absolut necesar secretizarea amplasării exacte a acestora, indiferent de cantitate sau alte circumstanțe.</p>
<p>Ministerul Justiției (Nr.04/3611 din 25.05.2021)</p>	<p>Prin prezenta, Ministerul Justiției aduce la cunoștință următoarele.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 103 alin. (2) al <i>Constituției</i> și art. 15 alin. (1), (2) din <i>Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern</i>, Guvernul al cărui mandat a încetat îndeplinește numai atribuții de administrare a treburilor publice și nu este în drept:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) să adopte și să prezinte Parlamentului spre examinare proiecte de acte normative și proiecte ale documentelor de politici; b) să adopte ordonanțe și documente de politici; c) să avizeze inițiative legislative, inclusiv proiecte de legi, și să examineze propuneri legislative; d) să încheie tratate internaționale care implică angajamente financiare pentru Republica Moldova; <p>[...]</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul urmează a fi remis repetat spre avizare după numirea noului Guvern plenipotențiar.</p>

f) să încheie contracte și să-și asume angajamente pentru o perioadă nedeterminată sau pentru o perioadă ce depășește un an ori a căror valoare este proporțională în raport cu cheltuielile necesare pentru administrarea treburilor publice curente sau pentru gestionarea unor situații de urgență;

g) să decidă privind inițierea reorganizării sau modificarea structurii ori funcțiilor ministerelor, ale altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului sau ale structurilor organizaționale din sfera lor de competență.

În acest context, Curtea Constituțională a fost în *Hotărârea nr. 7/2013*, cât și *Hotărârea nr. 7/2021*, a reținut că un Guvern demisionar continuă să administreze treburile publice în așteptarea unui nou Guvern, care să fie plenipotențiar. Administrarea treburilor publice se referă la deciziile zilnice, curente ale Guvernului, care sunt necesare funcționării neîntrerupte a serviciului public.

În acest sens, administrarea treburilor publice de către un Guvern demisionar vizează trei categorii: (1) treburile curente, care îi permit statului să funcționeze; (2) treburile în curs, care au fost inițiate atunci când Guvernul avea competențe depline și care trebuie finalizate; (3) treburile urgente, care trebuie soluționate în mod imperativ pentru a se evita pericole foarte grave pentru stat și cetățeni, pentru viața economică și socială. În această ordine de idei, sunt excluse, în special, deciziile care ar putea obliga ulterior durabil viitorul Guvern.

La fel, Curtea Constituțională a instituit un test care permite punerea în balanță a principiului legitimității

politice a Guvernului al cărui mandat a încetat și a principiului necesității. El se bazează pe jurisprudența Curții (a se vedea § 40-43 supra) și presupune verificarea următoarelor chestiuni: (i) necesitatea măsurilor adoptate de un Guvern al cărui mandat a încetat; (ii) repercusiunile măsurilor adoptate de un Guvern al cărui mandat a încetat asupra competențelor următorului Guvern cu puteri depline; (iii) dacă următorul Guvern cu puteri depline poate anula măsura adoptată de Guvernul al cărui mandat a încetat.

La cea de-a treia etapă a testului, urmează a se examina dacă măsura adoptată de un Guvern al cărui mandat a încetat poate fi anulată de următorul Guvern cu puteri depline. Scopul acestei etape este de a stabili un mecanism care i-ar permite unui Guvern cu puteri depline să remedieze măsurile adoptate de un Guvern al cărui mandat a încetat care au efecte asupra mandatului celui dintâi. Astfel, dacă textul „până la depunerea jurământului de către membrii noului Guvern” de la articolul 103 alin. (2) din *Constituție* obligă Guvernul demis sau demisionar să limiteze sfera de incidență a măsurilor sale doar la durata mandatului său, cea de-a treia etapă a testului asigură, pe de o parte, respectarea acestei obligații, iar pe de altă parte, îi acordă Guvernului cu puteri depline competența de a anula măsurile adoptate de Guvernul al cărui mandat a încetat, care au efecte asupra mandatului său (a se vedea §55 din *Hotărârea Curții Constituționale nr. 7/2021*).

În condițiile în care Guvernul demisionar are un mandat limitat, desfășurarea unor procese politico-juridice preparatorii/de promovare a unor

acte/acțiuni/activități de către autoritățile publice de specialitate, inclusiv ministere, ce depășesc mandatul unui Guvern în demisie, care administrează și nu guvernează, sunt nejustificate. Notăm că, spiritul *Constituției* obligă actorii politici să desfășoare activitățile într-o astfel de manieră, încât perioada interimatului să fie redusă la maximum.

Reamintim că prin *Adresa nr. PCC-01/2a/124 din 04.04.2021*, Curtea Constituțională i-a solicitat Parlamentului să reglementeze competențele Guvernului al cărui mandat a încetat, stabilite de art. 15 alin. (2) din *Legea cu privire la Guvern*, și să opereze modificări în legislația conexă în conformitate cu raționamentele *Hotărârii Curții Constituționale nr. 7/2021*.

În lipsa unor reglementări exprese și suficiente pentru un Guvern demisionar se va ține cont exclusiv de raționamentele *Hotărârii Curții Constituționale nr. 7/2021* și nu de prevederile normative aplicabile unui Guvern plenipotențiar.

Din considerentele menționate *supra*, venim cu solicitarea către toate autoritățile publice centrale de specialitate ca, până la numirea noului Guvern plenipotențiar, să nu fie transmise spre examinare și avizare Ministerului Justiției alte proiecte de acte normative decât cele urgente și care întrunesc criteriile statuate de Curtea Constituțională vis-a-vis de extinderea noțiunii de „administrare a treburilor publice”, atribuite Guvernului demisionar. La proiectele respective notele informative vor fi completate cu argumentele corespunzătoare.

Proiectele deja transmise spre expertizare Ministerului

	<p>Justiției se lasă fără examinare, urmînd a fi remise repetat cu justificarea necesității promovării acestora. Totodată, se solicită autorităților publice să aducă la cunoștință instituțiilor subordonate prezenta circulară.</p>	
<p>Centrul Național Anticorupție (Nr.06/2-3397 din 28.05.2021)</p>	<p>Proiectul nu conține avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare și sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că redacția proiectului poate suferi ulterior modificări și completări.</p> <p>In vederea excluderii neconcordanțelor între constatările expertizei anticorupție și prevederile proiectului definitivat, comunicăm că expertiza se va efectua conform art.28 alin.(4) din Legea integrității nr.82 din 25 mai 2017, care statuează că</p> <p><i>„ Expertiza anticorupție, cu excepțiile stabilite la alin. (2) și (3), se efectuează de către Centrul Național Anticorupție doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. În cazul proiectelor inițiate de Guvern, acestea se consideră definitive înainte de a fi transmise spre expertiza juridică, iar în cazul inițiativelor altor categorii de autori - după înregistrarea proiectelor în Parlament”.</i></p> <p>Reieșind din cele expuse supra, solicităm expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție, a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	<p>Se acceptă. Proiectul urmează a fi expediat Centrului Național Anticorupție după definitivare.</p>

Avizare externă II
(urmare solicitării MAI nr. 45/3501 din 25.08.2021)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale (Nr. 20/4642 din 02.09.2021)	Lipsă de obiecții și propuneri.	
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Nr. 04/1-05/2926)	<p><i>La art. I.:</i></p> <p>În opinia Ministerului, completarea art.4 alin.(1) din Legea taxei de stat nr.1216/1992, cu textul „Agenția Rezerve Materiale” este inutilă, în condițiile în care în subpct.13) al articolului menționat se prevede că „sunt scutiți de plata taxei de stat în instanțele judecătorești (...) autoritățile publice centrale, organele centrale de specialitate ale administrației publice, Curtea de Conturi și organele subordonate lor, finanțate de la bugetul de stat, precum și autoritățile administrației publice locale – la înaintarea acțiunilor și la contestarea hotărârilor instanțelor judecătorești, inclusiv în cauzele examinate în procedură de contencios administrativ, indiferent de calitatea lor procesuală”. Or, potrivit Regulamentului său, Agenția Rezerve Materiale este autoritate administrativă. Astfel dacă, Agenția Rezerve Materiale nu se încadrează în una din categoriile de autorități enumerate la subpct.13) ar fi mai justificat modificarea acestuia din urmă, decât completarea articolului cu referință la denumirea concertă a autorității.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>La art. I din proiect, se propune modificarea pct. 15 din art. 4, care actualmente are următoarea redacție „15) <i>Direcția Generală pentru Rezervele Materiale de pe lângă Guvern, întreprinderile și organizațiile subordonate acesteia - în acțiunile legate de încălcarea drepturilor lor.</i>”. Astfel, se actualizează denumirea actuală a Agenției Rezerve Materiale și nu completarea cu un punct nou.</p>

La art. V:

Prin prisma art.171 alin.(4) din Codul administrativ, potrivit căruia „*Actele administrative individuale sunt executorii din momentul survenirii obligativității lor*”, colaborat cu articolul 139 alin.(1) din același Cod potrivit căruia „*Un act administrativ individual devine valabil pentru persoana căreia îi este destinat sau care este afectată de el în momentul în care ei se comunică acesteia, cu excepția cazului când actul administrativ însuși stabilește o dată ulterioară pentru obligativitatea sa*”, considerăm inutilă atribuirea caracterului executoriu deciziilor Agenției Rezerve Materiale privind aplicarea sancțiunilor pecuniare.

Nu se acceptă.

La art. 11 din Codul de executare, este prevăzută lista documentelor executorii care se execută conform normelor stabilite de codul respective, prin urmare, atribuirea caracterului executoriu deciziilor emise de Agenția Rezerve Materiale privind aplicarea sancțiunilor pecuniare se impune pentru a încadra juridic executarea deciziilor respective conform Codului de executare. Or, deși Codul administrativ prevede la art. 171 alin. (4) că „*Actele administrative individuale sânt executorii din momentul survenirii obligativității lor*”, din practică se constată că deciziile Agenția Rezerve Materiale privind aplicarea sancțiunilor pecuniare nu se execută de către debitorii, aceștia fiind de regulă în proces de insolabilitate, astfel, nefiind achitate penalitățile Agenției Rezerve Materiale și prin urmare delapidarea bugetului de stat.

În context, Agenția Rezerve Materiale nu are încadrare juridică pentru sesizarea executorului judecătoresc și executarea silită, care conform art. 10 alin. (3) din Codul de executare se efectuează în baza unui titlu executoriu sau a unui alt document care, potrivit Codului de executare, este document executoriu.

Includerea Deciziilor emise de ARM în lista documentelor executorii va permite, sesizarea executorilor judecătorești și

		<p>aplicarea restricțiilor (sechestrului) pe bunurile și mijloacele bănești al operatorilor economici care au admis consumul al rezervelor de stat și de mobilizare, sau au stocat bunurile eliberate în minus, până la restituirea integrală a stocurilor diminuate, chiar dacă acesta contestă Deciziile ARM și acțiunile executorului judecătoresc în instanța de judecată. Actualmente, ARM în cazul consumului sau a stocării bunurilor eliberate din rezervele de stat și de mobilizare diminuate se adresează cu o somație către operatorul economic, ulterior cu o cerere de chemare în judecată, care este pusă pe rol, iar până la pronunțarea deciziei definitive și irevocabile de către CSJ, acesta deja nu mai deține bunuri și mijloace bănești care pot fi valorificate de către ARM, mai mult, intră în insolabilitate.</p>
<p>Agencia Proprietății Publice (Nr.05-04-5610 din 07.09.2021)</p>	<p>Întrucât, proiectul menționat <i>supra</i>, urmează să modifice un șir de acte normative, trebuie de revăzut art. XII, or în conformitate cu prevederile art. 47 din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, dispozițiile finale cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ. Totodată, potrivit art. 48 alin. (3), în dispozițiile tranzitorii se indică, după caz, perioada de tranziție necesară implementării dispozițiilor actului normativ și perioada necesară pentru aducerea legislației în conformitate cu noile norme juridice.</p>	<p>Se acceptă parțial. Art. XII a fost revizuit (urmare avizării proiectul a fost modificat iar Art. XII a devenit Art. X). Proiectul de lege prevede la Art. XII (X) momentul intrării în vigoare, iar având în vedere că prin acesta se aduce legislația în vigoare în concordanță cu prevederile Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, nu se impun măsuri suplimentare necesare punerii în aplicare a actelor normative modificate, deoarece</p>

		<p>acestea deja sunt în vigoare și se aplică. Totodată, Art. XII a fost completat cu alin. (2) cu următorul cuprins „(2) <i>Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce modificări în Nomenclatorul informațiilor atribuite la secret de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 411/2010 în concordanță cu prevederile Art. VII.</i>”, deoarece urmare amendării Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, urmează a fi modificat și Nomenclatorul informațiilor atribuite la secretul de stat.</p> <p>Proiectul nu necesită dispoziții tranzitorii deoarece, acesta are drept scop aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prevederile Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare și nu este necesară o perioadă de tranziție, amendamentele care se aduc sunt deja aplicabile odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 104/2020. Cu atât mai mult, urmare adoptării proiectului nu poate fi adusă legislația în conformitate cu normele acestuia, deoarece prin acesta se aduce deja legislația în concordanță cu normele unei Legi.</p>
<p>Serviciul de Informații și Securitate (Nr. 18/963 din 07.09.2021)</p>	<p>La Art. VIII, pct. 2, considerăm oportună expunerea normei de la art. 7 alin. (1) pct. 2) lit. a) în următoarea redacție: „<u>informațiile</u> din Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și din Nomenclatorul bunurilor</p>	<p>Se acceptă parțial. În cuprinsul normei a fost inclus cuvântul „informațiile”. Totodată, urmare unor analize a activității cu informațiile ce urmează a fi secretizate și</p>

	<p>materiale din rezervele de mobilizare, <u>datele generalizatoare</u> despre eliberarea, controlul, păstrarea, recepționarea, depozitarea, deservirea, evidența, raportarea și prezentarea dărilor de seamă privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, <u>datele generalizatoare</u> despre amplasarea depozitelor și a altor locuri de păstrare ale bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, precum și volumul stocurilor intangibile ale acestora”.</p> <p>Astfel, întru susținerea poziției, expunem următoarele argumente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - necesitatea completării normei cu cuvântul „informațiile” reiese din faptul că nu doar nomenclatoarele propriu-zise sunt secretizate, ci și informațiile care se conțin în acesta. Or, copierea anumitor informații din nomenclator și reflectarea acesteia într-un alt document, atrage ca ultimul, de asemenea, să fie secretizat. Concomitent, este imperios de a exclude situațiile în care interpretarea normei vizate ar crea ideea că conținutul nomenclatoarelor nu este atribuit la secret de stat, ceea ce ar conduce spre o interpretare cu consecințe juridice; - sintagma „de stat și de” a fost introdusă deoarece vor fi secretizate atât datele generalizatoare despre acțiunile ce vizează rezervele de mobilizare cât și cele de stat; - completarea normei cu sintagma „date generalizatoare” este absolut necesară, deoarece accesibilitate limitată urmează să aibă doar informația ce prezintă situația complexă a rezervelor <p>a celor care împiedică administrarea corectă a rezervelor de stat și de mobilizare, Agenția Rezerve Materiale înaintea unei propunerii de a secretiza următoarele informații:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) informațiile din Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare; 2) informațiile generalizate privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat – urmează să fie secretizate informațiile ce prezintă situația complexă a rezervelor de stat și circulația acestora (stocarea și eliberarea) și nu orice operațiune cu o parte (orice acumulare și completarea se face public prin proceduri de achiziții (art. 8 alin. (2) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare), la fel ca și eliberările prin Hotărâri de Guvern publicate în Monitorul Oficial). <p>În context, nu urmează a fi secretizată amplasarea rezervelor de stat deoarece acestea se păstrează la operatori economici, selectați prin concurs, public și transparent (despre locația cărora se cunoaște), care ar impune necesitatea perfectării/eliberării autorizațiilor/certificatelor de acces la secretul de stat tuturor persoanelor care vor cunoaște anumite informații despre bunurile păstrate. Totodată, aceasta ar impune</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>de stat și nu orice operațiune cu o parte a acestor rezerve. În cazul în care se păstrează redacția propusă de către autor, ar rezulta că urmează a fi secretizată orice informație ce vizează circulația/păstrarea oricărei cantități de bunuri din rezervă de stat.</p> <p>În același context, acest fapt va impune perfectarea/eliberarea de autorizații/certificate de acces la secret de stat tuturor persoanelor care vor cunoaște că anumite bunuri sunt parte a rezervei de stat (de exemplu administratorul, contabilul, depozitarul, etc. de la un agent economic la care se află la păstrare o parte din bunuri ale rezervei de stat), fapt pe care îl considerăm inoportun.</p> <p>operatorii economici la respectarea și dotarea cu măsurile de protecție a secretului de stat, precum și contractarea curierilor speciali pentru expedierea dărilor de seamă, fapt care ar duce la refuzul acestora de a mai păstra bunurile din rezervele de stat.</p> <p>3) informațiile privind disponibilul, amplasarea, controalele, dările de seamă și inventarierea bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, precum și datele generalizate despre circulația acestora – în cazul dat urmează a fi secretizate orice informație privind disponibilul, amplasarea, controalele, dările de seamă și inventarierea bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, având în vedere importanța strategică a rezervelor de mobilizare, este absolut necesar secretizarea și a unei cantități disponibile, precum și amplasării exacte a acestora. Totodată, reieșind din prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, acumularea și completarea cu bunuri a rezervei de mobilizare se realizează prin proceduri de achiziții prevăzute la Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, precum și din necesitate eliberării bunurilor din rezervele de mobilizare pentru împropățare prin proceduri publice, se propune secretizarea doar a datelor generalizate despre circulația acestora (stocare și eliberare). Prin urmare, urmează</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>a se aprecia daunele aduse statului în cazul divulgării eliberării din rezervele de mobilizare a unui bun sau a unei părți din aceste bunuri.</p> <p>Suplimentar, în scopul clarității prevederii de la art. 7 alin. (1) pct. 2) lit. a), se propune divizarea acesteia în liniuțe, conform cerințelor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, întrucât norma nedivizată va fi extrem de complexă și complicată.</p>
Ministerul Economiei <i>(Nr. 04-4156 din 10.09.2021)</i>	Lipsă de obiecții și propuneri.	
Ministerul Economiei <i>(Nr. 13/2-4230 din 14.09.2021)</i>	<p>Prin prezenta, suplimentar la avizul nr. 04-4156 din 10 septembrie 2021, Ministerul prezintă propuneri de modificare a Legii nr. 1192/2002 (în continuare Lege) privind pregătirea de mobilizare și mobilizarea, care face obiectul proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 164/MAI/2021).</p> <p>În conformitate cu prevederile alineatului (2) din articolul 5 al Legii nr. 1192/2002, conducerea generală și răspunderea pentru pregătirea de mobilizare a economiei naționale revin Guvernului. Luând în considerare cele menționate, propunem excluderea alineatului (3) din articolul 5 al Legii. Mobilizarea în condiții de război presupune un plan pentru toate resursele care sunt în gestiunea Guvernului, nu doar cele subordonate Ministerului Economiei.</p> <p>De asemenea propunem eliminarea alineatului (5) din articolul 5 al Legii, dat fiind faptul că Ministerul</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative a fost elaborat în temeiul art. 32 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, în scopul aducerii legislației în vigoare în conformitate cu prevederile acestei Legi, iar propunerile înaintate în aviz nu fac obiectul proiectului, întrucât nu țin de aducerea Legii nr. 1192/2002 privind pregătirea de mobilizare și mobilizarea în concordanță cu prevederile Legii nr. 104/2020.</p> <p>Totodată, având în vedere că prin propunerile înaintate se pun sarcini și atribuții Ministerului Apărării, considerăm oportun coordonarea acestor propuneri, și examinarea acestora, eventual în cadrul unui grup de lucru interministerial.</p> <p>Subsecvent, nu se susține propunerea privind substituirea textului „Ministerul</p>

	<p>Economiei nu dispune de servicii de mobilizare și organe specializate în teritoriu.</p> <p>Deoarece, conform alineatului (1) din articolul 5 al Legii se specifică faptul că „(1) Pregătirea de mobilizare a economiei naționale este parte componentă a pregătirii țării pentru apărare.”, este imperativ ca în cadrul articolului dat să fie atribuit rolul de coordonator al procesului de mobilizare Ministerului Apărării. De asemenea, dat fiind faptul că planul de mobilizare este parte a planului apărării, pentru pregătirea unui plan de mobilizare în suportul planului de apărare este necesar de definit resursele și infrastructura necesare pentru punerea în aplicare a planului de apărare. Aceste cerințe, listă de resurse și infrastructură logistică le poate defini și coordona doar Ministerul Apărării. În baza acestor cerințe, toate institutiile publice și cele private vor avea rolul de contribuitor la realizarea acestora în măsura în care acestea se află în gestionarea lor.</p> <p>Inclusiv din perspectiva celor menționate supra, articolul 6 este necesar de revizuit integral. Planul de mobilizare presupune mobilizarea resurselor țării pentru caz de război. Planul de mobilizare trebuie să fie în responsabilitatea directă a Ministerului Apărării, structurat pe resursele necesare desfășurării unei apărări eficiente și protecție maximă a populației în caz de război. Acesta ar presupune cel puțin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cerințe privind resurse umane, pe categorii: efective militare, personal militar auxiliar, personal pentru logistică și suport etc. 	<p>Economiei și Infrastructurii” cu textul „Ministerul Afacerilor Interne” de la art. 8 alin. (3) din Legea nr. 1192/2002, deoarece rezervele de mobilizare administrate de Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne nu includ toate rezervele de mobilizare ce acoperă necesitățile sistemului național de apărare, ci doar celea prevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare (de exemplu, Ministerul Apărării gestionează rezervele de mobilizare destinate necesităților armatei). În context, de notat că, volumele bunurilor din rezervele de mobilizare prevăzute în Nomenclator, se stabilesc, conform art. 6 alin. (2) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, de către autoritățile publice centrale și de specialitate în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare (Ministerul Economiei, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Apărării, Ministerul Sănătății, Serviciul de Informații și Securitate) și se aprobă conform art. 3 alin. (2) lit. d) din Legea menționată, de către Guvern. Prin urmare, conform art. 4 alin. (2) lit. b) și art. 19 alin. (2) din Legea nr. 104/2020, Agenția Rezerve Materiale prin intermediul Ministerului Afacerilor Interne, prezintă Guvernului anual raportul privind disponibilitul și circulația bunurilor din</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<ul style="list-style-type: none"> - rezerve alimentare: pentru efectivele armate, pentru populație. - infrastructura: <ul style="list-style-type: none"> o construcții pe timp de pace care vor face eficientă mobilitatea unităților militare și de suport pentru asigurarea apărării țării și populației; o mijloace și unități de transport pe tipuri pentru acțiunile de protecție conform planului de apărare; o infrastructura energetică minimă necesară, construită în zonele cu risc minim în baza analizei riscurilor de conflicte militare care să asigure aprovizionarea societății pe timp de război cu minimumul necesar; o protecția infrastructurii critice în caz de conflict armat; o aprovizionarea cu apă a populației; o infrastructura de comunicație. - finanțele. - diplomația externă. - agenții economici: <ul style="list-style-type: none"> o definirea agenților economici critici/strategici pe timp de război, în baza cerințelor stabilite de planul de apărare a țării și populației, stabilirea cerințelor pentru cazul de mobilizare; o definirea cerințelor pentru agenții economici nestrategici, în baza necesităților definite de planul de apărare a țării și populației. - spitalele și sistemul medical. - mobilizarea resurselor pentru protecția socială și adăpostirea populației. - alte cerințe ce rezultă dintr-un plan de 	<p>rezervele de stat și de mobilizare (conform Nomenclatorului bunurilor materiale din rezervele de mobilizare).</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p> mobilizare în scopul apărării țării. Ținând cont de specificul acțiunilor care urmează a fi incluse în planul de mobilizare, propunem ca alineatul (1) din articolul 6 al Legii să aibă următorul cuprins: „Pentru planificarea componentei de mobilizare a planului apărării, Ministerul Apărării definește cerințele de mobilizare, volumul resurselor necesare, rezervele minime pentru punerea în aplicare a planului de apărare.” De asemenea propunem introducerea unui alineat suplimentar: ”(1 1) Guvernul și autoritățile publice subordonate vor elabora planul de mobilizare în coordonare și conform cerințelor definite de Ministerul Apărării, asigurând implicarea și implementarea cerințelor conform competențelor funcționale.” Suplimentar, potrivit articolului 4 din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, Ministerul Afacerilor Interne este organul central de specialitate al statului, care elaborează și asigură implementarea politicilor în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, precum și informează Guvernul privind disponibilitatea și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare. În vederea aducerii în concordanță a alineatului (3) din articolul 8 al Legii nr. 1192/2002 cu prevederile Legii nr. 104/2020, propunem substituirea textului „Ministerul Economiei și Infrastructurii” cu „Ministerul Afacerilor Interne”. </p>
Ministerul Apărării <i>(Nr. 11/107 din 10.09.2021)</i>	<p>Lipsă de obiecții și propuneri.</p>

<p>Ministerul Justiției (Nr. 04/6982 din 16.09.2021)</p>	<p>La art. I: În contextul în care potrivit pct. 2 din Anexa nr. 1 la <i>Hotărârea Guvernului nr. 946/2018</i> Agenția Rezerve Materiale este autoritate administrativă în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, nu se consideră judicios amendamentul propus la art. 4 alin. (1) pct. 15) din <i>Legea taxei de stat nr. 1216/1992</i>, or, pct. 13) din același alineat statuează că sunt scutiți de plata taxei de stat în instanțele judecătorești autoritățile publice centrale, organele centrale de specialitate ale administrației publice și organele subordonate lor, finanțate de la bugetul de stat la înaintarea acțiunilor și la contestarea hotărârilor instanțelor judecătorești, inclusiv în cauzele examinate în procedură de contencios administrativ, indiferent de calitatea lor procesuală. Astfel, propunem amendarea pct. 13) în sensul ajustării terminologiei la cea din <i>Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate</i>.</p>	<p>Nu se acceptă. La art. I din proiect, se propune modificarea pct. 15 din art. 4, care actualmente are următoarea redacție „15) <i>Direcția Generală pentru Rezervele Materiale de pe lângă Guvern, întreprinderile și organizațiile subordonate acesteia - în acțiunile legate de încălcarea drepturilor lor,</i>”, prin actualizarea atât a denumirii actuale a Agenției Rezerve Materiale, cât și prin excluderea textului „<i>întreprinderilor și organizațiilor subordonate acesteia</i>”, în conformitate cu art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 946/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Rezerve Materiale, potrivit căruia întreprinderile și organizațiile au fost reorganizate prin fuziune (absorbție) cu Agenția Rezerve Materiale. Astfel, este acceptabil faptul că Agenția Rezerve Materiale se regăsește în oarecare măsură în pct. 13 din art. 4, însă pct. 15 necesită a fi actualizat, cu reglementarea expresă a faptului că, Agenția este scutită de la plata taxei de stat în instanțele judecătorești în toate acțiunile. Or, pct. 13 limitează situațiile de scutire de la taxa de stat în instanțele judecătorești (la înaintarea acțiunilor și la contestarea hotărârilor instanțelor judecătorești, inclusiv în cauzele examinate în procedură de contencios administrativ, indiferent de calitatea lor</p>
---------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>procesuală), fapt care ar pute crea impedimente la scutirea Agenției Rezerve Materiale de plata taxei de stat în alte situații decât cele menționate.</p> <p>Propunerea privind amendarea art. 4 alin. (1) pct. 13 din Legea taxei de stat nr. 1216/1992, în sensul ajustării terminologiei la cea din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, este judicioasă, însă nu se încadrează în obiectul proiectului de aducere a legislației în conformitate cu Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Având în vedere că Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare (art. 13 alin. (2)) este mai nouă decât Legea nr. 1192/2002 privind pregătirea de mobilizare și mobilizarea (art. 8 alin. (1)), paralelismul trebuia evitat la momentul promovării Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.</p> <p>Totodată, în procesul de implementare a Legii 104/2020 au fost constatate mai multe dificultăți, prin urmare aceasta urmează a fi revizuită, inclusiv ținându-se cont de evitarea paralelismelor din legislație, fapt pentru care modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr. 1192/2002 a fost exclus din</p>
<p>La art. II:</p> <p>a) La pct. 2, semnalăm asupra necesității evitării reglementărilor juridice a aspectelor ce vizează același obiect sau aceleași relații sociale în mai multe acte normative, paralelismele în legislație fiind inadmisibile. În acest sens, urmează a se revedea necesitatea art. 8 alin. (1) din <i>Legea nr. 1192/2002 privind pregătirea de mobilizare și mobilizarea</i>, deoarece dublează prescripțiile normative ale art. 13 alin. (2) din <i>Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare</i>.</p>	

	<p>proiect.</p> <p>Se acceptă. Au fost operate modificările înaintate.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
	<p>b) La pct. 3, cuvântul „textul” se va substitui cu cuvântul „cuvintele”, or, la substituirea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație se folosește cuvântul „textul” iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz „cifra”/„cifrele” (obiecție valabilă și pentru restul amendamentelor de la art. III, art. VI pct. 5, art. VIII pct. 1 și 2, art. IX).</p> <p>Totodată, propunem ca, referința la elementul structural modificat să se indice desfășurat, dar nu cu utilizarea abrevierii (spre exemplu: articolul), conform uzanțelor.</p> <p>La art. IV, menționăm că, nu este necesară numerotarea unicului punct.</p> <p>Subsecvent, întru asigurarea corectitudinii expunerii cuvântului ce urmează a fi exclus din textul normei, relevăm necesitatea substituirii cuvântului „material” cu cuvântul „materiale”.</p> <p>La art. VI, având în vedere că, amendamentele propuse vizează doar excluderea cuvântului „materiale” din cadrul mai multor articole din <i>Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice</i>, propunem ca acestea să fie comasate într-un singur punct.</p> <p>Cu referire la amendarea cadrului normativ, în</p>

	<p>sensul propus în art. VII, amintim că, în contextul adresei Guvernului nr. 1506-686 din 13 septembrie 2016, prezentarea propunerilor, ce vizează amendarea Codului contravențional, urmează a fi remise în adresa Ministerului Justiției, care va asigura elaborarea și definitivarea proiectului unic de modificare a acestora, cu promovarea ulterioară conform procedurii stabilite.</p> <p>Totodată, în partea ce ține de utilizarea expresiei „și/sau” la art. VII pct. 1 alin. (4), subliniem că aceasta este lipsită de claritate, constituind o abatere de la principiul predictibilității și previzibilității normei juridice, motiv pentru care se va evita utilizarea acesteia.</p> <p>La art. XII urmează a se ține cont că, potrivit art. 56 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație, sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”. Astfel, intrarea în vigoare a actului</p>
<p>Propunerile ce vizează modificarea Codului Contravențional urmează a fi remise Ministerului Justiției ulterior amendării și modificării cadrului normativ în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare. Prin urmare, au fost excluse din proiect.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>	

<p>Ministerul Finanțelor (Nr.07/4-04/331 din 15.09.2021)</p>	<p>normativ la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă.</p> <p>La Art.X cu privire la modificările operate la art.43 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, prevederile propuse nu se susțin, deoarece contravin principiului specializării bugetare și denaturează conceptul de funcționare a sistemului bugetar, care sunt reglementate de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.</p> <p>Conform prevederilor Legii nr.104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, Agenția Rezerve Materiale se finanțează de la bugetul de stat, în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară, anuală, inclusiv din venituri colectate. Totodată, potrivit art.43 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, veniturile colectate de autoritățile/instituțiile bugetare se constituie din: a) venituri de la efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor contra plată; b) chiria sau darea în arendă a patrimoniului public; c) donații, sponsorizări și alte mijloace bănești intrate legal în posesia autorităților/instituțiilor bugetare.</p> <p>Astfel, veniturile colectate ale Agenției Rezerve Materiale vor fi încasate conform cadrului legal existent, iar în acest scop nu este necesar de a completa articolul respectiv cu prevederile propuse, deoarece acestea poartă un caracter general, fără a indica tipul de venituri colectate, iar cadrul normativ care permite încasarea veniturilor respective este specific fiecărei instituții bugetare.</p> <p>Se acceptă. Propunerea de modificare a art. 43 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 a fost exclusă din proiect.</p>
-----------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>Totodată, vă informăm că potrivit Clasificației economice, elaborate în conformitate cu standardele Statisticii Finanțelor Guvernamentale (GFS) 2001, după conținutul său economic, operațiunile aferente bunurilor care creează stocuri - rezerve de stat, se reflectă la active nefinanciare. Așadar, conform prevederilor ordinului Ministerului Finanțelor nr. 216/20015, "Conturile din subclasa 35 "Mărfuri" sunt conturi de activ. În debitul acestor conturi se reflectă valoarea mărfurilor procurate, iar în credit – ieșirea lor din gestiune prin realizare și transmitere la terți. Soldul acestor conturi este debitor și reprezintă valoarea mărfurilor existente la finele perioadei de gestiune."</p>	<p><i>La Art. XI cu privire la modificările operate la art.5 alin.(1) din Legea 131/2015 privind achizițiile publice, prevederile propuse nu pot fi susținute,</i> deoarece acestea contravin conceptual principiilor de reglementare a achizițiilor publice stabilite prin Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.</p> <p>În acest sens, enunțăm că Directiva 2014/24/UE din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice, nu stabilește careva excepții de aplicare a prevederilor Legii nominalizate, pentru contractele care au ca obiect achiziția de bunuri materiale din rezervele de stat și mobilizare de către autoritățile și instituțiile publice.</p> <p>Așadar, unul din principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice este tratamentul egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici,</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Prevederile propuse au fost excluse din proiect, însă la lit. y) de la art. 5 alin. (1) <i>din Legea 131/2015 privind achizițiile publice</i> se înaintează o altă redacție, cu următorul cuprins: „y) contractelor care au ca obiect serviciile de păstrare a bunurilor din rezerva de stat și de mobilizare”. Această completare este absolut necesară pentru activitatea Agenției Rezerve Materiale și reiese din Rapoartele Curții de Conturi.</p> <p>Astfel, conform pct. 4.4.5 din Raportul auditului conformității asupra achizițiilor publice în cadrul sistemului MAI în anii 2019-2020, aprobat prin Hotărârea nr. 50/2021, a fost constatat faptul că: „contractele de achiziții a serviciilor de</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>prevăzut la art. 7 lit. h) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice. Respectarea principiului dat presupune că pe parcursul procedurii de atribuire, vor fi stabilite și aplicate reguli, cerințe, criterii identice pentru toți operatorii economici, astfel încât aceștia să beneficieze de șanse egale de a deveni contractanți.</p> <p>Prin urmare, propunerea înaintată în proiect presupune încălcarea principiilor de reglementare a achizițiilor publice stabilite de cadrul normativ național, cât și încălcarea angajamentelor internaționale consemnate în Acordul de Asociere RM-UE și în Acordul privind Achizițiile Publice al Organizației Mondiale a Comerțului.</p> <p>În concluzie, proiectul urmează a fi analizat și revizuit, ținând cont de obiecțiile expuse.</p>	<p>păstrare a bunurilor din rezervele de stat nu au fost încheiate în condiții de transparență, concurență și eficiență utilizării banilor publici, procedurile de negociere fiind unele formale și nedocumentate. Achizițiile de bunuri pentru completarea rezervelor de stat, precum și achiziția serviciilor pentru păstrarea lor, nu sunt o excepție și nu cad sub incidența art.5 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.</p> <p>ARM în fiecare an încheie contracte cu unii și aceiași operatori economici și cu aceleași grile de preț la păstrarea bunurilor materiale, nefiind asigurat principiul transparenței, concurenței și eficienței achiziției serviciilor de păstrare”.</p> <p>Aceste încălcări sunt argumentate prin faptul că păstrarea bunurilor din rezervele de stat se realizează la aceiași operatori economici, deoarece schimbarea locului de depozitare a bunurilor în fiecare an, ar necesita cheltuieli considerabile pentru serviciile de eliberare, transportare și stocare de la un punct de păstrare la altul, economisindu-se astfel cheltuieli enorme de la bugetul de stat. Cu titlu informativ, pentru astfel de activități nu se alocă mijloace financiare Agenției Rezerve Materiale. Totodată, serviciile de păstrare a rezervelor de stat ani la rând sunt acordate de unii și aceiași operatori economici, asigurându-se în același timp continuitate păstrărilor</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

bunurilor materiale fără a fi prejudiciate (de ex. în procesul de transportarea sticlei, a foilor ondulate pentru acoperiș acestea pot fi deteriorate, distruse). Totodată, la transportare bunurilor de regulă sunt cauzate pierderi naturale (de ex. la transportarea produselor cerealiere sau petroliere), precum și poate fi deteriorat ambalajul bunurilor care ulterior nu va corespunde standardelor și condițiilor tehnice impuse la păstrarea lor îndelungată.

Mai mult, unii operatori economici efectuează înprospătarea simultană a bunurilor din rezervele de stat ceea ce duce la economii de timp și mijloace financiare de la bugetul de stat.

Totodată, întreprinderile nominalizate au amplasarea teritorială optimală față de operatorii economici producători și consumatori de ex. de cereale, producători de pâine și panificație (în cazul grâului) din teritoriu și dispun de condiții ce corespund cerințelor de păstrare pe termen îndelungat a bunurilor, prevăzute de actele legislative și normative în vigoare.

Problema respectivă a fost discutată în cadrul ședinței Curții de Conturi din data de 10.09.2021, în cadrul căreia Președintele Curții de Conturi a menționat despre necesitatea ajustării cadrului legal în vederea stabilirii unor procedurii separate în partea ce ține de contractarea serviciilor de

		păstrare a rezervelor cerealiere. Prin urmare, a fost trasată sarcina ca Ministerul Afacerilor Interne (Agenția Rezerve Materiale) să înainteze propuneri de ajustare a cadrului normativ în acest sens.
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Avizare externă III
(urmare solicitării MAI nr. 45/4894 din 07.12.2021)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Sănătății	Lipsă de obiecții și propuneri.	
Ministerul Economiei (Nr.03-5181 din 10.12.2021)	Lipsă de obiecții și propuneri.	
Ministerul Apărării (Nr.11/1629 din 21.12.2021)	Lipsă de obiecții și propuneri.	
Agencia Proprietății Publice (Nr. 05-04-7563 din 09.12.2021)	Lipsa obiecțiilor și propunerilor pe marginea proiectului definitivat, dat fiind faptul că, propunerile expuse prin avizul Agenției nr. 05-04-5610 din 07.09.2021 au fost luate în considerație.	
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Nr.14-03/4097)	1) Obiecții argumentate și explicitate pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord: La art. I, Ministerul reiterează obiecția anterioară, cu precizarea că dacă în redacția actuală a Legii se justifică indicarea într-un subpunct separat Direcția Generală pentru Rezerve Materiale de autoritățile publice centrale, întrucât în acesta este inclus și întreprinderile și organizațiile acestora, deci nu se încadrează în categoria de „autorități	Nu se acceptă. La art. I din proiect, se propune modificarea pct. 15 din art. 4, care actualmente are următoarea redacție „15) <i>Direcția Generală pentru Rezervele Materiale de pe lângă Guvern, întreprinderile și organizațiile subordonate acesteia - în acțiunile legate de încălcarea drepturilor lor,</i> ” prin actualizarea atât a denumirii actuale a

	<p>publice centrale”, în redacția propusă prin proiect, indicarea separată a Agenției Rezerve Materiale nu se mai justifică, întrucât nu este însoțit de textul „întreprinderile și organizațiile”. Astfel, avînd în vedere contraargumentele autorului proiectului, considerăm că subpunctul 15) urmează a fi abrogat.</p> <p>Agenției Rezerve Materiale, cât și prin excluderea textului „întreprinderilor și organizațiilor subordonate acesteia”, în conformitate cu art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 946/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Rezerve Materiale, potrivit căruia întreprinderile și organizațiile au fost reorganizate prin fuziune (absorbție) cu Agenția Rezerve Materiale. Astfel, este acceptabil faptul că Agenția Rezerve Materiale se regăsește în oarecare măsură în pct. 13 din art. 4, însă pct. 15 necesită a fi actualizat, cu reglementarea expresă a faptului că, Agenția este scutită de la plata taxei de stat în instanțele judecătorești în toate acțiunile. Or, pct. 13 limitează situațiile de scutire de la taxa de stat în instanțele judecătorești (la înaintarea acțiunilor și la contestarea hotărârilor instanțelor judecătorești, inclusiv în cauzele examinate în procedură de contencios administrativ, indiferent de calitatea lor procesuală), fapt care ar pute crea impedimente la scutirea Agenției Rezerve Materiale de plata taxei de stat în alte situații decât cele menționate.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>La art. 11 din Codul de executare, este prevăzută lista documentelor executorii care se execută conform normelor stabilite de</p> <p>La art. V, în lumina prevederilor Codului administrativ, apreciem critic contraargumentele autorului proiectului cu privire la aplicarea Codului de executare. Or, în opinia Ministerului,</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>odată cu intrarea în vigoare a Codului administrativ, executarea actelor administrative individuale va fi realizată în conformitatea cu acesta din urmă act normativ, dar nu în conformitate cu Codul de executare. În special subliniem prevederile articolului 175 alineatul (2) din Codul administrativ, potrivit căruia „competența pentru executarea creanțelor bănești în sensul alin.(1) îi revine Serviciului Fiscal de Stat.” Astfel, după cum se poate observa, Serviciul Fiscal de Stat este responsabil de executarea creanțelor bănești, dar nu executării judecătorești. Cu toate acestea, contraargumentele autorului pot fi reținute doar în cazul în care va dovedi că deciziile Agenției Rezerve Materiale nu sunt acte administrativ individual, astfel cum sunt definite la articolul 10 din Codul administrativ și Agenția Rezerve Materiale la emiterea acestora nu acționează în regim de putere publică.</p>	<p>codul respective, prin urmare, atribuirea caracterului executoriu deciziilor emise de Agenția Rezerve Materiale privind aplicarea sancțiunilor pecuniare se impune pentru a încadra juridic executarea deciziilor respective conform Codului de executare. Or, deși Codul administrativ prevede la art. 171 alin. (4) că „<i>Actele administrative individuale sînt executorii din momentul survenirii obligativității lor, cu excepția cazului cînd executarea lor este suspendată prin decizia autorității publice sau prin act judecătoresc de dispoziție. Dacă se depune o cerere de suspendare a executării actului administrativ individual, acesta poate fi executat doar după soluționarea cererii respective</i>”, din practică se constată că deciziile Agenția Rezerve Materiale privind aplicarea sancțiunilor pecuniare nu se execută de către debitori, aceștia contestând deciziile respective, astfel fiind suspendată executarea, iar până la emiterea hotărârii definitive, intră în proces de insolvabilitate, și prin urmare, nu sunt achitate penalitățile Agenției Rezerve Materiale, respectiv, fapt ce duce la delapidarea bugetului de stat. În context, Agenția Rezerve Materiale nu are încadrare juridică pentru sesizarea executorului judecătoresc și executarea silită, care conform art. 10 alin. (3) din Codul de executare, care se efectuează în baza unui titlu executoriu sau a unui</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>document executiv.</p> <p>Includerea deciziilor emise de Agenția Rezerve Materiale în lista documentelor executorii va permite sesizarea executorilor judecătorești și aplicarea restricțiilor (sechestrelor) pe bunurile și mijloacele bănești al operatorilor economici care au admis consumul neautorizat al rezervelor de stat și de mobilizare sau au stocat bunurile în minus, dacă se depune o cerere de suspendare a executării deciziei, până la soluționarea cererii respective și restituirea integrală a stocurilor diminuate.</p> <p>Totodată, în cazul consumului neautorizat sau a stocării bunurilor într-o cantitate diminuată, Agenția Rezerve Materiale se adresează cu o somație către operatorul economic, ulterior cu o cerere de chemare în judecată, care este pusă pe rol, iar până la pronunțarea deciziei definitive și irevocabile de către Curtea Supremă de Justiție, acesta deja nu mai deține bunuri și mijloace bănești care pot fi valorificate de către Agenția Rezerve Materiale, mai mult, intră în insolvabilitate.</p> <p>Doar în ultimii 5 ani, Agenția Rezerve Materiale, și respectiv bugetul statului a fost prejudiciat în mărime de <u>4 609 206, 84 lei</u> din motivul că, la constatarea deficitului de bunuri din rezervele de stat, Agenția nu a avut pârgă legală de intervenție rapidă cu aplicarea sechestrelor pe bunurile și</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>mijloacele bănești ale depozitarilor responsabili care au admis deficitul, iar, urmare a solicitării aplicării sechestrelor de către instanță, procesele se tergiversează până la intrarea în insolvabilitate a depozitarilor responsabili.</p> <p>După discutarea subiectului dat în ședința interministerială din data de 21.01.2022, urma să fie consultat Ministerul Justiției, care s-a expus pozitiv în privința completării art. 11 din Codul de executare cu deciziile emise de Agenția Rezerve Materiale privind aplicarea sancțiunilor pecuniare, nefind constatate încălcări juridice. Mai mult, se constată că articolul menționat include prevederi similare: (j) hotărârile (deciziile) cu privire la aplicarea de sancțiuni eliberate de autoritățile publice și/sau de alte instituții abilitate prin lege cu funcții de reglementare și de control;</p> <p>q) actele emise de Consiliul Concurenței privind aplicarea sancțiunilor pecuniare).</p>
<p>Serviciul de Informații și Securitate (Nr. 18/1468 din 24.12.2021)</p>	<p>La Art. VIII, pct. 2, considerăm oportună expunerea normei de la art. 7 alin. (1) pct. 2) lit. a) liniuța a treia, în următoarea redacție:</p> <p>„- informațiile generalizate privind disponibilul, amplasarea și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare”.</p> <p>În acest context, expunerea normei în redacția propusă, se fundamentează pe faptul că doar pierderea și/sau divulgarea neautorizată a <i>informațiilor generalizate</i> despre disponibilul,</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>La data de 23.12.2021 în cadrul Agenției Rezerve Materiale a avut loc o ședință de lucru la care au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne, a Agenției Rezerve Materiale și Serviciului de Informații și Securitate în cadrul căreia s-a ajuns la un acord comun ca redacția prevederii în partea ce ține de rezervele de mobilizare să fie cea propusă în aviz</p>

	<p>amplasarea și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare este de natură să cauzeze careva prejudicii intereselor și/sau securității statului. Prin urmare, nu orice operațiune sau act ce vizează o parte din rezervele de mobilizare reprezintă informație sensibilă.</p>	<p>(„informațiile generalizate privind disponibilitatea, amplasarea și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare”).</p>
<p>Ministerul Justiției (Nr. 04/10061 din 13.12.2021)</p>	<p>Lipsa de obiecții de ordin conceptual. Totodată, la forma actuală a proiectului de lege se rețin următoarele observații.</p> <p>La art. II amendamentele de la pct. 1 și 2 se vor comasa indicându-se că la articolul 7 litera d) și articolul 8, în tot cuprinsul alineatului (2), cuvântul „materiale” se exclude.</p> <p>La art. II pct. 3, art. III și art. VI pct. 2, relevăm necesitatea substituirii cuvântului „textul” cu cuvântul „cuvintele”, or, la substituirea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație se folosește cuvântul „textul” iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz „cifra”/„cifrele”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Ministerul Finanțelor (Nr. 07/4-04/529 din 20.12.2021)</p>	<p>Prevederile propuse la art. IX cu privire la modificările operate la art.5 alin.(1) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice nu pot fi susținute conceptual și urmează a fi excluse din proiect.</p> <p>În acest context, reiterăm că Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice transpune Directiva 2014/24/UE din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice, care nu prevede ca excepție de aplicare a prevederilor Legii nominalizate, contractele care au ca obiect achiziția de servicii</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Completare art. 5 alin. (1) este necesară pentru activitatea Agenției Rezerve Materiale și reiese din Rapoartele Curții de Conturi.</p> <p>Astfel, conform pct. 4.4.5 din Raportul auditului conformității asupra achizițiilor publice în cadrul sistemului MAI în anii 2019-2020, aprobat prin Hotărârea nr. 50/2021, a fost constatat faptul că: „contractele de achiziții a serviciilor de</p>

	<p>care au ca obiect păstrare a bunurilor din rezerva de stat și de mobilizare.</p> <p>Reieșind din cele expuse mai sus și din argumentările autorului din sinteza propunerilor și obiecțiilor la proiect, comunicăm că pentru achiziționarea serviciilor de păstrare a bunurilor din rezerva de stat și de mobilizare, autoritatea contractantă poate iniția o procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de intenție, în temeiul art.56 alin.(1) lit. c) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, întrucât din motive tehnice, un singur operator economic dispune de serviciile necesare și nu există o altă alternativă.</p>	<p>păstrare a bunurilor din rezervele de stat nu au fost încheiate în condiții de transparență, concurență și eficiență utilizării banilor publici, procedurile de negociere fiind unele formale și nedocumentate. Achizițiile de bunuri pentru completarea rezervelor de stat, precum și achiziția serviciilor pentru păstrarea lor, nu sunt o excepție și nu cad sub incidența art.5 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.</p> <p>ARM în fiecare an încheie contracte cu unii și aceiași operatori economici și cu aceleași grile de preț la păstrarea bunurilor materiale, nefiind asigurat principiul transparenței, concurenței și eficienței achiziției serviciilor de păstrare”.</p> <p>Aceste încălcări sunt argumentate prin faptul că păstrarea bunurilor din rezervele de stat se realizează la aceiași operatori economici, deoarece schimbarea locului de depozitare a bunurilor în fiecare an, ar necesita cheltuieli considerabile pentru serviciile de eliberare, transportare și stocare de la un punct de păstrare la altul, economisindu-se astfel cheltuieli enorme de la bugetul de stat. Cu titlu informativ, pentru astfel de activități nu se alocă mijloace financiare Agenției Rezerve Materiale. Totodată, serviciile de păstrare a rezervelor de stat ani la rând sunt acordate de unii și aceiași operatori economici, asigurându-se în același timp continuitate păstrărilor</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>bunurilor materiale fără a fi prejudiciate (de ex. în procesul de transportarea sticlei, a foilor ondulate pentru acoperiş acestea pot fi deteriorate, distruse). Totodată, la transportare bunurilor de regulă sunt cauzate pierderi naturale (de ex. la transportarea produselor cerealiere sau petroliere), precum şi poate fi deteriorat ambalajul bunurilor care ulterior nu va corespunde standardelor şi condiţiilor tehnice impuse la păstrarea lor îndelungată.</p> <p>Mai mult, unii operatori economici efectuează împrăştierea simultană a bunurilor din rezervele de stat ceea ce duce la economii de timp şi mijloace financiare de la bugetul de stat.</p> <p>Totodată, întreprinderile nominalizate au amplasarea teritorială optimală faţă de operatorii economici producători şi consumatori de ex. de cereale, producători de pâine şi panificaţie (în cazul grâului) din teritoriu şi dispun de condiţii ce corespund cerinţelor de păstrare pe termen îndelungat a bunurilor, prevăzute de actele legislative şi normative în vigoare.</p> <p>Problema respectivă a fost discutată în cadrul şedinţei Curţii de Conturi din data de 10.09.2021, în cadrul căreia Preşedintele Curţii de Conturi a menţionat despre necesitatea ajustării cadrului legal în vederea stabilirii unor proceduri separate în partea ce ţine de contractarea serviciilor de</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	păstrare a rezervelor cerealiere. Prin urmare, a fost trasată sarcina ca Ministerul Afacerilor Interne (Agenția Rezerve Materiale) să înainteze propuneri de ajustare a cadrului normativ în acest sens.
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

SINTEZA

urmare ședinței interministeriale din data de 21.01.2022 (în regim online și telefonic)
la care au participat autorii avizelor Ministerului Finanțelor (nr. 07/4-04/529 din 20.12.2021)
și Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (nr. 14-03/4097)
pentru a ajunge la un consens în privința obiecțiilor și propunerilor și depășirii divergențelor existente

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Nr. 14-03/4097)	<p>1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:</p> <p>La art. I, Ministerul reiterează obiecția anterioară, cu precizarea că dacă în redacția actuală a Legii se justifică indicarea într-un subpunct separat Direcția Generală pentru Rezerve Materiale de autoritățile publice centrale, întrucât în acesta este inclus și întreprinderile și organizațiile acestora, deci nu se încadrează în categoria de „autorități publice centrale”, în redacția propusă prin proiect, indicarea separată a Agenției Rezerve Materiale nu se mai justifică, întrucât nu este însoțit de textul „întreprinderile și organizațiile”. Astfel, având în vedere contraargumentele autorului proiectului, considerăm că subpunctul 15) urmează a fi abrogat.</p>	<p>Se acceptă varianta din proiect.</p> <p>Urmare ședinței interministeriale autorul avizului a acceptat redacția prin care se modifică art. 4 alin. (1) subpt. 15) din Legea taxei de stat nr. 1216/1992, prevăzută în proiect.</p>

	<p>La art. V, în lumina prevederilor Codului administrativ, apreciem critic contraargumentele autorului proiectului cu privire la aplicarea Codului de executare. Or, în opinia Ministerului, odată cu intrarea în vigoare a Codului administrativ, executarea actelor administrative individuale va fi realizată în conformitatea cu acesta din urmă act normativ, dar nu în conformitate cu Codul de executare. În special subliniem prevederile articolului 175 alineatul (2) din Codul administrativ, potrivit cărui „competența pentru executarea creanțelor bănești în sensul alin.(1) îi revine Serviciului Fiscal de Stat.” Astfel, după cum se poate observa, Serviciul Fiscal de Stat este responsabil de executarea creanțelor bănești, dar nu executării judecătorești. Cu toate acestea, contraargumentele autorului pot fi reținute doar în cazul în care va dovedi că deciziile Agenției Rezerve Materiale nu sunt acte administrative individual, astfel cum sunt definite la articolul 10 din Codul administrativ și Agenția Rezerve Materiale la emiterea acestora nu acționează în regim de putere publică.</p> <p>Autorul avizului susține că actul administrativ individual nu poate fi document executoriu și se acceptă propunerea din proiect doar dacă deciziile ARM nu sunt acte administrative individuale.</p> <p>La capitolul dat nu s-a ajuns la un consens între reprezentanții Agenției Rezerve Materiale și Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, autorul avizului recomandând consultarea Ministerului Justiției la subiectul dat.</p> <p>La data de 02.02.2022, în regim de lucru, proiectul a fost expediat electronic către Ministerul Justiției (autorul avizului MJ nr. 04/10061 din 13.12.2021), care urmare consultării cu Direcțiile de profil din cadrul MJ a comunicat telefonic că nu au fost constatate încălcări juridice (în caz contrar urmau să fie invocate în expertiza juridică) fiind acceptată completarea art. 11 din Codul de executare cu deciziile emise de Agenția Rezerve Materiale privind aplicarea sancțiunilor pecuniare. Mai mult, s-a constatat că articolul menționat include deja prevederi similare: (j) hotărârile (deciziile) cu privire la aplicarea de sancțiuni eliberate de autoritățile publice și/sau de alte instituții abilitate prin lege cu funcții de reglementare și de control; q) actele emise de Consiliul Concurenței privind aplicarea sancțiunilor pecuniare).</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>Ministerul Finanțelor (Nr. 07/4-04/529 din 20.12.2021)</p>	<p>Prevederile propuse la art. IX cu privire la modificările operate la art.5 alin.(1) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice nu pot fi susținute conceptual și urmează a fi excluse din proiect.</p> <p>În acest context, reținem că Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice transpune Directiva 2014/24/UE din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice, care nu prevede ca excepție de aplicare a prevederilor Legii nominalizate, contractele care au ca obiect achiziția de servicii care au ca obiect păstrare a bunurilor din rezerva de stat și de mobilizare.</p> <p>Reieșind din cele expuse mai sus și din argumentările autorului din sinteza propunerilor și obiecțiilor la proiect, comunicăm că pentru achiziționarea serviciilor de păstrare a bunurilor din rezerva de stat și de mobilizare, autoritatea contractantă poate iniția o procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de intenție, în temeiul art.56 alin.(1) lit. c) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, întrucât din motive tehnice, un singur operator economic dispune de serviciile necesare și nu există o altă alternativă.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Urmare argumentelor invocate de reprezentantul Ministerului Finanțelor, modificările propuse la art. 5 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice au fost excluse din proiect, întrucât pot afecta gradul de compatibilitate în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>Totodată, în cadrul ședinței interministeriale din data de 21.01.2022, pentru soluționarea problemei privind serviciile de păstrare a rezervelor de stat, Ministerul Finanțelor a venit cu propunerea de modificare a art. 66 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, urmând a fi examinată propunerea respectivă și în cazul în care nu contravine legislației să fie prezentate argumentele de rigoare către Ministerul Finanțelor, pentru a fi examinate și după caz incluse în proiectul de modificare a Legii menționate.</p>
------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

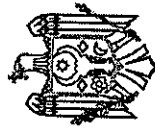
Sinteza

urmare expertizei anticorupție Nr. ELO22/7752 din 23.02.2022

Participantul la expertizare	Conținutul obiectiei/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Centrul Național Anticorupție	În redacția parvenită spre expertiză, constatăm că în textul proiectului nu au fost identificați factori sau riscuri de corupție.	

Secretar general al ministerului

Serghei DIACONU



Digitally signed by Diaconu Serghei
Date: 2022.02.26 15:35:07 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova