



Pr. 255/17.06.20
CRS

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-5940

Chișinău

8 iulie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege privind acordarea, cu titlu de excepție, a dreptului la pensie anticipată pentru limită de vârstă (*inițiativa legislativă nr.255 din 17 iunie 2020*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 489 / 2020.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română - 2 file și în limba rusă - 2 file).

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex: Vasiliu Vasile
Tel.022250595

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
O.D.P. Nr.	1737
"09"	07 2020
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 489

din 8 iulie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
privind acordarea, cu titlu de excepție, a dreptului
la pensie anticipată pentru limită de vârstă**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege privind acordarea, cu titlu de excepție, a dreptului la pensie anticipată pentru limită de vârstă.

Prim-ministru

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor**

**Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale**

Ministrul justiției

ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Viorica Dumbrăveanu

Fadei Nagacevschi



Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 489/2020

AVIZ
asupra proiectului de lege privind acordarea, cu titlu de excepție,
a dreptului la pensie anticipată pentru limită de vârstă

Guvernul a examinat proiectul de lege privind acordarea, cu titlu de excepție, a dreptului la pensie anticipată pentru limită de vârstă, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 255 din 17 iunie 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul prevede acordarea anticipată a dreptului la pensie pentru limită de vârstă persoanelor care le-au rămas trei ani până la obținerea acestui drept și celor care au fost concediate pe parcursul anului 2020.

Menționăm că amendamentul propus stabilește derogări de la principiile de organizare și funcționare a sistemului public de asigurări sociale, statuate în Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, și anume: principiul egalității, care asigură tuturor participanților la sistemul public (contribuabili și beneficiari) un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege, precum și principiul contributivității, conform căruia drepturile de asigurări sociale se cuvîin pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Mai mult decât atât, începând cu anul 2017 a fost realizată reforma sistemului de pensionare care are drept scop asigurarea funcționării unui sistem de pensii echitabil și sustenabil, care să garanteze un trai decent beneficiarilor de pensii.

Așadar, în contextul realizării acțiunilor reformei sistemului de pensii prin Legea nr. 290/2016 privind modificarea și completarea unor acte legislative au fost unificate condițiile și modul de calcul al pensiilor pentru unele categorii de cetățeni (excluderea condițiilor speciale de stabilire a pensiilor pentru unele categorii de cetățeni în partea ce ține de vîrsta de pensionare, stagiul special de cotizare, etc.).

Totodată, proiectul nu corespunde principiului echilibrului reglementărilor concurente, or actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.

În acest sens, este necesară examinarea proiectului prin prisma Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, care stabilește cadrul legal al funcționării sistemului public de pensii, precum și interacțiunea acestuia cu

sistemul public de asigurări sociale și cu alte mecanisme statale de protecție socială a populației.

Remarcăm că proiectul menționat implică alocări de mijloace financiare suplimentare, fără a fi stabilită însă sursa de finanțare a acestora, ceea ce contravine prevederilor articolului 131 alineatul (6) din Constituția Republicii Moldova.

În contextul celor expuse *supra*, precum și luând în considerare angajamentele deja asumate de către Guvern în scopul diminuării impactului situației de urgență, proiectul nominalizat supus avizării nu poate fi susținut.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 489

от 8 июля 2020 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о предоставлении,
в порядке исключения, права на досрочную
пенсию по возрасту**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о предоставлении, в порядке исключения, права на досрочную пенсию по возрасту.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр здравоохранения,
труда и социальной защиты

Виорика Думбрэвяну

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Утверждено
Постановлением Правительства № 489/2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о предоставлении, в порядке исключения,
права на досрочную пенсию по возрасту

Правительство рассмотрело проект закона о предоставлении, в порядке исключения, права на досрочную пенсию по возрасту, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 255 от 17 июня 2020 г.), группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, проект предусматривает досрочное предоставление права на пенсию по возрасту лицам, которым осталось 3 года до получения этого права и которые были уволены в течение 2020 года.

Отметим, что предлагаемая поправка устанавливает отступления от принципов образования и действия государственной системы страхования, установленных в Законе № 489/1999 о государственной системе социального страхования, а именно: принципа равноправия, который обеспечивает всем участникам государственной системы страхования – плательщикам взносов, получателям пенсий и других пособий социального страхования равенство в реализации прав и выполнении обязанностей, предусмотренных законодательством, и принципа участия, согласно которому реализация права на социальное страхование зависит от уплаты взносов социального страхования.

Кроме того, начиная с 2017 года была проведена реформа пенсионной системы, цель которой – обеспечение функционирования справедливой и устойчивой пенсионной системы, которая обеспечит получателям пенсий достойный уровень жизни.

Таким образом, в контексте выполнения действий реформы пенсионной системы, Законом № 290/2016 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты были унифицированы условия и порядок расчета пенсий для некоторых категорий граждан (исключение – специальные условия для установления пенсий некоторым категориям граждан в части, связанной с пенсионным возрастом, специальным страховым стажем и т.д.).

В то же время, проект не соответствует принципу соотносимости конкурирующих норм, то есть, нормативный акт должен органично вписываться в действующую нормативную базу. С этой целью проект нормативного акта должен соотноситься с положениями нормативных актов высшего или того же уровня, с которыми он связан.

В этом смысле, необходимо рассмотреть проект через призму Закона №156/1998 о государственной пенсионной системе, который устанавливает

законодательную базу функционирования государственной пенсионной системы, а также ее взаимодействия с государственной системой социального страхования и другими государственными механизмами социальной защиты населения.

Отметим, что рассматриваемый проект предусматривает выделение дополнительных финансовых средств, без установления источника его финансирования, что противоречит положениям части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, а также принимая во внимание обязательства, уже взятые на себя Правительством с целью уменьшения воздействия чрезвычайной ситуации, указанный проект подлежит согласованию и не может быть поддержан.