



05 aprilie 2018

Dj-S nr. 114

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.97 din 22.03.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.
3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.
4. Potrivit Notei informative, proiectul de lege prevede amendarea Legii cu privire la comerțul interior nr.231/2010 și Codului contravențional al Republicii Moldova în scopul reglementării relațiilor dintre furnizorul și comerciantul produselor alimentare.

II. Observații de conținut și tehnico-legislative

1. La art.I:

- la pct. 1:

- noțiunea „cost de achiziție al produselor” necesită a fi revizuită din punct de vedere redacțional, deoarece aceasta este expusă într-o formă ambiguă. Considerăm că, sintagma „costuri direct atribuite intrării produselor pentru transportare-aprovizionare” este neclară, este necesar a se concretiza intrarea produselor pe piață sau pe teritoriul țării. De asemenea, remarcăm că, la începutul definiției este stabilit „costuri direct atribuite *produselor*”, iar la sfârșitul definiției deja se face referință la *stocuri*;

- noțiunile „dată-limită de consum” și „data durabilității minime” sunt deja definite în Legea privind produsele alimentare nr.78/2004 și respectiv Legea privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare nr.279/2017,

iar potrivit art.18 alin.(3) din Legea nr.780/2001 în cazul în care proiectul de act legislativ cuprinde prevederi din legislația în vigoare, acestea, de regulă, nu se reproduc, dar se face trimitere la ele;

- La pct.2:

- la alin.(3) și (4) este necesar a se concretiza sintagma „sub sancțiunea nulității”, sancțiunea nulității contractului sau sancțiunea nulității clauzelor contractuale;

- la alin.(5) atragem atenția că, legislația în vigoare nu definește noțiunea „refacturarea serviciilor”;

această obiecție este valabilă și pentru art.II pct.1

- la alin.(6), în a doua propoziție se va revedea necesitatea menținerii sintagmei „se stabilește că”, considerăm că, acestea duc în eroare și necesită a fi exclusă;

- la alin.(13) denumirea legii este indicată greșit, astfel se va face trimitere la Legea cu privire la stabilirea principiilor și a cerințelor generale ale legislației privind siguranța alimentelor nr.113 din 18 mai 2012;

- La alin.(14) din proiectul de lege, se propune de a obliga comercianții să asigure expunerea pe raft a produselor alimentare provenite din lanțul alimentar scurt în proporție de cel puțin 50% din lungimea liniară a raftului comercial, în raport cu produsele alimentare importate.

În acest context, este de menționat că, norma prevăzută la alin.(14) din art.21¹ din proiectul de lege, urmează a fi raportată la norma constituțională stabilită la art.9 și art.126 alin.(1) și alin.(2) lit.b) din Legea Supremă, care prevede că: „Piața, libera inițiativă economică, concurența loială sunt factorii de bază a economiei, că economia Republicii Moldova este economie de piață, de orientare socială, bazată pe proprietatea privată și pe proprietatea publică, antrenate în concurență liberă, și că statul trebuie să asigure libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție.”

De asemenea, art. 8 pct.1 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, reglementează că, statul creează tuturor întreprinderilor condiții juridice și economice egale de gospodărire, garantează respectarea drepturilor și intereselor lor legitime, contribuie la dezvoltarea concurenței libere, conștiincioase între aceștia, le asigură posibilități egale de a folosi resurse tehnico-materiale, naturale, de muncă, financiare și informative neadmițând monopolizarea piețelor acestor resurse, și reglementează activitatea de antreprenoriat în baza legislației în vigoare. Totodată, relevăm că, art.3 alin.(1) din Legea concurenței nr.183/2012, stabilește că, statul asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția

concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale.

În acest sens, în temeiul art.34 alin.(2) din Legea concurenței nr.183/2012, proiectul de lege nominalizat, urmează a fi transmis spre avizare Consiliului Concurenței pentru a se expune asupra impactului anticoncurențial.

De asemenea, menționăm că, Republica Moldova este membră cu drepturi depline a Organizației Mondiale a Comerțului (Legea nr.218-XIV din 1.06.2001 pentru aderarea Republicii Moldova la Organizația Mondială a Comerțului), fapt ce a permis creșterea comerțului exterior al țării și implementarea standardelor internaționale în procesul de producție. Fiind membră a OMC, Republica Moldova este obligată să respecte prevederile organizației în diverse domenii, inclusiv în politica comercială.

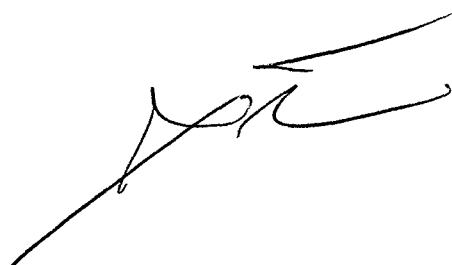
- la pct.3, remarcăm că completarea anexei nr.2 la lege cu rubrica „Grupul de mărfuri comercializate” nu este justificat și nici Nota informativă la proiectul de lege nu conține argumentări în acest sens.

2. La art.II

- la pct.1, la pct.5²) din art.273 din Codul Contravențional sugerăm excluderea trimiterii la Legea nr.231/2010, deoarece este de prisos.

Cu titlu de informare menționăm că în Parlament est înregistrat proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative nr.32 din 13.02.2018, care de asemenea prevede amendarea legii cu privire la comerțul interior și Codul Contravențional în partea ce ține de obligarea comercianților să asigure expunerea pe raft a produselor alimentare provenite din lanțul alimentar scurt în proporție de cel puțin 50% din volumul total al raftului comercial, în raport cu produsele alimentare importate. Deoarece proiectele de legi conțin prevederi similare, sugerăm comasarea acestora.

Reieșind din cele expuse, considerăm că proiectul de lege menționat necesită a fi adus în corespundere cu cerințele legislației în vigoare, ținându-se cont de obiecțiile și sugestiile prezentate în aviz, iar oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă Parlamentului.



**Șef direcție generală
Ion Creangă**