



21 octombrie 2016

Dj8 nr. 431

Aviz

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
Legii privind serviciul public de alimentare cu apă
și canalizare nr. 303 din 13.12.2013

(nr. 393 din 06.10.2016)

Examinînd proiectul de lege menționat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și Legii nr. 780/2001 privind actele legislative, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către deputatul în Parlament, dl Adrian Lebedinschi, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. În raport cu conținutul său normativ, inițiativa legislativă se înscrie în categoria legilor organice.

4. Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 29 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare. Inițiatorul proiectului de lege apreciază necesară modificarea Legii nr. 303/2013 în vederea instituirii caracterului obligatoriu la încheierea contractelor individuale pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative menționăm următoarele:

Fiind analizată propunerea legislativă în contextul reglementărilor existente în actele legislative și normative în vigoare, relevăm că inițiativa legislativă urmează a fi examinată din mai multe ipoteze, acestea rezumîndu-se la:

1) caracterul obligatoriu al prezenței contractelor individuale pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.

Potrivit art. 31 alin. (1) din Legea nr. 303/2013, furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare se efectuează în bază de contract încheiat între operator și consumator. În corespundere cu art. 29 alin. (4) lit. a) din aceeași reglementare, încheierea contractelor individuale între operator și fiecare proprietar/chiriaș de apartament în parte se efectuează obligatoriu cu respectarea condiției de încheiere a *contractelor individuale cu toți proprietarii/chiriașii apartamentelor din bloc*.

În raport cu consumatorii, în temeiul art. 15 alin. (2) lit. b) din Lege, operatorul are obligația să furnizeze serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare în locurile autorizate, ținând cont de punctele de alimentare a rețelilor și instalațiilor, în baza unui *contract încheiat cu consumatorul* și să respecte angajamentele contractuale.

Reglementări similare privitoare la contractarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare se conțin în Regulamentul cu privire la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, aprobat prin Hotărârea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 271/2015 din 16.12.2015, care prevede următoarele:

- orice persoană fizică sau juridică, instalațiile interne de apă și de canalizare ale căreia sunt branșate/racordate la sistemul public de alimentare cu apă și de canalizare sau care a îndeplinit condițiile și lucrările prevăzute în avizul de branșare/racordare, este în drept să solicite operatorului încheierea contractului de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare (pct. 37);

- operatorul este obligat să încheie, fără discriminare, contractul solicitat de persoana fizică sau juridică, care a îndeplinit toate condițiile prevăzute de lege și de prezentul Regulament (pct. 40).

Deși se poate constata că, cadrul legislativ existent permite încheierea contractelor individuale între operator și consumator, în expunerea de motive la proiectul de lege se menționează faptul, că operatorii refuză să încheie contract individual cu proprietarii/chiriașii de apartamente în parte, declarînd că potrivit art. 29 alin. (4) lit. a) din Lege, „contractele individuale se încheie cu toți proprietarii/chiriașii apartamentelor din bloc”.

Relevăm, că propunerea autorului proiectului de lege privind obligativitatea încheierii contractelor cu fiecare proprietar al apartamentului din bloc în parte se încadrează în unitatea de concept a Legii nr. 303/2013, concluzie care se bazează pe dispoziția art. 15 alin. (2) lit. b) și art. 31 alin. (1) din Lege, care prevăd încheierea contractului de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și canalizare *între „operator și consumator”* (potrivit art. 4 din Lege, consumator poate fi orice persoană fizică sau juridică care beneficiază de serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare în baza unui contract încheiat cu operatorul).

Totodată, pentru a face eficientă aplicarea, atît a prevederilor art. 15, art. 29 și art. 31 din Lege, cît și a propunerii legislative referitoare la obligativitatea încheierii contractelor individuale, pe lîngă propunerea de modificare a art. 29 alin. (4) lit. a), sugerăm modificarea art. 15 alin. (2) cu indicarea expresă a obligației operatorului la încheierea contractului cu consumatorul, stipulînd

totodată, că refuzul neîntemeiat a operatorului de a încheia, în condițiile legii, contracte de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare cu consumatorii/proprietarii apartamentelor din bloc în parte se sancționează contravențional.

În asemenea caz, va deveni aplicabilă prevederea art. 38 alin. (1) din Lege care dispune, că „încălcarea prevederilor prezentei legi atrage răspunderea disciplinară, civilă, contravențională sau penală, după caz, în conformitate cu legislația în vigoare”;

2) locul implementării propunerii legislative în conținutul Legii nr. 303/2013.

Conceptual, propunerea legislativă se încadrează în conținutul art. 29 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 303/2013. În același timp, cât privește termenul de încheiere a contractului, considerăm oportun plasarea și reglementarea acestor prevederi la art. 31 alin. (4), care tocmai prevede modalitatea de încheiere a contractului de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.

Cu referire la termenul de „30 de zile calendaristice” propus pentru încheierea contractelor individuale, relevăm că pct. 46 din Regulamentul ANRE aprobat prin Hotărîrea nr. 271/2015 din 15.12.2015 invocat anterior, „operatorul încheie contractul de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare cu respectarea cerințelor prezentului Regulament după cum urmează:

a) în cazul bransării/racordării de către operator a instalațiilor interne ale solicitantului la sistemul public de alimentare cu apă și de canalizare, *contractul se încheie în aceeași zi;*

b) în celelalte cazuri – *în termen de cel mult 5 zile lucrătoare din data primirii cererii de încheiere a contractului”.*

Astfel, sugerăm revederea termenului de încheiere a contractului propus spre reglementare de „30 de zile calendaristice” prin oportunitatea implementării termenului propus sau prin înlocuirea acestuia cu un alt termen, în condițiile în care în practică deja există termene stabilite pentru încheierea contractelor.

În dezvoltarea celor menționate, ținînd cont de intenția autorului de a obliga operatorul să încheie contracte individuale într-un anumit termen, precum și de faptul, că inițiativa legislativă nu se referă și la consecința neîncadrării operatorului în termenul stabilit, sugerăm completarea art. 15 alin. (2) cu o normă care s-ar referi la obligativitatea încheierii contractului într-o anumită perioadă de timp.

În contextul propunerilor efectuate la pct. 1) și pct. 2) din prezentul aviz, propunem completarea art. 15 alin. (2) cu următoarea prevedere: „*să încheie obligatoriu contract individual cu consumatorul în termenul stabilit la art. 31 alin. (4). Refuzul neîntemeiat al operatorului de a încheia, în condițiile prezentei legi, contracte de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare cu consumatorul în termenul stabilit la art. 31 alin. (4) atrage răspundere contravențională*”. În cazul acceptării propunerii înaintate, urmează a fi introduse modificări și în Codul contravențional;

3) caracterul implementării eficiente a propunerii legislative.

Actualmente, deși dispozițiile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 303/2013 permit încheierea de contracte individuale, din nota informativă la proiect reiese că operatorii încheie contract doar cu gestionarul blocului locativ.

În vederea trecerii obligatorii la încheierea contractelor individuale, în viziunea noastră, urmează a fi puse în discuție următoarele chestiuni: modalitatea de repartizare a volumului de apă utilizat pentru necesitățile blocului locativ între consumatorii cu care vor fi încheiate contracte individuale; modalitatea de reziliere a contractelor încheiate cu gestionarul blocului locativ în situația în care vor fi încheiate contracte individuale cu operatorul; care vor fi condițiile încheierii contractului individual, în cazul în care există datorii atât a consumatorului, cât și a gestionarului blocului locativ; care va fi situația, dacă contractele individuale nu vor fi încheiate cu toți proprietarii. Sugerăm efectuarea unei ample analize și prin prisma altor probleme care pot apărea la implementarea propunerii legislative.

De asemenea, în temeiul art. 6 lit. e) din Legea nr. 303/2013, considerăm necesară examinarea inițiativei legislative și în cadrul organului central de specialitate al administrației publice în domeniul serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, care are drept competență elaborarea și participarea la implementarea actelor legislative și altor acte normative în domeniu.

III. *Privitor la respectarea normelor tehnicii legislative*, invocăm următoarele obiecții și propuneri:

1) La Art. I:

- în dispoziția Art. I urmează a se indica sursa publicării legii, după cum urmează: „(publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 60-65, art. 123”);

- art. 29, alin. (4) punctul a), pentru a fi în unison cu reglementările cuprinse la art. 31 alin. (4) din Lege, cuvintele „din momentul solicitării” propunem a fi substituite cu cuvintele „din momentul depunerii cererii”.

În concluzie, menționăm că proiectul de lege urmează a fi reexaminat, luând în considerație sugestiile prezentului aviz.



Șef Direcție
Ion Creangă