



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 41 din Legea nr.279/2017
privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare
(nr.324 din 20.12.2019)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea cu privire la actele normative nr.100/2017 și expune următoarele considerente.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul Radu Mudreac, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.
3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.
4. Proiectul de lege prevede modificarea art.41 alin.(1) din Legea nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare, care constă în prelungirea termenului de intrare în vigoare a unor prevederi din Legea nr.279/2017. Potrivit Notei informative, această modificare a fost condiționată de situația actuală a laboratorului de referință I.P. Centrul Republican de Diagnostic Veterinar și anume de faptul că acesta nu este dotat cu echipamentul necesar și este în incapacitatea de a efectua testele necesare.
5. În sensul respectării art. 21 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice, de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ. Astfel, considerăm necesar a fi prezentat avizul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, care potrivit art.38 din Legea nr.279/2017 asigură supravegherea și controlul oficial al pieței privind respectarea cerințelor de etichetare a produselor alimentare pe întregul lanț alimentar cât și avizul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, autoritate responsabilă de supravegherea și controlul oficial al pieței privind respectarea cerințelor de etichetare nutrițională a produselor alimentare, de înscriere a mențiunilor de sănătate pe produsele alimentare.

6. Articolul 41 alin.(1) din Legea nr.279/2017 prevede că, prezenta lege intră în vigoare la 12 luni de la data publicării sale în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția art.8 alin.(1) lit.l), care se pune în aplicare după 12 luni de la data intrării în vigoare.

Prin proiectului de lege se propune extinderea termenului de punere în aplicare a prevederilor art.8 alin.(1) lit.l), de la 12 luni la 30 luni (sau 2,5 ani).

La acest capitol menționăm că, termenul de punere în aplicare a prevederilor art.8 alin.(1) lit.l) adică 12 luni de la intrarea în vigoare a Legii nr.297/2007, expiră la 12.01.2020 și respectiv proiectul de lege propune extinderea acestui termen până la 12.07.2021.

În acest sens atragem atenția că, art.41 face parte din Capitolul „Dispoziții de aplicare, finale și tranzitorii”, care stabilind modalitatea de intrare în vigoare și de punere în aplicare a reglementărilor Legii nr.279/2017, deja și-au produs efectul juridic. Astfel, prevederile art.41 alin.(1) din Legea nr.279/2017 deja s-au consumat.

Iar potrivit art.74 alin.(1), lit.c), d) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, acțiunea actului normativ încetează în caz dacă termenul de aplicare a actului a expirat, sau dacă actul s-a consumat.

La acest capitol remarcăm că, Curtea Constituțională, prin Hotărârea nr.19/1999, a menționat că participanții la procesul legislativ sînt obligați să respecte procedura de legiferare consfințită constituțional. Curtea a relevat că, potrivit Constituției, adoptarea și modificarea legilor este prerogativa exclusivă a Parlamentului. Conform regulii generale, legea nouă poate modifica regimul juridic al legii anterioare, o poate abroga sau substitui printr-un alt act juridic. În cazul în care însă legea nouă nu are putere retroactivă, ea nu poate desființa ordinea stabilită prin legea anterioară și nu poate anula consecințele ei. Astfel, Parlamentul, în conformitate cu competențele stabilite prin Constituție, este în drept să reglementeze prin actele sale relațiile sociale, modificînd normele juridice în vigoare sau adoptînd acte legislative noi.

HCC nr.19/1999 a statuat că, suspendarea acțiunii unui șir de articole din actele normative, ca o modalitate de atingere a drepturilor subiective, constituite în baza unor legi anterioare, nu are nimic comun cu prevederile constituționale, deoarece dreptul subiectiv, constituit în baza unei legi anterioare, nu poate fi limitat sub imperiul unei legi ulterioare. În caz contrar, se poate presupune că legea nouă are acțiune retroactivă, este susceptibilă unor fapte din trecut, ceea ce contravine dispozițiilor art.22 din Constituție.

Concluzionînd cele expuse, prevederile art.41 alin.(1) din Legea nr.279/2017 dat fiind faptul ca acestea deja și-au produs efectul juridic sunt consumate și nu pot fi supuse modificării.



Șef Direcție generală
Ion Creangă