



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTEPRINZĂTOR

Nr. 38-78-361

Chișinău

15 ianuarie 2024

**Ministerul Afacerilor Interne**

*Ref.: adresa nr. 38/5859 din 27 decembrie 2023*

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul de lege privind regimul explozivilor de uz civil.*

*Anexă: 2 fișe*

**Secretar general al Guvernului,  
Președinte al Grupului de lucru  
al Comisiei de stat pentru  
reglementarea activității de întreprinzător**

**Roman CAZAN**

Digitally signed by Cazan Roman  
Date: 2024.01.15 17:22:06 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## EXPERTIZA

### Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

<b>Titlul actului examinat:</b>	Proiectul de lege privind regimul explozivilor de uz civil
<b>Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:</b>	Ministerul Afacerilor Interne Direcția politici în domeniul ordinii și securității publice, combaterii criminalității Vitalie Railean, tel. 069688730, e-mail: vitalie.railean@mai.gov.md
<b>Evaluarea documentului de analiza a impactului</b>	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	<b>10.10.2023</b>
<b>Concluzia:</b> Analiza prezentată corespunde în parte cu cerințele Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, odată ce nu examinează suficient întregul spectru de probleme și nu reflectă/estimează impactul soluțiilor propuse în baza analizei cost-beneficii, conform rigorilor metodologice. Analiza de impact se susține cu condiția luării în considerație a obiecțiilor și recomandărilor.	
<b>Evaluarea proiectului de act normativ</b>	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	<b>10.01.2024</b>
<b>Concluzia:</b> Proiectul conține unele prevederi discordante cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător. Proiectul se susține cu condiția luării în considerație a obiecțiilor și recomandărilor.	
<b>Comentarii, recomandări:</b>	<p>Proiectul în cauză este prezentat repetat, fiind retras de autori din ședința GL, din considerentul necesității de modificare substanțială a proiectului, conform opiniei anterioare elaborată de SEIR. Autorii au conlucrat cu SEIR și au ținut cont de toate obiecțiile și recomandările înaintate în opinia anterioară. Astfel proiectul a fost modificat în modul corespunzător. Totuși, în raport cu varianta prezentată în ședința din 10.01.24, sunt înaintate următoarele obiecții și recomandări:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- A revizui redacția prevederilor de la art. 1 alin. (5), unde se conține contradicție normativă. Statul nu poate să-și interzică reglementarea normativă, fiindcă statul stabilește prevederile legislației naționale.</li><li>- Considerăm important să fie clarificate scopurile utilizării explozibilului de uz civil, o astfel de normă lipsește în actul normativ. În cazul în care nu este indicat expres scopurile utilizării, ipotetic ar putea fi utilizat abuziv.</li><li>- Urmare a procesului de avizare, trebuie să atenționăm că în proiect au fost incluse reglementări care se referă la transportul explozivilor și atribuțiile ANTA care sunt peste limitele prevăzute de Codul transporturilor rutiere. În special ne referim la faptul că proiectul prevede la art.3 alin.(6) și art.23 alin. (3) un „act de coordonare a traseului” acordat de ANTA. Atenționăm că acest act, în modul în care este reglementat de HG nr.589/2017, se prezintă ca un act permisiv și, corespunzător, necesită să fie instituit în lege și inclus în Nomenclatorul actelor permissive (Legea nr.160/2011). Un astfel de act nu este prevăzut de Codul transporturilor rutiere și nu se prevede dreptul ANTA de a acorda sau solicita un astfel de act (acest se regăsește doar la nivel de hotărâre de Guvern, ceea ce este contrar principiilor fundamentale de reglementare prin autorizare). Înțelegem că prin avizul acordat de</li></ul>

MIDR, se dorește ca acest act să fie acum legalizat în baza proiectului de lege în cauză. Atenționăm că, odată ce actul se include în cadrul legal, cu argumentarea corespunzătoare, autorii necesită să propună completări în paralel și la Nomenclatorul actelor permissive. Alternativ, pentru a evita acest exercițiu, se propune reformularea prevederilor de la art.3 și art.23 prin care să fie clară doar obligația de coordonare în sine, fără a specifica în ce formă și în ce mod se efectuează, astfel se va păstra obligația însă nu se va institui în mod evident un act permisiv. Ulterior însăși hotărârea de Guvern poate fi modificată, așa încât coordonarea traseului să fie mai mult un proces de notificare și mai puțin un proces permisiv (așa cum a fost regândit încă în 2016).

Astfel, la art.3 sunt necesare ajustări prin înlocuirea „actului” cu acțiunea/atribuția de „coordonare”, la art.23 se recomandă același tip de modificări, inclusiv luând în calcul și faptul că la elaborarea și coordonarea traseului nu este implicată doar ANTA.

Nu în ultimul rând, atenționăm în privința transportului, că acesta poate fi realizat nu doar pe cale rutieră, dar poate fi efectuat și feroviar, naval sau aerian. Corespunzător în supraveghere/coordonare pot fi implicate și alte autorități (Autoritatea Aeronautică Civilă, Agenția Navală, Agenția Feroviară). Astfel este recomandabilă o formulare mai generală, cu trimiterea la cadrul normativ corespunzător.



## SERVICIUL DE INFORMAȚII ȘI SECURITATE AL REPUBLICII MOLDOVA

MD 2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 166, tel. 022-239-625, fax 022-234-068, e-mail: [sis@sis.md](mailto:sis@sis.md)

„06 ” noiembrie 2023

Nr. E/11860

La nr. 18-69-11240 din 23.10.2023

**Ministerul Afacerilor Interne**  
*secretariat@mai.gov.md*

**Copie: Cancelaria de Stat**  
*cancelaria@gov.md*

Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova (*în continuare – Serviciul*), a examinat proiectul hotărârii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023)*, și Vă comunică următoarele.

1. Potrivit prevederilor art. 17 alin. (3) lit. b) din proiectul de lege „*în scopul verificării întrunirii condițiilor declarate și specificate la art.14 din prezenta lege, solicită informația necesară de la Serviciul de Informații și Securitate și/sau Inspectoratul General al Poliției, pe care aceste autorități sunt obligate să o acorde în maxim 10 zile lucrătoare*”, respectiv art. 14 din proiectul de lege prevede o serie de condiții, verificarea cărora nu ține de competența Serviciului.

În acest context, Serviciul solicită reformularea prevederii expuse în art. 17 alin. (3) lit. b) din proiectul de lege, cu racordarea acestuia la prevederile art. 3 și 6 din Legea nr. 136/2023 privind Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova pentru a fi specificate expres asupra corespunderii căror condiții urmează a fi solicitate informații de la Serviciu.

2. În tot textul proiectului de lege, autorul operează cu sintagma „*într-o limbă ușor de înțeles*”. Astfel, reieșind din prevederile art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2022 cu privire la actele normative, „*conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc...*” și prevederile art. 54 alin. (1) lit. c) din aceeași lege „*terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative...*”, Serviciul solicită substituirea sintagmei „*într-o limbă ușor de înțeles*” cu sintagma „*în limba română*”, în tot textul proiectului de lege.

Digitally signed by Musteața Alexandru  
Date: 2023.11.06 17:34:09 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Alexandru MUSTEAȚA**  
**Director**



**MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA**

**MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**  
**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

str. Vasile Alecsandri 1, MD-2009, mun. Chișinău  
Tel. +373 22 804 402, +373 22 804 496; e-mail: [secretariat@social.gov.md](mailto:secretariat@social.gov.md) web: <https://social.gov.md>

Nr. 07/4351 din 30.10.2023

La nr. 18-69-11240 din 23. 10. 2023

**Ministerul Afacerilor Interne**

Copie:

**Cancelaria de Stat**

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023) și comunică susținerea acestuia fără obiecții și propuneri.

**Secretar de Stat**

Digitally signed by Ajder Corina  
Date: 2023.10.30 16:34:24 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Corina AJDER**

*Ex: I. Ciloci*

*e-mail: [igor.ciloci@social.gov.md](mailto:igor.ciloci@social.gov.md)*

*Tel. 022 804 419*



---

MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Nr. 13-05/2580 din 08.11.2023.

la nr. 18-69-11240 din 23.10.2023

**Ministerul Afacerilor Interne**

*Copie:* **Cancelaria de Stat**

În contextul examinării a proiectului de hotărâre de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023)*, Vă comunicăm lipsa propunerilor și obiecțiilor.

**Ministru**

**Iordanca-Rodica IORDANOV**



Ministerul Infrastructurii  
și Dezvoltării Regionale  
al Republicii Moldova

Nr.21/1-5634 din 06 noiembrie 2023  
La nr.18-69-11240 din 23 octombrie 2023

**Ministerul Afacerilor Interne**  
*e-mail: [secretariat@mai.gov.md](mailto:secretariat@mai.gov.md)*

*Copie:* **Cancelaria de Stat**  
*e-mail: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)*

Ca urmare a examinării *proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023)*, conform competențelor legale, comunicăm următoarele.

Potrivit Notei informative, intervenția normativă rezultă din necesitatea îndeplinirii angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, precum și îndeplinirii măsurilor prioritare pentru ridicarea nivelului de pregătire pentru aderarea la Uniunea Europeană și aliniere la legislația Uniunii Europene. Respectiv, elaborarea actului normativ va asigura eliminarea riscurilor în raport cu circulația, depozitarea și utilizarea explozivilor conform destinației speciale, în principal aspectele de siguranță publică și securitate națională, protecția mediului înconjurător și calitatea produselor.

### **La proiectul de lege**

Referitor la **art.1 alin.(1)**, în partea ce vizează operarea cu terminologia „procurarea” și „înstrăinarea”, propunem substituirea cu cuvintele „cumpărare” și „vânzare”, astfel cum rezidă din „dispozițiile generale cu privire la vânzare-cumpărare” stabilite în Codul civil nr.1107/2002 (cartea a treia - obligațiile). Mai mult ca atât, evocăm că „dreptul de înstrăinare a bunului” este reglementat la art.1134 din Codul civil și denotă faptul că „partea obligată să conserve bunul este în drept să-l vândă la un preț convenabil, în cazul în care cealaltă parte tergiversează exagerat preluarea lui sau plata cheltuielilor de conservare, dacă a înștiințat cealaltă parte despre intenția de a vinde”, respectiv având o altă semnificație decât cea preconizată de autor. Observația este valabilă pe tot parcursul textului proiectului de lege în utilizarea terminologiei de referință.

În ceea ce privește noțiunea de „*exploziv*” (în sensul propunerii reflectate la **art.2**), opinăm ca oportună concretizarea spectrului de materiale și articole explozive prin completarea definiției noțiunii cu următorul text: „inclusiv materiale și articole clasificate în clasa nr.1 conform prevederilor Acordului european referitor la

transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase, la care Republica Moldova a aderat prin Hotărârea Parlamentului nr.44/1998”.

La **art.3 alin.(1)** privind statuarea faptului că „reglementarea juridică a controlului asupra materialelor explozive ține de competența Parlamentului” urmează a fi exclusă ca irelevantă, având în vedere că *infra* au fost detaliate exhaustiv *împuternicirile Guvernului* (art.3 alin.(2)) și *funcțiile autorităților de specialitate abilitate pe domeniu* (securității industriale, licențierii, securității și sănătății în muncă, protecției mediului, asigurării ordinii publice în procesul de ridicare, transportare și depozitare a materialelor explozive deținute sau utilizate ilegal).

Indiscutabil, Parlamentul Republicii prin intermediul Comisiei de specialitate, Comisiei speciale sau a unei Subcomisii poate exercita *controlul parlamentar* asupra activității autorității responsabile și/sau asupra executării legii de către autoritățile și persoanele competente, prin prisma prevederilor Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și a cadrului normativ în vigoare, nefiind necesară stipularea expresă a unei prevederi generice și fără consistență normativă.

Subsecvent, la **art.3 alin.(5)** considerăm judicios expunerea atribuțiilor autorității de licențiere, corespunzător prevederilor art.12<sup>4</sup> alin.(4) lit.a) al Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, și care anume vizează faptul că: „În scopul realizării activităților în domeniul licențierii, atribuite conform prezentei legi în competența Agenției Servicii Publice, aceasta exercită următoarele atribuții: eliberează, prelungește, reperfectează, reia valabilitatea licențelor, eliberează copii și duplicate de pe acestea, realizează acțiunile prevăzute de lege pentru suspendarea, retragerea, recunoașterea nevalabilității licențelor”, în caz contrar existând premisele imposibilității desfășurării activității în regim de putere publică de către autoritatea competentă.

Complementar, privitor la prevederile propuse la **art.15 alin.(3)**, semnalăm că actualmente, potrivit Nomenclatorului actelor permissive eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător, aprobat prin Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, se eliberează licență pentru: „*producerea, importul, exportul, reexportul, comercializarea, depozitarea materialelor explozive și/sau efectuarea lucrărilor cu explozibil de uz civil*”.

Pe de altă parte, stabilirea regimului de licențiere exclusiv pentru „operațiunile cu materiale explozive de *fabricare, comercializare, depozitare, import, export, reexport, tranzitul materialelor explozive cu destinație civilă și/sau efectuarea lucrărilor cu acestea*” implică operarea modificărilor imediate și la pct.7 din Anexa nr.1 a Legii nr.160/2011, *per a contrario* fiind posibile impedimente în ceea ce privește desfășurarea genului de activitate licențiat vizat și/sau inaplicabilitatea legii.

Și nu în ultimul rând, tot sub acest aspect, exprimăm ca relevantă completarea compartimentului „Alte autorități/entități implicate” din Anexa nr.1 la Legea nr.160/2011, cu autoritățile competente stabilite la art.3 alin.(3)-(8) din proiectul legii.

La **art.19**, în denumirea articolului menționăm ca justificabilă redarea conjuncției „și” în loc de „sau”, or autorul intenționează regularizarea ambelor sancțiuni odată privind nerespectarea prevederilor legale privind regimul de licențiere.



La fel de pertinentă ar fi reglementarea separată (în articole diferite) a instituției juridice „suspendarea licenței” și a instituției juridice „retragerea licenței”, în condițiile necesității asigurării previzibilității, coerenței, consecutivității, stabilității, accesibilității și predictibilității normelor juridice.

La caz (tot la **art.19**), în sintagma „suspendare temporară” se va exclude cuvântul „temporară”, fiind un pleonasm inutil, or „suspendarea” presupune o încetare temporară a unei acțiuni juridice și/sau o interzicere pe o anumită perioadă de timp a desfășurării unor drepturi, obligații, etc. Adicional, utilizarea doar a cuvântului „suspendare” este conformă cu normele imperative ale Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, precum și cu atribuțiile stabilite în sarcina autorității de specialitate abilitată în domeniul licențierii propuse la art.3 alin.(5) din proiectul legii înaintat spre avizare/consultare publică.

În ceea ce privește **alin.(5) din art.19**, devine indispensabilă stabilirea cu exactitate a faptului că „suspendarea și retragerea licenței se va efectua în conformitate cu prevederile Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și în alte cazuri prevăzute expres de legislație”.

La **art.24 alin.(1)**, la redarea referinței la actul Parlamentului Republicii Moldova se va ține cont de următoarea formulă tehnico-legislativă: „Hotărârea Parlamentului nr.44/1998”.

### **La Nota informativă**

Nota informativă însoțește „proiectul de lege”, nu „proiectul hotărârii Guvernului”, care eventual post-aprobare în ședință de Guvern, urmează a fi prezentat Parlamentului, în calitate de autoritate publică cu competență de adoptare, împreună cu dosarul de însoțire, în sensul art.40 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

**Secretar general**

Digitally signed by Turcanu Angela  
Date: 2023.11.07 11:10:36 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Angela ȚURCANU**

Ex.: Silvia Muntean

Tel.: 022250672

E-mail: [silvia.muntean@midr.gov.md](mailto:silvia.muntean@midr.gov.md)



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA

10.11.2023 nr. 07/4-03/492/1667

La nr. 18-69-11240 din 23 octombrie 2023

Referitor la număr unic 923/MAI/2023

**Ministerul Afacerilor Interne**  
**Copie: Cancelaria de Stat**

Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat nr. 18-69-11240 din 23 octombrie 2023, a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023)* și, în limita competențelor sale funcționale, comunică următoarele propuneri la proiectul de lege.

La Art. 2, la noțiunea „operatori economici”, după cuvântul „exportul” se va completa cu cuvântul „,tranzitul”.

La Art.3 se propune de specificat expres care este „autoritatea centrală de specialitate abilitată în domeniul securității industriale”.

La Art.26 alin. (3), textul „Serviciului Fiscal de Stat” urmează a fi substituit cu textul „autorității la evidența căreia se află”.

**Secretar general al ministerului**

Digitally signed by Roșca Dina  
2023.11.13 08:36:00 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Dina ROȘCA**

Executor: Cristina Ribu  
tel.: 022 26 27 15  
e-mail: [cristina.ribu@mf.gov.md](mailto:cristina.ribu@mf.gov.md)



Nr. 14/2-3419 din 07.11.2023

La nr. 18-69-11240 din 23.10.2023

**Ministerul Afacerilor Interne**

*Copie: Cancelaria de Stat*

Cu referire la proiectul hotărârii de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

**De concept:**

Prin proiectul de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă se intenționează transpunerea Directivei 2014/28/UE, care prezintă cadrul juridic european specific liberei circulații a bunurilor.

Directiva prenotată actualmente este transpusă prin Hotărârea Guvernului nr.1324/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil.

Cu toate că potrivit clauzei de armonizare din hotărârea menționată Directiva 2014/28/UE este transpusă parțial, partea majoră a prevederilor directivei sunt relatate în Reglementarea tehnică prenotată. Menționăm că, temei pentru elaborarea Reglementării tehnice a servit art. 18 din Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității. Anexa nr. 3 din Legea în cauză acoperă „poziția 12. Explozibili utilizați în scopuri civile”.

În acest context, se constată că principiul referitor la ierarhia actelor normative din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative este respectat iar Hotărârea Guvernului nr.1324/2016 este act adoptat de Guvern pentru organizarea executării Legii nr. 235/2011.

Precizăm că, Directiva 2014/28/UE instituie norme pentru asigurarea circulației explozivilor de uz civil în condiții de siguranță și securitate pe piața comunitară. Pentru a asigura identificarea unică a explozivilor de uz civil este necesar de a fi stabilit un sistem de identificare unică și de trasabilitate a acestora. Prevederea respectivă este reglementată prin Directiva 2008/43/CE de instituire, în temeiul Directivei 93/15/CEE, a unui sistem de identificare și trasabilitate a explozivilor de uz civil. În legislația națională Directiva 2008/43/CE a fost transpusă prin Hotărârea Guvernului nr. 1236/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil.

În consecință, etapele ciclului de viață a unui produs cum ar fi: proiectarea, fabricarea, furnizare, import/export, introducerea/punerea la dispoziție pe piață (care poate include punerea în funcțiune), utilizarea/exploatarea sunt reglementate prin actele normative menționate supra, care transpun legislația UE de armonizare relevantă.

Totodată, cadrul normativ național actual nu reglementează activitățile (operațiunile) ce țin de utilizarea/ efectuarea lucrărilor cu explozivi de uz civili.

În contextul celor expuse, recomandăm stabilirea normelor în proiectul legii sub aspectul reglementării activităților (operațiunilor) legate de explozivii de uz civil.

Sumând cele relevate supra prezentăm unele obiecții și propuneri pe marginea proiectului de lege.

### **La proiectul legii:**

1. La titlul legii, considerăm că utilizarea în titlu a cuvintelor „materialelor explozive” este foarte vagă și interpretativă, deoarece sub această denumire cad o multitudine de produse sau gaze explozive. Directiva 2014/28/UE consemnează termenul „*explosiv*” ca „materii și articole considerate ca fiind explozive în recomandările Organizației Națiunilor Unite privind transportul mărfurilor periculoase și care se încadrează în clasa 1 a acestor recomandări;”

Or, conform prevederilor art.54 alin. (4) din Legea nr.100/2017 privind actele normative, „*în cazul în care se impune utilizarea unor noțiuni sau termeni consacrați din tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte ori din legislația Uniunii Europene, în proiect se asigură corespunderea acestora termenilor sau, respectiv, noțiunilor consacrate din legislația națională. ...*”. Astfel, recomandăm substituirea pe tot parcursul proiectului de lege a cuvintelor „materialelor explozive” cu cuvântul „explozivi” la forma gramaticală corespunzătoare.

2. În temeiul observațiilor de concept se propune de a exclude clauza de armonizare.

### **3. Art. 1:**

În linii generale, remarcăm că conform prevederilor art. 45 alin.(1) din Legea nr.100/2017, proiectul actului normativ la capitolul dispoziții generale urmează să „determine obiectul, scopul și domeniul de aplicare”, or, proiectul urmează a fi completat cu privire la obiectul și scopul proiectului promovat;

la alin.(1) după cuvintele „procurarea, înstrăinarea, deținerea, folosirea” se va completa cu cuvintele „fabricarea, depozitarea, utilizarea, transferul, importul, exportul, comercializarea”;

la alin.(2), textul „explozivilor militari” se va substitui cu cuvintele „explozivilor, inclusiv muniției.”;

la alin.(4), prevederile din proiect cu referire la libera circulația a mărfurilor denaturează prevederile corespunzătoare din Directiva 2014/28/UE. Prin urmare, acestea vor fi excluse din proiectul legii.

### **4. Art. 2:**

noțiunile utilizate urmează a fi aranjate în ordinea alfabetică, totodată se va exclude divizarea noțiunilor după criteriile de aplicare – „noțiuni de bază:”, „noțiuni privind tipurile de documente:” și „noțiuni privind clasificarea materialelor explozive după categorii:”.

## 5. Art. 3:

În titlu, conform conținutului articolului constatăm intenția de a specifica cadrul instituțional și atribuțiile autorităților în domeniul explozivilor de uz civil. Singurul fapt că în articol se specifică distinct atribuțiile fiecărei autorități este o delimitare a atribuțiilor, dar în esență se descrie cadrul instituțional pentru domeniul respectiv. Astfel, se propune substituirea art. 3 cu un capitol distinct în următoarea redacție **„CAPITOLUL II. CADRUL INSTITUȚIONAL ÎN DOMENIUL EXPLOZIVILOR DE UZ CIVIL”** în care să fie specificate articole distincte privind competențele, funcțiile, atribuțiile autorităților care au tangența cu explozivii de uz civil;

la alin. (1), conform prevederilor art.10 alin.(2) din Legea nr.100/2017, *„(2) Domeniile reglementate prin lege organică sânt stabilite la art.72 alin.(3) lit. a)–o) din Constituție.”* și alin.(3) al aceluiași articol specific lista domeniilor reglementate prin lege organică. Astfel, specificarea unor competențe pentru Parlamentul RM într-o lege organică vine în contradicție cu normele Constituției RM și luând în considerare prevederile art.3 alin.(4) lit. a) din Legea nr.100/2017 care specifică că, *„proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune;”*, respectiv norma alin.(1) urmează a fi exclusă din proiect;

la alin. (2), lit. c) este în contradicție cu art.1 alin.(2) lit. a) și c) din proiect prin care se exceptează de la prevederile prezentei legi: *„a) explozivilor militari...”* și *„c) munițiilor”*. Se propune revizuire normei prin prisma obiectului proiectului promovat;

la alin. (3)-(5), (7) și (8), nu sunt specificate expres denumirile autorităților care vor fi responsabile de implementarea legii, astfel, lasă loc de interpretare sau omitere a unor autorități cu competențe în domeniu;

la alin. (3), conform cadrului normativ competența de reglementare a categoriei de produse „explozivi de uz civil” la introducerea/plasarea pe piață revine Ministerului Afacerilor Interne iar competența de supraveghere a pieței în cazul categoriei de produse respective este atribuită Inspectoratului Național pentru Supravegherea Tehnică, astfel a se vedea pct. 17 din anexa la Legea nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializare produselor nealimentare și pct.23 din anexa nr.1 la Legea nr.162/2023 privind supravegherea pieței și conformitate produselor, care intră în vigoare la data 27.07.2024, precum și Reglementarea tehnică privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1324/2016 și Reglementarea tehnică privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1236/2016.

Astfel, luând în considerare prevederile art.3 alin.(4) lit. a) din Legea nr.100/2017 care specifică că, *„proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune;”* se va substitui textul „Autoritatea centrală de specialitate abilitată în domeniul securității industriale” cu sintagma „Ministerul Afacerilor Interne”;

la alin. (4), art.1 alin. (1) specifică că „Prezenta lege se aplică explozivilor cu destinație civilă, stabilește condițiile în care procurarea, înstrăinarea, deținerea, folosirea și operațiunile cu acestea sunt permise pe teritoriul Republicii Moldova. Întrucât, domeniul legii sunt „explozii cu destinație civilă,” și respectiv autoritatea administrativă responsabilă de supravegherea pieței și controlul respectării legii privind regimul explozivilor de uz civil este Inspectoratul Național pentru Supravegherea Tehnică, astfel se propune substituirea textului „Autoritatea administrativă de specialitate abilitată în domeniul securității industriale” cu textul „Autoritatea administrativă de specialitate în domeniul explozivilor cu destinație civilă”.

6. La art. 6 alin. (2), în temeiul prevederilor Legii nr.100/2017, pentru a asigura aplicarea corectă a legii, textul „în anexa nr. 1 din Directiva 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil (reformare).” se va reformula și se va face referința la actul normativ național care transpune Directiva 2014/28/UE.

7. Capitolul III se va exclude, a se vedea opinia la conceptul proiectului legii.

8. Art. 14:

la alin. (3), cuvintele „autoritatea administrativă de specialitate abilitată în domeniul securității industriale” se substituie cu cuvintele „Inspectoratul Național pentru Supravegherea Tehnică”;

la alin.(5), se va corecta trimiterea eronată la alin.(3).

9. La art. 16 lit. e), cuvintele „autoritatea administrativă de specialitate abilitată în domeniul securității industriale” se substituie cu cuvintele „Inspectoratul Național pentru Supravegherea Tehnică”. Obiecție valabilă pentru art. 27 alin. (3) și art. 29 alin.(3) și (5).

10. La art. 23 alin.(1) autorii propun/introduc un nou act permisiv „certificat de utilizator final” care urmează a fi eliberat de către Inspectoratul Național pentru Supravegherea Tehnică doar operatorilor economici licențiați. Conform prevederilor anexei nr.1 din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, Inspectoratul Național pentru Supravegherea Tehnică este autoritatea emitentă pentru 2 acte permissive în domeniul explozivilor de uz civil: „Permisioane pentru obținerea și depozitarea materialelor explozive” și „Demers de executare a lucrărilor de dinamitare sau a lucrărilor cu materiale explozive”.

Proiectul prevede că deținătorii licențelor pentru fabricarea, comercializarea, depozitarea, importul, exportul, reexportul, tranzitul materialelor explozive cu destinație civilă și/sau efectuarea lucrărilor cu acestea pot comercializa sau transmite materiale explozive numai unei persoane juridice, care dispune de certificat de utilizator final, care nu este prevăzut ca act permisiv de Legea nr.160/2011. Suplimentar, remarcăm lipsa normelor privind condițiile, termenele, procedura de eliberare pentru actul permisiv propus.

11. Capitolul VI se va exclude, a se vedea opinia la conceptul proiectului legii.

12. La art. 33, normele articolului specifică câteva forme de control de către autorități: controlul respectării regimului materialelor explozive; de supraveghere a pieței, inspecții periodice ale materialelor explozive la introducerea lor pe teritoriul

țării și în locurile de depozitare, preparare, încătușare și utilizare a acestora fără a specifica autoritatea responsabilă, fapt ce denaturează prevederile corespunzătoare din Directiva 2014/28/ UE.

**La nota informativă:**

Nota informativă urmează a fi ajustată în contextul propunerilor prezentate la proiectul de lege.

Ca urmare a celor relevate supra, inclusiv prin prisma obiecțiilor de concept, proiectul nu poate fi considerat avizat, în corespundere cu procedura prevăzută la pct. 203 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018.

Subsidiar, conform capitolului 3 din Acordul de Asociere RM-UE, Republica Moldova s-a angajat să-și apropie legislația națională de actele normative ale UE în domeniul armonizat „New and global approach” iar în contextul obținerii de către Republica Moldova a statutului de țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană, este imperios necesară transpunerea deplină a Directivei 2014/28/UE și a Directivei 2008/43/CE prin modificarea Hotărârii Guvernului nr.1324/2016 și Hotărârii Guvernului nr. 1236/2016.

**Secretar de stat**

**Vadim GUMENE**

Digitally signed by Gumene Vadim  
Date: 2023.11.07 12:12:17 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE  
AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION  
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-12790 din 06 noiembrie 2023

La nr. 18-69-11240 din 23 octombrie 2023

Ministerul Afacerilor Interne  
*copie: Cancelaria de Stat*

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat *proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

În conformitate cu pct. 12, subpct. 2 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 (în continuare Regulament), „la elaborarea proiectului de act normativ urmează a fi respectată terminologia legislației Uniunii Europene, utilizându-se concepte și noțiuni identice sau compatibile celor utilizate în legislația UE”. Astfel, se sugerează ca sintagma „explozive cu destinație civilă” să fie revăzută, în vederea ajustării acesteia la textul utilizat în Directiva 2014/28, ce se transpune prin prezentul proiect, și anume „explozivi/lor de uz civil”.

Totodată, tabelul de concordanță urmează a fi ajustat la rigorile anexei nr. 3 din Regulament. Astfel, în compartimentele 1 și 2 vor fi incluse titlul actului Uniunii Europene, inclusiv cele mai recente amendamente și, respectiv titlul proiectului de act normativ național, fără a indica informații suplimentare precum scopul directivei sau al legii. De asemenea, în compartimentul 3 urmează a fi indicat gradul general de compatibilitate dintre actul UE care constituie obiect al transpunerii și proiectul de act normativ național care transpune normele actului Uniunii Europene.

Cu titlu informativ, se menționează că subiectul explozivilor de uz civil nu este menționat în Agenda de Asociere RM– UE. În acest context, la compartimentele 2 și 3 din nota informativă se propune revizuirea textului „pentru implementarea Agendei de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2021-2027”.

Digitally signed by Mițu Mihail  
Date: 2023.11.06 17:52:29 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Mihai MÎȚU  
Secretar General

Red.: Badia Lidia  
tel.: (022) 578 258





## MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

Șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun. Chișinău  
Tel. +373 22 25-20-70; Fax. +373 25-22-93  
e-mail: [cancelariama@army.gov.md](mailto:cancelariama@army.gov.md); web: [www.army.md](http://www.army.md)

Nr. 11/155 din 31.10.2023

La nr. 18-69-11240 din 23.10.2023

**Cancelaria de S**

Prin prezenta, Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (**număr unic 923/MAI/2023**) și, în limita competenței funcționale, comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor.

**Cu respect,**

**Secretar general**

Digitally signed by Cutie Igor  
Date: 2023.10.30 12:53:55 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Igor CUTIE**

*Ex. Oleg Besliu*  
*tel. 022 25-23-83*  
*e-mail: [oleg.besliu@army.md](mailto:oleg.besliu@army.md)*

**Ministerul Educației și Cercetării  
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1  
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of  
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale  
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

03/1-09/5444

Nr. \_\_\_\_\_ din 31.10. 2023

La nr. 18-69-11240 din 23 octombrie

**Ministerul Afacerilor Interne**

Email: [secretariat@mai.gov.md](mailto:secretariat@mai.gov.md)

**Copie: Cancelaria de Stat**

Email: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

Ministerul Educației și Cercetării a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023)* și în limita competențelor comunică următoarele:

1. În conformitate cu prevederile Ordinului Ministerului Muncii și Protecției Sociale nr. 11/2021 cu privire la aprobarea Clasificatorului Ocupațiilor din Republica Moldova, *Grupa de bază 7542, Artificieri/artificiere*, include mai multe ocupații:

- Artificier (cod 754201);
- Artificier de mină (cod 754202);
- Artificier la lucrări de suprafață (cod 754203);
- Distribuitor/distribuitoare materiale explozive (cod 754204);
- Pirotehnician/pirotehniciană (cod 754205);
- Pirotehnician/pirotehniciană cinematografie și teatru (cod 754206).

În acest sens, devine necesar de a se relaționa prevederile proiectului cu Clasificatorul Ocupațiilor, deoarece programele de formare profesională se elaborează distinct pentru fiecare ocupație.

Totodată, recomandăm ca sintagma „calificarea profesională” să se substituie, în tot textul, cu cuvântul „ocupație” la forma gramaticală corespunzătoare.

2. În acord cu prevederile Legii nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase și a Hotărârii Guvernului nr. 193/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la formarea continuă a adulților, la art. 29 alin. (1) lit. b) se propune următoarea redacție „*dețin certificat de competență profesională*”, iar la alin. (2) „*Certificatul de competență profesională se obține în baza programelor elaborate de către prestatorii de programe de formare profesională a adulților și autorizate pentru funcționare provizorie/ acreditate de către Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare sau de către alte agenții de evaluare a calității înscrise în Registrul European pentru Asigurarea Calității*”.

**Secretar general**

**Nadejda VELIȘCO**



**AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA**  
**PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2012, mun. Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, nr. 42

42 Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

tel.: +373 22 50 46 54, fax: +373 22 21 22 59, e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

07.11.2023

Nr. 01/1888

18-69-11240

23.10.2023

**Ministerul Afacerilor Interne**

**Cancelaria de Stat**

Agenția Servicii Publice a examinat în limita atribuțiilor funcționale proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023)* și vă comunicăm următoarele obiecții și propuneri.

1. Articolul 17:

- a) în conformitate cu prevederile art.54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și în scopul utilizării unei terminologii constante și uniforme, în tot textul articolului 17 cuvintele „întreprinderii sau organizației” și „întreprinderii” de substituit cu cuvintele „persoanei juridice”;
- b) alineatul (1) propunem a fi expus cu următorul cuprins:  
„(1) Pentru obținerea licenței, solicitantul depune la autoritatea emitentă, personal sau prin intermediul unui reprezentant împuternicit conform legii, direct la sediul autorității, fie prin scrisoare recomandată, prin intermediul sistemelor informaționale dedicate sau prin poștă electronică (sub formă de document electronic cu semnătura electronică avansată), cererea la care se anexează actele indicate la alin.(2).”
- c) la alineatul (2) litera a) de exclus, deoarece informația este preluată automat din Registrul de stat al unităților de drept, fără implicarea solicitantului;
- d) alineatul (7) și (8) de exclus, deoarece contravin prevederilor Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător în partea ce țin de recepționarea cererii.

2. La articolul 18 alineatul (1), textul „legislația privind reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător” de substituit cu textul „Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător”.

3. Articolul 19:

a) alineatul (1) de expus cu următorul cuprins:

„(1) Licența se suspendă în condițiile Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și ale Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Drept temei pentru realizarea acțiunilor prevăzute de lege pentru suspendarea temporară a licenței servesc:

- a) cererea titularului de licență privind suspendarea acesteia;
- b) neîndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 8 și 13.”

b) alineatul (4) de expus cu următorul cuprins:

„(4) Licența se retrage în condițiile Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Drept temei pentru realizarea acțiunilor prevăzute de lege pentru retragerea licenței servesc:

- a) cererea titularului de licență privind retragerea acesteia;
- b) decizia de radiere a titularului de licență din Registrul de stat al persoanelor juridice;
- c) depistarea unor date neautentice în documentele prezentate autorității de licențiere;
- d) stabilirea faptului de transmitere a licenței sau a copiei de pe aceasta altei persoane în scopul desfășurării genului de activitate licențiată;
- e) neînlăturarea, în termenul stabilit, a circumstanțelor care au dus la suspendarea temporară a licenței;
- f) nerespectarea de către titularul de licență a restricțiilor și a interdicțiilor prevăzute la art.5;
- g) nerespectarea de către titularul de licență a condițiilor de licențiere prevăzute la art.16 alin.(1).”

**Director**

Digitally signed by Eșanu Mircea  
Date: 2023.11.08 08:30:16 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Mircea EȘANU**

Alexandru Rîmari, 022 50-45-72  
Lilia Mandraburca, 022 20-78-56  
Sergiu Melnic, 022 20-78-71



MINISTERUL INFRASTRUCTURII ȘI DEZVOLTĂRII REGIONALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA NAȚIONALĂ TRANSPORT AUTO

---

MD-2001, mun. Chișinău, str. Alea Gării 6, tel./fax: (+373 22) 44-40-03  
[www.anta.gov.md](http://www.anta.gov.md) / [secretariat@anta.gov.md](mailto:secretariat@anta.gov.md)

Nr. 02/1-1-7510 din 10.11.2023  
La nr. 18-69-11240 din 23.10.2023

Ministerul Afacerilor Interne  
[secretariat@mai.gov.md](mailto:secretariat@mai.gov.md)

Copie: Cancelaria de Stat  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

Agencia Națională Transport Auto, a examinat în limitele competențelor sale funcționale, prevederile proiectului de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023)*, autor- **Ministerul Afacerilor Interne** și Vă comunică despre următoarele propuneri.

Menționăm că, Regulamentul transporturilor rutiere de mărfuri periculoase, aprobat prin H.G. nr. 589 din 24.07.2017, stabilește cadrul de aplicare în Republica Moldova a prevederilor Acordului european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase (A.D.R.), încheiat la Geneva la 30 septembrie 1957, la care Republica Moldova a aderat prin Hotărârea Parlamentului nr. 44-XIV din 4 iunie 1998.

În conformitate cu prevederile art. 23, alin. (2) din Regulamentul transporturilor rutiere de mărfuri periculoase, aprobat prin H.G. nr. 589 din 24.07.2017, Agenția Națională Transport Auto are următoarele atribuții:

a) eliberarea, la solicitarea întreprinderilor, prin ghișeul unic, a actului de coordonare a traseelor de transportare a mărfurilor periculoase, inclusiv pentru transportatorii străini care transportă mărfuri periculoase în/din Republica Moldova, tranzitează teritoriul Republicii Moldova sau în/din țările terțe;

b) admiterea desfășurării unei operațiuni ad-hoc de transport rutier de mărfuri periculoase în trafic intern conform pct. 18 din prezentul Regulament;

c) controlul și monitorizarea traficului rutier de mărfuri periculoase pe teritoriul țării;

d) plasarea pe pagina web oficială a Agenției a listei și a textului actelor normative naționale/internaționale aplicabile procesului de organizare și desfășurare a transporturilor rutiere de mărfuri periculoase, inclusiv a Acordului european referitor la transportul internațional rutier al mărfurilor periculoase, încheiat la

Geneva la 30 septembrie 1957, și anexelor acestuia, precum și actualizarea permanentă a tuturor modificărilor sau a amendamentelor la ele;

e) cercetarea împreună cu celelalte autorități ale administrației publice centrale a evenimentelor produse la încărcarea, descărcarea sau transportul rutier de mărfuri periculoase, precum și stabilirea și aplicarea măsurilor ce se impun.

Prin urmare, propunem următoarele completări:

1. La art. 24, alin. (2) după textul „reglementările legale” de completat cu textul: „trebuie să fie deținători ai unui A.D.R. – certificat de pregătire profesională a conducătorului auto conform prevederilor anexei nr. 1 din Regulamentul transporturilor rutiere de mărfuri periculoase, aprobat prin H.G. nr. 589 din 24.07.2017, să dețină echipament pentru protecție personală, în conformitate cu Acordul european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase (A.D.R.)”;

2. La art. 24 de completat cu două alineate noi, cu numerotarea alineatelor consecutive, în următoarea redacție:

(2) „Pentru a putea realiza transportul materialelor explozive, operatorul de transport rutier trebuie să solicite în prealabil, în condițiile H.G. nr. 589 din 24.07.2017, de la Agenția Națională Transport Auto, actul de coordonare a traseelor de transportare a mărfurilor periculoase.”

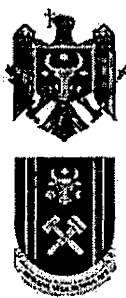
(3) „Persoana juridică care efectuează transportul materialelor explozive, trebuie să desemneze un consilier de siguranță pentru transportul mărfurilor periculoase, titularul unui certificat de pregătire profesională, conform anexei nr. 5 din Regulamentul transporturilor rutiere de mărfuri periculoase aprobat prin H.G. nr. 589 din 24.07.2017, care să se asigure că sînt îndeplinite condițiile de siguranță privind transportul mărfurilor periculoase”.

**Director**

Digitally signed by Chetrușca Vasile  
Date: 2023.11.10 14:41:38 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Vasile CHETRUȘCA**



Ministerul Infrastructurii  
și Dezvoltării Regionale  
al Republicii Moldova

Inspectoratul Național  
pentru Supraveghere  
Tehnică

Nr. 4011/23 din 02.11.2023  
La nr. 18-69-11240 din 23.10.2023  
La nr. 10-5392 din 24.10.2023

**Cancelaria de Stat**

MD-2033, Casa Guvernului, mun. Chișinău  
e-mail: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

**Ministerul Infrastructurii  
și Dezvoltării Regionale**

MD-2012, Piața Marii Adunări Naționale, 1, mun. Chișinău  
e-mail: [secretariat@midr.gov.md](mailto:secretariat@midr.gov.md)

Pentru informare: **Ministerul Afacerilor Interne**

MD-2012, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 75, mun. Chișinău  
e-mail: [secretariat@mai.gov.md](mailto:secretariat@mai.gov.md)

Prin prezenta, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică (INST), în temeiul Hotărârii Guvernului nr.391 din 14.06.2023 „cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică” urmare a scrisorii Cancelariei de Stat nr. 18-69-11240 din 23.10.2023, înregistrată la INST cu nr. 11536/23 din 23.10.2023 cu referire la avizarea proiectului de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023)*, autor—Ministerul Afacerilor Interne, Vă comunică următoarele.

Supravegherea tehnică de stat asupra respectării de către beneficiarii subsolului a cerințelor securității industriale la desfășurarea activităților sau lucrărilor legate de folosirea subsolului se efectuează în conformitate cu art.78 al Cod nr.3 din 02.02.2009 Codul Subsolului și Legea nr. 151/2022 “privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase”.

Totodată, supravegherea asupra evidenței, păstrării, utilizării, obținerii (procurării) materialelor explozive, exploatarea spațiilor de păstrare a acestora (depozitelor), precum și admiterea la lucrările de dinamitare se efectuează în baza actelor permise eliberate de către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică.

Odată cu evaluarea Domeniilor de Reglementare a Legii nr.116/2012 „privind securitatea industrială a obiectelor industriale periculoase” care era destul de vast,

str. Alexandr Pușkin nr.22, mun. Chișinău, MD-2005, tel. +373-22-23-80-24, fax +373-22-24-25-84

au fost expuse și deficiențele în regimul juridic și de accesibilitate a documentelor normativ-tehnice, inclusiv și în domeniile de extragere a substanțelor minerale utile prin care lucrările de dinamitare executate de agenții economici deținători de acte permissive corespunzător pct. 13 și pct. 14, Anexa 1 al Legii nr.160 din 22.07.2011 „privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător”, prin actul normativ aplicabil “Normele unice de securitate la efectuarea lucrărilor de dinamitare PB 13-407-01”(Единые правила безопасности при взрывных работах, ПБ 13-407-01)”.

Legea nr.116/2012 „privind securitatea industrială a obiectelor industriale periculoase” cu întregul cadru normativ, odată cu modificările care au urmat, prin aprobarea Legii nr.151 din 09.06.2022 „privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase”, va institui o categorie nouă de formă juridică care va alinia cerințele și principiile pentru toate actele normative prevăzute de Constituția RM, Cod nr.3 din 09.02.2009 Codul Subsolului și Legea 100/2017.

Acestea vor respecta cerințele de formă și structură a procesului de legiferare, inclusiv a caracterului intersectorial, datorită importanței și cerințelor expuse de Lege expres, în practică se vor regăsi la nivel de Hotărâre de Guvern.

Cu toate că Legea nr.116/2012 „privind securitatea industrială a obiectelor industriale periculoase” obligă expres Guvernul să aprobe o serie de acte importante în domeniul Securității Industriale cum ar fi și “Normele unice de securitate la efectuarea lucrărilor de dinamitare PB 13-407-01” (Единые правила безопасности при взрывных работах, ПБ 13-407-01)” și în mod special normele care se referă obținerea actelor permissive eliberate de AST în prezent INST au fost asigurate la cerințele Hotărârii de Guvern 550/2018 „cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive” propus de Banca Mondială de Ameliorare a Competitivității.

Implementarea aspectelor sus enumerate deja au fost raportate și evaluate de Curtea de Conturi a Republicii Moldova.

*Anexă – 3 file.*

**Cu respect,**

**Șef Inspectorat**

Digitally signed by Moraru Ion  
Date: 2023.11.02 15:01:35 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Ion MORARU**

Ex: A Bazic  
E-mail: [ana.bazic@inst.gov.md](mailto:ana.bazic@inst.gov.md)

str. Alexandr Pușkin nr.22, mun. Chișinău, MD-2005, tel. +373-22-23-80-24, fax +373-22-24-25-84

E-mail: [secretariat@inst.gov.md](mailto:secretariat@inst.gov.md) Pagina web: [www.inst.gov.md](http://www.inst.gov.md)



N r. cr t.	Textul actului normativ la care se propun propuneri, ajustări	Conținutul amendamentului, propunerii	Motivul amendamentelor propușe
1	2	3	4
<p align="center"><b>Notă informativă la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023), autor – Ministerul Afacerilor Interne</b></p>			
1	<p>Pct. 2 „Problemele enunțate mai sus se determină prin faptul că, actualmente, legislația Republicii Moldova ce reglementează regimul materialelor explozive este vagă și contrară, deoarece acest domeniu fiind în mare parte reglementat, în parte ce ține de efectuarea lucrărilor cu materiale explozive, doar prin „Regulile unice de securitate la efectuarea lucrărilor cu exploziv”, aprobate în anul 1992 de către Serviciile supraveghere tehnică de stat din cadrul a 10 state membre a Comunității Statelor Independente, inclusiv și Republica Moldova, care nu este transpus la nivel normativ (versiunea acestuia există doar în limba rusă și nu este publicat) precum și nu corespunde realităților privind efectuarea operațiunilor cu explozivi pe piața din Republica Moldova.</p>	<p>La pct. 2 sintagma „Regulile unice de securitate la efectuarea lucrărilor cu exploziv”, aprobate în anul 1992 de către Serviciile supraveghere tehnică de stat din cadrul a 10 state membre a Comunității Statelor Independente, inclusiv și Republica Moldova” de substituit cu sintagma “Normele unice de securitate la efectuarea lucrărilor de dinamitare PB 13-407-01”(Единые правила безопасности при взрывных работах, ПБ 13-407-01)”;</p>	<p>Temei:</p> <p>- La moment PB 13-407-01 “Normele unice de securitate la efectuarea lucrărilor de dinamitare PB 13-407-01”(Единые правила безопасности при взрывных работах, ПБ 13-407-01)”este unicul act normativ-tehnic ce reglementează cerințele de securitate la efectuarea lucrărilor de dinamitare aprobat prin Ordinul ME nr. 221 din 29.12.2010 „privind punerea în aplicare a unor documente normativ-tehnice în domeniul securității industriale” versiunea acestuia există doar în limba rusă.</p>
	<p align="center"><b>Analiza impactului la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă</b></p>		

2	<p><b>Pct. 1 lit. a)</b> Problemele enunțate mai sus se determină prin faptul că, actualmente, legislația Republicii Moldova ce reglementează regimul materialelor explozive este vagă și contrară, deoarece acest domeniu fiind în mare parte reglementat, în parte ce ține de efectuarea lucrărilor cu materiale explozive, doar prin <u>„Regulile unice de securitate la efectuarea lucrărilor cu exploziv”</u>, aprobate în anul 1992 de către Serviciile supraveghere tehnică de stat din cadrul a 10 state membre a Comunității Statelor Independente, inclusiv și Republica Moldova, care nu este transpus la nivel normativ (versiunea acestuia există doar în limba rusă și nu este publicat) precum și nu corespunde realităților privind efectuarea operațiunilor cu explozivi pe piața din Republica Moldova.</p>	<p>La pct.1 se propune următoarele completări:</p> <p>- pct.1 lit. a) de exclus sintagma „Regulile unice de securitate la efectuarea lucrărilor cu exploziv”, aprobate în anul 1992 de către Serviciile supraveghere tehnică de stat din cadrul a 10 state membre a Comunității Statelor Independente, inclusiv și Republica Moldova, de substituit cu sintagma “Normele unice de securitate la efectuarea lucrărilor de dinamitare PB 13-407-01”(Единые правила безопасности при взрывных работах, ПБ 13-407-01)”aprobat prin Ordinul nr.221 din 29.12.2010 privind punerea în aplicare a unor documente normativ-tehnice în domeniul securității industriale</p>	<p>- Normele unice de securitate la efectuarea lucrărilor de dinamitare PB 13-407-01”(Единые правила безопасности при взрывных работах, ПБ 13-407-01)”aprobat prin Ordinul nr.221 din 29.12.2010 privind punerea în aplicare a unor documente normativ-tehnice în domeniul securității industriale este unicul act normativ –tehnic ce reglementează condițiile de depozitare, păstrare, folosirea și efectuarea lucrărilor de dinamitare.</p>
3	<p><b>Pct. 1 lit. b) subpct.VI.</b> Totodată, deși la moment de către autoritatea de specialitate abilitată în domeniul securității industriale se eliberează permisul pentru obținerea și depozitarea materialelor explozive, nu există o claritate privind modalitatea de eliberare a acestui permis, în lipsa unor condiții exprese pe care trebuie să le întrunească spațiile de depozitare, producere și încetățuire a materialelor explozive, ca și condițiile de asigurare cu pază a depozitelor, evidența materialelor explozive la intrare, ieșire și folosire, avizare a angajaților pentru accesul la efectuarea operațiunilor și lucrărilor cu exploziv.</p>	<p>- <b>Pct. 1 lit. b) subpct.VI</b> se propune de redactat cu următorul text „De către autoritatea abilitată în domeniul securității industriale se eliberează permisul pentru obținerea și depozitarea materialelor explozive în conformitate cu prevederile cadrului normativ-tehnic PB 13-407-01 Normele unice de securitate la efectuarea lucrărilor de dinamitare”</p>	<p>În conformitate cu prevederile cadrului legal al Legii nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător INST eliberează prin Sistemul Informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive (SIAGEAP) permisiune pentru obținerea și depozitarea materialelor explozive, care sunt aliniată la cerințele Hotărârii de Guvern 550/2018.</p> <p>- Iar condițiile care trebuie să le întrunească spațiile de depozitare a materialelor explozive, cât și condițiile de asigurare cu pază a depozitelor, evidența materialelor explozive la intrare, ieșire și folosire, avizare a angajaților pentru accesul la efectuarea operațiunilor și lucrărilor cu exploziv se regăsesc în actul normativ-tehnic “Normele unice de securitate la efectuarea lucrărilor de dinamitare PB 13-407-01” aprobat prin Ordinul nr.221 din 29.12.2010 privind punerea în aplicare a unor documente normativ-tehnice în domeniul securității industriale.</p>

4	<p><b>Pct. 1 lit. b) subpct.VI.</b> Este de menționat că, la moment evaluarea condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească spațiile de depozitare se realizează în conformitate cu actul normativ-tehnic PB 13-407-01 „Reguli unice de securitate la efectuarea lucrărilor de explozie”, aprobat prin Ordinul ME nr. 221 din 29.12.2010, <u>însă acest document aprobat în anul 1992 de către Serviciile supraveghere tehnică de stat din cadrul a 10 state membre a Comunității Statelor Independente, inclusiv și Republica Moldova, creează loc de interpretare atât pentru autoritatea de supraveghere și control asupra circulației materialelor explozive cât și pentru agenții economici din domeniul dat.</u></p>	<p>- Se propune de exclus sintagma „<i>însă acest document aprobat în anul 1992 de către Serviciile supraveghere tehnică de stat din cadrul a 10 state membre a Comunității Statelor Independente, inclusiv și Republica Moldova, creează loc de interpretare atât pentru autoritatea de supraveghere și control asupra circulației materialelor explozive cât și pentru agenții economici din domeniul dat.</i>”</p>	
5	<p><b>Pct. 1 lit. d)</b> Faptul că, evaluarea condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească spațiile de depozitare și încartușare a materialelor explozive, se realizează în conformitate <u>cu unele reguli aprobate în anul 1992</u>, precum și reglementarea ineficientă a evidenței acestor materiale la intrare, ieșire și folosire, poate conduce la proliferarea ilegală a acestora și folosirea lor în scopuri infracționale cu consecințe excepțional de grave care vor cauza prejudicii materiale, prejudicii pentru mediul ambiant, prejudicii vieții și sănătății umane, care se vor estima în milioane de lei.</p>	<p>- <b>Pct. 1 lit. d)</b> Se propune de exclus „<i>cu unele reguli aprobate în anul 1992</i>” și de substituit cu “<i>Normele unice de securitate la efectuarea lucrărilor de dinamitare PB 13-407-01</i>”</p>	



## SERVICIUL DE INFORMAȚII ȘI SECURITATE AL REPUBLICII MOLDOVA

MD 2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 166, tel. 022-239-625, fax 022-234-068, e-mail: [sis@sis.md](mailto:sis@sis.md)

„11” decembrie 2023

Nr. E/13516

La nr. 38/5493 din 04.12.2023

**Ministerul Afacerilor Interne**

*secretariat@mai.gov.md*

*vitalie.railean@mai.gov.md*

Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023)*, și reieșind din faptul că propunerile înaintate în avizul anterior au fost luate în considerație, Vă comunică despre lipsa obiecțiilor sau propunerilor.

**Alexandru MUSTEȚA**  
**Director**

Digitally signed by Musteța Alexandru  
Date: 2023.12.11 14:26:35 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA  
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

str. Vasile Alecsandri 1, MD-2009, mun. Chișinău  
Tel. +373 22 804 402, +373 22 804 496; e-mail: [secretariat@social.gov.md](mailto:secretariat@social.gov.md) web: <https://social.gov.md>

Nr. 07/4994 din 05.12.2023

La nr. 38/5493 din 04.12.2023

**Ministerul Afacerilor Interne**

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (**număr unic 923/MAI/2023**) și, în limita competențelor funcționale, comunică susținerea acestuia cu următoarea mențiune și propunere.

Menționăm că în grupa de bază 7542 din Clasificatorul Ocupațiilor din Republica Moldova sunt vizate 6 ocupații, or aceste din urmă nu acoperă sarcinile îndeplinite de „artificier”.

În acest sens, propunem modificarea proiectului menționat supra după cum urmează:

La **art. 2**, în conținutul semnificației termenului *artificier*, textul „corespunde grupei de bază 7542 Artificieri/artificiere a Clasificatorului Ocupațiilor din Republica Moldova” se substituie cu textul „în conformitate cu Clasificatorul Ocupațiilor din Republica Moldova”.

**Secretar de Stat**

Digitally signed by Cușca Vasile  
Date: 2023.12.06 15:58:50 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Vasile CUȘCA**

*Ex: I. Ciloci*

*e-mail: [igor.ciloci@social.gov.md](mailto:igor.ciloci@social.gov.md)*

*Tel. 022 804 419*



MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Nr. 13-05/2993 din 13.12.2023

la nr. 38/5493 din 04.12.2023

Ministerul Afacerilor Interne

În contextul examinării repetate a proiectului de hotărâre de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023)*, Vă comunicăm lipsa propunerilor și obiecțiilor.

Secretar de stat

Grigore STRATULAT



Ministerul Infrastructurii  
și Dezvoltării Regionale  
al Republicii Moldova

Nr.21/1-6200 din 6 decembrie 2023  
La nr.38/5493 din 4 decembrie 2023

**Ministerul Afacerilor Interne**

e-mail: [mai@mai.gov.md](mailto:mai@mai.gov.md)

[vitalie.railean@mai.gov.md](mailto:vitalie.railean@mai.gov.md)

Copie: **Cancelaria de Stat**

e-mail: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

Ca urmare a examinării repetate a *proiectului de lege privind regimul explozivilor de uz civil (număr unic 923/MAI/2023)*, în limitele competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor asupra proiectului definitivat.

Digitally signed by Țurcanu Angela  
Date: 2023.12.06 13:22:08 EET  
Reason: MoldSign Signature  
location: Moldova

**Secretar general**



**Angela ȚURCANU**

Ex.: Silvia Muntean

Tel.: 022250672

E-mail: [silvia.muntean@midr.gov.md](mailto:silvia.muntean@midr.gov.md)

---

Piața Marii Adunări Naționale 1, mun. Chișinău, MD-2012, tel. +373-22-25-05-93, fax +373-22-23-40-64

E-mail: [secretariat@midr.gov.md](mailto:secretariat@midr.gov.md) Pagina web: [www.midr.gov.md](http://www.midr.gov.md)



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA

12.12.2023 nr. 07/4-04/548

La nr. 38/5493 din 4.12.2023

Referitor la număr unic 923/MAI/2023

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Finanțelor, la solicitarea Ministerului Afacerilor Interne nr. 38/5493 din 4 decembrie 2023, a examinat **repetat** proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul explozivelor de uz civil (număr unic 923/MAI/2023)* și, în limita competențelor sale funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Roșca Dina  
Date: 2023.12.12 19:50:11 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Dina ROȘCA

Executor: Cristina Ribu  
tel.: 022 26 27 15  
e-mail: [cristina.ribu@mf.gov.md](mailto:cristina.ribu@mf.gov.md)



**Ministerul Educației și Cercetării  
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1  
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of  
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale  
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 07-09/6414 din 12.12.2023  
La nr. 38/5493 din 04.12.2023

**Ministerul Afacerilor Interne**

Ministerul Educației și Cercetării a examinat repetat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul explozivilor de uz civil (număr unic 923/MAI/2023)* și-l susține, fără obiecții și propuneri.

Secretar general

Nadejda VELIȘCO



Ministerul Dezvoltării  
Economice și Digitalizării  
al Republicii Moldova

Nr. 14/2-3906 din 12.12.2023  
La nr. 38/5493 din 04.12.2023

## Ministerul Afacerilor Interne

Cu referire la proiectul hotărârii de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul explozivilor de uz civil (număr unic 923/MAI/2023)*, prezentat spre avizare repetată, în limita competențelor funcționale, reiterăm poziția ministerului exprimată prin demersul nr. 14/2-3419 din 07.11.2023, în partea ce ține de conceptul proiectului promovat.

**Secretar de stat**

Digitally signed by Ceban Cristina  
Date: 2023.12.12 17:05:12 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Cristina CEBAN**

Anatolie Silistrari, tel. 250-536



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE  
AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION  
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

---

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

---

Nr. DI/3/041.1-14010 din 06 decembrie 2023

*La nr. 38/5493 din 04 decembrie 2023*

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a reexaminat *proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul explozivilor de uz civil (număr unic 923/MAI/2023)* și, în urma analizei versiunii actuale a proiectului a constatat că la definitivarea acestuia s-a ținut cont de recomandările formulate anterior. În context, MAEIE comunică lipsa de propuneri sau obiecții suplimentare.

Digitally signed by Mîțu Mihail  
Date: 2023.12.07 10:11:36 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Mihai MÎȚU  
Secretar General

Red.: Badia Lidia  
tel.: (022) 578 258



## MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

Șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun. Chișinău  
Tel. +373 22 25-20-70; Fax. +373 25-22-93  
e-mail: cancelariama@army.gov.md; web: www.army.md

Nr. 11/174 din 11.12.2021

La nr. 38/5493 din 04.12.2023

### Ministerul Afacerilor interne

Prin prezenta, Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul explozivilor de uz civil (**număr unic 923/MAI/2023**) și, în limita competenței funcționale, comunică repetat despre lipsa propunerilor și obiecțiilor.

Secretar general

Digitally signed by Cutie Igor  
Date: 2023.12.12 09:39:41 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Igor CUTIE

Ex. IgorLivitchi  
tel. 022252440  
e-mail: [igor.livitchi@army.md](mailto:igor.livitchi@army.md)



**AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA**  
**PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2012, municipiul Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, 42

42 Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

Tel.: +373 22 50 46 54 Fax: +373 22 21 22 59 e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

07.12.2023

Nr. 01/2110

38/5493

04.12.2023

**Ministerul Afacerilor Interne**

Agencia Servicii Publice a examinat *proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul explozivilor de uz civil* (număr unic 923/MAI/2023) și comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor la proiectul dat.

**Director**

**Mircea EȘANU**

Digitally signed by Eșanu Mircea  
Date: 2023.12.08 13:17:35 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





AGENȚIA NAȚIONALĂ TRANSPORT AUTO

MD-2001, mun. Chișinău, str. Aleea Gării 6, tel./fax: (+373 22) 44-40-03  
[www.anta.gov.md](http://www.anta.gov.md) / [secretariat@anta.gov.md](mailto:secretariat@anta.gov.md)

Nr. 02/1-1-8403 din 22.12.2023  
La nr. 38/5493 din 04.12.2023

Ministerul Afacerilor Interne  
[vitalie.railean@mai.gov.md](mailto:vitalie.railean@mai.gov.md)

Agencia Națională Transport Auto, a examinat în limitele competențelor sale funcționale, prevederile proiectului de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul explozivilor de uz civil (număr unic 923/MAI/2023)*, autor- Ministerul Afacerilor Interne și Vă comunică despre următoarele propuneri:

1. La art. 2 de completat cu noțiunea: „operator de transport rutier – orice întreprindere care efectuează transport rutier, contra plată, cu vehicule rutiere deținute în proprietate, în leasing financiar sau locațiune și este înregistrată în condițiile Codului transporturilor rutiere, adoptat prin Legea nr. 150/2014”;
2. La art. 3 de completat cu un alineat nou, cu numerotarea alineatelor consecutive, în următoarea redacție: „Agenția Națională Transport Auto eliberează, actul de coordonare a traseelor de transportare a mărfurilor periculoase, inclusiv pentru transportatorii străini care transportă mărfuri periculoase în/din Republica Moldova, tranzitează teritoriul Republicii Moldova sau în/din țările terțe, certificatul de agreare, certificatul de pregătire profesională și are funcții de exercitare a controlului de stat asupra respectării actelor normative în domeniul transportului rutier de mărfuri periculoase”;
3. La art. 24, alin. (3), după textul „operatorul de transport rutier”, de completat cu textul: „înregistrat în condițiile Codului transporturilor rutiere, adoptat prin Legea nr. 150/2014”;
4. La art. 24, alin. (4), textul: „persoana juridică”, de substituit cu textul: „operatorul de transport rutier”;
5. La art. 24 de completat cu un alineat nou, cu numerotarea alineatelor consecutive, în următoarea redacție: „Vehiculele utilizate pentru transportul de explozivi trebuie să dețină certificat de agreare, conform prevederilor părții a 9-a din anexa B la Acordul european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase (ADR), care se eliberează stațiilor de inspecție tehnică autorizate conform condițiilor ADR de către Agenția Națională Transport Auto prin intermediul ghișei unice”;
6. La art. 33, alin. (5), după textul „supravegherea corespunzătoare a” de completat cu textul: „transportului și a”.

Director

Digitally signed by Chetrușca Vasile  
Date: 2023.12.22 11:33:06 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Vasile CHETRUȘCA



Ministerul Infrastructurii  
și Dezvoltării Regionale  
al Republicii Moldova



Inspectoratul Național  
pentru Supraveghere  
Tehnică

Nr. 4539/23 din 08.12.2023  
La nr. 13370 din 04.12.2023

**Ministerul Infrastructurii  
și Dezvoltării Regionale**

MD-2033, Piața Marii Adunări Naționale, 1, mun. Chișinău  
e-mail: [secretariat@midr.gov.md](mailto:secretariat@midr.gov.md)

**Ministerul Afacerilor Interne**

MD-2012, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 75, mun. Chișinău  
e-mail: [secretariat@mai.gov.md](mailto:secretariat@mai.gov.md)

Prin prezenta, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică (INST), în temeiul Hotărârii Guvernului nr.391 din 14.06.2023 „cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică” urmare a scrisorii Ministerul Afacerilor Interne nr. 13370 din 04 decembrie 2023, înregistrată la INST cu nr. 13244/23 din 04.12.2023 cu referire la avizarea proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023)*, autor-Ministerul Afacerilor Interne, și avizează proiectul prenotat cu condiția includerii următoarelor modificări și completări conform anexei.

*Anexă – 2 file.*

**Cu respect,**

**Șef Inspectorat**

Digitally signed by Moraru Ion  
Date: 2023.12.07 16:48:24 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Ion MORARU**

Ex. A. Bazic  
e-mail: [ana.bazic@inst.gov.md](mailto:ana.bazic@inst.gov.md)

str. Alexandr Pușkin nr.22, mun. Chișinău, MD-2012, tel. +373-22-23-80-24, fax +373-22-24-25-84

E-mail: [secretariat@inst.gov.md](mailto:secretariat@inst.gov.md) Pagina web: [www.inst.gov.md](http://www.inst.gov.md)

Nr. crt.	Textul actului normativ la care se propun propuneri, ajustări	Conținutul amendamentului, propuneri	Motivul amendamentelor propuse
1	2	3	4
<b>Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă (număr unic 923/MAI/2023), autor – Ministerul Afacerilor Interne</b>			
4.	<b>Articolul 8.</b> Obligațiile producătorilor	La art. 8 se propune de completat cu aliniat nou (9) cu următorul text: <i>“Un importator sau un distribuitor este considerat producător în sensul prezentei legi și este supus obligațiilor care revin producătorului în cazul în care introduce pe piață un material exploziv sub numele sau sub marca sa”</i>	La moment în RM nu există producători de materiale explozive, considerăm necesar includerea în prezentul proiect de lege cerințele similare cu cele stipulate la art. 6 alin.(10) a Legii privind regimul articolelor pirotehnice nr. 143 din 17.07.2014.
5.	<b>Articolul 27.</b> Autorizarea operațiunilor cu explozivi (3) Permisul pentru obținerea și depozitarea a explozivilor se eliberează de către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică.	Pe tot parcursul textului la art.27 se propune de substituit sintagma „ <i>Permisul pentru obținerea și depozitarea a explozivilor</i> ” cu sintagma „ <i>Permișiunea pentru obținerea și depozitarea materialelor explozive</i> ” în orice formă gramaticală.	În conformitate cu prevederile cadrului legal al Cod nr.3 Codul Subsolului din 02.02.2009 art. 78 alin. (3) și în conformitate cu prevederile Anexei nr.1 al Legii nr.160 din 22.07.2011 prevede că actul care confirmă dreptul de obținere (procurare) a materialelor explozive și de exploatare a spațiilor de păstrare a acestora (depozitelor) este „ <i>Permișiunea pentru obținerea și depozitarea materialelor explozive</i> ”
6.	<b>Articolul 27.</b> Autorizarea operațiunilor cu explozivi (5) Permisul pentru obținerea și depozitarea materialelor explozive se acordă individual, pentru fiecare operațiune și numai pentru tipul, marca și cantitățile de materiale și articolele explozive care fac obiectul fiecărei operațiuni. Termenul de valabilitate a permiselor este de 12 luni de la data acordării. Neefectuarea în termen a operațiunii pentru care s-a acordat permisul, indiferent de motiv, conduce la anularea permisului.	La alin. (5) din art. 27 se propune de exclus sintagma „ <i>Termenul de valabilitate a permiselor este de 12 luni de la data acordării</i> ” și de completat cu „ <i>Termenul de valabilitate a permișiunii pentru obținerea și depozitarea materialelor explozive este de 12 luni, dacă încăperile sânt luate în locațiune, sau de 36 de luni, dacă depozitul aparține solicitantului cu titlu de proprietate.</i> ”	Termenul de valabilitate a permișiunii pentru obținerea și depozitarea materialelor explozive se acordă pe o perioadă de 12 luni sau 36 luni, cerințe sunt prevăzute în art.78 alin. (6) Cod nr. 3 din 02.02.2009 Codul Subsolului.



7.	<b>Compartimentul V-ATESTAREA ARTIFICIERILOR</b> <b>Articolele -29 - 32</b>	Se propune de adaptat Compartimentul V integral în conformitate cu Compartimentul IV al Legii nr. 151 din 09.06.2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase.	La moment atestarea cât și condițiile de atestare a personalului se organizează în centrele specializate de instruire pe domeniile de activitate/specialități în conformitate cu prevederile art.19 - 21 ale Legii nr. 151 din 09.06.2022 <i>privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase.</i>
----	--	---	---