



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-11102

Chișinău

18 octombrie 2023

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.947 /1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii (*inițiativa legislativă nr.346 din 04.10.2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.802 din 18 octombrie 2023.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română –1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file și în limba - rusă 3 file).

Secretar general  
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Viorica Mustea  
Tel.: 022-250-128

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	2663
"18"	10 2023
Ora	

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. 802**

**din 18 octombrie 2023**

**Chișinău**

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea  
Legii nr. 947/1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru  
modificarea Legii nr. 947/1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii.

**Prim-ministru**



Contrasemnează:

**DORIN RECEAN**

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. 802/2023

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 947/1996**  
**cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 947/1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 346 din 4 octombrie 2023) de către doamna Olesea Stamate, deputată în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și cu art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop crearea funcției de vicepreședinte al Consiliului Superior al Magistraturii. Acest raționament decurge din necesitatea asigurării activității continue a Consiliului Superior al Magistraturii, inclusiv pornind de la structura existentă a acestui organ.

În contextul volumului mare de lucru al Consiliului Superior al Magistraturii, crearea funcției de vicepreședinte ar putea eficientiza activitatea Consiliului Superior al Magistraturii, Guvernul comunică susținerea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 947/1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii, cu condiția că urmează a fi luate în considerare următoarele propuneri și recomandări.

La art. I punctul 1, prin care se modifică art. 5 alin. (2) din Legea nr. 947/1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii, cuvintele „funcțiile lui” urmează a fi substituite cu cuvintele „atribuțiile acestuia” în corespundere cu art. 6 din citată, care stabilește atribuțiile Președintelui.

Art. I pct. 2 prevede că atribuțiile vicepreședintelui vor fi stabilite prin hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii. Acest aspect se consideră a fi revăzut, or, considerăm necesar ca atribuțiile acestuia să fie stabilite în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Consiliului Superior al Magistraturii. Menționăm că regulamentul respectiv deja conține un compartiment dedicat mandatului și atribuțiilor membrilor Consiliului, care ar putea fi completat cu un punct distinct referitor la atribuțiile vicepreședintelui Consiliului Superior al Magistraturii. În acest context, pentru art. 6 alin. (2) din Legea nr. 947/1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii se propune următoarea redacție:

„(2) Vicepreședintele exercită alte atribuții în condițiile legii, stabilite în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Consiliului Superior al Magistraturii.”

Subsecvent, cu referire la expresia „poate exercita” din redacția propusă pentru art. 6 alin. (2) din Legea nr. 947/1996 cu privire la Consiliul Superior al

Magistraturii, menționăm că aceasta lasă o marjă de discreție prea mare pentru funcția de vicepreședinte. Prin urmare, recomandăm evitarea unor astfel de formulări. Eventual, se propune următoarea redacție: „(2) Vicepreședintele exercită atribuțiile stabilite în Regulamentul Consiliului Superior al Magistraturii”.

În altă ordine de idei, atragem atenție asupra faptului că art. 6, pentru care se propun modificări, la moment este articol cu alineat unic, deci este necesară renumerotarea alineatelor. În acest context, se propune ca pct. 2 să fie reformulat, și, respectiv, completat cu dispoziția: „alineatul unic devine alineatul (1)”.

Pct. 3 sugerăm a fi reformulat, în vederea expunerii că „la articolul 16 alineatul (1), după cuvintele „Președintelui” se introduc cuvintele „sau Vicepreședintelui””.

La pct. 4, prima utilizare a cuvântului „textul” se va substitui cu cuvântul „cuvântul”, în vederea respectării normelor tehnicii legislative.

Totodată, în scopul utilizării unei terminologii uniforme și corespunzător celei utilizate în alte acte normative, potrivit art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se propune pe tot parcursul textului proiectului și al Legii nr. 947/1996 cuvintele „vacanță a funcției”, la orice formă gramaticală, să se substituie cu cuvintele „funcție vacantă”, la forma gramaticală corespunzătoare.

La art. II, referitor la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că potrivit art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată, decât după o lună de la data publicării, doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, este necesar ca în nota informativă să se justifice prin argumente concludente, că prevederile actului normativ prezentat întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017.

Suplimentar, modificările propuse prin respectivul proiect de lege implică necesitatea revizuirii altor acte normative. Or, ținând cont că instituirea poziției/funcției de „vicepreședinte” se propune a fi similară atribuțiilor stabilite pentru președintele Consiliului Superior al Magistraturii, care are statut de funcție de demnitate publică, urmează a fi examinată oportunitatea modificării Legii nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

Totodată, ca urmare a modificărilor propuse, apare necesitatea intervenției și la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în scopul salarizării conforme, ținând cont de responsabilitățile și atribuțiile funcției respective.

Concomitent, informăm că propunerea de completare a Legii nr. 270/2018 cu o nouă funcție, urmează a fi însoțită de fișa de evaluare a funcției întocmită de instituție, al cărei model este prezentat în anexa nr. 2 la Regulamentul privind modul de evaluare sistemică și de reevaluare a funcțiilor în sectorul bugetar, aprobat prin anexa nr. 9 la Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. La evaluarea funcției se va ține cont de mai multe criterii ce țin de complexitatea activităților, nivelul de responsabilitate, efortul depus, condițiile de muncă etc. pentru a fi posibilă poziționarea funcțiilor în ierarhie, cu atribuirea claselor și coeficienților corespunzători.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 802

от 18 октября 2023 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении  
изменений в Закон № 947/1996 о Высшем совете магистратуры**  
-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона  
о внесении изменений в Закон № 947/1996 о Высшем совете магистратуры.

Премьер-министр

**ДОРИН РЕЧАН**

Контрассигнует:

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Утверждено  
Постановлением Правительства № 802/2023г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту закона о внесении изменений**  
**в Закон № 947/1996 о Высшем совете магистратуры**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 947/1996 о Высшем совете магистратуры, представленный в порядке законодательной инициативы (№ 346 от 4 октября 2023 года) депутатом Парламента Олесей Стамате, и сообщает следующее.

Законодательная инициатива представлена в соответствии со статьей 73 Конституции Республики Молдова и статьей 47 Регламента Парламента, утвержденного Законом № 797/1996.

Согласно информационной записке, проект направлен на создание должности вице-председателя Высшего совета магистратуры. Такая аргументация обусловлена необходимостью обеспечения непрерывной деятельности Высшего совета магистратуры, в том числе и на основе существующей структуры данного органа.

В связи с тем, что на Высший совет магистратуры возложен значительный объем работы, а создание должности вице-председателя может способствовать повышению эффективности деятельности Высшего совета магистратуры, Правительство сообщает о своей поддержке проекта закона о внесении изменений в Закон № 947/1996 о Высшем совете магистратуры при условии, что будут учтены следующие предложения и рекомендации.

В пункте 1 статьи I в котором говорится о внесении изменений в часть (2) статьи 5 Закона № 947/1996 о Высшем совете магистратуры, слова «его обязанности» следует заменить словами «его полномочия» в соответствии со статьей 6 из цитируемого закона, устанавливающей полномочия председателя.

В пункте 2 статьи I, предусмотрено, что полномочия вице-председателя определяются решением Высшего совета магистратуры. Данный аспект подлежит рассмотрению, однако полагаем необходимым, чтобы полномочия вице-председателя были установлены в Положении об организации и функционировании Высшего совета магистратуры. Отметим, что в Положении уже есть раздел о мандате и полномочиях членов Совета, который можно было бы дополнить отдельным пунктом о полномочиях вице-председателя Высшего совета магистратуры. В этом контексте, предлагается изложить часть (2) статьи 6 в следующей редакции:

«(2) Вице-председатель осуществляет иные полномочия в соответствии с законом, установленные в Положении об организации и функционировании Высшего совета магистратуры»

Далее, относительно выражения «может осуществлять» в предлагаемой редакции части (2) статьи 6 Закона № 947/1996 о Высшем совете магистратуры отмечаем, что это оставляет слишком большую свободу действий для должности вице-председателя. Поэтому мы рекомендуем избегать подобных формулировок. В этой связи, предлагается следующая формулировка: «(2) Вице-президент осуществляет полномочия, установленные в Положении о Высшем совете магистратуры».

Кроме этого, обращаем внимание на то, что статья 6, к которой предлагаются поправки, в настоящее время является статьей с одной частью, поэтому необходимо изменить нумерацию частей. В связи с этим предлагается переформулировать пункт 2 и соответственно дополнить положением: «единственная часть становится частью (1)».

Пункт 3 предлагаем изложить в новой редакции, а именно: «часть (1) статьи 16 после слов «Председатель» дополнить словами «или Вице-председатель».

В пункте 4 в целях соблюдения правил законодательной техники первое употребление слова «текст» заменить словом «слово».

В то же время, в целях использования единой и соответствующей терминологии, используемой в других нормативных актах, в соответствии с пунктом с) части (1) статьи 54 Закона № 100/2017 о нормативных актах, предлагаем по всему тексту проекта и Закона № 947/1996 слова «вакансия должности» в любой грамматической форме заменить словами «вакантная должность» в соответствующей грамматической форме.

В статье II, касающейся установления даты вступления в силу нормативного акта, следует учесть, что, в соответствии с частью (3) статьи 56 Закона № 100/2017 о нормативных актах, другая дата вступления в силу нормативных актов может быть установлена лишь в целях защиты прав и основных свобод личности, реализации международных обязательств Республики Молдова, приведения нормативно-правовой базы в соответствие с постановлениями Конституционного суда, устранения пробелов или несоответствий между нормативными актами либо при наличии других объективных обстоятельств. В связи с этим в информационной записке необходимо убедительно обосновать, что положения представленного нормативного акта соответствуют условиям части (3) статьи 56 Закона № 100/2017.

Кроме того, изменения, предлагаемые данным проектом закона, предполагают необходимость пересмотра других законодательных актов. Однако, учитывая, что должность/функцию «вице-председателя» предлагается установить аналогично полномочиям, установленным для председателя Высшего совета магистратуры, имеющего статус лица,



исполняющего ответственные государственные должности, следует рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Закон № 199/2010 о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности.

Одновременно с этим в результате предлагаемых поправок необходимо также вмешательство в Закон № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере с целью обеспечения соответствия заработной платы обязанностям по занимаемой должности.

Одновременно сообщаем, что к предложению о дополнении Закона № 270/2018 новой должностью необходимо приложить подготовленный учреждением лист оценки должности, образец которого приведен в приложении № 2 к Положению о порядке системной оценки и переоценки должностей в бюджетной сфере, утвержденному приложением № 9 к Постановлению Правительства № 1231/2018 о введении в действие положений Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере. При оценке должности будет учитываться ряд критериев, связанных со сложностью деятельности, уровнем ответственности, затрачиваемыми усилиями, условиями труда и т.д., что позволит расположить должности в иерархии с присвоением соответствующих разрядов и коэффициентов.