



## Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

### Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr.797/1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 397 din 16.10.2003 privind finanțele publice locale.

Anexă:

1. Proiectul de lege – o filă.
2. Nota informativă – 2 file.

Deputată în Parlamentul Republicii Moldova,  
Inga GRIGORIU

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>262</u>	
"19" 06	2020
Ora _____	

**L E G E**

**pentru modificarea art. 5 din Legii nr. 397 din 16.10.2003 privind  
finanțele publice locale**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** Legea nr. 397 din 16.10.2003 privind finanțele publice locale (republicată în Monitorul Oficial nr.384-395 din 12.10.2018 art.612) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 5, alin. (1), punctul 1) se completează cu litera e):

„defalcări de la taxele pentru resursele naturale – 60% din volumul total colectat pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective.”

**Art. II. Dispoziții finale și tranzitorii**

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

- va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;
- va elabora actele normative necesare implementării prezentei legi.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**Notă informativă**  
**pentru modificarea art. 5 din Legea nr. 397 din 16.10.2003 privind finanțele**  
**publice locale**

**1. Denumirea autorului proiectului**

Inga Grigoriu, Deputată în Legislatura X

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Prezentul proiect de lege își propune drept scop consolidarea autonomiei financiare a autorităților publice locale de nivel întâi prin majorarea veniturilor bugetare ale acestora. Respectiv, se propune defalcarea de la taxele pentru resursele naturale în mărime de 60% din volumul total al taxelor pentru bugetele satelor (comunelor) și orașelor (municipiilor, cu excepția municipiilor Bălți și Chișinău), în timp ce 40% din volumul acestor taxe vor fi în continuare acumulate în bugetele raionale.

Actualmente, conform prevederilor Legii finanțelor publice locale (nr. 397/2003) și Codului Fiscal (nr. 1163 /1997) plătitorii achită taxele pentru resurse naturale în bugetul local de nivelul al doilea. Modalitatea de plată actuală a taxelor pentru resurse naturale este una deficitară, care afectează negativ bugetele autorităților locale de nivelul întâi și subminează autonomia locală, financiară și fiscală în Republica Moldova.

Autonomia locală reprezintă un principiu fundamental respectat la nivelul statelor europene, fiind baza descentralizării. Iar, conceptul și obiectivele politicii de descentralizare sunt parte integrantă a Acordului de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană. Autoritățile publice locale reprezintă autoritatea cea mai apropiată de cetățean și, respectiv, acestea trebuie să dispună de pârghii, capacitate efectivă, inclusiv financiară, care să le permită gestionarea eficientă a treburilor publice la nivel de comunitate, prestarea unor servicii publice de calitate către cetățean, precum și asigurarea unei dezvoltări locale sustenabile.

Republica Moldova, de mai mulți ani, trece printr-un proces de reformă a finanțelor publice, al cărei pilon principal este descentralizarea. În perioada anilor 2012-2018, Republica Moldova a implementat Strategia Națională de Descentralizare, care își propusese implementarea priorității de descentralizare și asigurare a autonomiei locale în corespundere cu principiile Cartei Europene a Autonomiei Locale, care a fost ratificată de Republica Moldova în anul 1997. Deși, primele inițiative de reformă a administrației publice au fost lansate încă în anul 2005, strategia privind reforma administrației publice a fost aprobată abia în 2016 pentru anii 2016 – 2020. În condițiile în care, anterior abordarea fusese practic în totalitate focusată pe schimbările la nivel central, actuala Strategie are în vizer preponderent reforma administrației publice locale.

Taxa pentru resursele naturale este una dintre puținele taxe care poate fi localizată, ceea ce argumentează necesitatea colectării acesteia în bugetul local al administrației de nivelul întâi. Mai mult ca atât, autoritățile locale de nivelul întâi sunt preponderent cele care suportă cheltuieli pentru contracararea efectelor proceselor de exploatare a resurselor naturale (extragerea mineralelor utile, apă, lemnul eliberat pe picior, efectuarea prospecțiunilor și explorărilor geologice, folosirea spațiilor subterane, exploatarea construcțiilor subterane).

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu-și propune armonizarea legislației naționale la cea a Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Prezentul proiect de lege propune:

- Stabilirea unei cote a defalcării din taxele pentru resurse naturale: în mărime de 60% pentru bugetele satelor (comunelor) și orașelor (municipiilor, cu excepția municipiilor Bălți și Chișinău), respectiv, de 40% pentru bugetele raionale.
- Echilibrarea bugetelor locale ale autorităților de nivelul întâi și cele de nivelul doi, în sensul consolidării bugetelor satelor (comunelor) și orașelor (municipiilor).

### **5. Fundamentarea economico-financiară**

*Aspectul financiar și economic:*

Adoptarea proiectului de lege și punerea în aplicare a prevederilor acestuia nu necesită cheltuieli din Bugetul Public Național.

Totodată, se estimează că modificările propuse în prezentul proiect vor contribui la majorarea veniturilor la bugetele locale ale autorităților de nivelul întâi. Conform datelor Ministerului Finanțelor, nivelul încasărilor la bugetele locale (ale autorităților de nivelul doi) din taxele pentru resursele naturale a constituit, în anul 2019, circa 44, 1 milioane lei. Prin urmare, prezentul proiect ar putea contribui la consolidarea veniturilor la bugetele locale ale autorităților de nivelul întâi cu circa 26,5 milioane lei și echilibrarea bugetelor raionale și cele ale satelor (comunelor) și orașelor (municipiilor).

**Deputată în Parlamentul Republicii Moldova**

**Inga GRIGORIU**

