



229 66 2017

228 nr. 947

**AVIZ**

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii  
privind Zona Antreprenorialului Liber – Parcul de Producție  
„Valkaneș”, nr.1527-XIII din 19 februarie 1998**

(nr.175 din 05.06.2017)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, și menționează următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament. Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea și completarea Legii nr.1527/1998 privind Zona Antreprenorialului Liber –Parcul de Producție „Valkaneș” (în continuare - ZAL) cu norme prin care se urmărește extinderea zonei libere cu un 4 terenuri noi.

2. În nota informativă este stipulat că inițiativa extinderii ZAL este inițiativa autorităților locale (mun.Comrat și or.Ccadâr-Lunga), iar acest fapt corespunde normelor art.4 al Legii cu privire la zonele economice libere nr. 440-XV din 27.07.2001.

3. Conform argumentelor aduse de autorii inițiativei legislative, acest proiect are menirea de a atrage investitori externi cu proiecte investiționale reale rezultatul cărora va fi ameliorarea situației social-economice din regiune, crearea locurilor de muncă suplimentare, creșterea contribuțiilor în bugetele locale și de stat și întrucât proiectele investiționale vor fi orientate în mare parte spre export va spori potențialul de export al regiunii în particular și al țării în ansamblu.

**ASPECTE DE ORDIN JURIDIC ȘI DE TEHNICĂ LEGISLATIVĂ.**

În urma examinării inițiativei legislative Direcția generală juridică formulează următoarele **mențiuni de ordin juridic**:

a) Chiar dacă este respectată norma ce prevede că inițiatori ai extinderii sau creării unei zone de antreprenariat liber pot fi și autoritățile locale ținem

să atenționăm asupra respectării procedurii de înaintare spre examinare în Parlament a proiectelor de acte legislative privind zonele economice libere, prevăzute în art.4 din Legea cu privire la zonele economice libere nr. 440-XV din 27.07.2001 ce impune ca zonele economice libere să fie create doar la propunerea Guvernului, acesta fiind în drept de a elabora concepția generală de creare și dezvoltare a zonelor economice libere. În lege vor fi strict determinate hotarele și configurația zonei respective.

La modificarea configurației zonelor economice libere prin majorarea sau reducerea suprafeței de teren se aplică procedura stabilită de legislație pentru crearea zonelor libere.

Remarcăm faptul că, normele art.4 al Legii 440 din 27.07.2001 stabilesc exhaustiv procedura de creare a zonelor libere. Astfel, inițiatori ai creării zonelor libere pot fi autoritățile administrației publice centrale și locale, agenții economici și diverse organizații care vor prezenta propunerile corespunzătoare. Propunerile privind crearea zonelor libere vor cuprinde:

- scopurile creării, genurile activității de întreprinzător și orientarea funcțională a zonei libere;
- proiectul planului de amplasare a zonei libere, coordonat cu autoritățile corespunzătoare ale administrației publice centrale și locale.
- studiul de fezabilitate privind oportunitatea creării zonei libere. Norma alin. (5) al aceluiași articol stabilește expres conținutul studiului de fezabilitate privind oportunitatea creării zonei libere, printre acestea enumerându-se: delimitarea hotarelor zonei; indicarea gradului de asigurare cu specialiști; proiectul mecanismului economic de funcționare; fundamentarea etapelor și termenelor de creare a zonei libere; volumul investițiilor necesare, evaluarea surselor și a eficienței acestora; calculul fluxului preconizat de încasări valutare în zona liberă. În lipsa prezentării studiului, nu putem aprecia nivelul îndeplinirii condițiilor indicate mai sus, iar Nota informativă alăturată proiectului nu oferă informații în acest sens.

b) Ținând cont de normele alin.(10) și (11) ale art.4 din Legea 440/2001, pînă la adoptarea deciziei asupra propunerii de creare a zonei libere se efectuează expertiza oportunității creării unei asemenea zone care este asigurată de Ministerul Economiei. În cazul în care propunerea privind crearea zonei libere va fi acceptată, Ministerul Economiei va prezenta spre aprobare Guvernului proiectul legii corespunzătoare.

c) La fel, Concepția privind crearea și dezvoltarea zonelor economice libere, adoptată prin Hotărîrea Guvernului nr. 783 din 17.06.2002 conține norme cu privire la modificarea configurației zonei libere. Astfel, propunerea de modificare a configurației zonei libere trebuie să conțină explicația motivată și argumentarea economică a oportunității acestei modificări, precum și proiectul nou de planificare a zonei libere, coordonat cu organele centrale și locale

respective ale administrației publice locale. Totodată, modificarea configurației zonei libere nu se admite, dacă prin aplicarea ei s-ar putea cauza prejudicii esențiale altor rezidenți ai zonei libere sau agenților economici din exteriorul zonei libere, precum și statului.

În nota informativă este stipulat că inițiativa extinderii ZAL este inițiativa autorităților locale (mun.Comrat și or.Ceadâr-Lunga) cu toate acestea ținem să menționăm nu au fost anexate documente ce ar dovedi faptul că extinderea zonei libere a fost coordonată cu autoritățile administrației publice locale, cerință stabilită de normele legislației în vigoare.

d) La fel, atenționăm că Nota informativă nu conține informația privind efectuarea analizei impactului de reglementare, care este obligatorie, în baza art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006 și art.20 din Legea nr.780/2001.

Proiectul de lege **a fost elaborat conform cerințelor tehnicii legislative** și prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001.

Asupra oportunității adoptării proiectului de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară doar în urma consultării avizelor Guvernului și Centrului Național Anticorupție.



**Șeful Direcției**  
**Ion CREANGĂ**