

Biroul permanent al Parlamentului
Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege privind modificarea art. 15 din Codul Fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997.

Deputații în Parlament:

O.Reidman

Iu.Muntean

O.Domenti

L E G E**privind modificarea articolului 15
din Codul Fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Litera b) din articolul 15 din Codul Fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 08.07.2007), se modifică după cum urmează:

„b) pentru persoanele juridice – în mărime de 0% din venitul impozabil pe o perioadă de 7 ani din momentul intrării în vigoare a prezentei legi.”

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare de la 1 ianuarie 2014.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ **la proiectul de lege**

Problema mărimii cotei impozitului, și în primul rînd a impozitului pe venit pentru persoanele juridice, întotdeauna a fost o problemă foarte discutabilă și mai întîi de toate din cauza că la stabilirea cotei impozitului corporativ se rezolvă două sarcini de bază: stimularea climatului de afaceri și a climatului investițional. În același timp au loc acumulări la partea de venituri a bugetului de stat. Și aceste sarcini necesită responsabilitate și o abordare echilibrată.

Pe parcursul primelor 10 ani de independență a Republicii Moldova problema cotei impozitului corporativ a fost examinată în exclusivitate prin prisma acumulărilor a părții de venituri a bugetului de stat. Consecințele unei atare abordări sînt bine cunoscute: către anul 2001, în baza diferitor date, de la 40 la 70 la sută a businessului real se aflau în sectorul economiei tenebre. Povara fiscală, stabilită de legislație, a devenit insuportabilă pentru sectorul real al economiei și evaziunea fiscală a devenit un mijloc mai eficient pentru acumulări și dezvoltare.

În perioada anilor 2001–2007 cota impozitului pe venit pentru persoanele juridice permanent s-a micșorat și dacă în anul 2001 ea constituia 32%, atunci către începutul anului 2007 ea a fost fixată la nivelul de 17 procente. O teză principală a politicii bugetar-fiscale din acea perioadă a devenit lărgirea bazei impozabile concomitent cu reducerea poverii fiscale. O atare abordare, împreună cu realizarea altor măsuri, a dat un rezultat pozitiv: pe parcursul acestei perioade s-au majorat defalcările în bugetul de stat din contul perceperii impozitului corporativ.

Totuși, acest lucru a fost insuficient pentru ca economia Moldovei să urce la un nou nivel de dezvoltare. Și anume din această cauză în anul 2007 a fost adoptată o nouă decizie principială care a dat o „undă verde” creșterii intensității procesului investițional în Moldova – introducerea din ianuarie 2008 a cotei zero la impozitul corporativ: care pe urmă era reinvestit în activitatea economică a întreprinderii. Da, acest lucru a fost un pas dificil, dar a fost necesar de întreprins, mai ales, că Moldova nu dispune de resurse naturale importante, iar mediul fiscal favorabil este unica sursă a atractivității investiționale a țării noastre.

Rezultatele anului 2008 au demonstrat temeinicia deciziilor adoptate. Defalcările în visteria statului prin perceperea altor tipuri de impozite s-au majorat considerabil, iar procesul investițional a început să aibă noi rotații, deoarece acum nu numai investitorii străini, dar și întreprinzătorii autohtoni au primit posibilitatea investirii favorabile, simțind climatul încrederii și stabilității în relațiile „stat – business”.

La 23 decembrie 2011, cînd a fost adoptată politica bugetar-fiscală pe anul 2012, în Codul Fiscal din nou a fost introdusă cota de 12% pe impozitul pe venit pentru persoanele juridice. Una din cauzele principale a fost suplinirea părții de venituri a bugetului de stat în condițiile de postcriză a Republicii Moldova și în condițiile recesiunii dezvoltării economice în statele Uniunii Europene. În pofida dovezilor deputaților PCRM, că introducerea prezentei norme va însemna încheierea proceselor investiționale în Moldova, majoritatea parlamentară a adoptat introducerea cotei de 12% a impozitului corporativ.

Astăzi putem și trebuie să dăm o apreciere preventivă. Și ea nu este favorabilă. Pentru ca să apreciem eficiența introducerii acestei norme, trebuie să privim asupra rezultatelor executării bugetului de stat pe anul 2011, în care cota impozitului pe venit a constituit 258,4 mln. lei (1,7%), totodată cota impozitelor indirecte a constituit 86,7%. O apreciere preventivă de executare a bugetului de stat pe anul 2012 ne arată, că partea de venituri a bugetului de stat, inclusiv referitoare și la divizarea perceperii impozitului pe venit, nu a fost executată. Apare o întrebare, ce am obținut noi de la introducerea cotei de 12% a impozitului corporativ? Ce am salvat? Totodată Moldova a avut mari pierderi în planul atractivității investiționale și acest lucru astăzi negativ se răsfrînge asupra procesului investițional (în primul rînd, asupra volumului total al investițiilor directe), iar în consecință rezultatele vor deveni și mai precare. În așa mod, noi putem vorbi despre faptul, că procesele investiționale în RM vor fi compromise.

În legătură cu acest fapt, ar fi oportun de a examina posibilitatea reîntoarcerii la cota zero la impozitul corporativ, deoarece anume această normă fiscală va atrage investitorii să plaseze mijloacele în economia țării. Mai mult decît atît, în condițiile de recesiune din țările UE, anume acest fapt va permite să atragem antreprenorii europeni pentru amplasarea unităților de producere în Moldova. Iar luînd în considerare existența regimului de comerț asimetric cu țările Uniunii Europene și, în același timp, participarea Moldovei în zona comerțului liber în cadrul CSI, Republica Moldova poate deveni un fel de trambulină pentru accesul mărfurilor din Moldova în baza pieței de desfacere.

Stabilirea unei perioade de șapte ani de acțiune a prezentei norme va da o stabilitate procesului investițional va permite investitorilor să simtă încredere într-o perspectivă medie și, prin logica sa, este suficientă pentru ca investițiile alocate să se recupereze cu timpul.

Anume stabilirea unor garanții din partea statului va permite de a accelera procesul de dezvoltare a antreprenoriatului în RM, fapt care în mod inevitabil pozitiv se va răsfrînge asupra situației social-economice a statului.