



21 iulie 2016

Dis nr. 343

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.311 din 08.07.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.780/2001 privind actele legislative, și menționează următoarele.

I.Proiectul a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlament, în conformitate cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.91/2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor, precum și modificarea Codul funciar, în scopul protejării terenurilor sportive și stadioanelor care aparțin instituțiilor publice de învățământ și unităților administrativ-teritoriale, prin stabilirea expresă în actele legislative menționate a regimului juridic al acestor bunuri, și interzicerea schimbării destinației.

Prin conținutul său normativ inițiativa legislativă se încadrează în categoria legilor organice.

II. Referitor la concordanța proiectului cu legislația în vigoare:

1.Prezenta inițiativă legislativă nu întrunește caracteristicile unui act legislativ, în elaborarea sa nefiind respectate normele de tehnică legislativă prevăzute în Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

2. Modificările în varianta propusă nu pot fi acceptate totalmente, deoarece unele din ele contravin legislației în vigoare. Astfel, terenurile sportive aferente instituțiilor de învățământ și stadioanele conceptual nu se încadrează în Capitolul VIII din Codul funciar, la categoria de terenuri - ***destinate ocrotirii naturii, ocrotirii sănătății, activității recreative, terenurile de valoare istorico-culturală, terenurile zonelor suburbane și ale zonelor verzi***, din motivul că această categorie are un regim specific de reglementare, desemnat în scopul conservării și protecției factorilor de mediu în limitele protejate de stat.

Restricțiile stabilite de Codul funciar la categoriile de terenuri destinate ocrotirii naturii, ocrotirii sănătății, activității recreative, terenurile de valoare istorico-culturală, terenurile zonelor suburbane și ale zonelor verzi, țin de protecția

mediului înconjurător, care constituie o prioritate națională ce vizează în mod direct condițiile de viață și sănătate a populației, realizarea intereselor economice și social umane. Terenurile indicate aparțin domeniului public, și orice activitate ce nu corespunde regimului de protecție stabilit pentru ele sau intră în contradicție cu destinația lor specială este - interzisă.

Totodată, modificarea propusă, prin care se interzice schimbarea destinației terenurilor sportive, stadioanelor destinate activității recreative, contravine **Legii cu privire la cultură fizică și sport nr.330-XIV din 25.03.1999**, care permite modificarea destinației sau desființarea bazelor și/sau a instalațiilor sportive proprietate publică sau privată, inclusiv ale administrației publice locale, numai cu avizul favorabil al autorității centrale de specialitate, în condițiile unei legi speciale și cu condiția construcției prealabile a altor obiecte similare celor desființate.

Precizăm că terenurile de sport și stadioanele, fiind bunuri ale instituțiilor locale bugetare cu caracter social-cultural: de învățământ, de ocrotire a sănătății și de cultură, **fac obiectul dreptului de proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale**, (a se vedea art.3 din Legea nr.523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale).

Terenurile de sport și stadioanele sunt bunuri de uz public de interes local sau național, și potrivit art.296 din Codul civil fac obiectul exclusiv al domeniului public. Regimul juridic al bunurilor din domeniul public este reglementat de Codul civil și art.2 din Legea nr.91/2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor. Astfel, terenurile din domeniul public sunt inalienabile (nu pot fi înstrăinate, ele pot fi date numai în administrare, concesionate sau închiriate, în condițiile legii), insesizabile (nu pot fi supuse executării silite și asupra lor nu se pot constitui garanții reale) și imprescriptibile (nu pot fi dobândite de alte persoane prin uzucapiune). Actele juridice încheiate cu încălcarea prevederilor legii referitoare la regimul juridic al bunurilor din domeniul public sunt lovite de nulitate absolută.

Totalitatea activităților cuprinzând construcția, modernizarea și întreținerea terenurilor și sălilor de sport ține de **administrarea domeniului public** (Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr.1402/2002).

Conform **art.9 alin.(6) din Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului** nu sunt supuse vânzării-cumpărării terenurile fondului apelor, cele destinate rețelelor ingineresti, **precum și terenurile de uz public**.

Reieșind din cele invocate, considerăm că modificările referitoare la regimul juridic al terenurilor de sport și al stadioanelor urmează a fi incluse nu în art.58 din Codul funciar dar la **art.47 din Codul funciar**, care reglementează regimul terenurilor de **uz public** din orașe și sate (comune).

3. La examinarea inițiativei legislative, atenționăm asupra necesității prezentării avizului Guvernului, precum și a rezultatelor expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul examinării proiectului de către autoritățile competente.

III. Obiecții de tehnică legislativă:

1. La Art.I - Legea privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor nr.91/2007:

- partea dispozitivă necesită a fi redactată conform rigorilor legislative, indicând data legii și a Monitorului Oficial în modul următor:

„Art.I. - Legea nr.91-XVI din 5 aprilie 2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.70–73, art.316) cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”

- Pct.1, necesită a fi reformulat și expus conform exigențelor legislative:

„1.La articolul 4 alineatul (1) litera e), după textul „activității recreative,” se introduce textul „activității sportive (stadioane, terenuri de sport)”

- Pct.2 și pct.3 deoarece se referă la același articol se vor comasa și se vor expune în redacția corectă:

„2. La articolul 5:

la alineatul (1) litera c) după cuvântul „pasaje” se introduce textul „terenurile de sport și stadioanele folosite în scopuri sportive de interes local”;

la alineatul (2) litera a) după cuvintele „spitale etc.” se introduce textul „terenurile de sport și stadioanele folosite în scopuri sportive de interes raional”

2. La Art.II – Codul funciar:

- Partea dispozitivă în varianta propusă nu corespunde cerințelor tehnicii legislative, conform cărora în actul de modificare nu se indică toate intervențiile legislative, doar se utilizează formula generală: **„cu modificările și completările ulterioare”**..

- La alineatul unu, modificarea propusă nu se încadrează în categoria de terenuri din art.58;

- la alineatul doi, nu este corect propusă procedura tehnico-juridică de abrogare a normei. În cazul în care modificarea constă în înlocuirea expresă a unui text cu altul, se indică următoarea formulă: **alineatul doi va avea următorul cuprins.**

După cum am menționat, conceptul proiectului impune nu modificarea art.58 din Codul funciar dar **art.47 din Codul funciar**, care reglementează categoria de terenuri de uz public din orașe și sate (comune). Recomandăm, următoarea variantă:

„Art.II. – Articolul 47 din Codul funciar nr.828-XII din 25 decembrie 1991 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.107, art.817), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:

la alineatul unu, după cuvântul „scuaruri,” se introduc cuvintele „terenuri de sport, stadioanele””.

3. La Art.III atenționăm, că potrivit **Legii nr.173/1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale**, precum și **Hotărîrii Curții Constituționale nr.32/1998**, actele oficiale intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial sau la data indicată în text. Astfel, nu este necesar de a dubla această prevedere în dispoziții finale ale proiectului.

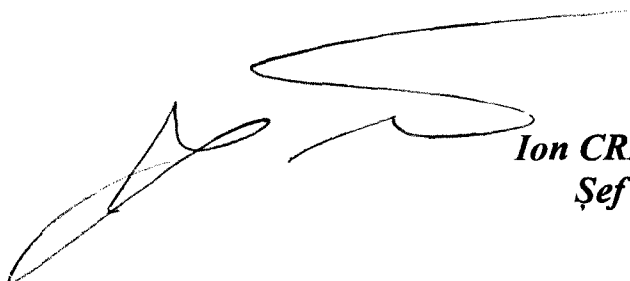
De regulă, în dispoziții finale ale actului legislativ se conțin prevederi care indică termenul pentru aducerea legislației în vigoare în conformitate cu prezenta lege de către Guvern sau alte autorități responsabile.

4. În concluzie menționăm că proiectul impune și modificarea art.75 alin.(2) din **Legea nr.439/2006 privind administrația publică locală**, care reglementează care terenuri și bunuri din domeniul public de interes local se raportează la categoria bunurilor domeniului public al unității administrativ-teritoriale.

Dat fiind faptul că totalitatea terenurilor de sport și spațiilor, precum și amenajările, stadioanele, instalațiile și construcțiile care sunt destinate organizării și desfășurării activității de educație fizică și sport, fac parte baza materială sportivă, este necesar de a modifica **Legea cu privire la cultură fizică și sport nr.330-XIV din 25.03.1999**. În acest sens, se impune în noțiunea **baza tehnico-materială** din art.29 de inclus **terenurile de sport și stadioanele**.

În opinia noastră, pentru a atinge scopul propus de autorii inițiativei legislative, trebuie de completat **Legea nr.330/1999** cu reglementări clare privind regimul juridic și de administrare al patrimoniului sportiv de drept public inclusiv al terenurilor de sport și a stadioanelor date în administrare sau folosință, cu interzicerea schimbării destinației sportive. Schimbarea destinației a terenurilor de sport, a stadioanelor, sau desființarea unor baze sportive aparținând domeniului public al statului sau al unităților administrativ-teritoriale trebuie să fie permisă numai în cazuri excepționale pentru lucrări de utilitate publică în baza documentațiilor de urbanism, prin hotărîre de Guvern, și cu garanția construirii altor edificii sportive similare.

Ex.S.Serdeșniuc
Tel.268-450



Ion CREANGĂ
Șef Direcție