



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

20 septembrie 2017

CEB-6 nr. 338

RAPORT

asupra Legii cu privire la energetică remisă Parlamentului spre reexaminare (nr. 1585 din 23.08.2017)

Comisia economie, buget și finanțe a reexaminat Legea nr.174/2017 cu privire la energetică nepromulgată de Președintele Republicii Moldova și comunică următoarele.

Legea cu privire la energetică, adoptată de Parlament la 21 iulie 2017, este o lege organică, complexă, care stabilește cadrul juridic pentru organizarea, reglementarea și asigurarea funcționării eficiente și sigure a sectoarelor energeticii. Legea menționată urmează să substituie Legea nr.1525/1998 cu privire la energetică, care nu mai corespunde necesităților contemporane din acest domeniu.

Unul din cele opt capitole ale noii legi reglementează statul, modul de organizare și atribuțiile autorității de reglementare (Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică). Cîteva norme din acest capitol stabilesc și asigură independența decizională și financiară a Agenției. Astfel:

- conform art.11 alin.(1) Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică își formează bugetul pentru anul următor în baza plăților regulatorii, aplicate anual de Agenție titularilor de licențe, și în baza altor surse prevăzute de lege;

- conform art.9 alin.(6) lit.c) Consiliul de administrație a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică aprobă modul de remunerare a personalului Agenției;

- conform art.8 alin.(3) nicio decizie sau măsură luată de Guvern, de organele centrale de specialitate, alte autorități ale administrației publice centrale, de autoritățile de reglementare, de alte autorități publice sau de autoritățile administrației publice locale nu poate restrînge independența funcțională și financiară a Agenției și nu poate împiedica îndeplinirea de către Agenție a atribuțiilor stabilite prin prezenta lege și legile sectoriale;

- conform art.8 alin.(7) nicio prevedere menită să asigure independența Agenției nu poate fi interpretată în sensul excluderii Agenției de sub controlul parlamentar exercitat în modul și în limitele stabilite de prezenta lege, precum și de sub controlul judiciar.

În opinia Președintelui Republicii normele expuse mai sus conțin următoarele carențe:

- bugetul Agenției ar urma să fie aprobat de către Parlament (conform modului prevăzut de legea care se va abroga) pentru a asigura un grad de transparență și monitorizare, indicatori ce nu pot fi realizați în condițiile propuse;

- norma cu privire la formarea bugetului creează o confuzie în ce privește elementele componente ale bugetului autorității, fără certitudinea dacă bugetul ANRE va fi format din surse din cadrul bugetului de stat;

- formarea bugetului din contul plăților regulatorii conturează riscul majorării nemotivate a acestora în limita necesităților pe care le-ar putea avea Agenția;

- modul de remunerare a personalului profilează un factor de risc în ceea ce privește salarizarea excesivă a conducerii și personalului autorității;

- este incert regimul controlului activității ANRE.

În concluzie Președintele Republicii Moldova consideră că raționamentele expuse supra denotă un cumul de factori de risc care ar putea genera independență excesivă atât decizională, cât și financiară, totodată minimalizând controlul și supravegherea din partea autorităților statului. Invocând motivele expuse Președintele Republicii Moldova a remis Parlamentului Legea nr.174/2017 cu privire la energetică spre reexaminare.

Comisia economie, buget și finanțe respinge motivele aduse de Președintele Republicii invocând următoarele argumente pentru fiecare carență în ordinea expusă în demers:

- formarea bugetului de către agenție în mod autonom asigură independența financiară a ANRE statuată de art.8 alin.(3), iar transparența financiară se va asigura prin informarea Parlamentului și publicarea bugetului pe pagina web oficială a Agenției (art.11 alin.(6)). Monitorizarea formării și utilizării bugetului Agenției se va efectua prin prezentarea raportului financiar, însoțit de raportul de audit Parlamentului și publicarea acestora în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina web oficială a Agenției (art.11 alin.(7));

- nu există nicio confuzie cu privire la elementele componente ale bugetului ANRE deoarece plățile regulatorii sunt prevăzute de alin.(3) al art.11, iar alte plăți reprezintă plățile stabilite, sau care vor fi stabilite, prin legi. La momentul actual finanțarea ANRE nu este prevăzută de legislația bugetară;

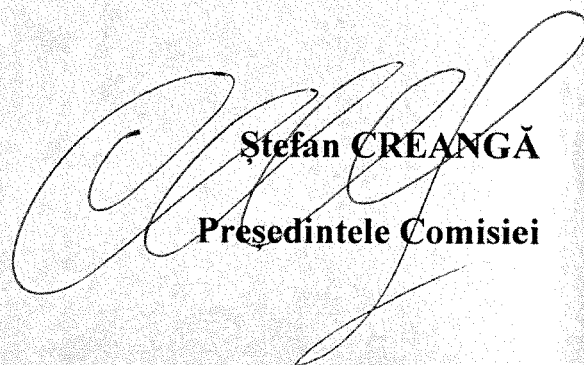
- riscul majorării nemotivate a plăților regulatorii în limita necesităților pe care le-ar putea avea Agenția nu există reieșind din faptul că, pe de o parte,

acestea trebuie să asigure independența financiară și buna funcționare a Agenției, iar pe de altă parte, mărimea plăților regulatorii sunt limitate de art.11 alin.(5);

- transparența financiară impusă prin lege le etapele de aprobare a bugetului (art.11 alin.(6)) și de raportare a situațiilor financiare (art.11 alin.(7)), precum și controlul parlamentar, atenuează riscul de salarizare excesivă a conducerii și angajaților ANRE. Mai mult ca atât, Regulamentul de organizare și funcționare a ANRE, conform art.(8) alin.(8)), se va aproba de către Parlament;

- Legea tranșant stabilește dreptul la control parlamentar (art.8 alin.(7)), auditul din partea Curții de Conturi (art.11 alin.(8)) și auditul din partea unei companii de audit independentă recunoscută pe plan internațional (art.11 alin.(7)).

În contextul celor relatate, Comisia economie, buget și finanțe, cu votul majorității celor prezenți la ședință, propune Parlamentului reexaminarea Legii cu privire la energetică nr.174 din 21 iulie 2017 cu menținerea hotărârii adoptate anterior asupra acesteia.



Ștefan CREANGĂ
Președintele Comisiei