



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

11.12.2017 nr. 03/13-103
La nr. _____ din _____

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

Cu referire la adresa nr. 31-06-8868 din 23 noiembrie 2017, urmare a examinării proiectului legii cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative și proiectele hotărârii Guvernului pentru aprobarea acestora, comunicăm următoarele.

La proiectul legii cu privire la schimbul de date și interoperabilitate:

În conformitate cu art. 26 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, preambulul poate însoți doar un act legislativ de o importanță majoră. Acesta expune finalitățile urmărite de Parlament prin adoptarea actului legislativ, rațiunea adoptării, motivația social-politică, economică sau de altă natură a actului.

Astfel, se va exclude justificarea adoptării actului legislativ menționată în preambul și se va plasa în nota informativă la proiect.

La **art. 1-3**, precum și în tot textul proiectului enumerarea participanților la schimbul de date și interoperabilitate urmează a fi revăzută prin prisma Legii nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Astfel, cuvintele „persoanele juridice fondate sau gestionate de autorități și instituții publice, precum și persoanele juridice private care în numele autorităților și instituțiilor publice sau persoanelor juridice fondate sau gestionate de autorități și instituții publice” se vor substitui cu textul „autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență (autoritățile administrative din subordine, inclusiv serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator)”.

La **art. 1** alin. (2), **art. 2** alin. (1) și (2), **art. 7**, alin. (10), (11), **art. 8** alin. (2) lit. c), i), cuvintele „de asemenea”, „inclusiv”, „etc.” se vor exclude, deoarece nu este recomandabilă utilizarea lor în textul actelor normative.

La **art. 3** semnalăm că, actul normativ nu reprezintă un dicționar, fapt pentru care nu este justificată definirea noțiunilor decât în cazul în care la momentul adoptării actului se știe cu certitudine că, un termen este pasibil de mai multe interpretări sau dacă se exprimă un alt sens decât cel uzual și se optează pentru o anumită interpretare. De asemenea, se va ține cont că, expunerea în lege a definițiilor face practic imposibilă aplicarea legii în funcție de evoluția relațiilor din societate.

La **art. 8** alin. (2) cuvintele „împuterniciri și” sînt de prisos și se vor exclude.

La **art. 14** alin. (5) se vor preciza cuvintele „participanții publici”.

La proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative:

La Art. II:

Întru respectarea principiului uniformității, textul „Legea nr. 1543-XIII din 25 februarie 1998 cadastrului bunurilor imobile” se va substitui cu textul „Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543-XIII din 25 februarie 1998”.

La art. 6 alin. (2¹) atragem atenția că, textul propus pentru substituie se va expune în modul următor: „prin intermediul rețelelor de calcul și de telecomunicații locale și globale”. Totodată, semnalăm că, substituirea acestuia cu cuvintele „conform legislației în vigoare” nu schimbă soluția juridică a acestei prevederi, fiind formulată de o manieră generală și neprevizibilă. Or, norma de trimitere ce se instituie trebuie să asigure certitudinea legală a reglementării propuse, astfel încât împreună cu norma de trimitere, reglementarea să devină completă. Această observație se referă la toate cazurile similare din proiect.

La art. 8 se va preciza că, modificarea se referă la prima propoziție din alin. (3).

La Art. III relevăm că, dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ, în dispoziția propriu-zisă se va face referire expresă la articolul modificat sau completat și la actul respectiv.

Totodată, se va ține cont de faptul că, în articolul 11 din Legea nr. 982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație, se propun completări și nu modificări.

La pct. 1 dispoziția propriu-zisă de completare se va expune după formula: „Alineatul (1) se completează cu punctul 10) cu următorul cuprins”. Obiecția este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

La Art. IV:

În dispoziția propriu-zisă de modificare după cuvintele „se modifică” se va completa cu cuvintele „și se completează”. Această obiecție este valabilă și pentru **Art. VI, VIII, X.**

Punctele 2 și 3 privind modificarea și completarea punctului 17¹ se vor unifica într-un singur punct structurat în alineate distincte.

La Art. VI pct. 6 și 11 remarcăm că, pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi, se utilizează cuvintele „se abrogă” și nu „se exclude” (a se vedea art. 37 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative). Sintagma „se exclude” se utilizează doar în cazul excluderii unor cuvinte, sintagme, propoziții.

La Art. IX textul „se completează cu următoarele articole 74⁴ și 423¹¹, având următorul conținut” se va substitui cu textul „se completează cu articolele 74⁴ și 423¹¹ cu următorul cuprins:”.

Totodată, menționăm că, întru asigurarea stabilității legislației, ce constituie o expresie a principiului securității juridice, precum și în contextul adresei Guvernului nr. 1506-686 din 13 septembrie 2016, propunerile de amendare a *Codului contravențional* urmează a fi remise în adresa Ministerului Justiției, care va asigura elaborarea și definitivarea proiectelor unice de modificare a *Codului contravențional*, cu promovarea ulterioară a acestora.

La Art. XI cuvîntul „sintagma” se va substitui cu cuvintele „după cuvintele”.

La Art. XII textul „noțiunea de „portal guvernamental de date deschise” se înlocuiește cu noțiunea de „platformă de interoperabilitate” la cazul respectiv” se va substitui cu textul „cuvintele „portal guvernamental de date deschise” se substituie cu cuvintele „platformă de interoperabilitate” la forma gramaticală corespunzătoare”,

La Art. XIV cuvintele „de mai sus” sînt inutile și se vor exclude.

La proiectele hotărîrilor de Guvern pentru aprobarea proiectelor de legi:

Lista miniștrilor contrasemnatori urmează a fi expusă ținînd cont de prevederile art. 102 alin. (4) din *Constituție*, art. 36 alin. (2) din *Legea nr. 136 din 7 iulie 2017 cu privire la Guvern*, potrivit căruia hotărîrea adoptată de Guvern se semnează de Prim-ministru și se contrasemnează de *miniștrii* care au obligația punerii acesteia în aplicare și/sau care sînt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. În acest context din proiectul hotărîrii se va exclude referința la funcția de viceprim-ministru. Viceprim-miniștrii reprezintă o funcție în Guvern instituită pentru coordonarea anumitor domenii ale politicii Guvernului, coordonarea activității miniștrilor și a ministerelor ramurale, și care este instituită pentru conducerea unui minister concret. Totodată, în procedura de contrasemnare a hotărîrilor Guvernului, în temeiul dispozițiilor legale menționate mai sus, aceștia contrasemnează în calitatea lor de miniștri, dacă dețin această funcție. În acest context, hotărîrea propusă urmează a fi contrasemnată de ministrul economiei și infrastructurii, iar referința la funcția de viceprim-ministru va fi exclusă.

Secretar de stat



Nicolae EȘANU