



5 iulie 2016

48 nr. 312

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.420-XVI
din 22 decembrie 2006 privind activitatea de reglementare tehnică
(nr.259 din 09.06.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.420-XVI din 22 decembrie 2006 privind activitatea de reglementare tehnică și, în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului, expune următoarele.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.420/2006, în scopul:

- stabilirii condițiilor generale privind conținutul și modul de elaborare, aprobare și aplicare a reglementărilor tehnice în domeniul comercializării produselor, excluzând serviciile și unele categorii de produse (enumerate la art.I pct.2 din proiect) din domeniul de aplicare a Legii nr.420/2006;

- înlocuirii termenului de „standardele naționale” cu termenul „standardele moldovenesti”;

- schimbării modalității de aprobare a Reglementărilor tehnice (doar prin acte legislative sau acte normative ale Guvernului);

- stabilirii modalității de transpunere a reglementărilor tehnice pentru domeniile reglementate în care există legislație de armonizare a Uniunii Europene, precum și pentru domeniile în care nu există legislație de armonizare a UE;

- reglementării modalității de aplicare a reglementărilor tehnice generale și reglementărilor tehnice specifice, precum și alte norme ce se referă la aprobarea și punerea în aplicare a reglementărilor tehnice.

Conform notei informative, proiectul de lege nu ține direct de armonizarea legislației naționale cu legislația comunitară, dar modificarea și completarea Legii nr.420/2006 este necesară pentru aducerea acesteia în concordanță cu alte acte legislative aprobate pentru implementarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016 (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.808 din 07.10.2014).

3. Potrivit art.20 lit.e) din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, nota informativă a proiectului de lege trebuie să includă *„actul de analiză a impactului de reglementare, în cazul în care actul legislativ reglementează activitatea de întreprinzător”*. De asemenea, conform prevederilor art. 13 din Legea nr.235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător – *„analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului”*.

Astfel, ținând cont de prevederile legale enunțate, atenționăm că nota informativă a proiectului de lege nu conține analiza impactului de reglementare și nici nu conține informații referitoare la impactul modificărilor propuse asupra activității de întreprinzător, încălcându-se prin aceasta prevederile art.20 din Legea nr.780/2001 și prevederile art.13 din Legea nr.235/2006.

4. Potrivit art.19 lit.e) din Legea nr.780/2001, *terminologia utilizată în actul legislativ elaborat trebuie să fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare*.

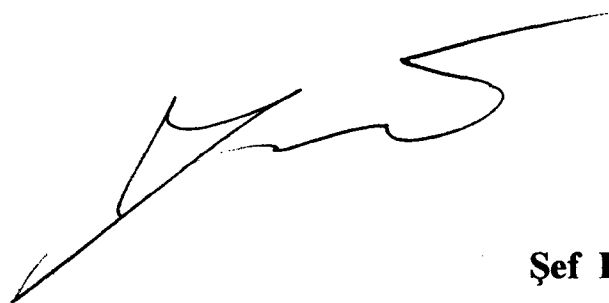
Menționăm că, la pct.3 din proiectul de lege (completarea propusă pentru art.2 din Legea nr.420/2006), se utilizează noțiunea de *„standard european armonizat”* care este definit la fel ca și termenul *„standard armonizat”* din Legea nr.20 din 04.03.2016 cu privire la standardizarea națională. Astfel, întru respectarea art.19 din Legea nr.780/2001, este necesar ca termenul *„standard european armonizat”* să fie înlocuit cu *„standard armonizat”*.

5. Conform prevederilor art.28 alin.(1) din Legea nr.780/2001, dispozițiile generale ale actului legislativ sunt prevederile care *„determină obiectul, scopul și sfera lui de aplicare”* a legii. Prin urmare, întru respectarea normelor de tehnică legislativă și a prevederilor enunțate, recomandăm autorilor proiectului ca, prevederile ce se propun pentru completarea Legii nr.420/2006 cu un articol nou „Articolul 2¹” (Art.I pct.4 din proiectul de lege) să fie incluse imediat după Art.I pct.2 din proiect, drept completare a Legii nr.420/2006 cu „Articolul 1¹”, astfel încât scopul și sfera de aplicare a legii să fie expuse înaintea prevederilor referitoare la „noțiuni principale”.

6. La pct. 16 din proiectul de lege se propune o redacție nouă a „Capitolului IV” din Legea nr.420/2006, iar la pct.17 din proiect „Capitolele V și VI” se abrogă. Totodată, constatăm că redacția nouă a Capitolului IV cuprinde două articole – Articolul 13 și 14, încă actuala redacție a Capitolului IV conține trei articole – Articolul 13, 14 și 15.

Ținând cont de faptul că, Capitolele V și VI (Articolele 16 – 21) se abrogă în mod expres, iar redacția nouă a Capitolului IV se referă doar la Articolele 13 și 14, nu este clară intenția autorilor referitoare la art.15 din Legea nr.420/2006. Dacă se dorește păstrarea art.15 în componența Capitolului IV, este necesar ca acesta să fie inclus în noua redacție dată capitolului; ori, dacă se dorește abrogarea art.15 din Legea nr.420/2006, este necesar ca acest lucru să fie menționat expres la pct.17 din proiect.

7. Potrivit art.7 din Legea nr.780/2001, *legile sunt de trei categorii: constituționale, organice și ordinare*, iar în clauza de adoptare a legii se menționează categoria acesteia. De asemenea, conform prevederilor art.27 alin.(2) din Legea nr.780/2001, **clauza de adoptare este obligatorie pentru toate actele legislative**. Astfel, atenționăm că, după titlul proiectului de lege trebuie inclusă clauza de adoptare, care să prevadă categoria legii.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcția generală juridică