



PR. 389/30.09.16  
CAM, Dj

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-4712 din 31.10 2016

La nr. 389 din 30 septembrie 2016

**Parlamentul Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea articolului 17 din Legea nr.344-XIII din 23 decembrie 1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri).

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 file.*

**Director adjunct**

**Cristina ȚARNĂ**



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

### asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege cu privire la modificarea și completarea articolului 17 din  
Legea nr.344-XIII din 23 decembrie 1994 privind statutul juridic  
special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri) - (art.17)

### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

#### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

##### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al inițiativei legislative** este deputat în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

**b. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

**c. Scopul promovării proiectului.** Autorul proiectului urmărește asigurarea juridică a reprezentanței UTA Găgăuzia (Gagauz-Yeri) în adunarea politică paneuropeană a Consiliului Europei – Congresul Puterilor Locale și Regionale al Consiliului Europei. La moment, în cadrul Congresului Puterilor Locale și Regionale al Consiliului Europei (constituit din două camere – Camera puterilor locale și Camera regiunilor) Republica Moldova este reprezentată de o delegație formată din cinci membri și cinci supleanți.

Proiectul de lege propus prevede reprezentarea garantată a Găgăuziei în Congresul Puterilor Locale și Regionale al Consiliului Europei în număr de un membru al delegației moldovenești și un supleant (cca 20% din totalul delegației).

**d. Suficiența argumentării.** Nota informativă cuprinde argumente cu privire la condițiile ce au impus elaborarea proiectului și principalele prevederi, evidențierea elementelor noi aduse în cadrul sistemului, argumentarea corespunzătoare și gradul de compatibilitate a reglementărilor proiectului cu cadrul normativ național și european în domeniu, fiind respectate prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

Cu toate acestea, considerăm că autorul nu justifică suficient necesitatea adoptării proiectului respectiv deoarece, sub aspectul reprezentativității, UTA Găgăuzia (Gagauz-Yeri), cu o populație ce constituie aprox. 5% din populația țării, va beneficia de 20% din numărul de reprezentanți și supleanți la Congresul Puterilor Locale și Regionale al Consiliului Europei. La modul concret: din 10 reprezentanți (5 membri cu drepturi depline + 5 supleanți) UTA Găgăuzia va beneficia de 2 reprezentanți (un membru + un supleant), – ceea ce reprezintă o reglementare discriminatorie față de restul populației Republicii Moldova.

### **1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului**

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

### **1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public**

În opinia noastră, proiectul promovează interesele UTA Găgăuzia, care își va desemna 2 reprezentanți la Congresul Puterilor Locale și Regionale al Consiliului Europei, în cadrul delegației Republicii Moldova compuse din 10 persoane și din contul reprezentanților țării, desemnați de Guvernul Republicii Moldova.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** La momentul examinării, proiectul de lege pentru modificarea și completarea articolului 17 din Legea nr.344-XIII din 23 decembrie 1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri) și nota informativă la acesta erau publicate pe site-ul Parlamentului Republicii Moldova [www.parlament.md](http://www.parlament.md), ceea ce atestă faptul că sunt îndeplinite cerințele impuse de prevederile art.8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### **1. Formulări lingvistice ambigue**

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### **2. Conflicte ale normelor de drept**

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### **3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb**

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

#### ***4. Discreții excesive ale autorităților publice***

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

#### ***5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor***

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

#### ***6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței***

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

#### ***7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control***

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

#### ***8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare***

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

 Roman Starașciuc  
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție  
27 Octombrie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*