



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 20-76-6908

Chișinău

13 iulie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 74 alin.(3) din Constituția Republicii Moldova și art.14 alin. (4) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă Parlamentului spre examinare, **în mod prioritar**, proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului nr. 1, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pentru anii 2014-2020, semnat la Chișinău la 12 decembrie 2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 478/2022.

Responsabil de prezentare în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Finanțelor.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege în limba română (1 filă);
2. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege în limba rusă (1 filă);
3. Proiectul de lege în limba română (1 filă);
4. Proiectul de lege în limba rusă (1 filă);
3. Copia Amendamentului în limba engleză (7 file);
4. Copia Amendamentului în limba română (8 file);
- 5 Argumentarea oportunității ratificării (4 file);
6. Avizele autorităților (5 file);
7. Tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor (2 file).

Prim-ministru

Natalia GAVRILIȚA

Ex. Ana Ionas
Tel.: 2502224

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. 292		
"13"	07	2022



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 478

din 13 iulie 2022

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Amendamentului nr. 1, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pentru anii 2014-2020, semnat la Chișinău la 12 decembrie 2016

În temeiul art. 14 alin. (4) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului nr. 1, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pentru anii 2014-2020, semnat la Chișinău la 12 decembrie 2016.

Prim-ministru

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene**

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției



NATALIA GAVRILIȚA

Nicolae POPESCU

Dumitru Budianschi

Sergiu Litvinenco

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

**pentru ratificarea Amendamentului nr. 1, prin schimb de scrisori,
la Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova,
Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației
Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul Mării
Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al
Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pentru anii 2014-2020**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Amendamentul nr. 1, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pentru anii 2014-2020, semnat la Chișinău la 12 decembrie 2016.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Comisiei Europene și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației al României ratificarea Acordului nominalizat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Argumentarea oportunității
ratificării Amendamentului nr. 1 prin schimb de scrisori la Acordul de finanțare dintre
Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul
Mării Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al
Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pentru anii 2014-2020, semnat la
Chișinău, la 12 decembrie 2016.

A. Descrierea tratatului

Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pe anii 2014-2020, semnat la 12 decembrie 2016, reprezintă un tratat interguvernamental trilateral, încheiat între Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, care în urma restructurărilor a devenit Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației din România.

Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pe anii 2014-2020, semnat la Chișinău, la 12 decembrie 2016, constă din: *Condiții Speciale (inserate în 10 articole)*, Anexa I (*Condiții Generale*) și Anexa II (*Documentul de Program*).

Acordul de finanțare supus amendării prin schimb de scrisori constituie baza legală pentru acordarea asistenței financiare sub formă de grant din fondurile ENI și fondurile Instrumentului European de Preaderare (IPA) în valoare de 49 mil. Euro pentru finanțarea activităților implementate de beneficiarii Programului Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020. Beneficiarii programului includ autorități publice locale și raionale, instituții publice, instituții de cultură și de cercetare, asociații obștești, etc. din cele 8 țări participante la program: România, Bulgaria, Grecia, Turcia, Republica Moldova, Ucraina, Armenia și Georgia. Actualmente, Autoritatea de Management a Programului este Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației din România.

Raționamentul de modificare a tratatului a constat în a oferi Programului Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 posibilitatea de a răspunde provocărilor cauzate de pandemia Covid-19 și a reieșit din modificarea, la 23 iunie 2020, a *Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 897/2014 al Comisiei din 18 august 2014 de stabilire a unor dispoziții specifice privind punerea în aplicare a Programelor de cooperare transfrontalieră, finanțate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 232/2014 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui instrument european de vecinătate*.

Amendamentul nr.1 propus, care va fi încheiat prin schimb de scrisori, are următoarele obiective:

- a) Modificarea Art. 5 – Perioada de executare, din partea „Condiții speciale”;
- b) Modificarea Art. 6 – Date de contact, din partea „Condiții speciale”;
- c) Modificarea Art. 3 – Perioada de execuție, din Anexa I „Condiții generale”;
- d) Modificarea Anexei II – Programul.

B. Analiza de impact

1. **Informații generale:** prezentul amendament prin schimb de scrisori se va încheia la nivel interguvernamental și va permite extinderea perioadei de executare a tratatului, răspunzând astfel la consecințele generate de pandemia Covid-19.

Amendamentul prin schimb de scrisori, în partea *Condiții Speciale*, introduce următoarele modificări:

- la Art. 5 (*Perioada de executare*) se extinde perioada de executare a Acordului de finanțare definită în articolul 3 din Anexa I (*Condiții Generale*) cu 12 luni și se va încheia cel târziu la **31 decembrie 2025**;
- la Art. 6 (*Date de contact*) se va include text nou cu detalii pentru litera a: *Comisia Europeană*, litera b: *Țara parteneră* și litera c: *Autoritatea de management*.
- la Art. 8.1 (*Anexe la Acordul de finanțare*) litera (c) Anexa II (*Programul Operațional Comun al Programului ENI CBC pentru Bazinul Mării Negre*) se va înlocui cu textul prevăzut în Anexa II la scrisoarea care constituie parte a tratatului.

În partea *Condiții Generale*, se introduc următoarele modificări:

- La Art.3 (*Perioada de executare*) în alineatele (a) și (c) se extinde perioada de executare a anumitor etape de implementare a programului cu 12 luni, după cum urmează:
 - (a) etapa de încheiere a implementării proiectelor se extinde de la 31 decembrie 2022 la **31 decembrie 2023**; concomitent, perioada de semnare a contractelor pentru proiectele selectate spre finanțare se extinde de la 31 decembrie 2021 la **31 decembrie 2022**;
 - (c) etapa de închidere, inclusiv închiderea financiară a tuturor contractelor încheiate în cadrul programului, plata sau rambursarea soldului final și dezangajarea fondurilor rămase, fără a aduce atingere articolului 19 alineatul (3) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 897/2014, se extinde de la 31 decembrie 2024 la **31 decembrie 2025**.

Totodată, perioada de încheiere a activităților legate de închiderea Programului și perioada de prezentare de către Autoritatea de Management a raportului final aprobat de Comitetul Comun de Monitorizare se extinde de la 30 septembrie 2024 la **15 februarie 2025**.

Extinderea perioadei de executare a tratatului va permite beneficiarilor programului să continue activitățile de implementare a proiectelor, o parte din care au fost amânate din cauza pandemiei Covid-19, iar în o parte din proiecte nu a fost posibilă executarea activităților în termen și în volumul planificat din aceleași motive.

2. **Aspectul politic, cultural și social:** prevederile amendamentului nu contravin politicii externe a RM. Amendamentul prin schimb de scrisori corespunde intereselor celor 3 părți și va contribui la o mai bună implementare a proiectelor transfrontaliere de beneficiarii din Republica Moldova ai Programului Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020, finanțat de Uniunea Europeană.
3. **Aspectul economic și de mediu:** acest amendament are impact favorabil asupra dezvoltării sociale și economice a Republicii Moldova, contribuind totodată la protecția în comun a mediului prin intermediul proiectelor implementate.
4. **Aspectul normativ:** prevederile amendamentului sunt compatibile cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Carta Organizației Națiunilor Unite, alte tratate internaționale în vigoare și angajamentele asumate de țara noastră pe plan internațional, precum și cu legislația UE.
5. **Aspectul instituțional și organizatoric:** nu necesită înființarea unor structuri noi sau modificarea celor existente și nu va determina abilitarea instituțiilor implicate cu împuterniciri noi.
6. **Aspectul financiar:** prevederile amendamentului nu implică costuri suplimentare din partea Guvernului Republicii Moldova pentru asigurarea acțiunilor legate de aspectele normativ, instituțional și organizatoric.
7. **Aspectul temporar:** intră în vigoare la data recepționării de către Comisia Europeană a notificării privind îndeplinirea de către țara partener a tuturor procedurilor necesare, transmisă prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene al Republicii Moldova.

C. Analiza oportunității ratificării

Procesul de modificare prin schimb de scrisori a *Acordului de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pentru anii 2014-2020, semnat la Chișinău, la 12 decembrie 2016* a fost inițiat de Comisia Europeană.

Scrisoarea cu propunerile de modificare a *Acordului de finanțare prin schimb de scrisori din partea Comisiei Europene, care constituie o parte a Amendamentului nr.1 prin schimb de scrisori la Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pentru anii 2014-2020, semnat la Chișinău, la 12 decembrie 2016*, a fost semnată de Marc Lemaître, Director General al Directoratului General pentru Politici Regionale și Urbane al Comisiei Europene, la data de 20.12.2021.

Scrisoarea de răspuns cu privire la acceptarea propunerilor de modificare a *Acordului de finanțare prin schimb de scrisori din partea Guvernului Republicii Moldova, care constituie a doua parte a Amendamentului nr.1 prin schimb de scrisori la Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pentru anii 2014-2020, semnat la Chișinău, la 12 decembrie 2016*, a fost semnată de Dl. Dumitru Budianschi, Ministru al Finanțelor al Republicii Moldova, la data de 19.05.2022, fiind transmisă prin canalele diplomatice de Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene al Republicii Moldova către Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației din România.

Hotărârea cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Amendamentului nr. 1, prin schimb de scrisori, la *Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pentru anii 2014-2020, semnat la Chișinău la 12 decembrie 2016*, a fost aprobată de Guvernul Republicii Moldova la 27 aprilie 2022 cu nr. 285.

Scrisoarea de răspuns cu privire la acceptarea propunerilor de modificare a *Acordului de finanțare prin schimb de scrisori din partea Autorității de Management a Programului Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 (Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației din România)*, care constituie a treia parte a Amendamentului nr.1 prin schimb de scrisori la *Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pentru anii 2014-2020, semnat la Chișinău, la 12 decembrie 2016*, a fost semnată de Dl. Attila CSEKE, Ministru al Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației al României la data de 10.02.2022.

Amendamentul nr. 1 prin schimb de scrisori la *Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al Instrumentului European de Vecinătate (ENI)*

pentru anii 2014-2020, semnat la Chișinău, la 12 decembrie 2016 va intra în vigoare la data la care Comisia Europeană primește notificarea din partea Guvernului Republicii Moldova și din partea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației al României, prin care se confirmă îndeplinirea procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare. În ceea ce privește formularea rezervelor, comunicăm faptul, că prezentul tratat se încheie fără anumite rezerve din partea vreuneia din părți. Părțile semnatare au dat acordul asupra modificărilor la Acordul de finanțare semnând scrisorile de răspuns la scrisoarea Comisiei Europene cu propunerile de modificare a Acordului de finanțare prin schimb de scrisori.

Având în vedere faptul, că Amendamentul nr. 1 prin schimb de scrisori la Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pentru anii 2014-2020, semnat la Chișinău, la 12 decembrie 2016, este semnat în numele Guvernului Republicii Moldova și necesită îndeplinirea procedurilor interne de după semnare, Ministerul Finanțelor transmite spre promovare setul de materiale necesar aprobării proiectului de lege pentru ratificarea Amendamentului nr.1 prin schimb de scrisori la Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova, Uniunea Europeană și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice al României privind Programul Operațional Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră al Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pentru anii 2014-2020, semnat la Chișinău, la 12 decembrie 2016.

Ministru

Dumitru BUDIANACHI

Digitally signed by Budianschi Dumitru
Date: 2022.06.20 12:58:20 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

