



5 iulie

2013

272 nr. 356

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997 (nr.254 din 14.06.2013)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputații în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.341 alin.(8) din Codul fiscal. Potrivit explicațiilor prezentate în Nota informativă, proiectul de lege a fost elaborat în scopul excluderii dublei impozitări, aplicate autovehiculelor cu destinație mixtă (autovehicule care combină transportul de pasageri cu transportul de mărfuri).

3. Cu referire la respectarea procedurii de înaintare a proiectului de lege spre examinare, semnalăm despre lipsa actului de analiză a impactului de reglementare, prezentarea căruia este obligatorie în baza art.20 din Legea nr.780/2001 și art.4, art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006.

În conformitate cu prevederile stipulate în Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare nr.1230 din 24.10.2006, anterior elaborării proiectului de lege, autorul trebuia să efectueze evaluarea și monitorizarea impactului de reglementare asupra intereselor societății și asupra protecției drepturilor întreprinzătorilor. La fel, odată cu efectuarea analizei impactului de reglementare autorul trebuia să argumenteze, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesitatea adoptării actului legislativ.

Suplimentar, autorul proiectului trebuia să efectueze și să prezinte calculele economico-financiare, conform prevederilor art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului și art.20 din Legea nr.780/2001, deoarece adoptarea proiectului de lege va avea ca efect reducerea veniturilor la bugetul de stat.

Art.7 alin.(2) din Codul fiscal, prevede că pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe generale de stat și locale, în afară de cele prevăzute de codul respectiv, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale.

Întru respectarea normei invocate, proiectul de lege înaintat urmează a fi suplimentat cu un proiect de modificare a Legii bugetului de stat pe anul 2013 nr.249 din 02.11.2012, conform prevederilor art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului, sau urmează a fi completat cu un articol în care se va specifica că prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2014.

Deoarece în temeiul art.32 alin.(1) din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24.05.1996 în scopul menținerii echilibrului bugetar, responsabilitatea generală pentru executarea bugetului de stat revine Guvernului, devin incidente dispozițiile art.131 alin.(4) din Constituție care statuează că pentru adoptarea proiectului de lege este necesară emiterea avizului pozitiv al Guvernului.

4. Referitor la soluția legislativă propusă, se consideră a fi irațională modificarea art.341 alin. (8) din Codul fiscal, în următoarea redacție „*Pentru autovehiculele mixte, cota taxei se calculează conform anexei nr.1, pct.2 și 6, pornind de la categoria autovehiculului și caracteristicile tehnice ale acestuia, specificate în certificatul de înmatriculare*”. Art.341 alin.(8¹) din Codul fiscal prevede că *dacă autovehiculul mixt, în urma reutilării, nu mai poate fi calificat ca microbuz/autobuz, taxa, în baza caracteristicilor tehnice a autovehiculului, se calculează în conformitate cu cotele stabilite la pct.2 și 6 din anexa nr.1 la prezentul titlu.*

După cum se poate observa, în cazul adoptării proiectului de lege, atât pentru autovehiculele mixte aflate în stare bună, cât și pentru autovehiculele mixte, care în urma reutilării nu mai pot fi calificate ca microbuz/autobuz, cota taxei se va calcula conform anexei nr.1, pct.2 și 6 din Codul fiscal. Astfel, în contextul modificării propuse, se creează inechitate între categoriile de subiecți proprietari ai autovehiculelor mixte și categoriile de subiecți proprietari ai autovehiculelor mixte reutilate.

Este de menționat, că elaborarea normei propuse contravine art.58 din Constituție care prevede că, sistemul legal de impuneri trebuie să asigure așezarea justă a sarcinilor fiscale, precum și principiului echității fiscale stabilit la art.6 alin.(8) din Codul fiscal.

Având în vedere cele de mai sus, rezultă că aspectele a căror reglementare constituie obiectul art.I din proiect sunt deja acoperite de dispozițiile în vigoare ale Codului Fiscal. Mai mult ca atât, prin proiect se instituie o reglementare similară

cele existente deja la art.341 alin.(8¹) din Codul fiscal, întrucât aceleași taxe ar urma să fie aplicate la două categorii diferite de autovehicule.

În acest sens, motivele invocate denotă inoportunitatea elaborării unui astfel de proiect de lege.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestui proiect ține în totalitate de competența Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

ex. O.Hantea
tel.268-533