



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul legii pentru modificarea Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (nr.467 din 14 decembrie 2022)

Direcția generală juridică a examinat, **în mod prioritar**, proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

I. Evaluarea generală a proiectului de act normativ:

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, fapt ce corespunde art. 73 din Constituție și prevederilor art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, proiectul legii supus avizării are drept scop perfecționarea cadrului normativ și promovarea pe bază de merit a celor mai potriviți candidați la funcțiile de conducere de nivel superior, operarea modificărilor în partea ce ține de asigurarea interimatului funcției publice de conducere de nivel superior.

De asemenea, proiectul își propune operarea modificărilor în partea ce ține de oferirea posibilității funcționarilor publici de a desfășura alte activități remunerate în cadrul proiectelor/programelor de cercetare și inovare implementate la nivelul Uniunii Europene.

În același context, se remarcă că prevederile Legii nr. 158/2008 au fost completate cu posibilitatea solicitării actelor confirmative de la Autoritatea Națională de Integritate, Centrul Național Anticorupție și Serviciul de Informații și Securitate, pentru persoanele care urmează a fi promovate în funcții publice de conducere de nivel superior.

3. Cu referire la fundamentarea economico-financiară, condiție obligatorie, potrivit art. 30 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 100/2017, autorul menționează că, implementarea prevederilor proiectului nu necesită mijloace financiare suplimentare.

Este de menționat că nota informativă nu conține argumentele necesare referitor la motivul și cerințele elaborării proiectului de act normativ supus avizării.

II. Observații de conținut și de respectare a cerințelor tehnicii legislative:

1. Modificarea art. 25 alin. (2) lit. c) are ca scop acordarea posibilității funcționarului public de a desfășura pe lângă activitatea de bază și alte activități remunerate doar în cadrul proiectelor/programelor de cercetare și inovare implementate la nivelul Uniunii Europene. Atragem atenție că, nu este clar de ce autorul concretizează doar proiectele/programele de cercetare și inovare implementate la nivelul Uniunii Europene și nu se referă la toate proiectele internaționale.

2. La pct.3, cu referire la completarea art.45 cu alin.(6), atenționăm despre lipsa argumentelor în nota informativă, referitor la justificarea operării acestor modificări.

La adoptarea Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, legiuitorul a avut scopul de a reglementa și unifica sub aceeași formă statutul tuturor conducătorilor și adjuncților, ai conducătorilor aparatelor autorităților publice (Parlamentul, Președintele Republicii Moldova, Consiliul Superior al Magistraturii, Curtea Constituțională, Curtea Supremă de Justiție, Consiliul Superior al Procurorilor, Procuratura Generală, Curtea de Conturi, Centrul Național Anticorupție, Oficiul Avocatului Poporului). Prin operarea modificărilor propuse funcționarul public promovat într-o funcție publică de conducere de nivel superior și într-o funcție publică de conducere de conducător și adjunct al conducătorului organului din subordinea ministerelor și altor autorități administrative, se va efectua pe criterii deosebite, față de alți funcționari publici de conducere, prevăzuți la art.9 alin.(1) lit.b)-l) din legea supusă modificării. Verificarea persoanelor care urmează a fi promovate în funcții publice de conducere de nivel superior de către Autoritatea Națională de Integritate, Centrul Național Anticorupție și Serviciul de Informații și Securitate se va efectua pentru funcționarii din subordinea ministerelor și altor autorități administrative.

Această propunere este neechitabilă în raport cu alți funcționari publici și prin urmare, considerăm că această abordare poate aduce atingere principiilor cu valoare constituțională, precum principiul legalității, principiul egalității cetățenilor în fața legii, precum și principiul democrației și a instrumentelor democratice.

În concluzie, relatăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate.

Referitor la oportunitatea adoptării proiectului legii, menționăm că aceasta ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**