



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA
ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Bd. Ștefan cel Mare nr. 154, MD-2073, Chișinău

Бул. Штефан чел Маре, 154, MD-2073, Кишинэу

07 februarie 2013

Nr. 011-06-04

Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,

La 26 decembrie 2012 Parlamentul a adoptat Legea nr. 308 pentru modificarea și completarea unor acte legislative pe care a remis-o, spre promulgare, Președintelui Republicii Moldova.

Prin promovarea legii în cauză, Parlamentul a exceptat de la regula generală de ridicare a mandatului de consilier de către consiliul local respectiv și a statuat că, în cazurile prevăzute la art. 5 alin. (2) lit. c), f) și g) din Legea nr. 768-XIV din 8 februarie 2000 privind statutul alesului local, mandatul se ridică de către Comisia Electorală Centrală. Suplimentar, au fost operate modificările de rigoare în alte articole ale acestei legi, în Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, precum și în Codul electoral nr. 1381-XIII din 21 noiembrie 1997, prevăzându-se dreptul Comisiei Electorale Centrale de a aproba un regulament cu privire la procedura de ridicare și validare a mandatului de consilier și altele.

În urma examinării legii remise spre promulgare, menționăm următoarele:

1. Comisia Electorală Centrală, prin definiție, nu poate avea prerogative de ridicare și validare a mandatelor consilierilor locali. Conform noțiunii din Codul electoral, ea este doar o „comisie înființată pentru realizarea politicii electorale, în scopul bunei desfășurări a alegerilor”. Deoarece desfășurarea alegerilor locale finalizează cu confirmarea legalității lor, validarea mandatelor de consilier și confirmarea listelor candidaților supleanți de către instanțele de judecată, este logic ca CEC, în virtutea rolului ei specific, să nu poată interveni în procedurile post-electorale. Cu atât mai mult că, în conformitate cu Hotărîrea Plenului Curții Supreme de Justiție nr. 2 din 2 aprilie 2007, aceste hotărîri sînt definitive și executorii din momentul pronunțării și, conform art. 120 din Constituție, au caracter obligatoriu.

*Domnului Marian LUPU,
Președintele Parlamentului*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>262</u>
<u>07</u> - <u>02</u>	20 <u>13</u>
Ora	

2. Transmiterea atribuțiilor consiliilor locale unui organ central constituie o imixtiune în activitatea administrației publice locale și o încălcare a principiului autonomiei locale, stabilit în art. 109 din Constituție și în art. 4 alin.(3) din Carta Europeană a Autonomiei Locale.

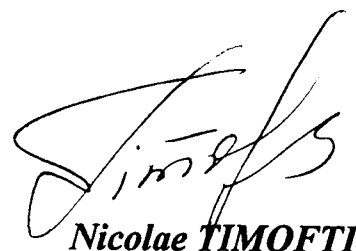
În Hotărârea din 6 noiembrie 1995, Curtea Constituțională a relevat că principiul fundamental care guvernează administrația publică locală și activitatea autorităților acesteia constă în dreptul unităților administrativ-teritoriale de a-și satisface interesele proprii fără amestecul autorităților centrale. Autoritățile acestor unități nu sunt supuse puterii ierarhice a autorităților centrale, ele fiind independente.

Din aceleași considerente, prin Hotărârea nr. 13 din 14 martie 2002, Curtea a declarat neconstituționale o serie de modificări la Legea privind administrația publică locală, operate prin Legea nr. 78-XV din 28 decembrie 2001, inclusiv cea prin care Parlamentului i se acordă dreptul de a suspenda activitatea consiliilor locale, iar consiliilor ierarhic superioare – dreptul de a elibera din funcție primarii.

3. Completarea articolelor 5 și 8 din Legea privind statutul alesului local, cu noile alineate (3¹) și, respectiv, (2¹), care conțin formula nedefinită „doar la cererea persoanelor interesate” nu respectă condiția preciziei normei de drept, prevăzută de Legea privind actele legislative și lasă loc pentru interpretări. Ba mai mult, întrebuintarea în sintagma dată a cuvântului „doar” și lipsa obligațiunii legale a unor autorități clar definite de a cere încetarea stării de incompatibilitate, face posibilă continuarea acestei stări și după expirarea termenului stabilit pentru demisia din funcția incompatibilă sau depunerea mandatului alesului local.

Pornind de la cele expuse, în temeiul art. 93 alin. (2) din Constituție, remit Parlamentului, spre reexaminare, Legea nr.308 din 26 decembrie 2012 pentru modificarea și completarea unor acte legislative și solicit respingerea ei în totalitate.

Cu stimă,



Nicolae TIMOFTI

Anexă: Legea nr.308 din 26 decembrie 2012



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 34, art. 231), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 5:

alineatul (3) va avea următorul cuprins.

„(3) În cazurile prevăzute la alin. (2) lit. a), b) și d) din prezentul articol, mandatul consilierului se ridică de către consiliul respectiv, iar în cazurile prevăzute la alin. (2) lit. c), f) și g) din prezentul articol, mandatul consilierului se ridică de către Comisia Electorală Centrală.”

articolul se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Comisia Electorală Centrală inițiază procedura de ridicare a mandatului de consilier în caz de incompatibilitate a funcției doar la sesizarea comisiei de către persoanele interesate, cu prezentarea actelor confirmative în acest sens. În baza documentelor electorale pe care le deține, Comisia Electorală Centrală decide asupra ridicării mandatului de consilier în termen de 30 de zile calendaristice de la data informării comisiei asupra situației de incompatibilitate a funcției.”

2. Articolul 8:

la alineatul (2), cuvântul „consilierul,” și textul „din care acesta face parte sau” se exclud;

articolul se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) La cererea persoanelor interesate, Comisia Electorală Centrală decide ridicarea mandatului de consilier în cazul în care consilierul nu respectă prevederile privind încetarea incompatibilității în termenul stabilit la alin. (1) al prezentului articol.”

Art. II. – Articolul 24 din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32–35, art. 116), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (1), literele b) și d) se abrogă;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) În caz de deces al consilierului, secretarul consiliului local, în termen de 15 zile calendaristice, informează Comisia Electorală Centrală care declară vacant mandatul consilierului decedat.”

Art. III. – Codul electoral nr. 1381-XIII din 21 noiembrie 1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 81, art. 667), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. Articolul 22 se completează cu literele u) și v) cu următorul cuprins:

„u) ridică mandatul de consilier local, în caz de incompatibilitate a funcției și în caz de demisie (la cerere), în conformitate cu Regulamentul cu privire la procedura de ridicare și validare a mandatului de consilier, aprobat prin hotărîre a Comisiei Electorale Centrale;

v) declară vacant mandatul de consilier, în caz de deces, în conformitate cu Regulamentul cu privire la procedura de ridicare și validare a mandatului de consilier, aprobat prin hotărîre a Comisiei Electorale Centrale.”

2. La articolul 133 alineatul (12), după textul „în condițiile prezentului articol” se introduce textul „, ale Regulamentului cu privire la procedura de ridicare și validare a mandatului de consilier, aprobat prin hotărîre a Comisiei Electorale Centrale”.



MARIAN LUPU

Chișinău, 26 decembrie 2012.

Nr. 308.



ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон о статусе местного выборного лица № 768-XIV от 2 февраля 2000 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2000 г., № 34, ст. 231), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 5:

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) В случаях, предусмотренных пунктами а), b) и d) части (2) настоящей статьи, решение о лишении советника мандата принимается соответствующим советом, а в случаях, предусмотренных пунктами с), f) и g) части (2) настоящей статьи – Центральной избирательной комиссией.»;

дополнить статью частью (3¹) следующего содержания:

«(3¹) Центральная избирательная комиссия инициирует процедуру лишения советника мандата в случае несовместимости должности только по обращению к ней заинтересованных лиц с представлением соответствующих подтверждающих документов. Центральная избирательная комиссия на основании имеющихся у нее избирательных документов принимает решение о лишении советника мандата в течение 30 календарных дней со дня доведения до ее сведения ситуации о несовместимости должности.».

2. В статье 8:

в части (2) исключить слова «советником,» и «в состав которого он входит или»;

дополнить закон частью (2¹) следующего содержания:

«(2¹) На основании заявления заинтересованных лиц Центральная избирательная комиссия принимает решение о лишении советника мандата в случае несоблюдения им норм о прекращении положения несовместимости в срок, установленный в части (1) настоящей статьи.».

Ст. II. – В статью 24 Закона о местном публичном управлении № 436-XVI от 28 декабря 2006 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 32–35, ст.116), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

пункты b) и d) части (1) признать утратившими силу;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) В случае смерти советника секретарь местного совета в течение 15 календарных дней информирует об этом Центральную избирательную комиссию, которая объявляет мандат умершего советника вакантным.».

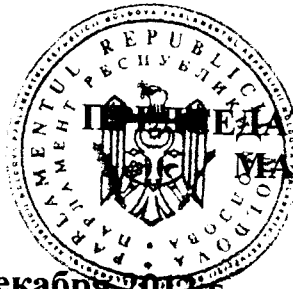
Ст. III. – В Кодекс о выборах № 1381-XIII от 21 ноября 1997 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1997 г., № 81, ст.667), с последующими изменениями, внести следующие дополнения:

1. Статью 22 дополнить пунктами u) и v) следующего содержания:

«u) лишает местного советника мандата в случае несовместимости должности и отставки (согласно поданному заявлению) в порядке, предусмотренном Положением о процедуре лишения и признания мандата советника, утвержденным постановлением Центральной избирательной комиссии;

v) объявляет вакантным мандат советника в случае его смерти в соответствии с Положением о процедуре лишения и признания мандата советника, утвержденным постановлением Центральной избирательной комиссии.».

2. Часть (12) статьи 133 после слов «настоящей статьи» дополнить словами «, Положением о процедуре лишения и признания мандата советника, утвержденным постановлением Центральной избирательной комиссии,».



ПРЕДСЕДТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА
МАРИАН ЛУПУ

Кишинэу, 26 декабря 2012 г.
№ 308.