



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015 (nr. 67 din 07.03.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și a prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele.

1. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea articolului 65 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.

3. Potrivit Notei informative alăturate proiectului de lege, scopul modificărilor propuse constă în facilitarea accesului agenților economici la procedura de achiziții publice, în special, asigurarea creșterii continue a economiei și a accesului la achizițiile publice pentru entitățile micro și mici specificate la art. 4 alineatele (1) și (2) din Legea contabilității și raportării financiare nr.287/2017, precum și crearea unui cadru favorabil valorificării factorilor de producție, sporirea protecției întreprinderilor Societății Orbilor, Societății Invalizilor și Asociației Surzilor, Atelierului de Producție al Spitalului de Psihiatrie Republican, instituțiilor penitenciare ale Republicii Moldova.

4. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, iar domeniul reglementat este de competență exclusivă a Parlamentului, în corespundere cu prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

5. Potrivit Notei informative, implementarea proiectului nu implică cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.

6. Conform art. 35 din Legea nr. 100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele

actelor normative elaborate de deputații în Parlament, iar după recepționarea raportului de expertiză anticorupție, autorul completează nota informativă la proiectul de lege cu constatările expertizei.

7. La fel relevăm că, art.21 alin. (1) lit. e) și art. 32 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, prevăd obligativitatea transmiterii proiectului actului normativ spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului avizele la proiect. În sensul dat, reieșind din obiectul de reglementare al proiectului, considerăm oportună avizarea acestuia de către:

- Ministerul Finanțelor, în calitate de autoritate abilitată cu funcții în domeniul achizițiilor publice, conform pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 696/2017);

- Agenția Achiziții Publice, în calitate de autoritate abilitată cu funcția de implementarea coerentă a politicii statului în domeniul achizițiilor publice și procesul de armonizare treptată a legislației naționale cu legislația comunitară, conform pct. 5-7 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice și efectivul-limită al acesteia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.134/2017.

8. Totodată, dat fiind faptul că proiectul de lege va avea impact asupra activității de întreprinzător, în temeiul art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, apare necesitatea efectuării analizei impactului de reglementare a proiectului de lege în vederea determinării efectelor acesteia.

9.Potrivit art. 34 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor economice, financiare, anticorupție, juridice sau a altei expertize prevăzute de legislație, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ. Remarcăm lipsa acestora la proiectul dat.

10. Cu scop de informare, relevăm că în Parlament, s-a aflat în procedură legislativă proiectul de lege nr. 131 din 25.04.2018 cu conținut similar și care prin Raportul Comisiei economie, buget și finanțe CEB-06 nr.60 din 08.09.2021 a fost propus plenului Parlamentului spre respingere. În Ordinea de zi a ședinței plenare din 09.09.2021, proiectul de lege nr.131/2018 a fost inclus sub nr.7, însă acesta nu a fost pus la vot, ci amânat. Respectiv, în Parlament se află în procedură legislativă două proiecte de lege cu conținut analogic.

Totodată, atenționăm că, prin Avizul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 621/2018 la proiectul de lege nr.131/2018, Guvernul s-a expus negativ asupra acestuia, invocând un șir de obiecții de ordin conceptual în acest sens.

II.Obiecții de conținut

Direcția generală juridică în avizul său nr. 199 din 05.06.2018 s-a expus pe marginea prevederilor proiectului de lege nr.131/2018, formulând observații de conținut și de tehnică legislativă. Dat fiind faptul că, autorii proiectului nu au ținut cont de obiecțiile invocate și au prezentat inițiativa legislativă în aceeași redacție, Direcția își menține poziția sa asupra actualului proiect.

Remarcăm că, prin noile reglementări se propune ca la evaluarea și compararea ofertelor, pentru contractele de bunuri și lucrări a căror valoare

estimativă constituie până la 2000000 lei, autoritatea contractantă să aplice marja preferențială în favoarea ofertelor de bunuri autohtone și ofertelor de lucrări efectuate de entități rezidente ale Republicii Moldova care nu va depăși 15 la sută din prețul ofertei celei mai bine clasate. Se propune ca prevederile respective să se aplice pentru entitățile micro și medii specificate în art.4 din Legea contabilității și raportării financiare nr.287/2017.

La fel, se propune ca pentru ofertele de bunuri produse de întreprinderile Societății Orbilor, Societății Invalizilor și Asociației Surzilor, de Atelierul de Producție al Spitalului de Psihiatrie Republican, de instituțiile penitenciare și ofertele de bunuri agroalimentare ecologice sau din perioada de conversiune la cele ecologice, să se aplice marja preferențială ce nu va depăși 20 la sută din prețul ofertei celei mai bine clasate.

În contextul dat, reținem prevederile art. 6 alin.(2) din Legea nr. 131/2015 care deja prevăd regimul special de atribuire a contractelor de achiziții publice pentru atelierele protejate și întreprinderile sociale de inserție în cazul în care majoritatea angajaților implicați sunt persoane cu dizabilități care, prin natura sau gravitatea deficiențelor lor, nu pot desfășura o activitate profesională în condiții normale. La fel, și art. 59 alin. (6) din aceeași lege prevede că autoritatea contractantă are dreptul de a stabili ca participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice având ca obiect exclusiv serviciile de sănătate, sociale și culturale, să fie rezervată unor operatori economici, cum ar fi persoane juridice fără scop lucrativ, întreprinderi sociale și unități protejate, acreditate ca prestatori de servicii sociale, prestatori publici de servicii sociale.

Or, Nota informativă nu conține argumente care ar justifica instituirea unor facilități suplimentare pentru entitățile în cauză.

Totodată accentuăm că, noile reglementări propuse favorizează un tratament inegal și discriminatoriu între operatorii economici, ceea ce contravine prevederilor art. 7 lit. h) din Legea nr. 131/2015, potrivit căruia reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza principiului de *tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici*.

Noile reglementări contravin prevederilor art. III pct. 1 din Acordul privind achizițiile publice, întocmit la Marrakech la 15 aprilie 1994, la care Republica Moldova a aderat la 2 iunie 2016 (Legea nr. 125/2016), potrivit căruia în *ceea ce privește toate legile, regulamentele, procedurile și practicile legate de achizițiile publice, acoperite de prezentul Acord, fiecare Parte va asigura imediat și necondiționat produselor, serviciilor și furnizorilor altor Părți, care oferă produse sau servicii ale Părților, un tratament nu mai puțin favorabil decât (a) cel acordat produselor, serviciilor și furnizorilor autohtoni și (b) cel acordat produselor, serviciilor și furnizorilor oricărei alte Părți*.

Sub același aspect, prevederile proiectului contravin mai multor prevederi internaționale și naționale (a se vedea pct.II din Avizul DGJ nr. 199 din 05.06.2018).

Totodată, cu privire la conținutul alineatelor (4¹), (4²) și (4³) propuse spre completarea articolului 65 din Legea nr. 131/2015, relevăm că acestea nu se încadrează în tematica acestei norme, or art. 65 se referă la condițiile prezentării ofertelor.

III. Obiecții tehnico-legislative

1. Întru corespunderea prevederilor art. 42 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 și pct. 44 din Metodologia de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova nr.3/2022, propunem următoarea redacție a denumirii proiectului:

„LEGE pentru modificarea articolului 65 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice”

Totodată pentru dispoziția **Art. I** propunem următoarea redacție:

„Art. I.- Articolul 65 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.424-429, art. 666) cu modificările ulterioare, se completează cu alineatele (4¹)-(4³) cu următorul cuprins:” (în continuare conținutul alineatelor propuse luate între ghilimele)

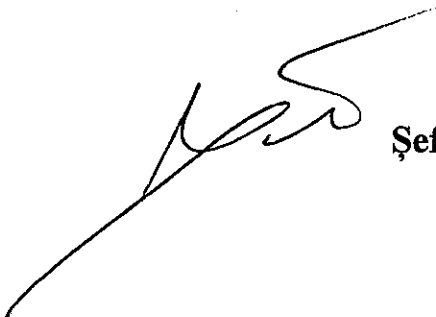
Respectiv, numerotarea cu cifrele „1” și „2” a normelor de completare, se va exclude ca fiind de prisos.

2. Cu referire la conținutul alineatului (4³) al **Art. I** din proiect, remarcăm că acesta se referă la aplicarea prevederilor alin. (4¹), fiind indicate entitățile *micro* și *medii* specificate la art. 4 din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017, însă în nota informativă a proiectului, autorii fac referire la entitățile *micro* și *mici* specificate în art. 4 din Legea nr. 287/2017.

Astfel, atenționăm că Legea nr. 287/2017 la art. 4 clasifică categoriile entităților în: entitate micro, mică, mijlocie și mare.

Suplimentar, menționăm că întru corespunderea prevederilor pct. 16 din Metodologia de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, actul normativ la care se face referință în dispoziția alin. (4³) **Art. I** din proiect, sugerăm a fi expus în următoarea formă : „*Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017*”.

În concluzie, recomandăm reevaluarea propunerii legislative, cu luarea în considerare a sugestiilor expuse în prezentul aviz și avizul DGJ nr. 199 din 05 iunie 2018 la proiectul de lege nr.131/2018.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex: G. Tipa
Tel: 820-244